



Bruxelles, den 24. juni 2026
(OR. en)

10460/26

Interinstitutionel sag:
2025/0543(COD)
2025/0544(CNS)

RECH 277
COMPET 760
IND 408
MI 624
EDUC 266
TELECOM 310
ENER 391
ENV 718
CLIMA 324
AGRI 491
TRANS 414
SAN 473
BIOTECH 77
CADREFIN 287
CODEC 1161

A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet

Vedr.:	Horisont Europa-pakken: Rammeprogrammet for forskning og innovation 2028-2034
	a) Rammeprogrammet og dets regler for deltagelse og formidling
	b) Særprogrammet til gennemførelse af Horisont Europa
	– <i>Delvis generel indstilling</i>

INDLEDNING

1. Den 16. juli 2025 offentliggjorde Kommissionen forslagene til "Horisont Europa-pakken": Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation (rammeprogrammet)¹ og Rådets afgørelse om oprettelse af særprogrammet til gennemførelse af Horisont Europa (særprogrammet)².
2. Kommissionens forslag til rammeprogrammet lægger op til en finansieringsramme på 175 mia. EUR i løbende priser til dets gennemførelse for perioden 2028-2034.
3. For at sikre en problemfri investeringsproces foreslår Kommissionen at etablere en tæt forbindelse til Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, navnlig gennem samarbejdsbaserede forsknings- og innovationsaktiviteter, som vil støtte Den Europæiske Fond for Konkurrenceevnes politikområder.
4. Europa-Parlamentets Udvalg om Industri, Forskning og Energi (ITRE) er ansvarligt for disse forslag. Christian Ehler (EPP, DE) er blevet udpeget til ordfører for rammeprogrammet og René Repasi (S&D, DE) er blevet udpeget til ordfører for særprogrammet.
5. Den Europæiske Revisionsret vedtog den 12. januar 2026 sin udtalelse om forslagene³.
6. Den 22. januar 2026 vedtog Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg sin udtalelse om forslagene⁴.
7. Den 7. maj 2026 vedtog Det Europæiske Regionsudvalg sin udtalelse om forslagene⁵.

¹ 12007/25 REV 1.

² 12005/25 REV 1.

³ 5280/26.

⁴ 9403/26.

⁵ 9391/26.

II. HIDTIDIGE FREMSKRIDT I RÅDET

8. Rådet (konkurrenceevne) havde særlige orienterende debatter om tematiske områder i forbindelse med Horisont Europa på møderne den 30. september 2025, 9. december 2025, 27. februar 2026 og 29. maj 2026. De orienterende debatter udstak generelle retningslinjer og omfattede emnerne forskning og innovation med henblik på dobbelt anvendelse, sikkerhed og forsvar, de fremtidige europæiske partnerskaber, fastsættelse af strategiske prioriteter og udvidelse med henblik på at nå frem til Rådets holdning.
9. Under Danmarks og Cyperns formandskaber gennemgik Forskningsgruppen ni kompromistekster fra formandskabet til begge forslag.
10. På mødet den 24. juni 2026 bekræftede Coreper teksterne til de generelle indstillinger og opfordrede Rådet til at nå til enighed om teksterne som A-punkt på en kommende samling. Det bekræftede også teksten til en erklæring, jf. ADD 1 til denne note, og opfordrede Rådet til at godkende teksten til erklæringen som A-punkt på en kommende samling.
11. Da det foreslåede rammeprogram og særprogrammet indgår i pakken af forslag, der er knyttet til den flerårige finansielle ramme (FFR), er alle bestemmelser i teksten, der har budgetmæssige virkninger eller svarer til de elementer, der indgår i de horisontale forhandlinger om FFR, sat i parentes og er derfor udelukket fra den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. Disse bestemmelser er sat i skarp parentes i teksten. Bestemmelserne om udvidelsesforanstaltninger indgår i en samlet balance og skal læses i lyset af den aktuelle status i forhandlingerne om den samlede FFR-pakke.
12. Det skal bemærkes, at bestemmelserne vedrørende Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) og videns- og innovationsfællesskaberne (VIF'er) ikke berører Rådets endelige holdning til Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) og videns- og innovationsfællesskaberne (VIF'er), der skal oprettes senere, efter gennemgangen af Kommissionens kommende forslag til revision af EIT-forordningen. I den forbindelse findes der en erklæring fra Rådet i ADD 1 til denne note.

III. STATUS OVER ARBEJDET I EUROPA-PARLAMENTET

13. Ordførernes udkast til betænkninger om rammeprogrammet og særprogrammet blev udsendt den 3. marts 2026 og blev forelagt på ITRE-mødet den 13. marts 2026, hvor udvalgets grundige kontrol- og ændringsfase formelt indledtes. ITRE's vedtagelse af de endelige betænkninger er i øjeblikket berammet til den 10. september 2026, og plenarforsamlingen forventes at stemme om Europa-Parlamentets forhandlingsmandat på mødet den 5.-8. oktober 2026.

IV. VIGTIGSTE ELEMENTER I FORMANDSKABETS KOMPROMISTEKST

14. De vigtigste elementer i kompromisteksten kan sammenfattes således:
- a) Den foreslåede **forvaltnings**model styrker Rådets og medlemsstaternes inddragelse i Horisont Europas strategiske prioriteringsproces. Processen vil starte med rådgivning fra Udvalget for det Europæiske Forskningsrum og Innovation (ERAC) om FoI-retningslinjer. Denne rådgivning vil være baseret på fremsyn og evidensbaseret analyse fra bl.a. Kommissionens tjenestegrene. Denne rådgivning fra ERAC vil derefter indgå i Kommissionens udarbejdelse af et flerårigt strategidokument. Den strategiske sammensætning af programudvalget i dets rådgivende rolle vil fremsætte henstillinger om programmets overordnede strategiske retning og prioriteter og koordinere via fælles møder med Den Europæiske Fond for Konkurrenceevnes generelle udvalg, navnlig om søjle II.
 - b) Blandt de **horisontale principper** tilføjede kompromisteksten afsnit om fremme af grænseoverskridende samarbejde, om programmets tilgang med indbygget dobbelt anvendelse, om gennemførelse af ligestilling mellem kønnene som standard og om synergier med andre EU-programmer.

- c) Kompromisteksten styrker bestemmelserne om **europæiske partnerskaber** ved at give Rådet eller dets rådgivende organer en vejledende rolle i fastlæggelsen af partnerskabsområderne og ved at opfordre til sammenhæng med andre EU-programmer, navnlig for udrulningsaktiviteter. Teksten præciserer også, hvilke kontrakter partnerskaber bør baseres på, typerne af og de nærmere bestemmelser for bidrag, og indfører en stærkere livscyklustilgang, herunder overvågnings-, omstillings- og udfasningsordninger. Teksten fastsætter også et maksimumsbeløb for søjle II, der skal tildeles de forskellige partnerskabsinstrumenter. Partnerskaber udformes som led i en sammenhængende porteføljetilgang og forventes at støtte hele forsknings- og innovationsværdikæden, herunder udrulningsaktiviteter, der finansieres under andre EU-programmer og nationale programmer.
- d) Med hensyn til **forskningssikkerhed** indfører kompromisteksten en særlig definition og en særlig artikel, der fastsætter rammen for identifikation, vurdering og afbødning af risici i forbindelse med forsknings- og innovationsaktiviteter. Den præciserer yderligere, hvilke foranstaltninger der kan anvendes, hvor det er berettiget, bl.a. for at fastsætte begrænsninger for deltagelse, krav vedrørende resultater og yderligere garantier. Samtidig fremmer disse samme bestemmelser fortsat en risikobaseret og forholdsmæssig tilgang under hele programgennemførelsen og bevarer princippet om at være så åben som muligt og så lukket som nødvendigt.
- e) Med hensyn til **søjle I (Videnskabelig topkvalitet)** indeholder teksten ændringer vedrørende arbejdsformer og mandatperioden for formanden for Det Europæiske Forskningsråd (EFR) og sammensætningen af og mandatperioden for EFR's Videnskabelige Råd. For både EFR og Marie Skłodowska-Curie-aktiviteter (MSCA) tilføjes et særligt fokus på forskere i den tidlige karriere.

- f) Med hensyn til **søjle II (samarbejdsbaseret forskning og innovation)** blev fokus for **komponenten "samfund"** præciseret, herunder programmets støtte til forsknings- og innovationsdelene af EU-missionerne og det nye europæiske Bauhaus samt sammenhængen med komponenten "konkurrenceevne". Kompromisteksten indfører også bestemmelser med det formål at sikre en afbalanceret tilgang mellem bottom-up-samarbejdsforskningstiltag og foruddefinerede emner fra strategiske områder.
- g) Med hensyn til **søjle III (innovation)** bliver den rolle, som programforvalterne under **Det Europæiske Innovationsråd (EIC)** spiller, præciseret yderligere, herunder med hensyn til forvaltning af innovationsporteføljer med høj risiko. Det er vigtigt at bemærke, at den reviderede tekst giver **EIC mulighed for at støtte innovation inden for kritisk deep tech med fokus på forsvarsapplikationer** op til et begrænset beløb i budgettet for søjle III, samtidig med at komplementariteten med ECF præciseres.
- h) Med hensyn til **søjle IV (det europæiske forskningsrum)** tildeles Rådet eller dets rådgivende organer en rolle i fastlæggelsen af de områder, hvor opførelse eller større opgraderingsomkostninger i forbindelse med forsknings- og teknologiinfrastrukturer kan støttes. Teksten præciserer yderligere den strategiske rolle, som relevante infrastrukturfora spiller, og indfører kriterier, der er knyttet til dokumentation for ny kapacitet og effektiv gennemførelse heraf.
- i) Med hensyn til **udvidelse** indsættes der efter formandskabets delvise fjernelse af parenteser omkring relevante bestemmelser yderligere præciseringer med hensyn til støtteforanstaltningerne, navnlig videreførelsen af vellykkede instrumenter og den mulige oprettelse af nye. Kompromisteksten styrker også målet om vedvarende konvergens i forsknings- og innovationskapaciteten og videre fremskridt i hele Unionen. For en lang række delegationer hænger enigheden om disse bestemmelser tæt sammen med den aktuelle status i forhandlingerne om den samlede FFR-pakke.
- j) Med hensyn til **reglerne for deltagelse og formidling** er ordlyden om kriterierne for støtteberettigelse blevet præciseret sammen med yderligere finjusteringer af bestemmelserne om evaluering af forslag.

- k) Med hensyn til **udvalgsprocedurer** er undersøgelsesproceduren blevet tilføjet for alle sammensætninger med undtagelse af EFR's arbejdsprogram. Der indsættes en bestemmelse om "ingen udtalelse", som forhindrer, at der vedtages gennemførelsesretsakter, hvis programudvalget ikke afgiver udtalelse.

III. **KONKLUSION**

15. Rådet (transport, telekommunikation og energi) opfordres til

- som A-punkt at nå til enighed om den delvise generelle indstilling til rammeprogrammet, jf. dok. 10464/26
- som A-punkt at nå til enighed om den delvise generelle indstilling til særprogrammet, jf. dok. 10465/26
- som A-punkt at godkende teksten til erklæringen, jf. ADD 1 til denne note.
