



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. kesäkuuta 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Toimielinten välinen asia:
2023/0176 (NLE)

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 26 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön osalta vuonna 2022 tehdyssä Ruotsia koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 26 final.

Liite: COM(2023) 26 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön osalta
vuonna 2022 tehdyssä Ruotsia koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden
korjaamiseksi**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi 7. lokakuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Komissio on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti laatinut monivuotisen arviointiohjelman vuosiksi 2020–2024² ja vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman³, johon kuuluu tarkat suunnitelmat käynneistä arvioitaviin jäsenvaltioihin, arvioitavista aloista ja paikoista, joissa on tarkoitus käydä.

Arviointi kattaa kaikki Schengenin säännösten näkökohdat, erityisesti ulkorajojen valvonnan, viisumipolitiikan, Schengenin tietojärjestelmän, tietosuojan, poliisiyhteistyön, rikosoikeudellisen yhteistyön sekä sen, että sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa. Lisäksi kaikissa arvioinneissa kiinnitetään huomiota perusoikeuskysymyksiin sekä niihin liittyviä Schengenin säännösten osia soveltavien viranomaisten toimintaan.

Jäsenvaltioiden ja komission asiantuntijoista koostuva ryhmä arvioi 21.–25. maaliskuuta 2022 monivuotisen ja vuotuisen ohjelman perusteella ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 14 artiklan mukaisesti, miten Ruotsi on soveltanut Schengenin säännöstöä poliisiyhteistyön osalta. Ryhmän laatimassa arviointikertomuksessa⁴ esitetään ryhmän havainnot ja arviot sekä arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja mahdolliset puutteet.

Kertomuksen lisäksi ryhmä antoi suosituksia toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi.

Uusi neuvoston asetus (EU) 2022/922⁵ hyväksyttiin 9. kesäkuuta 2022. Mainitun asetuksen 31 artiklan 3 kohta sisältää siirtymäsäännöksiä, joiden mukaan aikaisemmin kuin 1. helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset olisi hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti. Tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Sen vuoksi tässä neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitetyt suositukset olisi edelleen hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti, kun taas tällaisten arviointien jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Tämä ehdotus sisältää suosituksia, joilla pyritään varmistamaan, että Ruotsi soveltaa kaikkia poliisiyhteistyöhön liittyviä Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tuloksellisesti.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27–37.

² Komission täytäntöönpanopäätös C(2020) 8045, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, monivuotisen arviointiohjelman laatimisesta vuosiksi 2020–2024 annetun täytäntöönpanopäätöksen C(2019) 3692 muuttamisesta.

³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2021) 7727, annettu 4 päivänä marraskuuta 2021, vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman ensimmäisen osuuden laatimisesta arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 6 artiklan mukaisesti.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Näiden suositusten tarkoituksena on panna tähän politiikan alaan liittyvät voimassa olevat säännökset täytäntöön moitteettomasti ja tuloksellisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Näillä suosituksilla ei ole yhtymäkohtia muihin keskeisiin unionin politiikan aloihin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio toimittaa neuvoston hyväksyttäväksi ehdotuksen suosituksiksi toimista, joilla korjataan arvioinnin aikana mahdollisesti havaitut puutteet. Unionin tason toimia tarvitaan jäsenvaltioiden keskinäisen luottamuksen lisäämiseksi ja unionin tason koordinoinnin parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot soveltavat kaikkia Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tuloksellisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohta kuvastaa neuvoston erityistä toimivaltaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanon vastavuoroisessa arvioinnissa. Näin ollen tämä ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi on oikeassa suhteessa tavoitteeseen nähden.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Jäsenvaltiot antoivat arviointikertomuksesta myönteisen lausunnon Schengen-komiteassa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

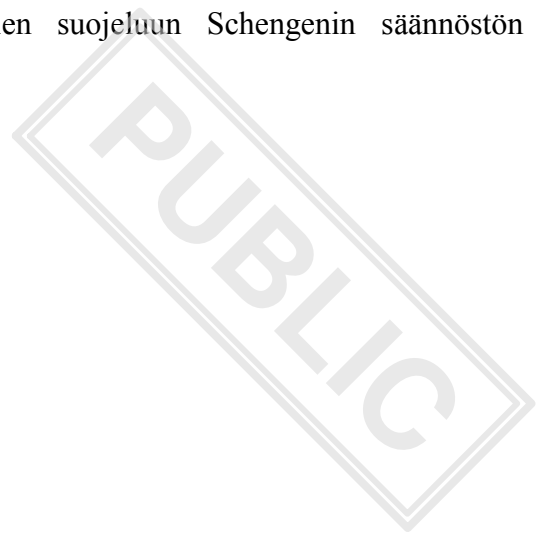
Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota perusoikeuksien suojeluun Schengenin säännösten soveltamisen yhteydessä.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

Ei sovelleta.



Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta poliisiyhteistyön osalta vuonna 2022 tehdyssä Ruotsia koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013⁶ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Poliisiyhteistyön osalta tehtiin Ruotsia koskeva Schengen-arviointi maaliskuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 260.
- (2) Paikalle tehdyn käynnin aikana havaittiin useita parhaita käytäntöjä: 1) Ruotsi on kehittänyt menetelmän sellaisten alojen tunnistamiseksi ja arvioimiseksi, joilla järjestäytyneellä rikollisuudella on suuri vaikutus yhteisöihin, 2) Ruotsi on luonut jäsenneilyn kehityksen eri viranomaisten väliselle yhteistyölle vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan alalla, 3) Ruotsin poliisi hyödyntää tehokkaita kahden- ja monenvälisiä yhteyksiä Pohjoismaiden ja muiden alueellisten kumppaneiden poliisivoimiin, 4) Ruotsin poliisilla on kansainvälisiä virkailijoita alueellisella tasolla, 5) ulkomailla toimivilla ruotsalaisilla yhteyshenkilöillä on suora pääsy kansallisiin tietokantoihin ja Europolin suojattuun tiedonvaihtoverkkosovellukseen (SIENA), 6) Ruotsi ei aseta alueellisia tai ajallisia rajoituksia sen alueelle johtavalle takaa-ajolle ja 7) Ruotsi on kehittänyt paikallisten tahojen välisen yhteistyön konseptin aluekohtaisiin haasteisiin vastaamiseksi.
- (3) Arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Ruotsin on toteutettava. On tärkeää korjata kaikki puutteet, mutta koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, etusijalle olisi asetettava suositusten 1, 2 ja 3 täytäntöönpano.
- (4) Neuvosto hyväksyi 9 päivänä kesäkuuta 2022 suosituksen operatiivisesta lainvalvontayhteistyöstä⁷. Vaikka kyseistä suositusta ei ollut vielä hyväksytty

⁶ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

⁷ EUVL L 158, 13.6.2022, s. 53–64.

arviointiajankohtana, Ruotsia kehoitetaan ottamaan se huomioon noudattaessaan tässä päätöksessä esitettyjä suosituksia.

- (5) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- (6) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922⁸ sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet olisi toimitasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (7) Ruotsin olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimitasuunnitelma kaikkien suositusten noudattamiseksi ja arviointikertomuksessa todettujen puutteiden korjaamiseksi. Ruotsin olisi toimitettava kyseinen toimitasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Ruotsin olisi

Keskitetty asiointipiste

1. jatkettava tietojenkäsittelyn automatisointia keskitetyssä asiointipisteessä, mukaan lukien Europolin suojatun tiedonvaihtoverkkosovelluksen integrointi DAR-asianhallintajärjestelmään;

Tiedonhallinta ja tietokannat

2. parannettava kansallista hakusovellusta (PMF) kiinteissä ja mobiililaitteissa, jotta esineitä ja henkilöitä koskevia hakuja voidaan tehdä yhden ainoan hakutoiminnon välityksellä, ja varmistettava samalla, että Schengenin tietojärjestelmään ja Interpolin tietokantoihin tehtävät haut ovat automaattisia; mPMF-mobiilisovelluksen olisi mahdollistettava myös ulkomaisia ajoneuvoja koskevat haut sekä haut Interpolin varastettujen ja kadonneiden matkustusasiakirjojen tietokannasta;
3. annettava useammille tutkijoille tiedonsaantitarpeen perusteella hakujen tekemisen oikeuttava pääsy Europolin tietojärjestelmään ja/tai QUEST-järjestelmään ja annettava loppukäyttäjille sitä koskevaa koulutusta;
4. kehitettävä automaattinen tietojen lataustoiminto, joka syöttää tietoja Europolin tietojärjestelmään, mukaan lukien tiedot Europolin toimivaltaan kuuluvista aktiivisista tutkintatapauksista;
5. varmistettava, että suora pääsy Europolin suojattuun tiedonvaihtoverkkosovellukseen annetaan kaikille poliiseille, joiden työ koskee rikollisverkostoja ja jotka hyötyisivät tästä pääsystä;
6. annettava poliiseille pääsy tullin tiedustelutietokantaan ja laajennettava sitä kansallisen lainsäädännön mukaisesti;
7. lisättävä automaattisen rekisterikilpien tunnistusjärjestelmän (ANPR) kameroita, jotka pystyvät kansallisen lainsäädännön mukaisesti ristiintarkastamaan

⁸ Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

kansainvälisiä ja kansallisia poliisitietokantoja, kun otetaan huomioon rikollisryhmien jatkuva rajatylittävä liikenne;

8. kehitettävä asianmukaisia tietosuojatakeita noudattaen tekninen ratkaisu, jonka avulla lainvalvontaviranomaiset saavat tarvittaessa kansallisen lainsäädännön mukaisesti sähköisen pääsyn sellaisten laitosten rekistereihin, jotka tarjoavat Ruotsissa majoitusta kolmansien maiden kansalaisten lyhytaikaiseen oleskeluun;

Radioviestintä

9. varmistettava yhteistyössä Tanskan kanssa yhteentoimivien rajat ylittävien radioviestintävälineiden käyttö Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 44 artiklan mukaisesti;

Henkilöresurssit ja koulutus

10. tarjottava koko asiaankuuluvalla henkilöstölle perusteellisempaa pakollista jatkokoulutusta (materiaalia) kansainvälisten poliisitietokantojen ja yhteistyövälineiden (kuten VIS-järjestelmän käyttö lainvalvontatarkoituksessa, Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 45 artikla ja neuvoston puitepätös 2006/960/YOS) käytöstä eri tehtäväkuvausten mukaan räätälöitynä;
11. parannettava Ruotsin poliisin intranetsivuston (Intrapolis) käyttäjäystävällisyyttä ja sisältöä, myös kansainväliseen poliisiyhteistyöhön liittyvien aiheiden osalta, jotta voidaan edelleen levittää tietoa sekä tukea kansainvälisen lainvalvontayhteistyön välineitä ja lisätä niiden tunnettuutta;

Rajatylittävä poliisiyhteistyö

12. perustettava Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 40 ja 41 artiklan mukaisia rajatylittäviä toimia varten rekisteröintijärjestelmä, joka mahdollistaa luotettavien kansallisten tilastojen kokoamisen kyseisistä toimista.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*