



Bruxelles, den 21. juni 2022  
(OR. fr)

10479/22

LIMITE

CLIMA 299  
ENV 634  
ENER 317  
TRANS 417  
AGRI 277  
COMPET 517  
ECOFIN 644  
AVIATION 132  
CODEC 956

---

**Interinstitutionel sag:**  
2021/0211(COD)  
2021/0207(COD)  
2021/0202(COD)

---

#### NOTE

---

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanters Komité

---

Komm. dok. nr.: 10875/21 - COM(2021) 551 final - 10917/21 - COM (2021) 552 final -  
10902/21 - COM(2021) 571 final

---

Vedr.: FORBEREDELSE AF SAMLINGEN I RÅDET (MILJØ) DEN 28. JUNI 2022  
Fit for 55-pakken – ETS (undtagen BRT)

a) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og forordning (EU) 2015/757

b) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF for så vidt angår luftfartens bidrag til Unionens emissionsreduktionsmål for økonomien som helhed og passende gennemførelse af en global markedsbaseret foranstaltning

c) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 for så vidt angår den mængde kvoter, der skal overføres til markedsstabilitetsreserven for Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner frem til 2030

– Generel indstilling

---

## I. INDLEDNING

1. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen som led i Fit for 55-pakken Europa-Parlamentet og Rådet tre forslag vedrørende emissionshandelssystemet (ETS):
  - a) et forslag om ændring af EU ETS-direktivet, afgørelsen om markedsstabilitetsreserven (MSR) og forordningen om overvågning, rapportering og verifikation (MRV) inden for søtransport (ETS/generelt)
  - b) et forslag om ændring af ETS-direktivet for så vidt angår luftfart (ETS/luftfart) og
  - c) et særskilt forslag om ændring af MSR-afgørelsen.

2. Formålet med forslagene er at sikre, at ETS bidrager til EU's øgede overordnede ambitioner om at nedbringe nettodrivhusgasemissionerne med mindst 55 % senest i 2030 og bringe EU på rette vej mod at nå sit mål om at blive klimaneutral inden udgangen af 2050. I den forbindelse indfører ETS/generelt-forslaget prissætning af CO<sub>2</sub> i sektorer, der endnu ikke er omfattet af ETS (søtransport samt bygninger og vejtransport), og styrker de gældende bestemmelser. Desuden tager forslaget hensyn til oprettelsen af en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM). ETS/luftfart-forslaget indeholder også bestemmelser, der har til formål at gennemføre CORSIA<sup>1</sup>. Forslagene bør, for så vidt angår det nuværende ETS, føre til en samlet emissionsreduktion i sektorer inden for ETS på 61 % senest i 2030 i forhold til 2005 fra det nuværende mål på 43 %. Det foreslåede særskilte ETS for bygninger og vejtransport bør medføre en emissionsreduktion på 43 % i disse sektorer i forhold til 2005-niveauet og sigte mod at medvirke til, at medlemsstaterne når deres nationale mål i henhold til forordningen om indsatsfordeling.

Det særskilte forslag til MSR-afgørelsen har til formål at fastholde den dobbelte tilførselsrate på 24 % indtil 2030.

3. I Europa-Parlamentet blev Peter LIESE (PPE, DE) på vegne af Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI) udpeget til ordfører for ETS/generelt-forslaget, Sunčana GLAVAK (PPE, HR) for ETS/luftfart-forslaget og Cyrus ENGERER (S&D, MT) for det særskilte forslag til MSR-afgørelsen. ENVI-udvalget vedtog betænkningen om forslaget til MSR-afgørelsen den 15. marts 2022 med en bekræftelse af denne afstemning på plenarmødet den 5. april 2022. ENVI-udvalget vedtog sine betænkninger om ETS/generelt-forslaget og ETS/luftfart-forslaget den 16. maj 2022. Den 8. juni 2022 vedtog Parlamentet en række ændringsforslag til ETS/luftfart-forslaget og forkastede ETS/generelt-forslaget, som blev henvist til ENVI-udvalget. En ny afstemning om ETS/generelt-forslaget er planlagt på plenarmødet den 22.-23. juni 2022.

---

<sup>1</sup> Ordningen for CO<sub>2</sub>-kompensation og -reduktion for international luftfart, vedtaget af Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) i 2016.

4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 8. december 2021. Regionsudvalget afgav udtalelse på plenarmødet den 27.-29. april 2022.
5. På gruppeniveau fortsatte det franske formandskab med at gennemgå revisionen af de tre forslag på omkring 20 møder. Under denne gennemgang fremsatte formandskabet en lang række kompromisforslag med henblik på at forene delegationernes holdninger til de forskellige aspekter af forslagene.
6. På grundlag af det udførte arbejde havde Rådet (miljø) en orienterende debat den 20. december 2021 og en orienterende debat den 17. marts 2022, hvor det under sidstnævnte debat fokuserede på oprettelsen af et særskilt ETS for bygninger og vejtransport (ETS BRT) i forbindelse med oprettelsen af en social klimafond.
7. De Faste Repræsentanternes Komité udvekslede synspunkter om ETS BRT og ETS undtagen BRT hhv. den 1. og 8. april, den 4. maj og den 13. maj 2022 med henblik på at udstikke retningslinjer for det videre arbejde. Efterfølgende fortsatte formandskabet arbejdet med henblik på at fremlægge et samlet kompromis om de tre forslag.
8. Som forberedelse til samlingen i Rådet (miljø) den 28. juni 2022 gennemgik De Faste Repræsentanternes Komité den 15. og 17. juni de kompromistekster, som formandskabet havde udarbejdet, og som hovedsagelig omhandlede følgende aspekter:

#### ETS-anlæg

- a) De vigtigste ETS-parametre som foreslået af Kommissionen bevares uændret (lineær reduktionsfaktor, omskalering, brede parametre for markedsstabilitetsreserven, herunder tilførselsraten på 24 % indtil 2030), og det sikres, at der træffes foranstaltninger i tilfælde af overdreven prisstigning. Disse ændringer kan også have en stabiliserende virkning på prisen for den periode, hvor ETS-revisionen træder i kraft.

- b) For Moderniseringsfonden fastholdes stigningen på 2,5 %, stigningen i andelen af prioriterede investeringer til 80 % og tilføjelsen af nye støtteberettigede sektorer. Desuden foreslås det at styrke forvaltningen og gennemsigtigheden af fonden. Formandskabet foreslog som en overgangsforanstaltning, at eksisterende støttemodtagere under Moderniseringsfonden fortsat kunne drage fordel af fonden til naturgasprojekter for så vidt angår eksisterende tildelinger.
- c) For Innovationsfondens vedkommende styrkes visse bestemmelser for at bidrage til en bedre geografisk balance mellem projekterne, samtidig med at princippet om topkvalitet, som ligger til grund for fondens eksisterende drift, bevares, og gennemsigtigheden øges. Desuden foreslog formandskabet, at der lægges særlig vægt på søtransport med mulighed for at iværksætte dedikerede indkaldelser af forslag til projekter for sektoren.
- d) For CBAM opretholdes en tiårig tidshorizont for ophør med gratis kvoter for de omfattede sektorer, og teksten styrkes, bl.a. i forbindelse med spørgsmålet om begrænsning af potentiel kulstoflækage ved eksport, for at ledsage de sektorer, der er omfattet af CBAM: i) ved at øremærke en betydelig andel af de nyligt auktionerede kvoter til disse sektorer, ii) ved at tilrettelægge dedikerede indkaldelser af forslag til projekter for sektorer under Innovationsfonden og iii) ved at indføre en revisionsklausul, der pålægger Kommissionen at analysere virkningerne af CBAM på risikoen for kulstoflækage for disse sektorer og om nødvendigt foreslå yderligere foranstaltninger til at imødegå dem.
- e) De fleste af forslagene om gratistildeling af kvoter, herunder benchmarks, med undtagelse af forslaget om konditionalitet, accepteres.
- f) Andre bestemmelser: Det nuværende anvendelsesområde bevares, men der tilføjes en revisionsklausul om medtagelse af kommunale affaldsforbrændingsanlæg. Der indsættes en tilvalgsmechanisme for anlæg under tærsklen på 20 MW, og anlæg, der udleder mere end 95 % biomasseforbrænding pr. femårig tildelingsperiode, udelukkes fra ETS.

## ETS BRT

- g) ETS BRT oprettes med det foreslåede anvendelsesområde. For at imødekomme flere delegationers betænkeligheder foreslår formandskabet dog, at indførelsen af dette system udsættes med et år uden at ændre den lineære reduktionsfaktor og bestemmelserne vedrørende rapportering og overvågning, og at artikel 30h styrkes for at gøre foranstaltninger mod overdrevne prisstigninger mere fleksible.
- h) Oprettelsen af ETS BRT gøres betinget af en aftale om oprettelse af en social klimafond, der skal håndtere de sociale virkninger af ETS BRT.

## ETS/søtransport

- i) Formandskabet har foreslået at bevare forslaget om det geografiske anvendelsesområde og indfasningen af kravene til søtransport. Desuden har det foreslået at medtage metan- og dinitrogenoxidemissioner i MRV-systemet for søtransport fra 2024. Deres medtagelse i ETS nævnes i en revisionsklausul. Medtagelsen af skibe under 5 000 BT nævnes i en revisionsklausul i MRV og ETS.
- j) Direktivet styrkes med en operationel foranstaltning mod risikoen for unddragelse i omladningshavne tæt på EU.
- k) Revisionsklausulen om udviklingen i IMO styrkes.
- l) Der indsættes en bestemmelse om overførsel af ETS-omkostninger fra rederiet til den kommercielle operatør, mens rederiet fortsat er den ansvarlige enhed inden for rammerne af ETS.

## ETS/luftfart

- m) Bestemmelserne om ophør med gratis kvoter for luftfart samt sammenhængen mellem ETS og CORSIA bibeholdes.

## II. STATUS

9. Disse kompromistekster ændrede Kommissionens forslag for så vidt angår mange aspekter og imødekommer således anmodningerne og opfordringerne fra delegationerne, samtidig med at det bibeholder den generelle tilgang og niveauet for bidrag til målet med Fit for 55-pakken.
10. På mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 15. juni 2022 gav en række delegationer dog udtryk for betænkeligheder med hensyn til visse punkter i teksterne, navnlig med hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende.
11. Formandskabet har derfor ændret sine kompromisforslag, navnlig med hensyn til følgende elementer:

### ETS-anlæg

- Formandskabet foreslår at tilpasse de BNP-relaterede kriterier for støtteberettigelse fra -65 % til -75 % for forhøjelsen på 2,5 % i Moderniseringsfonden.
- For så vidt angår CBAM foreslår formandskabet at justere tempoet for afskaffelsen af gratis kvoter, så det er langsommere i starten og hurtigere ved udgangen af den tiårige periode (-5 % fra 2026 til 2028, -10 % fra 2029 til 2032 og -15 % fra 2033 til 2035).
- For at tage hensyn til de særlige forhold i fjernvarmesektoren i de medlemsstater, hvor denne sektor tegner sig for en stor andel af emissionerne i forhold til BNP, foreslår formandskabet at tildele yderligere 30 % gratistildelinger for perioden 2026-2030 med strenge betingelser, herunder en plan for at opnå kulstofneutralitet på anlægsniveau.

### ETS/søtransport

- Formandskabet foreslår at fremrykke datoen for MRV-forordningens revision for så vidt angår fartøjernes størrelse til den 31. december 2024.

- Formandskabet foreslår, at 2,5 % af auktionerne inden for søtransport omfordeles til de medlemsstater, der har det største antal rederier i forhold til befolkningen, for at tage hensyn til den administrative byrde, der er forbundet hermed.
- Formandskabet foreslår, at der indføres visse undtagelser og bestemmelser for at tage hensyn til særlige geografiske forhold: Det gælder konkret rejser med tilknytning til regionerne i den yderste periferi, rejser, der er pålagt offentlige serviceforpligtelser, rejser til eller fra små øer og vintersejlad.

#### ETS/luftfart

- For yderligere at tilskynde til anvendelse af alternative brændstoffer i luftfartssektoren foreslår formandskabet, at 20 millioner af de gratis luftfartkvoter, der udfases, tildeles til dækning af de ekstra omkostninger ved alternative brændstoffer, der kræves for at nå de mål, der er fastsat i ReFuelEU Aviation-forordningen.
- For at tage hensyn til de særlige omstændigheder, der hænger sammen med geografiske forhold, foreslås det at præcisere den midlertidige undtagelse for rejser med tilknytning til regionerne i den yderste periferi, og at udvide undtagelsen for rejser, der er pålagt offentlige serviceforpligtelser.

For søtransport og luftfart har formandskabet indarbejdet redaktionelle forbedringer i teksten efter anmodning fra flere delegationer.

12. For ETS BRT udsendte formandskabet en ændret udgave af teksten til drøftelse i Coreper den 22. juni.
13. Formandskabet foreslår derfor, at De Faste Repræsentanters Komité fortsætter arbejdet med at løse eventuelle udestående spørgsmål med henblik på at sikre både balancen i et kompromis og opfyldelsen af målene i Fit for 55-pakken og nå frem til generelle indstillinger vedrørende de tre forslag.

14. Kompromisteksterne findes i ADD 1 (ETS/generelt), ADD 2 (ETS/luftfart) og ADD 3 (MSR-afgørelsen<sup>2</sup>).
15. Det skal desuden bemærkes, at ETS/generelt-forslaget af juridiske årsager skal opdeles i to særskilte retsakter i forbindelse med vedtagelsen: et direktiv med ændringer af ETS-direktivet (forslagets artikel 1) og afgørelse 2015/1814 om markedsstabilitetsreserven (forslagets artikel 2) og en forordning med ændringer af MRV-forordningen som foreslået af Kommissionen i forslagets artikel 3. De operationelle bestemmelser er tilpasset i overensstemmelse hermed.

### III. KONKLUSION

16. De Faste Repræsentanters Komité opfordres til at gennemgå teksterne i ADD 1, ADD 2 og ADD 3 til denne note, løse de udestående spørgsmål og fremsende teksterne til Rådet med henblik på at nå frem til generelle indstillinger på samlingen i Rådet (miljø) den 28. juni 2022.

---

---

<sup>2</sup> Denne tekst svarer fuldt ud til Kommissionens forslag.