



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. juni 2023
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

**Interinstitutionel sag:
2023/0176(NLE)**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 26 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Sveriges anvendelse af Schengenreglerne på området politisamarbejde

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 26 final.

Bilag: COM(2023) 26 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.6.2023
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved
evalueringen i 2022 af Sveriges anvendelse af Schengenreglerne på området
politisamarbejde**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 7. oktober 2013 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 1053/2013¹ om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013 har Kommissionen fastlagt et flerårigt evalueringsprogram for 2020-2024² og et årligt evalueringsprogram for 2022³ med detaljerede planer for besøg på stedet i de medlemsstater, der skal evalueres, de områder, der skal evalueres, og de steder, der skal besøges.

De områder, der skal evalueres, omfatter alle aspekter af Schengenreglerne: navnlig forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, Schengeninformationssystemet, databeskyttelse, politisamarbejde, strafferetligt samarbejde samt fravær af grænsekontrol ved de indre grænser. I forbindelse med alle evalueringer tages der desuden hensyn til spørgsmål vedrørende de grundlæggende rettigheder og den måde, hvorpå de myndigheder, der anvender de relevante dele af Schengenreglerne, fungerer.

På grundlag af det flerårige og det årlige program og i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) nr. 1053/2013 foretog et hold eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen i tidsrummet 21.-25. marts 2022 en evaluering af Sveriges anvendelse af Schengenreglerne på området politisamarbejde. Deres evalueringsrapport⁴ indeholder resultaterne af evalueringen og deres vurdering heraf, herunder bedste praksis og eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen.

I forbindelse med rapporten fremsatte holdet en række henstillinger for at afhjælpe manglerne.

Den 9. juni 2022 vedtog Rådet den nye forordning (EU) 2022/922⁵. Artikel 31, stk. 3, i denne forordning indeholder overgangsbestemmelser, i henhold til hvilke der for evalueringer, der foretages inden den 1. februar 2023, skal vedtages evalueringsrapporter og henstillinger i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013. Opfølgnings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

Som følge heraf skal henstillingerne i dette forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse derfor stadig vedtages i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013, mens opfølgnings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 8045 af 14.12.2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse C(2019) 3692 om fastlæggelse af det flerårige evalueringsprogram for 2020-2024.

³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021) 7727 af 4.11.2021 om fastlæggelse af første del af det årlige evalueringsprogram for 2022, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

Dette forslag indeholder de henstillinger, der har til formål at sikre, at Sverige anvender alle Schengenreglerne på området politisamarbejde korrekt og effektivt.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse henstillinger har til formål at få gennemført de gældende regler på samme område på korrekt og effektiv vis.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Der er ingen forbindelse mellem disse henstillinger og andre vigtige EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 15 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsættes det udtrykkeligt, at Kommissionen skal forelægge Rådet et forslag til vedtagelse af henstillinger, der skal afhjælpe eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen. Indsatsen på EU-plan skal styrke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne og sikre bedre koordinering på EU-plan for at sikre, at medlemsstaterne anvender alle Schengenreglerne korrekt og effektivt.

- **Proportionalitetsprincippet**

Artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 afspejler Rådets specifikke beføjelser med hensyn til gensidig evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. I lyset heraf står dette forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse i rimeligt forhold til det tilstræbte mål.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Medlemsstaterne afgav positiv udtalelse om evalueringsrapporten i Schengenudvalget.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ved evalueringen er der taget hensyn til, om de grundlæggende rettigheder er overholdt i forbindelse med anvendelsen af Schengenreglerne.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

Ikke relevant

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Sveriges anvendelse af Schengenreglerne på området politisamarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne⁶, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I marts 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Sverige på området politisamarbejde. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 260 en rapport med resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.
- (2) Der blev konstateret flere eksempler på bedste praksis under besøget; 1) Sverige udviklede en metode til identificering og vurdering af områder, hvor organiseret kriminalitet har stor indvirkning på lokalsamfundene, 2) Sverige etablerede en struktureret ramme for samarbejde mellem flere instanser inden for bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet, 3) den svenske politimyndighed har effektiv bilateral og multilateral kontakt med politistyrkerne i de nordiske lande og andre regionale partnere, 4) det svenske politi indsætter internationale sagsbehandlere på regionalt plan, 5) svenske forbindelsesofficerer i udlandet har direkte adgang til nationale databaser og Europol's netværksprogram til sikker informationsudveksling (SIENA), 6) Sverige indfører ikke territoriale eller tidsmæssige begrænsninger for forfølgelse over grænserne til svensk område, og 7) Sverige udviklede et "lokalt til lokalt"-samarbejdskoncept til håndtering af regionsspecifikke udfordringer.
- (3) Der bør fremsættes henstillinger om de afhjælpende foranstaltninger, som Sverige skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. Alle manglerne bør afhjælpes, men i betragtning af, hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2 og 3.
- (4) Den 9. juni 2022 vedtog Rådet en henstilling om operationelt retshåndhævelsessamarbejde⁷. Selv om denne henstilling endnu ikke var vedtaget på tidspunktet for evalueringen, opfordres Sverige til at tage hensyn hertil ved gennemførelsen af de relevante henstillinger i denne afgørelse.

⁶ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

⁷ EUT L 158 af 13.6.2022, s. 53.

- (5) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (6) Rådets forordning (EU) 2022/922⁸ finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I henhold til artikel 31, stk. 3, i nævnte forordning skal opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (7) Inden for en frist på to måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Sverige i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Sverige skal forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER

til Sverige:

Centralt kontaktpunkt

1. at fortsætte automatiseringen af informationsbehandlingen i det centrale kontaktpunkt, herunder integrationen af Europols netværksprogram til sikker informationsudveksling i sagsforvaltningssystemet DAR

Informationsstyring og databaser

2. at forbedre den nationale søgeapplikation (PMF) på stationære og mobile enheder med henblik på at foretage enkeltsøgninger på genstande og enkeltpersoner, samtidig med at det sikres, at der foretages automatisk kontrol i Schengeninformationssystemet og i INTERPOL's databaser. Mobilapplikationen mPMF bør også give mulighed for søgninger på udenlandske køretøjer og søgninger i INTERPOL's database over stjålne og bortkomne rejsedokumenter
3. at give flere efterforskere adgang til at søge i Europols informationssystem og/eller QUEST efter "need to know"-princippet samt relevant slutbrugeruddannelse
4. at oprette et automatiseret program til indlæsning af oplysninger i Europols informationssystem, herunder oplysninger om aktive efterforskningssager, der falder ind under Europols mandat
5. at sikre direkte adgang til Europols netværksprogram til sikker informationsudveksling for alle medarbejdere, som vil kunne drage fordel af denne adgang i forbindelse med deres arbejde vedrørende kriminelle netværk
6. at give politifolk adgang til toldmyndighedernes efterretningsdatabase og udvide denne i overensstemmelse med national ret
7. at øge antallet af kameraer til automatisk nummerpladegenkendelse (ANPR), der i overensstemmelse med national ret kan krydstjekke (inter)nationale politidatabaser, eftersom kriminelle bander konstant udøver aktiviteter på tværs af grænserne
8. at udvikle en teknisk løsning til i overensstemmelse med national ret at give retshåndhævelsespersonale elektronisk adgang til registre over virksomheder, der

⁸ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

sørger for indkvartering af tredjelandstatsborgere på kortvarigt ophold i Sverige, hvis der skulle opstå behov herfor, med forbehold af passende databeskyttelsesgarantier

Radiotelekommunikation

9. i partnerskab med Danmark at sikre brugen af interoperable grænseoverskridende radiotelekommunikationsværktøjer, jf. artikel 44 i konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen

Menneskelige ressourcer og uddannelse

10. at sørge for mere dybtgående obligatorisk videreuddannelse (materialer) til alt relevant personale i brugen af internationale politidatabaser og samarbejdsværktøjer (f.eks. adgang til VIS med henblik på retshåndhævelse, artikel 45 i konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA), der er skræddersyet til de forskellige opgavebeskrivelser
11. at forbedre brugervenligheden og indholdet af intranettet for det svenske politi (Intrapolis), herunder emner vedrørende internationalt politisamarbejde, med henblik på fortsat at formidle oplysninger og støtte og fremme værktøjer til internationalt retshåndhævelsessamarbejde

Grænseoverskridende politisamarbejde

12. at oprette et registreringssystem for grænseoverskridende operationer i henhold til artikel 40 og 41 i konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen, som gør det muligt at udarbejde pålidelige nationale statistikker over disse operationer.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*