

Bruxelles, 14. lipnja 2023.
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Međuinstitucijski predmet:
2023/0176(NLE)

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 26 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o utvrđivanju preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Švedskoj

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 26 final.

Priloženo: COM(2023) 26 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 9.6.2023.
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Švedskoj

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Vijeće je 7. listopada 2013. donijelo Uredbu (EU) br. 1053/2013¹ o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine. U skladu s Uredbom br. 1053/2013 Komisija je uspostavila višegodišnji program evaluacije za razdoblje 2020.–2024.² i godišnji program evaluacije za 2022.³ s detaljnim planovima za provjere na licu mjesta u državama članicama koje će se evaluirati, područja koja će se evaluirati te mjesta koja će se posjetiti.

Područja koja će se evaluirati uključuju sve aspekte schengenske pravne stečevine, posebno upravljanje vanjskim granicama, viznu politiku, Schengenski informacijski sustav, zaštitu podataka, policijsku suradnju, pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima i nepostojanje granične kontrole na unutarnjim granicama. Osim toga, u svim se evaluacijama uzimaju u obzir pitanja temeljnih prava i funkcioniranje tijela koja primjenjuju relevantne dijelove schengenske pravne stečevine.

Na temelju višegodišnjeg i godišnjeg programa te u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) br. 1053/2013 skupina stručnjaka iz država članica i Komisije od 21. do 25. svibnja 2022. provela je evaluaciju primjene schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Švedskoj. U izvješću o evaluaciji⁴ navode se njihovi zaključci i procjene, uključujući najbolje primjere iz prakse i sve nedostatke koji su utvrđeni tijekom evaluacije.

Uz izvješće skupina je dala i preporuke za korektivne mjere kojima bi se ti nedostaci uklonili.

Nova Uredba Vijeća (EU) 2022/922⁵ donesena je 9. lipnja 2022. Članak 31. stavak 3. te uredbe sadržava prijelazne odredbe prema kojima bi za evaluacije provedene prije 1. veljače 2023., donošenje izvješća o evaluaciji i preporuka trebalo provoditi u skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013. Daljnje mjere i aktivnosti praćenja takvih evaluacija, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.

Stoga bi preporuke utvrđene u ovoj Provedbenoj odluci Vijeća i dalje trebalo donositi u skladu s Uredbom br. 1053/2013, a daljnje mjere i aktivnosti praćenja takvih evaluacija, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.–37.

² Provedbena odluka Komisije C(2020) 8045 od 14. prosinca 2020. o izmjeni Provedbene odluke C(2019) 3692 o određivanju višegodišnjeg programa evaluacije za razdoblje 2020.–2024.

³ Provedbena odluka Komisije C(2021) 7727 od 4. studenoga 2021. o određivanju prvog dijela godišnjeg programa evaluacije za 2022. u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160, 15.6.2022., str. 1.

Ovaj Prijedlog sadržava preporuke kojima se nastoji osigurati da Švedska pravilno i učinkovito primjenjuje sva schengenska pravila povezana s policijskom suradnjom.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Preporukama se nastoji osigurati pravilna i učinkovita provedba postojećih odredbi u tom području politike.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Preporuke nisu povezane s ostalim ključnim politikama Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 15. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Člankom 15. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od Komisije se izričito traži da Vijeću podnese prijedlog za donošenje preporuka za korektivnu mjeru čiji je cilj uklanjanje svih nedostataka utvrđenih tijekom evaluacije. Kako bi se ojačalo uzajamno povjerenje među državama članicama i osigurala bolja koordinacija na razini Unije radi osiguravanja pravilne i učinkovite primjene schengenskih pravila u svim državama članicama, potrebno je djelovanje na razini Unije.

- **Proporcionalnost**

Članak 15. stavak 2. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 odraz je posebnih ovlasti Vijeća u pogledu uzajamne evaluacije provedbe politika Unije u području slobode, sigurnosti i pravde. S obzirom na to, ovaj Prijedlog provedbene odluke Vijeća proporcionalan je cilju koji se želi postići.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Države članice u Schengenskom odboru dale su pozitivno mišljenje o izvješću o evaluaciji.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U postupku evaluacije uzela se u obzir zaštita temeljnih prava pri primjeni schengenske pravne stečevine.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

Nije primjenjivo.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Švedskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena⁶, a posebno njezin članak 15. stavak 3,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području policijske suradnje provedena je za Švedsku u ožujku 2022. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 260 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolji primjeri iz prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.
- (2) Tijekom posjeta tim za provjere na licu mjesta utvrdio je nekoliko najboljih primjera iz prakse: 1) Švedska je razvila metodologiju za utvrđivanje i procjenu područja u kojima organizirani kriminal ima velik utjecaj na zajednice, 2) Švedska je uspostavila strukturirani okvir za višeagencijsku suradnju u području borbe protiv teškog i organiziranog kriminala, 3) Švedska policija održava uspješne bilateralne i multilateralne kontakte s policijskim snagama nordijskih zemalja i drugim regionalnim partnerima, 4) Švedska policija raspoređuje međunarodne službenike za rješavanje predmeta (ICO) na regionalnoj razini, 5) Švedski časnici za vezu u inozemstvu imaju izravan pristup nacionalnim bazama podataka i Europolovoj mrežnoj aplikaciji za sigurnu razmjenu informacija (SIENA), 6) Švedska ne ograničava vremenski ni teritorijalno potjere na švedskom državnom području i 7) Švedska je razvila koncept lokalne („local to local”) suradnje kako bi odgovorila na izazove specifične za regiju.
- (3) Trebalo bi dati preporuke za korektivne mjere koje Švedska treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene tijekom evaluacije. Važno je ukloniti svaki nedostatak, ali s obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 1., 2. i 3.

⁶ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (4) Vijeće je 9. lipnja 2022. donijelo Preporuku o operativnoj suradnji tijela kaznenog progona⁷. Iako u vrijeme evaluacije ta preporuka još nije bila donesena, Švedska se poziva da to uzme u obzir pri provedbi relevantnih preporuka formuliranih u ovoj Odluci.
- (5) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica.
- (6) Uredba Vijeća (EU) 2022/922⁸ primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. te uredbe daljnje mjere i aktivnosti praćenja izvješća o evaluaciji i preporuka, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.
- (7) U skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) 2022/922 Švedska bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke. Švedska bi taj akcijski plan trebala dostaviti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

Švedska bi trebala:

Jedinstvena kontaktna točka

1. nastaviti s automatizacijom obrade informacija u jedinstvenoj kontaktnoj točki, uključujući integraciju Europolove mrežne aplikacije za sigurnu razmjenu informacija sa sustavom vođenja predmeta DAR;

Upravljanje informacijama i baze podataka

2. poboljšati nacionalnu aplikaciju za pretraživanje (PMF) na stolnim i mobilnim uređajima kako bi se provodila jedinstvena pretraživanja predmeta i pojedinaca, a istodobno osigurati da su provjere u Schengenskom informacijskom sustavu i Interpolovim bazama podataka automatizirane; mobilna aplikacija mPMF također bi trebala omogućiti pretraživanje stranih vozila i Interpolove baze podataka o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama;
3. drugim istražiteljima odobriti pristup za pretraživanje Europolova informacijskog sustava i/ili QUEST-a prema načelu nužnog pristupa, zajedno s odgovarajućim osposobljavanjem krajnjih korisnika;
4. uspostaviti automatizirani učitavač podataka koji unosi informacije u Europolov informacijski sustav, uključujući informacije o aktivnim istragama obuhvaćenima mandatom Europa;
5. osigurati izravan pristup Europolovoj mrežnoj aplikaciji za sigurnu razmjenu informacija svim službenicima kojima bi pristup koristio u radu na kriminalnim mrežama;

⁷ SL L 158, 13.6.2022., str. 53.–64.

⁸ Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160, 15.6.2022., str. 1.

6. policijskim službenicima odobriti i proširiti pristup carinskoj obavještajnoj bazi podataka u skladu s nacionalnim pravom;
7. u skladu s nacionalnim pravom povećati broj kamera za automatsko prepoznavanje registarskih pločica koje mogu unakrsno provjeravati međunarodne ili nacionalne policijske baze podataka s obzirom na stalna prekogranična kretanja kriminalnih skupina;
8. razviti tehničko rješenje kako bi se službenicima tijela za izvršavanje zakonodavstva omogućio elektronički pristup registrima objekata u kojima se državljanima trećih zemalja pruža smještaj za kratkotrajni boravak u Švedskoj u skladu s nacionalnim pravom, te prema potrebi, uz primjenu odgovarajućih mjera zaštite podataka;

Radijska telekomunikacija

9. u partnerstvu s Danskom osigurati upotrebu interoperabilnih prekograničnih radijskih telekomunikacijskih alata u skladu s člankom 44. Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma;

Ljudski resursi i osposobljavanje

10. osigurati detaljnije obvezno kontinuirano osposobljavanje (materijale) za sve relevantno osoblje o upotrebi međunarodnih policijskih baza podataka i alata za suradnju (kao što je pristup VIS-u za izvršavanje zakonodavstva, članak 45. Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma, Okvirna odluka Vijeća 2006/960/PUP) koje je prilagođeno različitim zadaćama;
11. poboljšati sadržaj intranetskih stranica za švedsku policiju (Intrapolis) i njihovu prilagođenost korisnicima, uključujući teme povezane s međunarodnom policijskom suradnjom za širenje informacija te podupiranje i promicanje alata međunarodne suradnje u području izvršavanja zakonodavstva;

Prekogranična policijska suradnja

12. uspostaviti sustav za registraciju prekograničnih operacija na temelju članaka 40. i 41. Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma koji omogućuje prikupljanje pouzdanih nacionalnih statističkih podataka za potrebe tih operacija.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*