



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 14. juuni 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0176(NLE)

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 26 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Rootsis politseikoostöö valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 26 final.

Lisatud: COM(2023) 26 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Rootsis politseikoostöö valdkonnas
Schengeni *acquis*’ kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist**

* Distribution only on a ‘Need to know’ basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

7. oktoobril 2013 võttis nõukogu vastu määruse (EL) nr 1053/2013,¹ millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013 on komisjon kehtestanud 2020.–2024. aasta mitmeaastase hindamisprogrammi² ja 2022. aasta hindamisprogrammi³ koos üksikasjalike kavadega, mis käsitlevad kohapealseid kontrollkäike hinnatavatesse liikmesriikidesse, hinnatavaid valdkondi ja külastatavaid kohti.

Hinnatavad valdkonnad hõlmavad kõiki Schengeni *acquis*' aspekte, eelkõige välispiiride haldamist, viisapoliitikat, Schengeni infosüsteemi, andmekaitset, politseikoostööd, õiguslast koostööd kriminaalasjades ja piirikontrolli puudumist sisepiiridel. Peale selle võetakse kõikides hindamistes arvesse põhiõigustega seotud küsimusi ja Schengeni *acquis*' asjakohaseid osi kohaldavate ametiasutuste toimimist.

Mitmeaastaste programmide ja aastaprogrammide alusel ning kooskõlas määruse (EL) nr 1053/2013 artikliga 14 hindas liikmesriikide ja komisjoni ekspertidest koosnev rühm 21.–25. märtsini 2022 seda, kuidas Rootsi on kohaldanud Schengeni *acquis*'d politseikoostöö valdkonnas. Rühm esitas hindamisaruandes⁴ oma järeldused ja hinnangud, sealhulgas hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

Lisaks aruandele esitas rühm ka soovitused selle kohta, milliseid parandusmeetmeid tuleks puuduste kõrvaldamiseks võtta.

9. juunil 2022 võeti vastu uus nõukogu määrus (EL) 2022/922⁵. Kõnealuse määruse artikli 31 lõige 3 sisaldab üleminekusätteid, mille kohaselt tuleks enne 1. veebruari 2023 tehtud hindamiste korral võtta hindamisaruanded ja soovitused vastu kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013. Selliste hindamiste järelmeetmeid ja järelevalvetoiminguid alates tegevuskavade esitamisest tuleks rakendada määruse (EL) 2022/922 kohaselt.

Sellest tulenevalt tuleks käesolevas nõukogu rakendusotsuses esitatud soovitused endiselt vastu võtta kooskõlas määrusega (EL) nr 1053/2013, kuid selliste hindamiste järelmeetmeid ja järelevalvetoiminguid alates tegevuskavade esitamisest tuleks rakendada kooskõlas määrusega (EL) 2022/922.

Käesolev ettepanek sisaldab soovitusi, mille eesmärk on tagada, et Rootsi kohaldaks kõiki politseikoostööga seotud Schengeni norme nõuetekohaselt ja tulemuslikult.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Soovitused on mõeldud asjaomases poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormide nõuetekohaseks ja tulemuslikuks rakendamiseks.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27–37.

² Komisjoni 14. detsembri 2020. aasta rakendusotsus C(2020) 8045, millega muudetakse rakendusotsust C(2019) 3692, millega kehtestatakse mitmeaastane hindamisprogramm aastateks 2020–2024.

³ Komisjoni 4. novembri 2021. aasta rakendusotsus C(2021) 7727, millega kehtestatakse 2022. aastaks iga-aastase hindamisprogrammi esimene osa vastavalt nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artiklile 6.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

- **Kooskõla liidu muude tegevuspõhimõtetega**

Soovitused ei ole seotud liidu muude oluliste tegevuspõhimõtetega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis* kohaldamise kontrollimiseks) artikkel 15.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikes 2 on konkreetselt nõutud, et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu soovitused hindamise ajal tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks võetavate parandusmeetmete kohta. Liidu tasandi meetmed on vajalikud liikmesriikide vastastikuse usalduse tugevdamiseks ja paremaks koordineerimiseks liidu tasandil, et tagada kõigi Schengeni õigusnormide nõuetekohane ja tulemuslik kohaldamine liikmesriikides.

- **Proportsionaalsus**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõige 2 peegeldab nõukogule antud erivolitusi vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires toimuva liidu poliitika rakendamise vastastikusel hindamisel. Seda silmas pidades on käesolev nõukogu rakendusotsuse ettepanek proportsionaalne taotletava eesmärgiga.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Liikmesriigid esitasid Schengeni komitees hindamisaruande kohta positiivse arvamuse.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Hindamise käigus võeti arvesse põhiõiguste kaitset Schengeni *acquis* kohaldamisel.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata

5. MUU TEAVE

Ei kohaldata



Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Rootsis politseikoostöö valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,⁶ eriti selle artikli 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Schengeni hindamine politseikoostöö valdkonnas toimus Rootsis 2022. aasta märtsis. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2023) 260 vastu aruanne, mis sisaldas järeldusi ja hinnanguid ning milles loetleti hindamise käigus kindlaks tehtud peamised puudused.
- (2) Kontrollikäigu ajal tehti kindlaks rida peamisi puudusi: 1) Rootsi on välja töötanud meetodika, mille alusel kindlaks teha ja hinnata valdkondi, kus organiseeritud kuritegevusel on suur mõju kogukondadele, 2) Rootsi on kehtestanud struktuurse raamistiku asutustevaheliseks koostööks raske ja organiseeritud kuritegevuse vastase võitluse valdkonnas, 3) Rootsi politsei kasutab tõhusaid kahe- ja mitmepoolseid kontakte Põhjamaade politseijõudude ja teiste piirkondlike partneritega, 4) Rootsi politsei kasutab piirkondlikul tasandil rahvusvahelisi juhtumeid menetlevaid ametnikke, 5) Rootsi kontaktametnikel välisriikides on vahetu juurdepääs riiklikele andmebaasidele ja Europoli turvalisele teabevahetusvõrgule (SIENA), 6) Rootsi ei kehtesta territoriaalseid ega ajalisi piiranguid jälitustegevusele Rootsi territooriumil ning 7) Rootsi on välja töötanud kohaliku tasandi koostöö kontseptsiooni („kohalikelt kohalikele“), et lahendada kindlale piirkonnale omaseid probleeme.
- (3) Rootsile tuleks esitada soovitusel parandusmeetmete kohta, mida riik peab võtma hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Oluline on kõrvaldada kõik puudused, kuid Schengeni *acquis*' järgimise seisukohast tuleks esmajärjekorras rakendada 1., 2. ja 3. soovitus.
- (4) 9. juunil 2022 võttis nõukogu vastu soovitusel õiguskaitsealase operatiivkoostöö kohta⁷. Kuigi hindamise ajal ei olnud kõnealust soovitusel veel vastu võetud, palutakse Rootsil seda käesolevas otsuses sõnastatud asjakohaste soovitusel rakendamisel arvesse võtta.
- (5) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

⁶ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

⁷ ELT L 158, 13.6.2022, lk 53–64.

- (6) Alates 1. oktoobrist 2022 kehtib nõukogu määrus (EL) 2022/922⁸. Kõnealuse määruse artikli 31 lõike 3 kohaselt tuleks rakendada selliste hindamiste ja soovitude järelmeetmeid ja järelevalvetoiminguid alates tegevuskavade esitamisest määruse (EL) 2022/922 kohaselt.
- (7) Kahe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest peaks Rootsi vastavalt nõukogu määruse (EL) 2022/922 artikli 21 lõikele 1 koostama tegevuskava kõigi soovitude rakendamiseks ja hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Rootsi peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule.

SOOVITAB:

Rootsi peaks:

Ühtne kontaktpunkt

1. jätkama ühtse kontaktpunkti kaudu toimuva teabetöötamise automatiseerimist, sealhulgas Europolit turvalise teabevahetusvõrgu integreerimist kohtuasjade haldamise süsteemiga DAR;

Teabehaldus ja andmebaasid

2. parandama riigisisest lauaarvutite ja mobiilseadmete otsirakendust (PMF), et teha esemete ja üksikisikute kohta üksikotsinguid, ning samal ajal tagama, et automaatselt tehakse otsing ka Schengeni infosüsteemis ja Interpoli andmebaasides. Mobiilirakendus mPMF peaks võimaldama teha ka päringuid välisriikide sõidukite kohta ning otsinguid Interpoli varastatud ja kaotatud reisidokumentide andmebaasis;
3. võimaldama juurdepääsu Europolit infosüsteemile ja/või QUESTile teadmisvajaduse põhimõttel veel täiendavatele uurijatele ning pakkuma neile lõppkasutajatele mõeldud koolitust;
4. looma andmete üleslaadimiseks automatiseeritud süsteemi, mis sisestaks teavet Europolit infosüsteemi, sealhulgas teavet Europolit pädevusse kuuluvate käimasolevate uurimiste kohta;
5. tagama vahetu juurdepääsu Europolit turvalisele teabevahetusvõrgule kõigile sellistele ametnikele, kelle tööd see kuritegelike võrgustike paljastamisel hõlbustaks;
6. andma ja laiendama politseiametnikele kooskõlas siseriikliku õigusega juurdepääsu tolli luureandmete andmebaasile;
7. kasutama rohkem numbrimärgi automaatse tuvastamise süsteemi kaameraid, mis oleksid võimelised kooskõlas riigisisese õigusega ristkontrollima (rahvusvahelisi) politseiandmebaase, võttes arvesse kuritegelike jõukude pidevat piiriülest liiklust;
8. töötama välja tehnilise lahenduse, et anda õiguskaitseametnikele vajaduse korral ja kooskõlas riigisisese õigusega elektrooniline juurdepääs selliste ettevõtete registritele, kes pakuvad kolmandate riikide kodanikele majutust lühiajaliseks viibimiseks Rootsis, tingimusel et kohaldatakse piisavaid andmekaitsemeetmeid;

Raadioside

9. tagama partnerluses Taaniga koostalitlusvõimeliste piiriüleste raadiosidevahendite kasutamise kooskõlas Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni artikliga 44;

⁸ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis* kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

Personal ja koolitus

10. pakkuma kõikidele asjaomastele töötajatele põhjalikumad ja eri tööülesannetele kohandatud kohustuslikku täienduskoolitust (materjale) rahvusvaheliste politseiandmebaaside ja koostöövahendite (näiteks juurdepääs VISile õiguskaitse eesmärgil, Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni artikkel 45, nõukogu raamotsus 2006/960/JSK) kasutamise kohta;
11. parandama Rootsi politsei intraneti (Intrapolis) veebisaidi kasutajasõbralikkust ja sisu, sealhulgas rahvusvahelise politseikoostööga seotud teemasid, et jätkata teabe levitamist ning toetada ja edendada rahvusvahelise õiguskaitsealase koostöö vahendite kasutamist;

Piiriülene politseikoostöö

12. seama sisse Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni artiklite 40 ja 41 kohase piiriüleste operatsioonide registreerimissüsteemi, mis võimaldab koostada nende operatsioonide kohta usaldusväärset riiklikku statistikat.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*