

Bruxelles, den 14. juni 2026
(OR. en)

10489/26

Interinstitutionel sag:
2025/0555 (COD)

COMPET 763	ECOFIN 809
IND 412	COH 115
MI 628	INDEF 124
CADREFIN 289	CULT 85
FIN 873	CYBER 289
RECH 280	JAI 819
ESPACE 101	DIGIT 163
CONSOM 193	DATAPROTECT 198
DUAL USE 47	FREMP 208
EDUC 269	RELEX 831
TELECOM 316	COPS 347
ENER 396	UD 180
ENV 724	AUDIO 84
CLIMA 328	PROCIV 129
AGRI 494	IPCR 64
TRANS 419	MAP 127
SAN 476	FISC 220
PHARM 106	CODEC 1164
BIOTECH 80	IA 164
POLMIL 237	CSC 401
POLGEN 167	

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: Rådet

Vedr.: Forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne,
herunder særprogrammet for forsvarsforskning og innovation
– *Delvis generel indstilling*

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 16. juli 2025 Europa-Parlamentet og Rådet sit forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (ECF)¹.
2. Forslaget er en del af pakken om den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2028-2034. Formålet med udkastet til forordning er at samle 14 individuelle finansieringsinstrumenter i den nuværende FFR i én fælles ramme for investeringer for at styrke den europæiske konkurrenceevne inden for strategiske teknologier og sektorer.
3. Den foreslåede vejledende finansieringsramme for ECF er på 234,3 mia. EUR i løbende priser. ECF, der skal operere under ét fælles regelsæt og tilbyde én fælles portal til finansieringsansøgere, har til formål at forenkle og fremskynde EU-finansiering og katalysere private og offentlige investeringer. Den er bygget op omkring fire politikområder, der afspejler strategiske prioriteter for opbygning af EU's konkurrenceevne og modstandsdygtighed: 1) omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering, 2) sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi, 3) digitalt lederskab og 4) kritiske råstoffer, forsvarsindustrien, rumindustrien og den civile sikkerhedsindustri.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog den 9. december 2025 sin udtalelse om forslaget².
5. Det Europæiske Regionsudvalg vedtog den 23. marts 2026 sin udtalelse om forslaget³.
6. Den Europæiske Revisionsret vedtog den 15. januar 2026 sin udtalelse om forslaget⁴.

1 11770/1/25 REV 1.

2 16636/25.

3 7660/26.

4 5397/26.

II. DE FREMSKRIDT, DER ER GJORT I RÅDET

7. De Faste Repræsentanternes Komité besluttede at nedsætte en undergruppe for Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (ECF-undergruppen) under Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR. Undergruppen påbegyndte sit arbejde i september 2025.
8. Under det danske formandskab blev der afholdt 21 møder i ECF-undergruppen for at behandle Kommissionens forslag, konsekvensanalysen og flere kompromistekster fra formandskabet. Det danske formandskab afholdt særskilte drøftelser om den horisontale del (kapitel I, II, III og VIII) og politikområderne (kapitel IV-VII). Artiklerne og betragtningerne i skarp parentes blev ikke drøftet i ECF-undergruppen, men blev henvist til Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR. Det danske formandskab forelagde tre kompromistekster fra formandskabet om den horisontale del og en første kompromistekst fra formandskabet om politikområderne og betragtningerne.
9. Det danske formandskab anmodede Rådets Sikkerhedsudvalg om en udtalelse om de dele af teksten, der omhandler informationssikkerhed, dvs. artikel 13 (Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer og følsomme oplysninger), artikel 51, stk. 9 og 10 (Supplerende regler for tilskudsberettigelse), artikel 55 (Supplerende gældende regler om klassificerede informationer), artikel 69 (Betingelser for støtteberettigelse og deltagelse med henblik på bevarelse af Unionens operationelle rumsystemers sikkerhed, integritet og modstandsdygtighed), artikel 77, stk. 2, litra d) (Forvaltningsprincipper) og artikel 78 (Supplerende regler om beskyttelse af klassificerede oplysninger). Rådets Sikkerhedsudvalg afgav en udtalelse⁵ den 30. april 2026, som der blev taget hensyn til i formandskabets seneste kompromistekst.

⁵ 8734/26.

10. Cyperns formandskab udarbejdede på grundlag af efterfølgende drøftelser af hver enkelt artikel og tematiske drøftelser på 19 yderligere møder i ECF-undergruppen yderligere fire kompromistekster fra formandskabet og anmodede ved tre lejligheder om politiske retningslinjer fra Coreper. Coreper udstak navnlig politiske retningslinjer for spørgsmålet om, hvordan der kan findes en balance mellem at sikre projekter af høj kvalitet og med stor virkning og tages hensyn til de forskellige forhold i EU. Coreper rådgav også om, hvordan den foreslåede ECF-forordning kan suppleres med bestemmelser om et fremtidigt gnidningsløst samspil i forbindelse med gennemførelsen af forordningen og det kommende forskningsrammeprogram Horisont Europa, navnlig for at sikre, at medlemsstaterne inddrages aktivt i udpegelsen og fastsættelsen af fælles prioriteter på strategisk plan, samtidig med at der tages behørigt hensyn til prioriterede forsknings- og innovationsområder.
11. Efter drøftelserne i Coreper den 29. maj 2026 og den 10. juni 2026 fremsatte formandskabet yderligere to reviderede kompromisforslag⁶ med henblik på godkendelse i Coreper den 14. juni 2026 og efterfølgende vedtagelse af en delvis generel indstilling på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 16. juni 2026.
12. Da den foreslåede forordning indgår i pakken af forslag, der er knyttet til FFR, er alle bestemmelser i Kommissionens oprindelige forslag, der har budgetmæssige virkninger eller svarer til de elementer, der indgår i de horisontale forhandlinger om FFR, sat i skarp parentes og er derfor udelukket fra den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. Disse bestemmelser er sat i skarp parentes i teksten.

⁶ 9914/26 og 10443/26.

Desuden har formandskabet i henhold til artikel 21 indført en procentdel af EU-garantien under EU-segmentet i ECF's InvestEU-instrument, der skal tildeles EIB-Gruppen, og en minimumsprocentdel af bidragene fra de vejledende beløb til de fire politikområder, der skal ydes gennem ECF's InvestEU-instrument. Da disse to tilføjelser afhænger af de horisontale forhandlinger om FFR, er de pågældende procentsatser sat i skarp parentes og er derfor også udelukket fra den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR.

13. Bestemmelser vedrørende tredjelandes associering inden for politikområderne forsvars- og rumpolitik i betragtning 36a og artikel 50 og artikel 65, stk. 5, som kræver yderligere drøftelser, er ikke omfattet af denne delvise generelle indstilling og er derfor sat i parentes.

III. STATUS OVER ARBEJDET I EUROPA-PARLAMENTET

14. Europa-Parlamentet har henvist sagen til Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE), som har udpeget Christian Ehler (EPP, DE) og Dan Nica (S&D, RO) til medordførere. Ordførernes udkast til betænkning blev udsendt den 20. april 2026 og forelagt på ITRE-mødet den 6. maj 2026, hvilket formelt indledte udvalgets indholdsmæssige kontrol- og ændringsfase. ITRE's vedtagelse af den endelige betænkning er i øjeblikket berammet til den 10. september 2026, og plenarforsamlingen forventes at stemme om Europa-Parlamentets forhandlingsmandat på mødet den 19.-22. oktober 2026.

IV. VIGTIGSTE ELEMENTER I FORMANDSKABETS KOMPROMISTEKST

15. De vigtigste elementer i kompromisteksten kan sammenfattes således:

- a) Den foreslåede **forvaltnings**model viser en klar styrkelse og strukturering af Rådets og medlemsstaternes inddragelse i alle gennemførelsescyklussens faser.

Undersøgelingsproceduren er blevet tilføjet for alle udvalgsprocedurer. Det foreslås desuden, at ECF's Generelle Udvalg spiller en supplerende rolle foruden dets rolle i udvalgsproceduren, hvorved det vil rådgive Kommissionen om relevante emner og om ECF's overordnede strategiske retning. Mange bestemmelser er blevet tilpasset for at gøre teksten klarere med hensyn til delegationen af beføjelser til Kommissionen, samtidig med at ECF stadig bevarer den nødvendige fleksibilitet.

På **strategisk plan** spiller medlemsstaterne en central rolle i fastsættelsen af prioriteter ved at give input på et tidligt tidspunkt om ECF's overordnede strategiske retning under hensyntagen til alle relevante elementer, herunder langsigtede konkurrenceevnetendenser og områder med markedssvigt, som Kommissionen skal tage hensyn til ved udarbejdelsen af et flerårigt strategisk ECF-dokument.

Samtidig blev ECF's generelle mål videreudviklet, og der blev tilføjet en ramme for fastsættelse af generelle **tildelingskriterier** i arbejdsprogrammerne afhængigt af EU-støttens form, som er tæt forbundet med de generelle mål.

- b) I den reviderede tekst præciseres **komplementariteten og synergierne** mellem ECF og andre EU-fonde og -programmer og koordineringen heraf. Dette vedrører navnlig samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter og andre relevante emner i lyset af den tætte tilknytning til det kommende **Horisont Europa**-rammeprogram for forskning, herunder med hensyn til tildelings- og støtteberettigelseskriterier, associeringsregler, evalueringsudvalg, partnerskaber og forbindelsen til Det Europæiske Innovationsråd.

For at sikre behørig hensyntagen til Horisont Europa-fællesskabets perspektiv med hensyn til fastsættelse af prioriteter for samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter, der gennemføres gennem ECF's arbejdsprogrammer, lægger den foreslåede struktur op til, at der afholdes **fælles møder** mellem ECF's Generelle Udvalg, når det handler i sin strategiske rådgivende funktion, og Horisont Europa-Udvalget, jf. artikel 17b, når det handler i sin rådgivende funktion vedrørende de punkter på dagsordenen, der omhandler samarbejdsbaseret forskning og innovation, herunder vedrørende den del i deres respektive flerårige strategiske dokumenter, som omhandler samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter, som Kommissionen skal tage hensyn til ved gennemførelsen af samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter.

- c) Ændringerne vedrørende det foreslåede nye **InvestEU-instrument under ECF** har til formål i højere grad at tilpasse centrale elementer til reglerne i det eksisterende InvestEU-program, samtidig med at ECF's mål om specifikt at finansiere projekter, der er forbundet med større risiko, bibeholdes. EIB-Gruppen som gennemførelsespartner er blevet tildelt en større rolle, og bestemmelserne om støtte til vækstvirksomheder er blevet gjort tydeligere. Der er tilføjet en artikel, som muliggør kombination af porteføljer.
- d) Andre ændringer fra formandskabet omfatter, at der rettes større fokus på **små og mellemstore virksomheder** (SMV'er) gennem yderligere elementer til støtte for SMV'er, navnlig i arbejdsprogrammer og i særlige indkaldelser, og incitamenter til crowding-in og mobilisering af privat kapital.

Med en lignende hensigt blev bestemmelserne om **ECF's projektrådgivning** og om **erhvervsstøtte** også udvidet, så de forbedrer forbindelsen mellem ekspertisen i den eksisterende InvestEU-rådgivningsplatform og det fremtidige EU for Business-netværk, samtidig med at der sikres større fokus på at skabe synergier med eksisterende nationale strukturer og tilvejebringelse af partnerskabsmuligheder, herunder for nationale kontaktpunkter.

- e) De vigtigste ændringer vedrørende det **forsvarsindustrielle** politikområde omfatter en ny bestemmelse, som har til formål at sikre stærkere ejerskab og kontrol fra medlemsstaternes side for så vidt angår tildelingsafgørelser i dette afsnit ("dobbelt udvalgsprocedure"). Desuden blev der foretaget flere vigtige ændringer for at sikre kontinuitet og sammenhæng med eksisterende EU-bestemmelser på det forsvarsindustrielle område, navnlig programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP).

Det er også blevet præciseret, at udviklingen af brændstofbeholdersystemer og ledsagende systemer falder ind under ECF's anvendelsesområde.

- f) På det **rumpolitiske** politikområde blev der foretaget store ændringer vedrørende den nye **delkomponent for den statslige jordobservationstjeneste (EOGS)**, idet teksten præciserer den trinvis tilgang til for det første at sammenlægge og dele ressourcer og for det andet at gennemføre en mangelanalyse og på grundlag heraf for det tredje at lade Rådet træffe afgørelse om udviklingen af en satellitkonstellation. Teksten indeholder også nye bestemmelser om deltagelse i EOGS og om den væsentlige rolle, som EU-Satellitcentret spiller i leveringen af data og tjenester.

Yderligere ændringer omfatter præciseringer af tjenester og aktiviteter knyttet til og krav til de forskellige komponenter eller delkomponenter, af fastsættelsen af det forventede resultatniveau i de operationelle tjenester, som leveres af disse komponenter, og af Den Europæiske Rumorganisations rolle.

V. **KONKLUSION**

16. Rådet (almindelige anliggender) opfordres til på samlingen den 16. juni 2026 at vedtage en delvis generel indstilling til teksten i dokument 10491/26 + COR 1.