

Brusel 14. června 2026
(OR. en)

10489/26

Interinstitucionální spis:
2025/0555 (COD)

COMPET 763	ECOFIN 809
IND 412	COH 115
MI 628	INDEF 124
CADREFIN 289	CULT 85
FIN 873	CYBER 289
RECH 280	JAI 819
ESPACE 101	DIGIT 163
CONSOM 193	DATAPROTECT 198
DUAL USE 47	FREMP 208
EDUC 269	RELEX 831
TELECOM 316	COPS 347
ENER 396	UD 180
ENV 724	AUDIO 84
CLIMA 328	PROCIV 129
AGRI 494	IPCR 64
TRANS 419	MAP 127
SAN 476	FISC 220
PHARM 106	CODEC 1164
BIOTECH 80	IA 164
POLMIL 237	CSC 401
POLGEN 167	

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Rada

Předmět: Nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro konkurenceschopnost (ECF) včetně zvláštního programu pro výzkum a inovace v oblasti obrany
– *částečný obecný přístup*

I. ÚVOD

1. Dne 16. července 2025 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě svůj návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropský fond pro konkurenceschopnost (ECF)¹.
2. Tento návrh je součástí balíčku víceletého finančního rámce (VFR) na období 2028–2034. Cílem návrhu nařízení je konsolidovat 14 jednotlivých nástrojů financování v současném VFR do jediného rámce pro investice s cílem posílit evropskou konkurenceschopnost ve strategických technologiích a odvětvích.
3. Navrhované orientační finanční krytí ECF činí 234,3 miliardy EUR v běžných cenách. Cílem ECF, který funguje v rámci jednotného souboru pravidel a představuje jediné vstupní místo pro žadatele o financování, je zjednodušit a urychlit financování z EU a urychlit soukromé a veřejné investice. Je strukturován do čtyř oblastí politiky odrážejících strategické priority pro budování konkurenceschopnosti a odolnosti EU: 1) čistá transformace a dekarbonizace průmyslu; 2) zdraví, biotechnologie, zemědělství a bioekonomika; 3) vedoucí postavení v digitální oblasti a 4) kritické suroviny, obranný průmysl, vesmír a odvětví civilní bezpečnosti.
4. Dne 9. prosince 2025 přijal Evropský hospodářský a sociální výbor k legislativnímu návrhu stanovisko².
5. Dne 23. března 2026 přijal k legislativnímu návrhu stanovisko Evropský výbor regionů³.
6. Dne 15. ledna 2026 přijal k legislativnímu návrhu stanovisko Evropský účetní dvůr⁴.

¹ Dokument 11770/1/25 REV 1.

² Dokument 16636/25.

³ Dokument 7660/26.

⁴ Dokument 5397/26.

II. POKROK DOSAŽENÝ V RADĚ

7. Výbor stálých zástupců rozhodl, že v rámci Ad hoc pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec (VFR) zřídí podskupinu pro Evropský fond pro konkurenceschopnost (ECF). Podskupina zahájila činnost v září 2025.
8. Během dánského předsednictví bylo uspořádáno 21 zasedání podskupiny pro ECF za účelem projednání návrhu Komise, posouzení dopadů a několika kompromisních znění předsednictví. Dánské předsednictví uspořádalo samostatná jednání o horizontální části (kapitoly I, II, III a VIII) a o oblastech politiky (kapitoly IV až VII). Články a body odůvodnění uvedené v závorkách nebyly v podskupině pro ECF projednány, ale byly vráceny Ad hoc pracovní skupině pro VFR. Dánské předsednictví předložilo tři kompromisní znění předsednictví týkající se horizontální části a první kompromisní znění předsednictví týkající se oblastí politiky a bodů odůvodnění.
9. Dánské předsednictví požádalo Bezpečnostní výbor Rady o stanovisko k těm částem znění, které se zabývají bezpečností informací, konkrétně k článku 13 (Použití předpisů o utajovaných informacích a citlivých informacích), čl. 51 odst. 9 a 10 (Doplňková pravidla způsobilosti pro granty), článku 55 (Další použitelná pravidla pro utajované informace), článku 69 (Podmínky způsobilosti a účasti pro zachování bezpečnosti, integrity a odolnosti provozních kosmických systémů Unie), čl. 77 odst. 2 písm. d) (Zásady řízení) a článku 78 (Doplňující pravidla týkající se ochrany utajovaných informací). Bezpečnostní výbor Rady vydal dne 30. dubna 2026 stanovisko⁵, které bylo zohledněno v nejnovějším kompromisním znění předsednictví.

⁵ Dokument 8734/26.

10. Kyperské předsednictví na základě následných jednání podle jednotlivých článků a tematických diskusí na 19 dalších zasedáních podskupiny pro ECF připravilo čtyři další kompromisní znění předsednictví a třikrát požádalo Coreper o politické pokyny. Coreper vytyčil politické směřování, zejména pokud jde o otázku, jak dosáhnout rovnováhy mezi zajištěním vysoce kvalitních projektů s velkým dopadem a zohledněním různých okolností v rámci EU. Coreper rovněž doporučil, jak by navrhované nařízení o ECF mohlo být doplněno o ustanovení týkající se budoucí bezproblémové interakce při provádění tohoto nařízení a nadcházejícího rámcového programu pro výzkum Horizont Evropa, zejména s cílem zajistit, aby se členské státy aktivně podílely na identifikaci a stanovování společných priorit na strategické úrovni a zároveň náležitě zohledňovaly prioritní oblasti výzkumu a inovací.
11. V návaznosti na jednání Coreperu ve dnech 29. května 2026 a 10. června 2026 vydalo předsednictví dva další revidované kompromisní návrhy⁶ za účelem jejich schválení Coreperem dne 14. června 2026 a následného přijetí částečného obecného přístupu Radou pro obecné záležitosti dne 16. června 2026.
12. Vzhledem k tomu, že navrhované nařízení je součástí balíčku návrhů souvisejících s VFR, byla všechna ustanovení v počátečním návrhu Komise, která mají rozpočtové důsledky nebo odpovídají prvkům, které jsou součástí horizontálních jednání o VFR, uvedena v hranatých závorkách, a jsou proto z částečného obecného přístupu vyloučena, dokud nebude ve věci VFR dosaženo dalšího pokroku. Tato ustanovení jsou v textu uvedena v hranatých závorkách.

⁶ Dokumenty 9914/26 a 10443/26.

Kromě toho předsednictví v článku 21 zavedlo procentní podíl záruky EU v rámci složky EU Nástroje InvestEU ECF, který má být poskytnut skupině EIB, a minimální procentní podíl příspěvků z orientačních částek pro čtyři oblasti politiky, které mají být poskytnuty prostřednictvím Nástroje InvestEU ECF. Vzhledem k tomu, že tato dvě doplnění závisí na horizontálních jednáních o VFR, byly příslušné procentní podíly ohraničeny hranatými závorkami, a jsou tudíž rovněž vyloučeny z částečného obecného přístupu, dokud nebude ve věci VFR dosaženo dalšího pokroku.

13. Na ustanovení týkající se přidružení třetích zemí k oblastem politiky v oblasti obrany a vesmíru v bodě odůvodnění 36a, v článku 50 a v čl. 65 odst. 5, která vyžadují další jednání, se tento částečný obecný přístup nevztahuje, a jsou proto umístěna do kulatých závorek.

III. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI EVROPSKÉHO PARLAMENTU

14. Evropský parlament postoupil spis Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE), který spoluzpravodaji jmenoval Christiana Ehlera (ELS, DE) a Dana Nicu (S&D, RO). Dne 20. dubna 2026 vydali zpravodajové návrh zprávy, který byl předložen na zasedání výboru ITRE dne 6. května 2026, čímž byla formálně zahájena fáze věcné kontroly a pozměňovacích návrhů ze strany výboru. Přijetí závěrečné zprávy výborem ITRE je v současnosti plánováno na 10. září 2026, přičemž hlasování o mandátu Evropského parlamentu pro jednání se očekává na plenárním zasedání ve dnech 19. až 22. října 2026.

IV. HLAVNÍ PRVKY KOMPROMISNÍHO ZNĚNÍ PŘEDSEDNICTVÍ

15. Hlavní prvky kompromisního znění lze shrnout takto:

- a) Model **řízení** ukazuje jasné posílení a strukturu, pokud jde o zapojení Rady a členských států ve všech fázích prováděcího cyklu. Pro všechny postupy projednávání ve výborech byl doplněn přezkumný postup. Dále se navrhuje, aby Generální výbor ECF hrál další úlohu mimo postup projednávání ve výborech, kdy by poskytoval Komisi poradenství ohledně relevantních témat a celkového strategického směřování ECF. Řada ustanovení byla upravena tak, aby bylo znění jasnější, pokud jde o přenesení pravomocí na Komisi, přičemž byla zachována nezbytná flexibilita ECF.

Na **strategické úrovni** by členské státy hrály ústřední úlohu při stanovování priorit tím, že by v rané fázi poskytovaly vstupní informace o celkovém strategickém směřování ECF s ohledem na veškeré relevantní prvky, včetně dlouhodobých trendů v oblasti konkurenceschopnosti a oblastí selhání trhu, které musí Komise zohlednit při vypracovávání víceletého strategického dokumentu ECF.

Zároveň byly dále rozpracovány obecné cíle ECF a byl doplněn rámec pro stanovení obecných **kritérií pro udělení grantu** v pracovních programech v závislosti na formě podpory EU, která úzce souvisí s obecnými cíli.

- b) Revidované znění vyjasňuje **doplňkovost a synergie** mezi ECF a dalšími fondy a programy EU a jejich koordinaci. To se týká zejména kolaborativních výzkumných a inovačních činností a dalších relevantních témat s ohledem na úzkou vazbu na připravovaný rámcový program pro výzkum **Horizont Evropa**, a to i pokud jde o kritéria pro udělení grantu a kritéria způsobilosti, pravidla pro přidružení, hodnotící výbory, partnerství a vazbu na Evropskou radu pro inovace.

Aby bylo zajištěno řádné zohlednění perspektivy komunity programu Horizont Evropa, pokud jde o stanovení priorit pro kolaborativní výzkumné a inovační činnosti prováděné prostřednictvím pracovních programů ECF, předpokládá navrhovaná struktura **společná zasedání** Generálního výboru ECF v jeho strategické poradní úloze s Výborem programu Horizont Evropa podle článku 17b v jeho poradní úloze pro body pořadu jednání týkající se kolaborativního výzkumu a inovací, včetně části jejich příslušných víceletých strategických dokumentů, která se týká priorit kolaborativního výzkumu a inovací, které musí Komise zohlednit při provádění kolaborativních výzkumných a inovačních činností.

- c) Cílem změn týkajících se navrhovaného nového **Nástroje InvestEU ECF** je více sladit klíčové prvky s pravidly stávajícího Programu InvestEU a zároveň zachovat cíl ECF, kterým je konkrétně financovat projekty spojené s vyšším rizikem. Byla posílena úloha skupiny EIB jakožto prováděcího partnera a byla vyjasněna ustanovení o podpoře scaleupů. Byl doplněn článek, který umožňuje kombinace portfolií.
- d) Mezi změny navržené předsednictvím patří větší zaměření na **malé a střední podniky** prostřednictvím dalších prvků na podporu těchto podniků, zejména v pracovních programech a ve specializovaných výzvách, a pobídky pro přilákání a mobilizaci soukromého kapitálu.

S podobným záměrem byla rovněž rozšířena ustanovení o **projektovém poradenství ECF** a o **podpoře podnikání**, čímž se zlepšila vazba mezi odbornými znalostmi stávajícího Poradenského centra InvestEU a budoucí Sítě EU pro podniky a zároveň se zajistilo větší zaměření na vytváření synergií se stávajícími vnitrostátními strukturami a poskytování příležitostí k partnerství, a to i pro vnitrostátní kontaktní místa.

- e) Jednou z nejdůležitějších změn týkajících se oblasti politiky pro **obranný průmysl** je nové ustanovení, jehož cílem je zajistit větší odpovědnost a kontrolu ze strany členských států, pokud jde o rozhodnutí o udělení grantu v rámci příslušného uvedeného oddílu („dvojitý postup projednávání ve výborech“). Kromě toho bylo provedeno několik důležitých změn s cílem zajistit kontinuitu a soulad se stávajícím *acquis* v oblasti obranného průmyslu, zejména s Programem pro evropský obranný průmysl (EDIP).

Bylo rovněž vyjasněno, že vývoj systémů skladování paliva a doprovodných systémů spadá do oblasti působnosti ECF.

- f) V oblasti politiky týkající se **vesmíru** byly provedeny významné změny ohledně nové **dílní složky vládní služby pro pozorování Země (EOGS)**, kde znění objasňuje postupný přístup spočívající za prvé ve sdružování a sdílení zdrojů, za druhé v provedení analýzy nedostatků a za třetí, na tomto základě, v tom, že Rada rozhodne o vývoji konstelace družic. Znění rovněž obsahuje nová ustanovení o účasti v EOGS a o zásadní úloze Satelitního střediska Evropské unie při poskytování dat a služeb.

Další změny zahrnují vyjasnění služeb, činností a požadavků na různé složky nebo dílní složky, stanovení očekávaných úrovní výkonnosti provozních služeb poskytovaných těmito složkami a úlohy Evropské kosmické agentury.

V. ZÁVĚR

16. Rada pro obecné záležitosti se vyzývá, aby na zasedání dne 16. června 2026 přijala částečný obecný přístup ke znění uvedenému v dokumentu ST 10491/26 + COR 1.