



Rada
Európskej únie

V Bruseli 14. júna 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0176(NLE)**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 26 final
Predmet:	Návrh VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIE RADY, ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Švédska zameranom na uplatňovanie schengenského <i>acquis</i> v oblasti policajnej spolupráce

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 26 final.

Príloha: COM(2023) 26 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 9. 6. 2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri
hodnotení Švédska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti
policajnej spolupráce**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Rada 7. októbra 2013 prijala nariadenie (EÚ) č. 1053/2013¹, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*. V súlade s nariadením č. 1053/2013 Komisia stanovila viacročný program hodnotenia na roky 2020 – 2024² a ročný program hodnotenia na rok 2022³, ktoré obsahujú podrobné plány kontrol na mieste v členských štátoch, ktoré sa majú hodnotiť, oblasti, ktoré sa majú hodnotiť, a miesta, ktoré sa majú navštíviť.

Oblasti, ktoré sa majú hodnotiť, zahŕňajú všetky aspekty schengenského *acquis*: konkrétne riadenie vonkajších hraníc, vízovú politiku, Schengenský informačný systém, ochranu údajov, policajnú spoluprácu, justičnú spoluprácu v trestných veciach, ako aj neexistenciu kontrol na vnútorných hraniciach. Pri všetkých hodnoteniach sa okrem toho berú do úvahy aj otázky základných práv a fungovania orgánov, ktoré uplatňujú príslušné časti schengenského *acquis*.

Na základe uvedeného viacročného a ročného programu tím expertov z členských štátov a Komisie v období od 21. do 25. marca 2022 v súlade s článkom 14 nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 hodnotil, ako Švédsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti policajnej spolupráce. V hodnotiacej správe tímu⁴ sa uvádzajú jeho zistenia a hodnotenia vrátane najlepších postupov a akýchkoľvek nedostatkov zistených počas hodnotenia.

Uvedený tím vypracoval okrem správy aj odporúčania na nápravné opatrenia zamerané na riešenie nedostatkov.

Dňa 9. júna 2022⁵ bolo prijaté nové nariadenie Rady (EÚ) 2022/922. Článok 31 ods. 3 uvedeného nariadenia obsahuje prechodné ustanovenia, podľa ktorých by sa v prípade hodnotení vykonaných pred 1. februárom 2023 malo prijímanie hodnotiacich správ a odporúčaní vykonávať v súlade s nariadením (EÚ) č. 1053/2013. Nadväzujúce opatrenia a monitorovacie činnosti v rámci takýchto hodnotení, začínajúce predložením akčných plánov, by sa mali vykonávať v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922.

Odporúčania stanovené v tomto vykonávacom rozhodnutí Rady by sa preto mali naďalej prijať v súlade s nariadením č. 1053/2013, zatiaľ čo nadväzujúce opatrenia a monitorovacie činnosti v rámci takýchto hodnotení, začínajúce predložením akčných plánov, by sa mali vykonať v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922.

Tento návrh obsahuje odporúčania, ktorých cieľom je zabezpečiť, aby Švédsko uplatňovalo všetky schengenské pravidlá týkajúce sa policajnej spolupráce správne a účinne.

¹ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27 – 37.

² Vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2020) 8045 zo 14. decembra 2020, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2019) 3692, ktorým sa stanovuje viacročný program hodnotenia na roky 2020 – 2024.

³ Vykonávacie rozhodnutie Komisie C(2021) 7727 zo 4. novembra 2021, ktorým sa stanovuje prvá časť ročného programu hodnotenia na rok 2022 v súlade s článkom 6 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 (Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1).

- **Súlاد s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Tieto odporúčania slúžia na správne a účinné vykonávanie existujúcich ustanovení v tejto oblasti politiky.

- **Súlاد s ostatnými politikami Únie**

Tieto odporúčania nemajú spojitosť s ostatnými kľúčovými politikami Únie.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Článok 15 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis*.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

V článku 15 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 sa výslovne vyžaduje, aby Komisia predložila Rade návrh na prijatie odporúčaní na nápravné opatrenia zamerané na riešenie akýchkoľvek nedostatkov zistených počas hodnotenia. Opatrenie na úrovni Únie je potrebné na posilnenie vzájomnej dôvery medzi členskými štátmi, ako aj na zabezpečenie lepšej koordinácie na úrovni Únie s cieľom zaručiť, aby členské štáty uplatňovali všetky schengenské pravidlá správne a účinne.

- **Proporcionalita**

Článok 15 ods. 2 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 odzrkadľuje osobitné právomoci Rady v oblasti vzájomného hodnotenia vykonávania politik Únie v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti. Vzhľadom na to je tento návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady primeraný sledovanému cieľu.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuvádza sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Členské štáty vydali na zasadnutí schengenského výboru kladné stanovisko k hodnotiacej správe.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuvádza sa.

- **Posúdenie vplyvu**

Neuvádza sa.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuvádza sa.

- **Základné práva**

V rámci hodnotenia bola zohľadnená ochrana základných práv pri uplatňovaní schengenského *acquis*.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Neuvádza sa.

5. ĎALŠIE PRVKY

Neuvádza sa.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Švédska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti policajnej spolupráce

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis* a ktorým sa zrušuje rozhodnutie výkonného výboru zo 16. septembra 1998, ktorým bol zriadený Stály výbor pre hodnotenie a vykonávanie Schengenu⁶, a najmä na jeho článok 15 ods. 3,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) V marci 2022 sa vykonalo schengenské hodnotenie Švédska v oblasti policajnej spolupráce. V nadväznosti na toto hodnotenie bola vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2023) 260 prijatá správa o zisteniach a hodnoteniach, v ktorej sa uvádzajú najlepšie postupy a nedostatky zistené počas hodnotenia.
- (2) Počas kontroly bolo identifikovaných niekoľko najlepších postupov: 1. Švédsko vypracovalo metodiku na identifikáciu a posúdenie oblastí, v ktorých má organizovaná trestná činnosť veľký vplyv na spoločnosť; 2. Švédsko vytvorilo štruktúrovaný rámec pre medziagentúrnu spoluprácu v oblasti boja proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti; 3. švédsky policajný orgán využíva efektívne dvojstranné a viacstranné kontakty s policajnými zložkami severských krajín a ďalšími regionálnymi partnermi; 4. švédska polícia vysielala na regionálnej úrovni úradníkov pre medzinárodné veci; 5. švédski styční dôstojníci v zahraničí majú priamy prístup do vnútroštátnych databáz a sieťovej aplikácie Europolu na zabezpečenú výmenu informácií (SIENA); 6. Švédsko neukladá územné ani časové obmedzenia na cezhraničné prenasledovanie na svojom území; a 7. Švédsko vypracovalo koncepciu miestnej spolupráce („*local to local*“) s cieľom riešiť výzvy špecifické pre daný región.
- (3) Mali by sa prijať odporúčania týkajúce sa nápravných opatrení, ktoré má Švédsko prijať s cieľom riešiť nedostatky zistené v rámci hodnotenia. Je dôležité odstrániť všetky nedostatky, avšak vzhľadom na dôležitosť dodržiavania schengenského *acquis* by prioritou malo byť vykonanie odporúčaní 1, 2 a 3.
- (4) Rada 9. júna 2022 prijala odporúčanie o operačnej spolupráci v oblasti presadzovania práva⁷. Hoci uvedené odporúčanie v čase hodnotenia ešte nebolo prijaté, Švédsko sa

⁶ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ Ú. v. EÚ L 158, 13.6.2022, s. 53 – 64.

vyzýva, aby ho zohľadnilo pri vykonávaní príslušných odporúčaní uvedených v tomto rozhodnutí.

- (5) Toto rozhodnutie by sa malo zaslať Európskemu parlamentu a národným parlamentom členských štátov.
- (6) Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922⁸ sa uplatňuje od 1. októbra 2022. V súlade s článkom 31 ods. 3 uvedeného nariadenia by sa nadväzujúce opatrenia a monitorovacie činnosti vyplývajúce z hodnotiacich správ a odporúčaní, začínajúce predložením akčných plánov, mali vykonávať v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922.
- (7) Švédsko by malo v súlade s článkom 21 ods. 1 nariadenia Rady (EÚ) 2022/922 do dvoch mesiacov od prijatia tohto rozhodnutia vypracovať akčný plán na vykonanie všetkých odporúčaní a na nápravu nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe. Švédsko by malo tento akčný plán predložiť Komisii a Rade,

ODPORÚČA:

Švédsko by malo:

Jednotné kontaktné miesto

1. pokračovať v automatizácii spracúvania informácií v jednotnom kontaktnom mieste, ktorej súčasťou by mala byť aj integrácia sieťovej aplikácie Europolu na zabezpečenú výmenu informácií so systémom správy vecí DAR;

Riadenie informácií a databázy

2. zlepšiť na stolových počítačoch a v mobilných zariadeniach vnútroštátnu aplikáciu na vyhľadávanie (PMF), aby umožňovala vykonávať jednotlivé vyhľadávania vecí a osôb, a zároveň zabezpečiť, aby boli kontroly v Schengenskom informačnom systéme a databázach Interpolu automatické. Mobilná aplikácia mPMF by mala umožňovať aj vyhľadávanie zahraničných vozidiel a vyhľadávanie v databáze odcudzených a stratených cestovných dokladov Interpolu;
3. udeliť prístup do informačného systému Europolu a/alebo QUEST ďalším vyšetrovateľom na účely vyhľadávania na základe zásady „need-to-know“ (potreba poznať) a poskytovať koncovým používateľom zodpovedajúcu odbornú prípravu;
4. zriadiť automatizovaný nástroj na odosielanie údajov do informačného systému Europolu vrátane informácií o prípadoch aktívneho vyšetrovania, ktoré patria do mandátu Europolu;
5. zaistiť priamy prístup k sieťovej aplikácii Europolu na zabezpečenú výmenu informácií pre všetkých príslušníkov, pre ktorých by bol takýto prístup užitočný pri práci týkajúcej sa zločineckých sietí;
6. udeliť a rozšíriť prístup do databázy spravodajských informácií colných orgánov pre príslušníkov polície v súlade s vnútroštátnym právom;
7. zvýšiť, v súlade s vnútroštátnym právom, počet kamier pre automatické rozpoznávanie evidenčných čísel vozidiel (ANPR) schopných vykonávať krížovú kontrolu vnútroštátnych a medzinárodných policajných databáz vzhľadom na neustálu cezhraničnú činnosť zločineckých skupín;

⁸ Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 (Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1).

8. vyvinúť technické riešenie, ktoré príslušníkom orgánov presadzovania práva v prípade potreby a v súlade s vnútroštátnym právom umožní automatizovaný prístup k registrom zariadení, ktoré štátnym príslušníkom tretích krajín poskytujú v Švédsku ubytovanie počas krátkodobého pobytu, a to za predpokladu existencie primeraných záruk ochrany údajov;

Rádiotelekomunikácia

9. v partnerstve s Dánskom zabezpečiť používanie interoperabilných nástrojov cezhraničnej rádiovkej telekomunikácie v súlade s článkom 44 Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda;

Ľudské zdroje a odborná príprava

10. poskytovať všetkým príslušným zamestnancom dôkladnejšiu povinnú priebežnú odbornú prípravu (materiály) v oblasti využívania medzinárodných policajných databáz a nástrojov spolupráce (ako je prístup do VIS na účely presadzovania práva, článok 45 Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda a rámcové rozhodnutie Rady 2006/960/SVV) prispôsobenú rôznym opisom úloh;
11. zlepšiť používateľskú ústretovosť a obsah intranetovej stránky švédskej polície (Intrapolis), vrátane otázok týkajúcich sa medzinárodnej policajnej spolupráce, aby bolo možné pokračovať v šírení informácií a podporovať a propagovať nástroje medzinárodnej spolupráce v oblasti presadzovania práva;

Cezhraničná policajná spolupráca

12. vytvoriť registračný systém pre cezhraničné operácie (podľa článku 40 a 41 Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda), ktorý o takýchto operáciách umožní zostavovať spoľahlivé vnútroštátne štatistiky.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedníčka*