



Bryssel den 31 maj 2024
(OR. en)

10455/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0068(COD)**

SOC 405
EMPL 232
ECOFIN 613
EDUC 190
JEUN 122
CODEC 1371
IA 128

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om att förbättra och tillämpa arbetsvillkor för praktikanter och motverka att reguljära anställningsförhållanden kamoufleras till praktik (Praktikantdirektivet) – <i>Lägesrapport</i>

I. INLEDNING

Den 20 mars 2024 antog kommissionen ett förslag till direktiv om att förbättra och tillämpa arbetsvillkor för praktikanter och motverka att reguljära anställningsförhållanden kamoufleras till praktik (*Praktikantdirektivet*). Förslaget till direktiv syftar till att förbättra och tillämpa arbetsvillkor för praktikanter och motverka fall där reguljära anställningsförhållanden kamoufleras till praktik. Förslaget offentliggjordes som ett paket tillsammans med ett förslag till rådets rekommendation om förstärkta kvalitetskriterier för praktikprogram och om ersättande av rådets rekommendation av den 10 mars 2014 om kvalitetskriterier för praktikprogram.

En stor majoritet av delegationerna välkomnade förslagets mål och uttryckte sitt stöd för initiativ som syftar till att förbättra praktikanternas arbetsvillkor. Delegationerna betonade att det behövs mycket tid för att bedöma direktivets inverkan på och konsekvenser för de

nationella systemen, och därför har många delegationer fortfarande en allmän – och viss parlamentarisk – granskningsreservation mot förslaget.

Under det belgiska ordförandeskapet sammanträdde arbetsgruppen för sociala frågor vid tre tillfällen: den 9 april, 22 april och 27 maj 2024. Arbetsgruppen slutförde behandlingen av förslaget artikel för artikel. De framsteg som har gjorts sammanfattas i avsnitt II nedan.

När det gäller den föreslagna rättsliga grunden, dvs. artikel 153.2 b jämförd med artiklarna 153.1 b i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), ska rådet fatta beslut tillsammans med Europaparlamentet i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Europaparlamentet har ännu inte antagit sitt yttrande vid första behandlingen.

II. RÅDETS ARBETE UNDER DET BELGISKA ORDFÖRANDESKAPET

Arbetsgruppen för sociala frågor inledde granskningen av förslaget till direktiv under det belgiska ordförandeskapet den 9 april 2024, tre veckor efter det att det offentliggjordes. Vid detta tillfälle lade kommissionen fram förslaget till direktiv och delegationerna hade möjlighet att lämna preliminära allmänna kommentarer och frågor.

Kommissionens förslag åtföljdes av en konsekvensanalys som även omfattar förslaget till rådets rekommendation. Det belgiska ordförandeskapet skickade ut ett frågeformulär om konsekvensbedömningen till delegationerna den 4 april 2024. Tjugoen medlemsstater besvarade frågeformuläret. Konsekvensbedömningen analyserades och diskuterades ingående vid mötet i arbetsgruppen för sociala frågor den 22 april 2024. En sammanfattning av utvärderingen och medlemsstaternas svar på konsekvensbedömningen återfinns i dok. 10456/24.

Mötena i arbetsgruppen för sociala frågor den 22 april och den 27 maj 2024 ägnades åt behandlingen av och diskussionen om förslaget till direktiv för att säkerställa en bättre förståelse av texten i förslaget. Vid dessa tillfällen framförde delegationerna sina kommentarer och frågor, som kommissionen besvarade, särskilt när det gäller tillämpningsområdet för det föreslagna direktivet och definitionerna av ”praktik” och ”praktikant”.

III. DE VIKTIGASTE FRÅGORNA SOM DISKUTERATS I ARBETSGRUPPEN

Tillämpningsområde

Många delegationer är skeptiska till förslaget räckvidd och behöver klargöranden om vilka typer av praktikanter och vilka typer av praktikplatser som omfattas av förslaget till direktiv. Kommissionen lämnade förklaringar för att klargöra att *Kapitel II: Likabehandling* och *kapitel IV: Genomförande- och stödåtgärder* skulle gälla för praktikanter i ett anställningsförhållande, medan *Kapitel III: Reguljära anställningsförhållanden som kamoufleras till praktik* skulle kräva att medlemsstaterna upptäcker situationer med *de facto* reguljära anställningsförhållanden bland alla praktikanter, även de som inte har något anställningsförhållande.

Även efter kommissionens förklaringar förblev delegationerna kritiska mot de delar av förslaget som omfattar praktikanter utan anställningsförhållande och praktik som är obligatorisk för att få tillträde till vissa yrken eller som ingår i kursplaner för formell utbildning.

Definitioner

Bristen på överensstämmelse mellan definitionerna av ”praktikant” och ”praktik” underströks av de flesta delegationer, med tanke på att begreppet ”praktikant” kräver att det finns ett anställningsavtal eller ett anställningsförhållande, medan definitionen av ”praktik” inte gör det. Kommissionen betonade att skillnaden i definition återspeglar tillämpningsområdet och de två syftena i förslaget till direktiv.

Dessutom begärde vissa delegationer ytterligare klargöranden för att göra det möjligt att skilja mellan ”praktik” och ”lärlingsutbildning”.

Bedömning av reguljära anställningsförhållanden som kamoufleras till praktik och verkställighetsåtgärder

Flera delegationer uttryckte farhågor vad gäller frågan om subsidiaritet och var kritiska till detaljnivån i bestämmelserna i kapitel III och kapitel IV. De anser att de nationella myndigheterna bör ha större flexibilitet när det gäller verkställighetsbestämmelserna. Att bedöma, kontrollera och inspektera alla typer av praktikplatser skulle dessutom innebära en betydande ökning av arbetsbördan för yrkesinspektionerna, vilket oroar ett stort antal delegationer.

Arbetsmarknadsparternas roll

Vikten av att respektera mångfalden i de nationella systemen, särskilt arbetsmarknadsparternas roll och befogenheter i vissa medlemsstater, betonades av några delegationer. Detta är ett övergripande problem som måste beaktas i hela texten.

Förfaranden för eller till stöd för praktikanter

Några delegationer var skeptiska till den föreslagna bestämmelsen om att göra det möjligt för företrädare för arbetstagare att företräda och bistå praktikanter i rättsliga eller administrativa förfaranden.

IV. SLUTSATSER

Det belgiska ordförandeskapet lyckades få till stånd en djupgående granskning av förslaget till direktiv. De särskilda mötena i arbetsgruppen för sociala frågor gav delegationerna möjlighet att lämna sina kommentarer och frågor om förslaget, även skriftligen. Vid dessa tillfällen lämnade kommissionen ytterligare förklaringar och förtydliganden om de frågor som delegationerna tagit upp. Diskussionerna bidrog i hög grad till att öka den gemensamma förståelsen för förslaget.

Ytterligare arbete och tekniska diskussioner är nödvändiga för att slutföra den första behandlingen av förslaget.
