

Bruxelles, 14 iunie 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

**Dosar interinstituțional:
2023/0176(NLE)**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 26 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de formulare a unor recomandări vizând abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 a aplicării de către Suedia a acquis-ului Schengen în domeniul cooperării polițienești

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 26 final.

Anexă: COM(2023) 26 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de formulare a unor recomandări vizând abordarea deficiențelor identificate în cadrul
evaluării din 2022 a aplicării de către Suedia a acquis-ului Schengen în domeniul
cooperării polițienești**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La data de 7 octombrie 2013, Consiliul a adoptat Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen¹. În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, Comisia a instituit un program multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024² și un program anual de evaluare pentru 2022³, care include planuri detaliate ale vizitelor la fața locului în statele membre care urmează să fie evaluate, domeniile care urmează să fie evaluate și locurile care urmează să fie vizitate.

Domeniile care urmează să fie evaluate acoperă toate aspectele acquis-ului Schengen, și anume gestionarea frontierelor externe, politica în domeniul vizelor, Sistemul de informații Schengen, protecția datelor, cooperarea polițienească, cooperarea judiciară în materie penală și absența controalelor la frontierele interne. De asemenea, în toate evaluările se iau în considerare chestiuni legate de drepturile fundamentale și funcționarea autorităților care aplică părțile relevante din acquis-ul Schengen.

Pe baza programelor multianuale și anuale și în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, o echipă alcătuită din experți ai statelor membre și ai Comisiei a efectuat, în perioada 21-25 martie 2022, o evaluare a aplicării de către Suedia a acquis-ului Schengen în domeniul cooperării polițienești. Raportul de evaluare al acestei echipe⁴ include constatările și evaluările experților, precum și bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

Pe lângă raport, echipa a formulat și recomandări privind adoptarea unor măsuri de remediere menite să abordeze deficiențele identificate.

La 9 iunie 2022 a fost adoptat un nou regulament, Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁵. Articolul 31 alineatul (3) din acest regulament conține dispoziții tranzitorii conform cărora, pentru evaluările efectuate înainte de 1 februarie 2023, adoptarea rapoartelor de evaluare și a recomandărilor ar trebui efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013. Acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a acestor evaluări, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

În consecință, recomandările formulate în prezenta decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui să fie adoptate tot în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, în timp ce acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a acestor evaluări, începând cu prezentarea

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

² Decizia de punere în aplicare C(2020) 8045 a Comisiei din 14 decembrie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2019) 3692 de instituire a programului multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024.

³ Decizia de punere în aplicare C(2021) 7727 a Comisiei din 4 noiembrie 2021 de stabilire a primei secțiuni a programului anual de evaluare pentru 2022, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.

Prezenta propunere conține recomandările care urmăresc să asigure faptul că Suedia aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen legate de cooperarea polițienească.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezentele recomandări servesc la punerea în aplicare corectă și eficace a dispozițiilor existente în domeniul de politică vizat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentele recomandări nu au legătură cu alte politici-cheie ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 15 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului prevede în mod explicit obligația Comisiei de a transmite Consiliului o propunere de adoptare a recomandărilor referitoare la acțiunile de remediere vizând abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării. Este necesar să se acționeze la nivelul Uniunii pentru a întări încrederea reciprocă între statele membre și pentru a asigura o mai bună coordonare la nivelul Uniunii, astfel încât să se garanteze că toate normele Schengen sunt aplicate în mod corect și eficace de către statele membre.

- **Proporționalitatea**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului reflectă competențele specifice ale Consiliului în domeniul evaluării reciproce a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție. În acest context, prezenta propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului este proporțională cu obiectivul urmărit.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Statele membre au emis un aviz favorabil cu privire la raportul de evaluare în cadrul Comitetului Schengen.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

În cursul procesului de evaluare s-a ținut seama de protecția drepturilor fundamentale la aplicarea acquis-ului Schengen.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unor recomandări vizând abordarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2022 a aplicării de către Suedia a acquis-ului Schengen în domeniul cooperării polițienești

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen⁶, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În luna martie 2022 s-a efectuat o evaluare Schengen în domeniul cooperării polițienești în ceea ce privește Suedia. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2023) 260, un raport privind constatările și evaluările, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.
- (2) În timpul vizitei au fost identificate mai multe bune practici: 1) Suedia a elaborat o metodologie pentru identificarea și evaluarea domeniilor în care criminalitatea organizată are un impact ridicat asupra comunităților; 2) Suedia a instituit un cadru structurat pentru cooperarea multiinstituțională în domeniul combaterii formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate; 3) Autoritatea Polițienească Suedeză utilizează în mod eficient contactele bilaterale și multilaterale stabilite cu forțele de poliție ale țărilor nordice și ale altor parteneri regionali; 4) Poliția Suedeză trimite, în departamentele regionale, ofițeri care se ocupă de cazurile internaționale; 5) ofițerii de legătură suedezi din străinătate au acces direct la bazele de date naționale și la aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații (SIENA) a Europol; 6) Suedia nu impune restricții teritoriale sau temporale privind urmărirea transfrontalieră pe teritoriul suedez și 7) Suedia a dezvoltat un concept de cooperare între diferitele niveluri locale pentru a aborda provocările specifice fiecărei regiuni.
- (3) Ar trebui formulate recomandări cu privire la acțiunile de remediere pe care trebuie să le întreprindă Suedia pentru abordarea deficiențelor identificate în cursul evaluării. Este important să se remedieze fiecare deficiență, dar, având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 2 și 3.

⁶ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (4) La 9 iunie 2022, Consiliul a adoptat o Recomandare privind cooperarea operativă în materie de asigurare a respectării legii⁷. Deși recomandarea menționată nu fusese încă adoptată la momentul evaluării, Suedia este invitată să țină seama de aceasta atunci când pune în aplicare recomandările relevante formulate în prezenta decizie.
- (5) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre.
- (6) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului⁸ se aplică de la 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul respectiv, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (7) În termen de două luni de la adoptarea prezentei decizii, Suedia ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Suedia ar trebui să prezinte acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Suedia ar trebui:

Punctul unic de contact

1. să continue procesul de automatizare a prelucrării informațiilor în cadrul punctului unic de contact, inclusiv prin integrarea aplicației de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol cu sistemul de gestionare a cazurilor DAR;

Gestionarea informațiilor și bazele de date

2. să îmbunătățească aplicația națională de căutare (PMF) pe computerele de birou și pe dispozitivele mobile pentru a permite efectuarea de căutări unice ale obiectelor și ale persoanelor fizice, asigurându-se, în același timp, că verificările în Sistemul de informații Schengen și în bazele de date ale Interpol sunt automate. Aplicația mobilă mPMF ar trebui să permită, de asemenea, efectuarea de căutări privind vehiculele străine și efectuarea de căutări în baza de date a Interpol privind documentele de călătorie furate sau pierdute;
3. să acorde acces pentru căutări în sistemul informațional Europol și/sau în QUEST altor investigatori, pe baza principiului necesității de a cunoaște, și să asigure formarea corespunzătoare a utilizatorilor finali;
4. să instituie un sistem automatizat de încărcare a datelor care să alimenteze cu informații sistemul informațional Europol, inclusiv cu informații privind cazurile de investigații active care intră sub incidența mandatului Europol;
5. să asigure accesul direct la aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații a Europol al tuturor agenților cărora le-ar fi util acest acces în cadrul activității lor privind rețelele infracționale;

⁷ JO L 158, 13.6.2022, p. 53.

⁸ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

6. să acorde și să extindă accesul agenților de poliție la baza de date operative a autorităților vamale, în conformitate cu dreptul intern;
7. să sporească, în conformitate cu dreptul intern, numărul de camere de recunoaștere automată a numerelor de înmatriculare (ANPR) capabile să efectueze verificări încrucișate în bazele de date ale poliției de la nivel național și internațional, având în vedere traficul transfrontalier constant al grupărilor infracționale;
8. să dezvolte, în conformitate cu dreptul intern, o soluție tehnică care să permită accesul computerizat al agenților de aplicare a legii, în cazul în care este necesar, la registrele unităților care oferă cazare pentru șederea pe termen scurt a resortisanților țărilor terțe în Suedia, sub rezerva unor garanții adecvate privind protecția datelor;

Radiotelecomunicații

9. să asigure, în parteneriat cu Danemarca, utilizarea instrumentelor de radiotelecomunicații transfrontaliere interoperabile în conformitate cu articolul 44 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen;

Resurse umane și formare

10. să asigure (materiale de) formare continuă obligatorie mai aprofundată pentru întregul personal relevant cu privire la utilizarea bazelor de date polițienești și a instrumentelor de cooperare internaționale (cum ar fi accesul la VIS pentru aplicarea legii, articolul 45 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen și Decizia-cadru 2006/960/JAI a Consiliului), în funcție de diferitele descrieri ale sarcinilor;
11. să ia măsuri pentru ca site-ul Poliției Suedeze (Intrapolis) să devină mai ușor de utilizat, iar conținutul acestuia să fie îmbunătățit, prin includerea unor subiecte legate de cooperarea polițienească internațională, pentru a continua diseminarea de informații și a sprijini și a promova instrumentele de cooperare internațională în materie de aplicare a legii;

Cooperarea polițienească transfrontalieră

12. să instituie un sistem de înregistrare a operațiunilor transfrontaliere desfășurate în temeiul articolelor 40 și 41 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen, care să permită compilarea unor statistici naționale fiabile privind aceste operațiuni.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*