



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 juni 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Interinstitutioneel dossier:
2023/0176(NLE)

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 26 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zweden het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 26 final.

Bijlage: COM(2023) 26 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn
geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zweden het
Schengenacquis op het gebied van politieële samenwerking toepast**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Raad heeft op 7 oktober 2013 Verordening (EU) nr. 1053/2013¹ betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis vastgesteld. Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013 heeft de Commissie een meerjarig evaluatieprogramma voor 2020-2024² en een jaarlijks evaluatieprogramma voor 2022³ opgesteld. In deze programma's zijn gedetailleerde plannen vastgelegd met betrekking tot de plaatsbezoeken in de te evalueren lidstaten, de te evalueren gebieden en de te bezoeken locaties.

De te evalueren gebieden bestrijken alle aspecten van het Schengenacquis: meer bepaald het beheer van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politieke samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken en afwezigheid van grenscontroles aan de binnengrenzen. Daarnaast wordt bij alle evaluaties aandacht besteed aan kwesties in verband met de grondrechten en aan het functioneren van de instanties die de relevante onderdelen van het Schengenacquis toepassen.

Van 21 tot 25 maart 2022 heeft een team van deskundigen van de lidstaten en de Commissie op basis van het meerjarig programma en het jaarlijks programma en overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 geëvalueerd hoe Zweden het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast. In hun evaluatieverslag⁴ worden de bevindingen en de beoordelingen weergegeven, met aandacht voor de beste praktijken en tekortkomingen die bij de evaluatie aan het licht zijn gekomen.

Behalve het verslag heeft het team aanbevelingen opgesteld voor maatregelen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen.

Op 9 juni 2022 is Verordening (EU) 2022/922 van de Raad⁵ vastgesteld. Artikel 31, lid 3, van die verordening bevat overgangsbepalingen op grond waarvan de evaluatieverslagen en aanbevelingen voor evaluaties die vóór 1 februari 2023 worden uitgevoerd, moeten worden aangenomen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013. De follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot dergelijke evaluaties, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, moeten overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.

Bijgevolg moeten de in dit uitvoeringsbesluit van de Raad opgenomen aanbevelingen worden vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013, terwijl de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot die evaluaties, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, moeten worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

² Uitvoeringsbesluit C(2020) 8045 van de Commissie van 14 december 2020 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2019) 3692 tot vaststelling van het meerjarig evaluatieprogramma voor 2020-2024.

³ Uitvoeringsbesluit C(2021) 7727 van de Commissie van 4 november 2021 tot vaststelling van het eerste deel van het jaarlijks evaluatieprogramma voor 2022 overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

De aanbevelingen in dit voorstel moeten ervoor zorgen dat Zweden alle Schengenvoorschriften inzake politieke samenwerking correct en doeltreffend toepast.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Deze aanbevelingen zijn gericht op de correcte en doeltreffende tenuitvoerlegging van de bestaande bepalingen op het beleidsterrein.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Deze aanbevelingen staan niet in verband met andere belangrijke beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 15 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

In artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad krijgt de Commissie specifiek de opdracht om de Raad een voorstel voor te leggen voor aanbevelingen voor acties om eventuele tekortkomingen te verhelpen die tijdens de evaluatie zijn vastgesteld. Maatregelen op het niveau van de Unie zijn nodig om het wederzijds vertrouwen bij de lidstaten te vergroten en de coördinatie op Unieniveau te verbeteren, zodat alle Schengenvoorschriften door de lidstaten correct en doeltreffend worden toegepast.

- **Evenredigheid**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad is in overeenstemming met de specifieke bevoegdheden die de Raad heeft op het gebied van de wederzijdse evaluatie van de uitvoering van het Uniebeleid in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. In dat licht is dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad evenredig aan het nagestreefde doel.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De lidstaten hebben in het Schengencomité een positief advies over het evaluatieverslag uitgebracht.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Bij de evaluatie is rekening gehouden met de bescherming van de grondrechten in het kader van de toepassing van het Schengenacquis.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zweden het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie⁶, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In maart 2022 is ten aanzien van Zweden een Schengenevaluatie op het gebied van politieke samenwerking verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 260 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Tijdens het bezoek zijn een aantal beste praktijken vastgesteld. 1) Zweden heeft een methode ontwikkeld om gebieden te identificeren en te beoordelen waar de georganiseerde criminaliteit een grote maatschappelijke impact heeft. 2) Zweden heeft een gestructureerd kader opgezet voor samenwerking tussen verschillende instanties op het gebied van de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit. 3) De Zweedse politieautoriteit maakt gebruik van efficiënte bilaterale en multilaterale contacten met de politiediensten van de Noordse landen en andere regionale partners. 4) De Zweedse politie zet op regionaal niveau internationale dossierbeheerders in. 5) Zweedse verbindingsfunctionarissen in het buitenland hebben rechtstreeks toegang tot nationale databanken en de applicatie van Europol voor beveiligde informatie-uitwisseling (Siena). 6) Zweden legt geen territorium- of tijdsgebonden beperkingen op voor grensoverschrijdende achtervolgingen waarbij het Zweeds grondgebied wordt aangedaan. 7) Zweden heeft een concept van lokale samenwerking ontwikkeld om specifiek regionale problemen aan te pakken.
- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Zweden moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Elke tekortkoming dient te worden verholpen, maar gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2 en 3.

⁶ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (4) Op 9 juni 2022 heeft de Raad een aanbeveling inzake operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving⁷ aangenomen. Hoewel deze aanbeveling ten tijde van de evaluatie nog niet was aangenomen, wordt Zweden verzocht deze in aanmerking te nemen bij de uitvoering van de desbetreffende aanbevelingen in dit besluit.
- (5) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (6) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad⁸ is van toepassing vanaf 1 oktober 2022. Krachtens artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot evaluatieverslagen en aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (7) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Zweden krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Zweden moet het actieplan indienen bij de Commissie en de Raad.

BEVEELT AAN:

dat Zweden:

Centraal contactpunt

1. doorgaat met het automatiseren van de informatieverwerking bij het centrale contactpunt, en dus ook met het integreren van de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol in het casemanagementsysteem DAR;

Informatiebeheer en databanken

2. de nationale zoekapplicatie (PMF) op desktop- en mobiele apparaten verbetert om afzonderlijke zoekopdrachten voor voorwerpen en personen mogelijk te maken en er tegelijkertijd voor te zorgen dat controles in het Schengeninformatiesysteem en in de databanken van Interpol automatisch verlopen. De mobiele applicatie mPMF moet ook zoekopdrachten voor buitenlandse voertuigen en zoekopdrachten in de Interpol-databank voor gestolen en verloren reisdocumenten mogelijk maken;
3. meer onderzoekers op “need to know”-basis toegang geeft tot het Europol-informatiesysteem en/of QUEST en de eindgebruikers daartoe opleidt;
4. een geautomatiseerde gegevenslader opzet die informatie invoert in het Europol-informatiesysteem, met inbegrip van informatie over actieve onderzoeken die onder het mandaat van Europol vallen;
5. rechtstreekse toegang tot de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol geeft aan alle functionarissen voor wie deze toegang nuttig zou zijn bij hun werk in verband met criminele netwerken;
6. politiefunctionarissen in overeenstemming met het nationale recht toegang verleent tot de inlichtingengegevensbank van de douane en deze toegang uitbreidt;

⁷ PB L 158 van 13.6.2022, blz. 53.

⁸ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

7. het aantal camera's voor automatische kentekenplaatherkenning (ANPR) die (inter)nationale politiedatabanken kunnen doorzoeken, verhoogt vanwege het voortdurende grensoverschrijdende verkeer van criminele bendes;
8. een technische oplossing ontwikkelt om met inachtneming van passende waarborgen inzake gegevensbescherming rechtshandavingsfunctionarissen indien nodig en in overeenstemming met het nationale recht geautomatiseerde toegang te geven tot de registers van instellingen die kortetermijnaccommodatie voor onderdanen van derde landen aanbieden in Zweden;

Radiotelecommunicatie

9. in samenwerking met Denemarken zorgt voor het gebruik van interoperabele grensoverschrijdende radiotelecommunicatie-instrumenten overeenkomstig artikel 44 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst;

Personele middelen en opleiding

10. voorziet in een grondigere verplichte permanente opleiding (materiaal) van alle betrokken personeelsleden op het gebied van het gebruik van internationale politiedatabanken en samenwerkingsinstrumenten (zoals het VIS voor rechtshandhaving, artikel 45 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst en Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad), afgestemd op de verschillende taakomschrijvingen;
11. de gebruiksvriendelijkheid en de inhoud van de intranetsite van de Zweedse politie (Intrapolis) verbetert, onder meer wat aangelegenheden op het gebied van internationale politiële samenwerking betreft, om verder informatie te verspreiden en de instrumenten voor internationale samenwerking op het gebied van rechtshandaving verder te ondersteunen en te bevorderen;

Grensoverschrijdende politiële samenwerking

12. uit hoofde van de artikelen 40 en 41 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst een registratiesysteem voor grensoverschrijdende operaties opzet, dat het mogelijk maakt betrouwbare nationale statistieken voor deze operaties op te stellen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*