



SCH-EVAL 132
ENFOPOL 289
COMIX 290

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 26 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изготвяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени в оценката за 2022 г. на прилагането от страна на Швеция на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество

Приложение: COM(2023) 26 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.6.2023 г.
COM(2023) 26 final

2023/0176 (NLE)
SENSITIVE*

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изготвяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени в
оценката за 2022 г. на прилагането от страна на Швеция на достиженията на
правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество**

*

Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

Обяснителен меморандум

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013¹ за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. В съответствие с Регламент № 1053/2013 Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2020—2024 г.² и годишна програма за оценка за 2022 г.³ с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген, и по-специално управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на данните, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната и годишната програма и в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в периода между 21 и 25 март 2022 г. екип от експерти от държавите членки и Комисията извърши оценка на прилагането от Норвегия на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество. В изготвения от екипа доклад за оценка⁴ са изложени направените от екипа констатации и оценки, в това число установените при оценката добри практики и недостатъци.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия за отстраняване на недостатъците.

На 9 юни 2022 г. беше приет нов Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета⁵. Член 31, параграф 3 от посочения регламент съдържа преходни разпоредби, съгласно които за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., приемането на докладите за оценка и препоръките следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013. Последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с тези оценки, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Поради това препоръките, изложени в настоящото решение за изпълнение на Съвета, следва да бъдат приети все още в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, а последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с тези оценки, като се

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27—37.

² Решение за изпълнение C(2020) 8045 на Комисията от 14 декември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение C(2019) 3692 за установяване на многогодишната програма за оценка за периода 2020—2024 г.

³ Решение за изпълнение C(2021) 7727 на Комисията от 4 ноември 2021 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2022 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

⁴ C(2023) 260.

⁵ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

Настоящото предложение съдържа препоръки, чиято цел е да се гарантира, че Швеция прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила, свързани с полицейското сътрудничество.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящите препоръки имат за цел правилното и ефективно прилагане на действащите разпоредби в тази област на политиката.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящите препоръки не са свързани с други ключови политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 15 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета съдържа изрично изискване Комисията да представи на Съвета предложение за приемане на препоръки за корективни действия, целящи да се отстранят недостатъците, установени по време на оценката. Необходими са действия на равнището на Съюза, за да се укрепи взаимното доверие между държавите членки и да се осигури по-добра координация на равнището на Съюза с цел да се гарантира, че държавите членки прилагат правилно и ефективно всички шенгенски правила.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие. С оглед на това настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета е пропорционално на преследваната цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Държавите членки дадоха положително становище относно доклада за оценка в рамките на Комитета за Шенген.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Не се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изготвяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени в оценката за 2022 г. на прилагането от страна на Швеция на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген⁶, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През март 2022 г. по отношение на Швеция беше извършена оценка по Шенген в областта на полицейското сътрудничество. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение С(2023) 260 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват най-добрите практики, както и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) По време на посещението бяха установени няколко най-добри практики; 1) Швеция е разработила методология за идентифициране и оценка на областите, в които организираната престъпност оказва голямо въздействие върху общностите, 2) Швеция е създавала структурирана рамка за многоведомствено сътрудничество в областта на борбата с тежката и организираната престъпност, 3) шведската полиция поддържа ефикасни двустранни и многостранни контакти с полицейските сили на скандинавските държави и други регионални партньори, 4) шведската полиция разполага с занимаващи се с международни случаи служители (ICO) на регионално равнище, 5) шведските служители за връзка в чужбина имат пряк достъп до националните бази данни и до мрежовото приложение на Европол за защитен обмен на информация (SIENA), 6) Швеция не налага териториални или времеви ограничения върху преследването по гореща следа на шведска територия и 7) Швеция е разработила концепция за сътрудничество „от местно до местно равнище“ за справяне със специфични за дадени региони предизвикателства.
- (3) Следва да се отправят препоръки относно корективни действия, които да бъдат предприети от Швеция за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Важно е да се отстранят всички недостатъци, но с оглед на значението на спазването на достиженията на правото от Шенген следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1, 2 и 3.

⁶ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27—37.

- (4) На 9 юни 2022 г. Съветът прие препоръка относно оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането⁷. Въпреки че тази препоръка все още не беше приета към момента на оценката, Швеция се приканва да я вземе предвид при изпълнението на съответните препоръки, формулирани в настоящото решение.
- (5) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (6) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета⁸ се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (7) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Швеция следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци. Швеция следва да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Швеция следва:

Единно звено за контакт

1. да продължи да автоматизира обработването на информация в единното звено за контакт, включително интегрирането на мрежовото приложение на Европол за защитен обмен на информация в деловодната система DAR;

Управление на информацията и бази данни

2. да подобри националното приложение за търсене (PMF) на настолни и мобилни устройства, с цел извършване на единични търсения на предмети и физически лица, като същевременно се гарантира, че проверките в Шенгенската информационна система, както и в базите данни на Интерпол, са автоматични. Мобилното приложение mPMF следва също така да позволява търсене на чуждестранни превозни средства и търсене в базата данни на Интерпол относно откраднати и изгубени документи за пътуване;
3. да предостави достъп за търсене до информационната система на Европол и/или QUEST на допълнителни разследващи служители въз основа на принципа „необходимост да се знае“, заедно със съответното обучение на крайните потребители;
4. да създаде автоматизирано устройство за подаване на данни до информационната система на Европол, включително информация относно текущи разследвания, попадащи в обхвата на мандата на Европол;
5. да осигури пряк достъп до мрежовото приложение на Европол за защитен обмен на информация на всички служители, които биха имали полза от този достъп в работата си по престъпни мрежи;

⁷ ОВ L 158, 13.6.2022 г., стр. 53—64.

⁸ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

6. да предостави и разшири достъпа до разузнавателната база данни на митниците на полицейски служители в съответствие с националното законодателство;
7. да увеличи броя на камерите за автоматично разпознаване на регистрационни автомобилни номера (ANPR), които могат да извършват кръстосани проверки в национални и международни полицейски бази данни, като се има предвид постоянният трансграничен трафик на престъпни групи, в съответствие с националното законодателство;
8. да разработи техническо решение, за да предостави на служителите на правоприлагащите органи компютризиран достъп до регистрите на заведенията за настаняване за краткосрочно пребиваване на граждани на трети държави в Швеция в съответствие с националното право, при условие че са налице подходящи гаранции за защита на данните;

Радиовръзка

9. да гарантира, в партньорство с Дания, използването на оперативно съвместими трансгранични радиотелекомуникационни инструменти в съответствие с член 44 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген;

Човешки ресурси и обучение

10. да осигури по-задълбочено задължително непрекъснато обучение (материали) на всички съответни служители относно използването на международни полицейски бази данни и инструменти за сътрудничество (като ВИС за целите на правоприлагането, член 45 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген, Рамково решение 2006/960/ПВР на Съвета), съобразено с различните описания на задачите.
11. да подобри удобството за ползване и съдържанието на интранет сайта на шведската полиция (Intrapolis), включително по теми, свързани с международното полицейско сътрудничество, за да продължи разпространението на информация и за да се подкрепят и популяризират инструментите на международното сътрудничество в областта на правоприлагането;

Трансгранично полицейско сътрудничество

12. да създаде система за регистрация на трансгранични операции съгласно членове 40 и 41 от Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение, която дава възможност за събиране на надеждни национални статистически данни за тези операции.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*