



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. birželio 14 d.
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Tarpinstitucinė byla:
2023/0176 (NLE)

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2023) 26 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Švedija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje, šalinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2023) 26 final.

Pridedama: COM(2023) 26 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2023 06 09
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Švedija taiko Šengeno *acquis* nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje, šalinimo

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2013 m. spalio 7 d. Taryba priėmė Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013¹, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas. Pagal Reglamentą Nr. 1053/2013 Komisija parengė 2020–2024 m. daugiametę vertinimo programą² ir 2022 m. metinę vertinimo programą³, kuriose nustatė išsamius vertintinose valstybėse narėse atliekinų patikrinimų vietoje, vertintinų sričių ir lankytinų vietų planus.

Vertintinos sritys apima visus Šengeno *acquis* aspektus: visų pirma išorės sienų valdymą, vizų politiką, Šengeno informacinę sistemą, duomenų apsaugą, policijos bendradarbiavimą, teisminį bendradarbiavimą baudžiamosiose bylose, taip pat vidaus sienų kontrolės nebuvimą. Be to, atliekant visus vertinimus atsižvelgiama į pagrindinių teisių klausimus ir į tai, kaip veikia atitinkamas Šengeno *acquis* dalis taikančios valdžios institucijos.

Remdamasi daugiametėmis ir metinėmis programomis ir vadovaudamasi Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 14 straipsniu, valstybių narių ir Komisijos ekspertų grupė 2022 m. kovo 21–25 d. įvertino, kaip Švedija taiko Šengeno *acquis* nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje. Jos vertinimo ataskaitoje⁴ pateiktos išvados ir įvertinimas, be kita ko, nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai.

Kartu su ataskaita grupė pateikė rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų trūkumams pašalinti.

2022 m. birželio 9 d. priimtas naujas Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁵. Šio reglamento 31 straipsnio 3 dalyje išdėstytos pereinamojo laikotarpio nuostatos, pagal kurias iki 2023 m. vasario 1 d. atliktų vertinimų atveju vertinimo ataskaitos ir rekomendacijos turėtų būti priimanamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013. Su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Todėl šiame Tarybos įgyvendinimo sprendime išdėstytos rekomendacijos vis dar turėtų būti priimtose pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, o su tokiais vertinimais susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922.

Šiame pasiūlyme pateikiamos rekomendacijos, kuriomis siekiama užtikrinti, kad Švedija visas Šengeno taisykles, susijusias su policijos bendradarbiavimu, taikytų tinkamai ir veiksmingai.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šiomis rekomendacijomis siekiama tinkamai ir veiksmingai įgyvendinti toje politikos srityje galiojančias nuostatas.

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27–37.

² 2020 m. gruodžio 14 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2020) 8045, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas C(2019) 3692, kuriuo nustatoma 2020–2024 m. daugiametė vertinimo programa.

³ 2021 m. lapkričio 4 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2021) 7727, kuriuo pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 6 straipsnį nustatoma pirmoji 2022 m. metinės vertinimo programos dalis.

⁴ C(2023) 260.

⁵ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, OL L 160, 2022 6 15, p. 1.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šios rekomendacijos nesusijusios su kitomis pagrindinėmis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriama tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas., 15 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalyje aiškiai nustatyta, kad Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai priimti rekomendacijas dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti trūkumus, nustatytus atliekant vertinimą. Siekiant sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti geresnį koordinavimą Sąjungos lygmeniu, kad valstybės narės tinkamai ir veiksmingai taikytų visas Šengeno taisykles, būtina imtis Sąjungos lygmens veiksmų.

- **Proporcingumo principas**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalis atitinka konkrečius Tarybos įgaliojimus, susijusius su tarpusavio vertinimu, kaip įgyvendinama Sąjungos politika laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje. Atsižvelgiant į tai, šis pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo yra proporcingas siekiamam tikslui.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

netaikoma

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Valstybės narės Šengeno komitete pateikė teigiamą nuomonę dėl vertinimo ataskaitos.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

netaikoma

- **Poveikio vertinimas**

netaikoma

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

netaikoma

- **Pagrindinės teisės**

Vertinant atsižvelgta į pagrindinių teisių apsaugą taikant Šengeno *acquis*.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

netaikoma

5. KITI ELEMENTAI
netaikoma



Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Švedija taiko Šengeno *acquis* nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą⁶, ypač į jo 15 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. kovo mėn. atliktas Šengeno vertinimas, kaip Švedija taiko Šengeno *acquis* nuostatas policijos bendradarbiavimo srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2023) 260 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;
- (2) vizito metu nustatyta keletas geriausios praktikos pavyzdžių: 1) Švedija parengė metodiką, kad būtų nustatytos ir įvertintos sritys, kuriose organizuotas nusikalstamumas daro didelį poveikį bendruomenėms; 2) Švedija sukūrė struktūrizuotą tarpžinybinio bendradarbiavimo kovos su sunkių formų ir organizuotu nusikalstamumu srityje sistemą; 3) Švedijos policijos tarnyba palaiko veiksmingus dvišalius ir daugiašalius ryšius su Šiaurės šalių policijos pajėgomis ir kitais regioniniais partneriais; 4) Švedijos policija regioniniu lygmeniu siunčia tarptautinius bylų pareigūnus, 5) Švedijos ryšių palaikymo pareigūnai užsienyje turi tiesioginę prieigą prie nacionalinių duomenų bazių ir Europolo saugaus keitimosi informacija tinklo programos (SIENA); 6) Švedija nenustato teritorinių ar laiko apribojimų persekiojimui kertant sieną Švedijos teritorijoje ir 7) Švedija sukūrė vietos lygmens bendradarbiavimo koncepciją, skirtą konkreitiems regionams kylančioms problemoms spręsti;
- (3) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių turi imtis Švedija, kad pašalintų vertinimo metu nustatytus trūkumus. Svarbu pašalinti kiekvieną iš trūkumų, tačiau atsižvelgiant į tai, kad svarbu laikytis Šengeno *acquis*, pirmenybė turėtų būti teikiama 1, 2 ir 3 rekomendacijų įgyvendinimui;
- (4) 2022 m. birželio 9 d. Taryba priėmė Rekomendaciją dėl operatyvinio teisėsaugos bendradarbiavimo⁷. Nors vertinimo metu ši rekomendacija dar nebuvo priimta, Švedijos prašoma į ją atsižvelgti įgyvendinant atitinkamas šiame sprendime suformuluotas rekomendacijas;

⁶ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

⁷ OL L 158, 2022 6 13, p. 53–64.

- (5) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams;
- (6) Tarybos reglamentas (ES) 2022/922⁸ taikomas nuo 2022 m. spalio 1 d. Pagal to reglamento 31 straipsnio 3 dalį su tokiais vertinimo ataskaitomis ir rekomendacijomis susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922;
- (7) per du mėnesius nuo šio sprendimo priėmimo dienos Švedija pagal Tarybos reglamento (ES) 2022/922 21 straipsnio 1 dalį turėtų parengti visų rekomendacijų įgyvendinimo ir vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą. Švedija šį veiksmų planą turėtų pateikti Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Švedijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Bendras ryšių palaikymo punktas

1. Toliau automatizuoti informacijos tvarkymą bendrame ryšių palaikymo punkte, įskaitant Europolo saugaus keitimosi informacija tinklo programos integravimą su bylų valdymo sistema DAR.

Informacijos valdymas ir duomenų bazės

2. Patobulinti nacionalinę paieškos programą (PMF) staliniuose kompiuteriuose ir mobiliuosiuose prietaisuose, kad būtų galima atlikti vieną bendrą objektų ir asmenų paiešką, kartu užtikrinant, kad patikrinimai Šengeno informacinėje sistemoje ir Interpolo duomenų bazėse būtų atliekami automatiškai. Mobilioji programėlė mPMF taip pat turėtų suteikti galimybę atlikti užsienio transporto priemonių paiešką ir paieškas Interpolo pavogtų ir pamestų kelionės dokumentų duomenų bazėje.
3. Suteikti paieškos prieigą prie Europolo informacinės sistemos ir (arba) QUEST kitiems tyrėjams pagal principą „būtina žinoti“, taip pat rengti atitinkamą galutinių naudotojų mokymą.
4. Sukurti automatizuotą duomenų įkėlimo priemonę, kuria į Europolo informacinę sistemą perduodama informacija, įskaitant informaciją apie Europolo kompetencijai priklausančias aktyvių tyrimų bylas.
5. Užtikrinti tiesioginę prieigą prie Europolo saugaus keitimosi informacija tinklo programos visiems pareigūnams, kurių darbui, susijusiam su nusikaltėlių tinklais, būtų naudinga šia prieiga.
6. Suteikti ir išplėsti policijos pareigūnams prieigą prie muitinės žvalgybos duomenų bazės laikantis nacionalinės teisės.
7. Laikantis nacionalinės teisės padidinti automatinio automobilio registracijos numerio identifikavimo kamerų, galinčių kryžmiškai tikrinti (tarptautines) nacionalines policijos duomenų bazes, skaičių, atsižvelgiant į nuolatinį tarpvalstybinį nusikalstamų grupuočių judėjimą.
8. Parengti techninį sprendimą, kad teisėsaugos pareigūnams būtų suteikta kompiuterizuota prieiga prie įstaigų, užtikrinančių trečiųjų šalių piliečių trumpalaikį

⁸ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, OL L 160, 2022 6 15, p. 1.

apgyvendinimą Švedijoje, registrų, jei prireiktų, laikantis nacionalinės teisės, taikant tinkamas duomenų apsaugos priemonės.

Radijo ryšio priemonės

9. Bendradarbiaujant su Danija užtikrinti sąveikių tarpvalstybinių radijo ryšio priemonių naudojimą pagal Konvencijos dėl Šengeno susitarimo įgyvendinimo 44 straipsnį.

Žmogiškieji ištekliai ir mokymas

10. Visiems atitinkamiems darbuotojams rengti išsamesnius privalomus testinius mokymus (mokymo medžiagą) apie naudojamąsi tarptautinėmis policijos duomenų bazėmis ir bendradarbiavimo priemonėmis (pvz., prieiga prie VIS teisėsaugos tikslais, Konvencijos dėl Šengeno susitarimo įgyvendinimo 45 straipsnis, Tarybos pamatinis sprendimas 2006/960/TVR), atsižvelgiant į skirtingus užduočių aprašymus.
11. Švedijos policijai skirtą intraneto svetainę (Intrapolis) padaryti patogesne naudotojams ir gerinti jos turinį, įskaitant su tarptautiniu policijos bendradarbiavimu susijusias temas, siekiant toliau skleisti informaciją ir remti bei propaguoti tarptautinio bendradarbiavimo teisėsaugos srityje priemones.

Tarpvalstybinis policijos bendradarbiavimas

12. Pagal Konvencijos dėl Šengeno susitarimo įgyvendinimo 40 ir 41 straipsnius sukurti tarpvalstybinių operacijų registracijos sistemą, kuri sudarytų sąlygas rengti patikimus nacionalinius tokių operacijų statistinius duomenis.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*