



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. június 14.
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Intézményközi referenciaszám:
2023/0176(NLE)

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 26 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a schengeni vívmányoknak a rendőrségi együttműködés terén történő alkalmazása tekintetében a Svédországra vonatkozó 2022. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 26 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 26 final

Brüsszel, 2023.6.9.
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a schengeni vívmányoknak a rendőrségi együttműködés terén történő alkalmazása
tekintetében a Svédországra vonatkozó 2022. évi értékelés során feltárt hiányosságok
kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Tanács 2013. október 7-én elfogadta a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló 1053/2013/EU rendeletet¹. Az 1053/2013/EU rendelettel összhangban a Bizottság kidolgozta a 2020–2024-es időszakra szóló többéves értékelési programot² és a 2022-re vonatkozó éves értékelési programot³, amelyekben részletesen meghatározta az értékelendő tagállamokba tervezett helyszíni látogatásokat, az értékelendő területeket és a felkeresendő helyszíneket.

Az értékelendő területek a schengeni vívmányok valamennyi aspektusára kiterjednek, nevezetesen a következőkre: a külső határok igazgatása, vízümpolitika, a Schengeni Információs Rendszer, adatvédelem, rendőrségi együttműködés, büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés, valamint a belső határellenőrzések megszüntetése. Ezen túlmenően az összes értékelés kitér az alapjogi kérdésekre, illetve a schengeni vívmányok vonatkozó részeit alkalmazó hatóságok működésére is.

A többéves és az éves program alapján, valamint az 1053/2013/EU rendelet 14. cikkével összhangban egy tagállami és bizottsági szakértőkből álló csoport 2022. március 21. és 25. között értékelte a schengeni vívmányoknak a rendőrségi együttműködés terén történő, Svédország általi alkalmazását. A csoport értékelő jelentése⁴ tartalmazza a szakértői megállapításokat és értékeléseket, ideértve az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.

A csoport a jelentéssel egyidejűleg ajánlásokat fogalmazott meg a hiányosságok kiküszöbölése céljából hozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan.

2022. június 9-én elfogadásra került az (EU) 2022/922 új tanácsi rendelet⁵. E rendelet 31. cikkének (3) bekezdése átmeneti rendelkezéseket tartalmaz, amelyek szerint a 2023. február 1. előtt végrehajtott értékelések esetében az értékelő jelentéseket és az ajánlásokat az 1053/2013/EU rendelettel összhangban kell elfogadni. Az ezen értékelésekkel kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.

Következésképpen az e tanácsi végrehajtási határozatban foglalt ajánlásokat továbbra is az 1053/2013/EU rendeletnek megfelelően kell elfogadni, míg az ilyen értékelésekkel kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

² A Bizottság C(2020) 8045 végrehajtási határozata (2020. december 14.) a 2020–2024-re vonatkozó többéves értékelési program kialakításáról szóló C(2019) 3692 végrehajtási határozat módosításáról.

³ A Bizottság C(2021) 7727 végrehajtási határozata (2021. november 4.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló 1053/2013/EU tanácsi rendelet 6. cikkének megfelelően a 2022-re vonatkozó éves értékelési program első részének összeállításáról.

⁴ C(2023) 260.

⁵ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

Az e javaslatban foglalt ajánlások célja annak biztosítása, hogy Svédország a rendőrségi együttműködéssel kapcsolatos valamennyi schengeni szabályt helyesen és hatékonyan alkalmazza.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Ezek az ajánlások a szakpolitikai terület hatályos rendelkezéseinek helyes és hatékony végrehajtását szolgálják.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ezek az ajánlások nem kapcsolódnak más fontos uniós szakpolitikákhoz.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (2) bekezdése kifejezetten felkéri a Bizottságot arra, hogy az értékelés során feltárt esetleges hiányosságok kiküszöbölése céljából hozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlások elfogadására irányuló javaslatot nyújtson be a Tanácsnak. A tagállamok közötti kölcsönös bizalom erősítéséhez és az uniós szintű jobb koordinációhoz uniós szintű fellépésre van szükség annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok az összes schengeni szabályt helyesen és hatékonyan alkalmazzák.

- **Arányosság**

Az 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (2) bekezdése tükrözi a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térséggel kapcsolatos uniós szakpolitikák végrehajtásának kölcsönös értékelése terén a Tanácsra ruházott különleges hatásköröket. Ennek alapján ez a tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslat arányos a kitűzött céllal.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A tagállamok a Schengen Bizottság ülésén kedvező véleményt adtak az értékelő jelentésről.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Az értékelési folyamat vizsgálta, hogy a schengeni vívmányok alkalmazása során tiszteletben tartották-e az alapjogokat.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Tárgytalan.

5. EGYÉB ELEMEEK

Tárgytalan.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a schengeni vívmányoknak a rendőrségi együttműködés terén történő alkalmazása tekintetében a Svédországra vonatkozó 2022. évi értékelés során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére irányuló ajánlás megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre⁶ és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Svédország tekintetében 2022 márciusában a rendőrségi együttműködés területére vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a C(2023) 260 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.
- (2) A látogatás során számos bevált módszert azonosítottak: 1. Svédország módszertant dolgozott ki azon területek azonosítására és értékelésére, ahol a szervezett bűnözés jelentős hatást gyakorol a közösségekre; 2. Svédország strukturált keretet hozott létre a súlyos és szervezett bűnözés elleni küzdelem terén folytatott, több szereplő közötti együttműködéshez; 3. a svéd rendőrség hatékony két- és többoldalú kapcsolatokat alakított ki a skandináv országok és más regionális partnerek rendőrségeivel; 4. a svéd rendőrség nemzetközi ügyekkel foglalkozó tisztviselőket küld ki regionális szinten; 5. a külföldön lévő svéd összekötő tisztviselők közvetlen hozzáféréssel rendelkeznek a nemzeti adatbázisokhoz és az Europol Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazásához (SIENA); 6. Svédország nem ír elő területi vagy időbeli korlátozásokat a svéd területre átnyúló üldözésre vonatkozóan; valamint 7. Svédország a helyi szinteket összekapcsoló együttműködési koncepciót dolgozott ki a régióspecifikus kihívások kezelésére.
- (3) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Svédország által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Fontos, hogy valamennyi hiányosságot kezeljék, azonban tekintettel a schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságára, elsőbbséget kell biztosítani az 1., 2. és 3. ajánlás végrehajtásának.

⁶ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (4) A Tanács 2022. június 9-én operatív bűnüldözési együttműködésről szóló ajánlást⁷ fogadott el. Annak ellenére, hogy a fenti ajánlás az értékelés időpontjában még nem volt elfogadva, a Tanács felkéri Svédországot, hogy az e határozatban foglalt vonatkozó ajánlások végrehajtása során vegye figyelembe az említett ajánlást.
- (5) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (6) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet⁸ 2022. október 1-jétől alkalmazandó. E rendelet 31. cikke (3) bekezdésének megfelelően az értékelő jelentésekkel és ajánlásokkal kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.
- (7) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 21. cikkének (1) bekezdése értelmében Svédországnak az e határozat elfogadásától számított két hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából. Svédországnak ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY:

Svédország

Egyedüli kapcsolattartó pont

1. folytassa az egyedüli kapcsolattartó ponton végzett információfeldolgozás automatizálását, ideértve az Europol Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazásának a DAR ügyviteli rendszerbe való integrálását is;

Információkezelés és adatbázisok

2. javítsa az asztali és mobil eszközökön futó nemzeti keresési alkalmazást (PMF) annak érdekében, hogy egyetlen keresést lehessen végezni a tárgyakra és az egyénekre vonatkozóan, ugyanakkor biztosítsa, hogy a Schengeni Információs Rendszerben és az Interpol adatbázisaiban végzett ellenőrzések automatikusak legyenek. Az mPMF mobilalkalmazásnak lehetővé kell tennie a külföldi járművekre vonatkozó, valamint az Interpol ellopott és elvesztett úti okmányokat tartalmazó adatbázisában való keresést is;
3. biztosítson keresési hozzáférést az Europol Információs Rendszerhez és/vagy a QUEST-hez további nyomozók számára a szükséges ismeret elve alapján, a végfelhasználók megfelelő képzésével együtt;
4. hozzon létre egy automatikus adatfeltöltőt, amely információkat táplál be az Europol Információs Rendszerbe, beleértve az Europol hatáskörébe tartozó aktív nyomozásokra vonatkozó információkat is;
5. biztosítson közvetlen hozzáférést az Europol Biztonságos Információcsere Hálózati Alkalmazásához minden olyan tisztviselő számára, akinek a bűnözői hálózatokkal kapcsolatos munkája tekintetében előnyös lenne ez a hozzáférés;

⁷ HL L 158., 2022.6.13., 53. o.

⁸ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

6. a nemzeti joggal összhangban biztosítson hozzáférést a rendőrök számára a vámügyi hírszerzési adatbázishoz és terjessze ki ezt a hozzáférést;
7. a nemzeti joggal összhangban növelje az automatikus rendszámfelismerő rendszernek (ANPR) a nemzeti (és nemzetközi) rendőrségi adatbázisok keresztellenőrzésére képes kamerái számát, tekintettel a bűnözői csoportok határon átnyúló állandó forgalmára;
8. dolgozzon ki technikai megoldást annak érdekében, hogy a megfelelő adatvédelmi biztosítékok mellett szükség esetén a nemzeti joggal összhangban számítógépes hozzáférést biztosítson a bűnüldöző szervek tagjai számára a harmadik országbeli állampolgárok rövid távú svédországi tartózkodásához szállást nyújtó létesítmények nyilvántartásához;

Rádiótávközlés

9. Dániával partnerségben biztosítsa a határokon átnyúló interoperábilis rádiótávközlési eszközök használatát a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény 44. cikkével összhangban;

Humán erőforrás és képzés

10. biztosítson a különböző feladateleírásokhoz igazított, mélyrehatóbb kötelező továbbképzést (anyagokat) valamennyi érintett alkalmazott számára a nemzetközi rendőrségi adatbázisok és együttműködési eszközök (például a VIS-hez bűnüldözési célú hozzáférés, a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény 45. cikke, a 2006/960/IB tanácsi kerethatározat) használatáról;
11. javítsa a svéd rendőrség intranetoldalának (Intrapolis) felhasználóbarát jellegét és tartalmát, beleértve a nemzetközi rendőrségi együttműködéssel kapcsolatos témákat is, az információk terjesztésének folytatása, valamint a nemzetközi bűnüldözési együttműködés eszközeinek támogatása és előmozdítása érdekében;

Határon átnyúló rendőrségi együttműködés

12. hozzon létre olyan nyilvántartó rendszert a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény 40. és 41. cikke szerinti, határokon átnyúló műveletek számára, amely lehetővé teszi az e műveletekre vonatkozó megbízható nemzeti statisztikák összeállítását.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*