Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 юни 2017 г.
(OR. en)

10474/17

CYBER 98
RELEX 554
POLMIL 77
CFSP/PESC 557

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	19 юни 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9916/17
Относно:	Заключения на Съвета относно рамка за съвместен дипломатически отговор на ЕС срещу злонамерени действия в киберпространството („инструментариум за кибердипломация“), 19 юни 2017 г.

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно рамка за съвместен дипломатически отговор на ЕС срещу злонамерени действия в киберпространството („инструментариум за кибердипломация“), приети от Съвета по външни работи на неговото 3551-во заседание, проведено на 19 юни 2017 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО РАМКА ЗА СЪВМЕСТЕН ДИПЛОМАТИЧЕСКИ ОТГОВОР НА ЕС СРЕЩУ ЗЛОНАМЕРЕНИ ДЕЙСТВИЯ В КИБЕРПРОСТРАНСТВОТО („ИНСТРУМЕНТАРИУМ ЗА КИБЕРДИПЛОМАЦИЯ“)

Съветът на Европейския съюз прие следните заключения:

1. ЕС отчита, че киберпространството предлага значителни възможности, но в същото време поставя непрекъснато променящи се предизвикателства пред външните политики на ЕС, включително към общата външна политика и политика на сигурност, и потвърждава растящата нужда от защита на неприкосновеността и сигурността на ЕС, на неговите държави членки и на техните граждани срещу киберзаплахи и злонамерени действия в киберпространството.

ЕС припомня заключенията си относно Стратегията на ЕС за киберсигурност[1], по-специално решимостта си киберпространството да остане отворено, свободно, стабилно и сигурно и в него да се спазват напълно основните права и върховенството на закона. ЕС припомня и заключенията си относно кибердипломацията[2], по-специално, че един общ и всеобхватен подход на ЕС към кибердипломацията би могъл да допринесе за предотвратяване на конфликтите, ограничаване на заплахите за киберсигурността и по-голяма стабилност в международните отношения.

ЕС и неговите държави членки отбелязват значимостта на продължаващия ангажимент на ЕС в областта на кибердипломацията и необходимостта от съгласуваност между инициативите на ЕС в сферата на киберсигурността за ефективното укрепване на киберустойчивостта, като се насърчават да увеличат още повече усилията си в диалозите по въпросите на киберпространството в рамките на ефективната координация на политиката, и подчертават важността от изграждането на киберкапацитет в трети държави.

2. ЕС е обезпокоен от увеличаването на способностите и желанието на държавни и недържавни участници да преследват своите цели чрез предприемане на злонамерени действия в киберпространството с различен обхват, мащаб, продължителност, интензитет, сложност, степен на усъвършенстване и въздействие.

---

[1] 12109/13.
[2] 6122/15.

ЕС потвърждава, че злонамерените действия в киберпространството могат да представляват неправомерни деяния по силата на международното право, и подчертава, че държавите не следва да провеждат или подкрепят съзнателно дейности в областта на ИКТ в противоречие със задълженията си съгласно международното право, както и съзнателно да позволяват територията им да бъде използвана за международно неправомерни деяния, използващи ИКТ, както е посочено в доклада за 2015 г. на групата от правителствени експерти към ООН (ГПЕ към ООН).

3. ЕС припомня своите усилия и усилията на държавите членки за подобряване на киберустойчивостта, по-специално чрез прилагане на Директивата относно мрежовата и информационната сигурност, както и на оперативните механизми за сътрудничество, предвидени в нея, и припомня, че злонамерените действия в киберпространството срещу информационните системи представляват престъпление съгласно правото на ЕС, както и че ефективното разследване и наказателното преследване на такива престъпления продължава да бъде общо начинание за държавите членки.

ЕС и неговите държави членки вземат под внимание текущата работа на групата от правителствени експерти към ООН (ГПЕ към ООН) по въпросите на развитието в областта на информацията и телекомуникациите в контекста на международната сигурност, която се основава на докладите от 2010, 2013 и 2015 г.[3], и се насърчават да поддържат безрезервно постигнатия консенсус, че съществуващото международно право е приложимо към киберпространството. ЕС и неговите държави членки са поели твърд ангажимент да подкрепят активно разработването на доброволни, необвързващи правила за отговорно поведение от страна на държавите в киберпространството, както и мерките за изграждане на регионално доверие, одобрени от ОССЕ[4], с цел намаляване на рисковете от конфликти в резултат на използването на информационни и комуникационни технологии.

ЕС потвърждава отново ангажимента си за уреждане на международните спорове в киберпространството чрез мирни средства и че всички дипломатически усилия на ЕС следва приоритетно да бъдат насочени към насърчаване на сигурността и стабилността в киберпространството чрез засилено международно сътрудничество и към намаляване на риска от погрешни представи, ескалация на напрежението и конфликти, които могат да възникнат след инциденти в областта на ИКТ. В това отношение ЕС припомня призива на Общото събрание на ООН към държавите — членки на ООН, при използването си на ИКТ да се ръководят от препоръките в докладите на ГПЕ към ООН.

---

[3] A/68/98 и A/70/174.

[4] PC.DEC/1106 от 3 декември 2013 г. и PC.DEC/1202 от 10 март 2016 г.

4. ЕС подчертава, че ясните предупреждения за вероятните последици от съвместния дипломатически отговор на ЕС срещу такива злонамерени действия в киберпространството оказват влияние върху поведението на потенциалните нарушители, като по този начин се укрепва сигурността на ЕС и неговите държави членки. ЕС припомня, че посочването на държава или недържавен участник остава суверенно политическо решение, основаващо се на разузнавателна информация от всички източници, и следва да бъде установено в съответствие с международното право относно отговорностите на държавите. В това отношение ЕС подчертава, че не всички мерки на съвместния дипломатически отговор на ЕС срещу злонамерени действия в киберпространството изискват посочване на държава или недържавен участник.

5. ЕС потвърждава, че мерките по линия на общата външна политика и политика на сигурност, включително, ако е необходимо, ограничителните мерки, приети по силата на съответните разпоредби на Договорите, са подходящи за рамка за съвместния дипломатически отговор на ЕС срещу злонамерени действия в киберпространството и следва да насърчават сътрудничеството, да улесняват ограничаването на непосредствените и дългосрочните заплахи и да оказват влияние върху поведението на потенциалните извършители в дългосрочен план. ЕС ще продължи работата по разработването на рамка за съвместен дипломатически отговор на ЕС срещу злонамерени действия в киберпространството, като се ръководи от следните основни принципи за нея:

- да служи за защита на целостта и сигурността на ЕС, на неговите държави членки и на техните граждани,
- да взема предвид по-широкия контекст на външните отношения на ЕС със съответната държава,
- да осигурява постигането на целите на ОВППС, установени в Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в съответните процедури, предвидени за тяхното постигане,
- да се основава на обща ситуационна осведоменост, договорена между държавите членки, както и да отговаря на нуждите на конкретната разглеждана ситуация,
- да бъде пропорционална на обхвата, мащаба, продължителността, интензитета, сложността, степента на усъвършенстване и въздействието на действията в киберпространството,
- да бъде в съответствие с приложимото международно право и да не нарушава основните права и свободи.

6. ЕС призовава държавите членки, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и Комисията да осъществят изцяло разработването на рамка за съвместен дипломатически отговор на ЕС срещу злонамерени действия в киберпространството и във връзка с това потвърждава отново ангажимента си да продължи да работи по тази рамка в сътрудничество с Комисията, ЕСВД и други заинтересовани страни чрез въвеждане на насоки за прилагане, включително подготвителни практики и процедури за комуникация, които да изпробва чрез подходящи мероприятия.