



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 juni 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0176(NLE)**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 26 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Sveriges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 26 final.

Bilaga: COM(2023) 26 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Sveriges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 7 oktober 2013 antog rådet förordning (EU) nr 1053/2013¹ om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket. Kommissionen har i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013 inrättat ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024² och ett årligt utvärderingsprogram för 2022³ med detaljerade planer för besök i de medlemsstater som ska utvärderas, för de områden som ska utvärderas och för de platser som ska besökas.

De områden som ska utvärderas omfattar samtliga aspekter av Schengenregelverket, särskilt förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, Schengens informationssystem, dataskydd, polissamarbete, straffrättsligt samarbete samt avsaknaden av gränskontroller vid de inre gränserna. Vid alla utvärderingar beaktas dessutom frågor om grundläggande rättigheter och hur de myndigheter som tillämpar relevanta delar av Schengenregelverket fungerar.

Med utgångspunkt i de fleråriga och årliga programmen, och i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr 1053/2013, utvärderade en grupp experter från medlemsstaterna och kommissionen mellan den 21 och den 25 mars 2022 hur Sverige tillämpar Schengenregelverket i fråga om polissamarbete. Deras utvärderingsrapport⁴ innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för bästa praxis och eventuella brister som konstaterats vid utvärderingen.

I samband med rapporten rekommenderade gruppen åtgärder för att avhjälpa bristerna.

En ny rådsförordning (EU) 2022/922⁵ antogs den 9 juni 2022. Artikel 31.3 i den förordningen innehåller övergångsbestämmelser enligt vilka utvärderingsrapporter och rekommendationer för utvärderingar som har genomförts före den 1 februari 2023 ska antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013. Uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör emellertid genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Följaktligen bör rekommendationerna i detta genomförandebeslut antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013, medan uppföljningen och övervakningen av sådana utvärderingar, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, bör genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

Detta förslag innehåller rekommendationer som syftar till att säkerställa att Sverige tillämpar alla Schengenbestämmelser om polissamarbete på ett korrekt och effektivt sätt.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8045 av den 14 december 2020 om ändring av genomförandebeslut C(2019) 3692 om inrättande av ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024.

³ Kommissionens genomförandebeslut C(2021) 7727 av den 4 november 2021 om inrättande av den första delen av ett årligt utvärderingsprogram för 2022 i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Rekommendationerna syftar till att genomföra befintliga bestämmelser på området på ett korrekt och effektivt sätt.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Dessa rekommendationer har inga kopplingar till annan viktig unionspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 15 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 ska kommissionen lämna in ett förslag till rådet om antagande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa eventuella brister som konstaterats under utvärderingen. Det krävs åtgärder på unionsnivå för att stärka det ömsesidiga förtroendet mellan medlemsstaterna och säkerställa bättre samordning på unionsnivå för att garantera att alla Schengenbestämmelser tillämpas på ett korrekt och effektivt sätt av medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa. Mot denna bakgrund står detta förslag till rådets genomförandebeslut i proportion till det eftersträlvade målet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna har yttrat sig positivt om utvärderingsrapporten i Schengenkommittén.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktades under utvärderingen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Ej tillämpligt.



Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Sveriges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen⁶, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering i fråga om polissamarbete genomfördes med avseende på Sverige i mars 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 260 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Under besöket identifierades följande exempel på bästa praxis: 1) Sverige har utarbetat en metod för att identifiera och analysera områden där den organiserade brottsligheten har stor inverkan på lokalsamhällena, 2) Sverige har inrättat en strukturerad ram för samarbete mellan myndigheter inom bekämpning av grov och organiserad brottslighet, 3) Polismyndigheten använder effektiva bilaterala och multilaterala kontakter med polisstyrkorna i de övriga nordiska länderna och andra regionala partner, 4) Polismyndigheten använder internationella handläggare på regional nivå, 5) svenska sambandsmän utomlands har direkt åtkomst till nationella databaser och Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte (Siena), 6) Sverige tillämpar inga territoriella eller tidsmässiga begränsningar på förföljande över gränserna in på svenskt territorium och 7) Sverige har utvecklat ett koncept för lokalt samarbete för att hantera regionspecifika utmaningar.
- (3) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Sverige bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Det är viktigt att avhjälpa samtliga brister, men med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2 och 3.
- (4) Den 9 juni 2022 antog rådet en rekommendation om operativt brottsbekämpande samarbete⁷. Även om denna rekommendation ännu inte hade antagits när

⁶ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ EUT L 158, 13.6.2022, s. 53.

utvärderingen gjordes uppmanas Sverige att beakta den vid genomförandet av de berörda rekommendationerna i detta beslut.

- (5) Detta beslut bör översändas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
- (6) En ny radsförordning (EU) 2022/922⁸ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
- (7) Inom två månader från antagandet av detta beslut bör Sverige, i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922, utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationerna och avhjälpa de brister som konstaterats i utvärderingsrapporten. Sverige bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

Sverige att göra följande:

Gemensam kontaktpunkt

1. Fortsätta att automatisera informationsbehandlingen vid den gemensamma kontaktpunkten, bland annat genom att integrera Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte med ärendehanteringssystemet DAR.

Informationshantering och databaser

2. Förbättra den nationella sökapplikationen (PMF) på stationära och mobila enheter så att det går att göra enskilda sökningar efter föremål och personer, samtidigt som det säkerställs att kontrollerna i Schengens informationssystem och Interpols databaser är automatiska; mobilapplikationen mPMF bör också möjliggöra sökningar på utländska fordon och sökningar i Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar.
3. Bevilja ytterligare utredare sökåtkomst till Europols informationssystem och/eller QUEST på grundval av behoven behörighet, och utbilda slutanvändarna i enlighet med detta.
4. Inrätta automatiserad inmatning av information i Europols informationssystem, även information om aktiva utredningar som omfattas av Europols mandat.
5. Säkerställa direkt åtkomst till Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte för alla tjänstemän vars arbete på området kriminella nätverk skulle gynnas av denna åtkomst.
6. Bevilja och utvidga åtkomsten till tullens underrättelsedatabas för poliser i enlighet med nationell lagstiftning.
7. I enlighet med nationell lagstiftning öka antalet kameror med automatisk avläsning av registreringsskyltar (ANPR) som kan korskontrollera (inter)nationella polisdatabaser med tanke på den ständiga gränsöverskridande trafiken av kriminella gäng.

⁸ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

8. Utveckla en teknisk lösning för att vid behov och i enlighet med nationell lagstiftning ge brottsbekämpande tjänstemän elektronisk åtkomst till register som förs av inrättningar som erbjuder tredjelandsmedborgare inkvartering för kortare vistelser i Sverige, med förbehåll för lämpliga dataskyddsgarantier.

Radiotelekommunikation

9. Tillsammans med Danmark säkerställa att de radiotelekommunikationsverktyg som används är interoperabla över gränserna i enlighet med artikel 44 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet.

Personal och utbildning

10. Tillhandahålla mer djupgående obligatorisk fortbildning (material) för all berörd personal om användningen av internationella polisdatabaser och samarbetsverktyg (t.ex. åtkomst till VIS för brottsbekämpning, artikel 45 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet, rådets rambeslut 2006/960/RIF) och anpassa den till de olika uppgiftsbeskrivningarna.
11. Gör polisens intranät (Intrapolis) mer användarvänligt och förbättra innehållet genom att ta upp ämnen som rör internationellt polissamarbete för att fortsätta att sprida information och stödja och främja verktyg för internationellt brottsbekämpande samarbete.

Gränsöverskridande polissamarbete

12. Inrätta ett registreringssystem för gränsöverskridande insatser enligt artiklarna 40 och 41 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet så att det blir möjligt att sammanställa tillförlitlig nationell statistik för dessa insatser.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*