



Rada  
Evropské unie

Brusel 14. června 2023  
(OR. en)

10472/23

LIMITE

SCH-EVAL 132  
ENFOPOL 289  
COMIX 290

---

---

Interinstitucionální spis:  
2023/0176(NLE)

---

---

## NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 26 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Švédsko uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti policejní spolupráce

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 26 final.

---

Příloha: COM(2023) 26 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 9.6.2023  
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Návrh

## **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Švédsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti policejní spolupráce**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 7. října 2013 přijala Rada nařízení (EU) č. 1053/2013<sup>1</sup> o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*. V souladu s uvedeným nařízením vytvořila Komise víceletý program hodnocení na období 2020–2024<sup>2</sup> a roční program hodnocení na rok 2022<sup>3</sup> s podrobnými plány týkajícími se návštěv na místě v členských státech, jež mají být hodnoceny, oblastí, jež mají být předmětem hodnocení, a míst, jež mají být navštívena.

Oblasti, jež mají být předmětem hodnocení, zahrnují všechny aspekty schengenského *acquis*, zejména správu vnějších hranic, vízovou politiku, Schengenský informační systém, ochranu údajů, policejní spolupráci, justiční spolupráci v trestních věcech, jakož i neprovádění kontrol na vnitřních hranicích. Kromě toho jsou ve všech hodnoceních zohledňovány otázky základních práv a fungování orgánů, které uplatňují příslušné části schengenského *acquis*.

Na základě víceletého a ročního programu a v souladu s článkem 14 nařízení (EU) č. 1053/2013 provedl tým odborníků členských států a Komise v období od 21. do 25. března 2022 hodnocení toho, jak Švédsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti policejní spolupráce. Ve své hodnotící zprávě<sup>4</sup> tým předkládá svá zjištění a hodnocení, včetně osvědčených postupů a veškerých nedostatků zjištěných během hodnocení.

Společně se zprávou tým předložil doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení zjištěných nedostatků.

Dne 9. června 2022 bylo přijato nové nařízení Rady (EU) 2022/922<sup>5</sup>. V čl. 31 odst. 3 tohoto nařízení jsou obsažena přechodná ustanovení, podle nichž by v případě hodnocení provedených před 1. únorem 2023 měly být hodnotící zprávy a doporučení přijímány v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013. Činnosti navazující na tato hodnocení a sledování těchto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.

Doporučení uvedená v tomto prováděcím rozhodnutí Rady by proto měla být stále přijímána v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013, zatímco činnosti navazující na tato hodnocení a sledování těchto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.

Tento návrh obsahuje doporučení, jejichž cílem je zajistit, aby Švédsko uplatňovalo všechna schengenská pravidla týkající se policejní spolupráce správně a účinně.

#### • Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tato doporučení slouží ke správnému a účinnému provádění stávajících ustanovení v dané oblasti politiky.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Prováděcí rozhodnutí Komise C(2020) 8045 ze dne 14. prosince 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí C(2019) 3692, kterým se stanoví víceletý program hodnocení na období 2020–2024.

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 7727 ze dne 4. listopadu 2021, kterým se stanoví první část ročního programu hodnocení na rok 2022 v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

<sup>4</sup> C(2023) 260.

<sup>5</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato doporučení nemají vazby na jiné klíčové politiky Unie.

## 2. **PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Článek 15 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se výslovně požaduje, aby Komise předložila Radě návrh k přijetí doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení jakýchkoli nedostatků zjištěných během hodnocení. Pro posílení vzájemné důvěry mezi členskými státy a v zájmu lepší koordinace na úrovni Unie je nezbytné opatření na úrovni Unie, aby bylo zajištěno správné a účinné uplatňování všech schengenských pravidel členskými státy.

- **Proporcionalita**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se odrážejí zvláštní pravomoci Rady v oblasti vzájemného hodnocení provádění politik Unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. S ohledem na výše uvedené je tento návrh prováděcího rozhodnutí Rady přiměřený sledovanému cíli.

## 3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Členské státy vydaly k hodnotící zprávě na zasedání schengenského výboru kladné stanovisko.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ochrana základních práv při uplatňování schengenského *acquis* byla v průběhu hodnocení zohledněna.

**4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Nevztahuje se na tento návrh.

**5. OSTATNÍ PRVKY**

Nevztahuje se na tento návrh.



Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Švédsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti policejní spolupráce**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu<sup>6</sup>, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V březnu 2022 bylo u Švédska provedeno schengenské hodnocení v oblasti policejní spolupráce. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2023) 260 přijata zpráva, která obsahuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Během návštěvy bylo identifikováno několik osvědčených postupů: 1) Švédsko vypracovalo metodiku pro určení a posouzení oblastí, v nichž má organizovaná trestná činnost velký dopad na komunity; 2) Švédsko zavedlo strukturovaný rámec pro spolupráci mezi složkami v oblasti boje proti závažné a organizované trestné činnosti; 3) švédský policejní orgán využívá efektivní dvoustranné a mnohostranné kontakty s policejními složkami severských zemí a dalších regionálních partnerů; 4) švédská policie nasazuje pracovníky pro mezinárodní případy na regionální úrovni; 5) švédští styční důstojníci v zahraničí mají přímý přístup do vnitrostátních databází a aplikace sítě Europolu pro bezpečnou výměnu informací; 6) Švédsko neukládá územní ani časová omezení pro pronásledování na švédském území a 7) Švédsko vypracovalo koncepci spolupráce na místní úrovni („local to local“) s cílem řešit regionální výzvy.
- (3) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Švédsko přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Je důležité napravit veškeré nedostatky, avšak s ohledem na význam dodržování schengenského *acquis* by měla být přednostně provedena doporučení uvedená v bodech 1, 2 a 3.
- (4) Dne 9. června 2022 přijala Rada doporučení o operativní spolupráci v oblasti prosazování práva<sup>7</sup>. Ačkoli v době hodnocení nebylo toto doporučení ještě přijato, Švédsko se vyzývá, aby je při provádění příslušných doporučení formulovaných v tomto rozhodnutí zohlednilo.
- (5) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

<sup>7</sup> Úř. věst. L 158, 13.6.2022, s. 53.

- (6) Ode dne 1. října 2022 se používá nařízení Rady (EU) 2022/922<sup>8</sup>. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnotící zprávy a doporučení a sledování těchto hodnotících zpráv a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (7) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by mělo Švédsko podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Švédsko by mělo tento akční plán předložit Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Švédsko by mělo:

### **Jednotné kontaktní místo**

1. pokračovat v automatizaci zpracování informací v jednotném kontaktním místě, včetně integrace aplikace sítě Europolu pro bezpečnou výměnu informací se systémem správy případů DAR;

### **Správa informací a databáze**

2. zlepšit vnitrostátní vyhledávací aplikaci (PMF) na stolních a mobilních zařízeních tak, aby umožňovala provádět jednotlivá vyhledávání předmětů a osob, a zároveň zajistit, aby byly kontroly v Schengenském informačním systému (SIS) a databázích Interpolu automatické. Mobilní aplikace mPMF by měla rovněž umožňovat vyhledávání zahraničních vozidel a vyhledávání v databázi Interpolu pro odcizené a ztracené cestovní doklady;
3. udělit přístup do informačního systému Europolu a vyhledávače QUEST Europolu dalším vyšetřovatelům podle zásady „vědět jen to nejnnutnější“ a poskytnout rovněž odpovídající odbornou přípravou koncovým uživatelům;
4. zavést automatické vkládání údajů do informačního systému Europolu, včetně informací o aktivních vyšetřováních případů spadajících do pravomoci Europolu;
5. zajistit přímý přístup do aplikace sítě Europolu pro bezpečnou výměnu informací všem úředním osobám, které by při své práci zaměřené na zločinecké sítě mohly mít z tohoto přístupu prospěch;
6. v souladu s vnitrostátními právními předpisy udělit přístup do zpravodajské databáze celních orgánů rovněž policistům;
7. v souladu s vnitrostátními právními předpisy zvýšit počet kamer pro automatické rozpoznávání registračních značek (ANPR) schopných provádět křížovou kontrolu (mezi)národních policejních databází s ohledem na neustálou nezákonnou přeshraniční činnost zločineckých skupin;
8. vypracovat technické řešení s cílem poskytnout pracovníkům donucovacích orgánů v případě potřeby elektronický přístup do rejstříků zařízení poskytujících ubytování pro krátkodobé pobyty státních příslušníků třetích zemí ve Švédsku, v souladu s vnitrostátními právními předpisy a s výhradou odpovídajících záruk ochrany údajů;

### **Radiotelekomunikace**

---

<sup>8</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

9. ve spolupráci s Dánskem zajistit používání interoperabilních přeshraničních radiotelekomunikačních nástrojů v souladu s článkem 44 Úmluvy k provedení Schengenské dohody;

#### **Lidské zdroje a odborná příprava**

10. zajistit důkladnější průběžnou povinnou odbornou přípravu (materiály) pro všechny příslušné pracovníky, pokud jde o používání mezinárodních policejních databází a nástrojů spolupráce (jako je VIS pro vymáhání práva, článek 45 Úmluvy k provedení Schengenské dohody, rámcové rozhodnutí Rady 2006/960/SVV), přizpůsobenou různým popisům úkolů;
11. zlepšit uživatelskou vstřícnost a obsah intranetových stránek švédské policie (Intrapolis), včetně témat týkajících se mezinárodní policejní spolupráce, aby bylo možné pokračovat v šíření informací a podporovat a propagovat nástroje mezinárodní spolupráce v oblasti prosazování práva;

#### **Přeshraniční policejní spolupráce**

12. zavést registrační systém pro přeshraniční operace podle článků 40 a 41 Úmluvy k provedení Schengenské dohody, který umožní sestavování spolehlivých vnitrostátních statistik pro tyto operace.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*