



Svet
Evropske unije

Bruselj, 14. junij 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0176 (NLE)

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 26 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri policijskem sodelovanju na Švedskem

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 26 final.

Priloga: COM(2023) 26 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri policijskem sodelovanju na Švedskem

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Svet je 7. oktobra 2013 sprejel Uredbo (EU) št. 1053/2013¹ o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Komisija je v skladu z Uredbo št. 1053/2013 določila večletni ocenjevalni program za obdobje 2020–2024² in letni ocenjevalni program za leto 2022³ s podrobnimi načrti za obiske na kraju samem v državah članicah, ki se ocenijo, za področja, ki se ocenijo, in za kraje, ki se obiščejo.

Področja, ki se ocenijo, zajemajo vse vidike schengenskega pravnega reda: zlasti upravljanje zunanjih meja, vizumsko politiko, Schengenski informacijski sistem, varstvo podatkov, policijsko sodelovanje, pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah in neizvajanje nadzora na notranjih mejah. Poleg tega se pri vsakem ocenjevanju upoštevajo vprašanja v zvezi s temeljnimi pravicami in delovanje organov, ki uporabljajo ustrezne dele schengenskega pravnega reda.

Skupina strokovnjakov držav članic in Komisije je na podlagi večletnega in letnega programa ter v skladu s členom 14 Uredbe (EU) št. 1053/2013 med 21. in 25. marcem 2022 ocenila, kako Švedska uporablja schengenski pravni red v zvezi s policijskim sodelovanjem. Ocenjevalno poročilo skupine⁴ vsebuje ugotovitve in ocene, vključno z dobrimi praksami in pomanjkljivostmi, ugotovljenimi med ocenjevanjem.

Skupina je ob poročilu predložila priporočila za ukrepe za odpravo pomanjkljivosti.

Nova Uredba Sveta (EU) 2022/922⁵ je bila sprejeta 9. junija 2022. Vendar se v skladu s prehodnimi določbami člena 31(3) nove uredbe ocenjevalna poročila in priporočila na podlagi ocenjevanj, opravljenih pred 1. februarjem 2023, še vedno sprejmejo v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013. Dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Zato bi bilo treba priporočila iz tega izvedbenega sklepa Sveta še vedno sprejeti v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013, dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja takih ocenjevanj, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, pa bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.

Ta predlog vsebuje priporočila, katerih namen je zagotoviti, da bo Švedska pravilno in učinkovito uporabljala vsa schengenska pravila v zvezi s policijskim sodelovanjem.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ta priporočila so namenjena pravilnemu in učinkovitemu izvajanju obstoječih določb na področju politike.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

² Izvedbeni sklep Komisije C(2020) 8045 z dne 14. decembra 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa C(2019) 3692 o določitvi večletnega ocenjevalnega programa za obdobje 2020–2024.

³ Izvedbeni sklep Komisije C(2021) 7727 z dne 4. novembra 2021 o določitvi prvega oddelka letnega ocenjevalnega programa za leto 2022 v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta priporočila niso povezana z drugimi ključnimi politikami Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 15 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 izrecno določa, da Komisija Svetu predloži predlog za sprejetje priporočil za ukrepe, namenjene odpravi morebitnih pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene med ocenjevanjem. Zaradi krepitve medsebojnega zaupanja med državami članicami in zagotovitve boljšega usklajevanja na ravni Unije je potrebno ukrepanje na ravni Unije, da se zagotovi, da države članice pravilno in učinkovito uporabljajo vsa schengenska pravila.

- **Sorazmernost**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 odraža posebna pooblastila Sveta na področju medsebojnega ocenjevanja izvajanja politik Unije na območju svobode, varnosti in pravice. Glede na navedeno je ta predlog izvedbenega sklepa Sveta sorazmeren z zastavljenim ciljem.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Države članice so v okviru schengenskega odbora podale pozitivno mnenje o ocenjevalnem poročilu.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Varstvo temeljnih pravic pri uporabi schengenskega pravnega reda se je med postopkom ocenjevanja upoštevalo.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

Ni relevantno.



Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri policijskem sodelovanju na Švedskem

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma⁶ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Marca 2022 je bilo za Švedsko opravljeno schengensko ocenjevanje na področju policijskega sodelovanja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2023) 260 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Med obiskom je bilo ugotovljenih več dobrih praks: 1) Švedska je razvila metodologijo za opredelitev in oceno območij, na katerih ima organizirani kriminal velik vpliv na skupnosti, 2) Švedska je vzpostavila strukturiran okvir za sodelovanje več različnih akterjev na področju boja proti hudim kaznivim dejanjem in organiziranemu kriminalu, 3) švedska policijska uprava ima učinkovite dvostranske in večstranske stike s policijskimi organi nordijskih držav in drugih regionalnih partnerjev, 4) švedska policija ima na regionalni ravni zaposlene uradne osebe za vodenje mednarodnih zadev, 5) švedski uradniki za zvezo v tujini imajo neposreden dostop do nacionalnih podatkovnih zbirk in Europolove mrežne aplikacije za varno izmenjavo informacij (SIENA), 6) Švedska ne določa ozemeljskih ali časovnih omejitev za zasledovanje na njeno ozemlje ter 7) Švedska je za reševanje izzivov, značilnih za posamezne regije, razvila koncept sodelovanja med lokalnimi organi.
- (3) Podati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Švedska sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Pomembno je, da se vsaka ugotovljena pomanjkljivost odpravi, vendar bi bilo glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda treba dati prednost izvajanju priporočil 1, 2 in 3.
- (4) Svet je 9. junija 2022 sprejel priporočilo o operativnem sodelovanju na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj⁷. Čeprav to priporočilo v času ocenjevanja še ni bilo sprejeto, je Švedska pozvana, naj ga upošteva pri izvajanju ustreznih priporočil iz tega sklepa.

⁶ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

⁷ UL L 158, 13.6.2022, str. 53.

- (5) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (6) Uredba Sveta (EU) 2022/922⁸ se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začeti s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (7) Švedska bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Švedska bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Švedska bi morala:

Enotna kontaktna točka

1. nadaljevati z avtomatizacijo obdelave informacij na enotni kontaktni točki, tudi z vključitvijo Europolove mrežne aplikacije za varno izmenjavo informacij v sistem vodenja zadev (DAR);

Upravljanje informacij in podatkovne zbirke

2. izboljšati nacionalno aplikacijo za iskanje (PMF) za namizne in mobilne naprave, da bo mogoče enkratno iskanje predmetov in posameznikov, hkrati pa zagotoviti samodejno preverjanje v Schengenskem informacijskem sistemu in Interpolovih podatkovnih zbirkah. Mobilna aplikacija mPMF bi morala omogočati tudi iskanje v tujini registriranih vozil ter iskanje po Interpolovi podatkovni zbirki o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih;
3. dodatnim preiskovalcem zagotoviti dostop za iskanje v Europolovem informacijskem sistemu in/ali iskalniku QUEST na podlagi potrebe po seznanitvi, končnim uporabnikom pa zagotoviti ustrezno usposabljanje;
4. vzpostaviti avtomatizirani nalagalnik podatkov, ki bo v Europolov informacijski sistem vnašal informacije, vključno z informacijami o tekočih preiskavah, ki spadajo v pristojnost Europa;
5. zagotoviti neposreden dostop do Europolove mrežne aplikacije za varno izmenjavo informacij vsem policistom, ki bi jim ta dostop koristil pri njihovem delu v zvezi s kriminalnimi mrežami;
6. policistom v skladu z nacionalnim pravom zagotoviti in razširiti dostop do zbirke obveščevalnih podatkov carinske uprave;
7. glede na nenehno čezmejno delovanje kriminalnih združb v skladu z nacionalnim pravom povečati število kamer za avtomatsko prepoznavanje registrskih tablic, ki omogočajo navzkrižno preverjanje v nacionalnih in mednarodnih policijskih podatkovnih zbirkah;
8. razviti tehnično rešitev, da se policistom v skladu z nacionalnim pravom po potrebi priskrbi računalniški dostop do registrov ustanov, ki državljanom tretjih držav na

⁸ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

Švedskem zagotavljajo nastanitev za kratkoročno bivanje, ob upoštevanju ustreznih zaščitnih ukrepov za varstvo podatkov;

Radijske telekomunikacije

9. v partnerstvu z Dansko zagotoviti uporabo čezmejnih interoperabilnih radijskih telekomunikacijskih orodij v skladu s členom 44 Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma;

Človeški viri in usposabljanje

10. za vse zadevne uslužbence zagotoviti bolj poglobljeno obvezno stalno usposabljanje (gradivo) o uporabi mednarodnih policijskih podatkovnih zbirk in orodij za sodelovanje (kot so dostop do VIS za namene kazenskega pregona, člen 45 Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma, Okvirni sklep Sveta 2006/960/PNZ), prilagojeno različnim opisom nalog;
11. izboljšati prijaznost do uporabnikov in vsebino intranetnega spletišča švedske policije (Intrapolis), vključno s temami s področja mednarodnega policijskega sodelovanja, da se zagotovi nadaljnje razširjanje informacij ter podpiranje in promocija orodij za mednarodno sodelovanje na področju kazenskega pregona;

Čezmejno policijsko sodelovanje

12. v skladu s členoma 40 in 41 Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma vzpostaviti sistem evidentiranja čezmejnih operacij, ki omogoča zbiranje zanesljivih nacionalnih statističnih podatkov o teh operacijah.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*