

Bruksela, 14 czerwca 2023 r.  
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132  
ENFOPOL 289  
COMIX 290

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2023/0176(NLE)

---

## WNIOSEK

|               |                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:           | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                                                                                                                                 |
| Do:           | Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej                                                                                                                                                                                 |
| Nr dok. Kom.: | COM(2023) 26 final                                                                                                                                                                                                                           |
| Dotyczy:      | Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Szwecję dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 26 final.

Załącznik: COM(2023) 26 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.6.2023 r.  
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Wniosek

### **DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Szwecję dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## **UZASADNIENIE**

### **1. KONTEKST WNIOSKU**

#### **• Przyczyny i cele wniosku**

W dniu 7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1053/2013<sup>1</sup> w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Zgodnie z rozporządzeniem nr 1053/2013 Komisja ustanowiła wieloletni program ocen na lata 2020–2024<sup>2</sup> i roczny program ocen na rok 2022<sup>3</sup>, który obejmuje szczegółowe plany kontroli na miejscu w państwach członkowskich mających podlegać ocenie, dziedziny mające podlegać ocenie i miejsca, gdzie zostaną przeprowadzone kontrole.

Dziedziny podlegające ocenie obejmują wszystkie aspekty dorobku Schengen; w szczególności zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową, system informacyjny Schengen, ochronę danych, współpracę policyjną, współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych oraz brak kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Ponadto we wszelkich ocenach brane są pod uwagę kwestie związane z prawami podstawowymi i funkcjonowaniem organów, które stosują poszczególne części dorobku Schengen.

W oparciu o programy wieloletni i roczny oraz zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 zespół składający się z ekspertów z państw członkowskich i Komisji przeprowadził w dniach od 21 do 25 marca 2022 r. ocenę stosowania przez Szwecję dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej. W sprawozdaniu z oceny<sup>4</sup> zespół przedstawił swoje ustalenia i opinie, a także wskazał najlepsze praktyki oraz wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny.

Wraz ze sprawozdaniem zespół przygotował zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie tych niedociągnięć.

W dniu 9 czerwca 2022 r. przyjęto nowe rozporządzenie Rady (UE) 2022/922<sup>5</sup>. W art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia zawarto przepisy przejściowe, zgodnie z którymi w przypadku ocen przeprowadzonych przed dniem 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń powinno odbywać się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013. Działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące takich ocen, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

W związku z tym zalecenia zawarte w niniejszej decyzji wykonawczej Rady należy nadal przyjmować zgodnie z rozporządzeniem nr 1053/2013, natomiast działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące przeprowadzonej oceny, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planu działań, należy prowadzić zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Decyzja wykonawcza Komisji C(2020) 8045 z dnia 14 grudnia 2020 r. zmieniająca decyzję wykonawczą C(2019) 3692 ustanawiającą wieloletni program ocen na lata 2020–2024.

<sup>3</sup> Decyzja wykonawcza Komisji C(2021) 7727 z dnia 4 listopada 2021 r. ustanawiająca pierwszą część rocznego programu ocen na 2022 r. zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

<sup>4</sup> C(2023) 260.

<sup>5</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

W niniejszym wniosku zawarto zalecenia, których celem jest zapewnienie prawidłowego i skutecznego stosowania przez Szwecję wszystkich przepisów dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zalecenia te służą prawidłowemu i skutecznemu wdrożeniu przepisów obowiązujących w tym obszarze polityki.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zalecenia te nie są powiązane z innymi kluczowymi obszarami polityki Unii.

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

- **Podstawa prawna**

Art. 15 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w szczególności nakłada się na Komisję obowiązek przedłożenia Radzie wniosku dotyczącego przyjęcia zaleceń w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie wszelkich niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Działania na poziomie Unii są niezbędne, by zwiększyć wzajemne zaufanie między państwami członkowskimi oraz zapewnić lepszą koordynację na szczeblu UE i w ten sposób zagwarantować, że wszystkie przepisy dorobku Schengen będą prawidłowo i skutecznie stosowane przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 jest odzwierciedleniem uprawnień szczególnych nadanych Radzie w zakresie wzajemnej oceny wprowadzania w życie polityk Unii w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. W związku z tym niniejszy wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady jest proporcjonalny do zamierzonego celu.

## **3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Państwa członkowskie wyraziły pozytywną opinię na temat tego sprawozdania z oceny na posiedzeniu komitetu ds. Schengen.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

W procesie oceny wzięto pod uwagę ochronę praw podstawowych podczas stosowania dorobku Schengen.

#### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Nie dotyczy.

#### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

Nie dotyczy.

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Szwecję dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen<sup>6</sup>, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W marcu 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej w odniesieniu do Szwecji. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 260 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Podczas wizyty wskazano kilka najlepszych praktyk: 1) Szwecja opracowała metodykę identyfikacji i oceny obszarów, w których przestępczość zorganizowana ma duży wpływ na społeczność; 2) Szwecja ustanowiła ustrukturyzowane ramy wielopodmiotowej współpracy w dziedzinie zwalczania poważnej i zorganizowanej przestępczości; 3) szwedzka policja utrzymuje skuteczne dwustronne i wielostronne kontakty z policją pozostałych krajów nordyckich i innymi partnerami regionalnymi; 4) szwedzka policja oddelegowuje do pracy na szczeblu regionalnym międzynarodowych urzędników prowadzących postępowania; 5) szwedzcy urzędnicy łącznikowi za granicą mają bezpośredni dostęp do krajowych baz danych oraz do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA) Europolu; 6) Szwecja nie nakłada ograniczeń terytorialnych ani czasowych na transgraniczne pościgi na swoim terytorium oraz 7) Szwecja opracowała koncepcję współpracy lokalnej, aby sprostać specyficznym wyzwaniom poszczególnych regionów.
- (3) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Szwecja ma podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Choć ważne jest wyeliminowanie każdego ze stwierdzonych niedociągnięć, w świetle znaczenia, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 1, 2 i 3.

<sup>6</sup> Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (4) 9 czerwca 2022 r. Rada przyjęła zalecenie w sprawie współpracy operacyjnej organów ścigania<sup>7</sup>. Chociaż w czasie przeprowadzania oceny zalecenie to nie było jeszcze przyjęte, Szwecja proszona jest o uwzględnienie go przy wdrażaniu odpowiednich zaleceń zawartych w niniejszej decyzji.
- (5) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (6) Od dnia 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922<sup>8</sup>. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (7) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia niniejszej decyzji Szwecja powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Szwecja powinna przekazać ten plan działań Komisji i Radzie,

**ZALECA:**

aby Szwecja

**Pojedynczy punkt kontaktowy**

1. dalej automatyzowała przetwarzanie informacji w pojedynczym punkcie kontaktowym, w tym integrację aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu z systemem zarządzania sprawami DAR;

**Zarządzanie informacjami i bazy danych**

2. udoskonalila krajową aplikację do wyszukiwania danych (PMF) do użytku na komputerach stacjonarnych i urządzeniach mobilnych, aby umożliwić poszukiwanie przedmiotów i osób fizycznych za pomocą jednego wyszukania, a jednocześnie zapewniła, aby sprawdzanie informacji w systemie informacyjnym Schengen i w bazach danych Interpolu odbywało się automatycznie. Aplikacja mobilna mPMF powinna również umożliwiać wyszukiwanie pojazdów zagranicznych i wyszukiwanie w bazie Interpolu zawierającej dane skradzionych lub utraconych dokumentów podróży;
3. udzieliła kolejnym funkcjonariuszom prowadzącym postępowania przygotowawcze dostępu do wyszukiwania w systemie informacyjnym Europolu lub w wyszukiwarce QUEST na zasadzie ograniczonego dostępu oraz przeprowadziła odpowiednie szkolenia dla użytkowników końcowych;
4. wprowadziła automatyczny system ładowania danych do systemu informacyjnego Europolu, w tym danych o toczących się postępowaniach przygotowawczych objętych zakresem uprawnień Europolu;

<sup>7</sup> Dz.U. L 158 z 13.6.2022, s. 53.

<sup>8</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

5. zapewniła bezpośredni dostęp do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu wszystkim funkcjonariuszom, którym dostęp ten przydałby się w rozpracowywaniu siatek przestępczych;
6. przyznała funkcjonariuszom policji odpowiednio szeroki dostęp do bazy danych wywiadowczych służb celnych, który zgodny będzie z odpowiednimi przepisami krajowymi;
7. w sposób zgodny z prawem krajowym zwiększyła liczbę kamer do automatycznego rozpoznawania tablic rejestracyjnych (ARTR), będących w stanie weryfikować informacje w krajowych i międzynarodowych policyjnych bazach danych, co jest istotne ze względu na stały transgraniczny ruch organizacji przestępczych;
8. opracowała rozwiązanie techniczne, które – w stosownych przypadkach – zapewni funkcjonariuszom organów ścigania skomputeryzowany dostęp do rejestrów placówek zapewniających krótkoterminowe zakwaterowanie obywatelom państw trzecich w Szwecji, zgodnie z prawem krajowym i z zastrzeżeniem odpowiednich zabezpieczeń w zakresie ochrony danych;

#### **Telekomunikacja radiowa**

9. we współpracy z Danią zapewniła stosowanie interoperacyjnych transgranicznych narzędzi telekomunikacji radiowej zgodnie z art. 44 konwencji z Schengen;

#### **Zasoby ludzkie i szkolenia**

10. zapewniła bardziej szczegółowe obowiązkowe szkolenia ustawiczne całego właściwego personelu (lub materiały szkoleniowe) w zakresie korzystania z międzynarodowych policyjnych baz danych i narzędzi współpracy (takich jak dostęp do VIS na potrzeby ochrony porządku publicznego, art. 45 konwencji z Schengen i decyzja ramowa Rady 2006/960/WSiSW), dostosowane do wykonywanych zadań;
11. ułatwiła korzystanie ze strony intranetowej szwedzkiej policji (Intrapolis), obejmującej kwestie związane z międzynarodową współpracą policyjną, i udoskonalila jej treść, aby umożliwić dalsze rozpowszechnianie informacji oraz wspierać i promować narzędzia międzynarodowej współpracy organów ścigania;

#### **Transgraniczna współpraca policji**

12. ustanowiła system rejestracji operacji transgranicznych prowadzonych na mocy art. 40 i 41 konwencji z Schengen, umożliwiający opracowywanie wiarygodnych statystyk krajowych dotyczących tych operacji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*