

Bruxelles, 31 mai 2024
(OR. en)

10455/24

**Dosar interinstituțional:
2024/0068(COD)**

**SOC 405
EMPL 232
ECOFIN 613
EDUC 190
JEUN 122
CODEC 1371
IA 128**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii („Directiva privind stagiile”) – <i>Raport intermediar</i>

I. INTRODUCERE

La 20 martie 2024, Comisia a adoptat o propunere de directivă privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii („Directiva privind stagiile”). Directiva propusă vizează îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea cazurilor în care stagiile sunt utilizate pentru a ascunde raporturi de muncă obișnuite. Propunerea a fost publicată în cadrul unui pachet care cuprinde, de asemenea, propunerea de recomandare a Consiliului privind un cadru de calitate consolidat pentru stagii și de înlocuire a Recomandării Consiliului din 10 martie 2014 privind un cadru de calitate pentru stagii.

Marea majoritate a delegațiilor au salutat obiectivul propunerii și și-au exprimat sprijinul pentru inițiativele care vizează îmbunătățirea condițiilor de muncă ale stagiilor. Delegațiile au subliniat că este nevoie de o perioadă de timp considerabilă pentru a evalua impactul și

consecințele acestei directive asupra sistemelor naționale; prin urmare, multe delegații mențin rezerve generale de examinare – în timp ce unele dintre ele mențin rezerve de examinare parlamentară – cu privire la propunere.

Grupul de lucru pentru chestiuni sociale s-a reunit de trei ori în timpul președinției belgiene: la 9 aprilie, la 22 aprilie și la 27 mai 2024. Grupul de lucru a finalizat examinarea articol cu articol a propunerii. Progresele înregistrate sunt rezumate în secțiunea II de mai jos.

Pe baza temeiului juridic propus, și anume articolul 153 alineatul (2) litera (b) coroborat cu articolul 153 alineatul (1) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Consiliul trebuie să hotărască în conformitate cu procedura legislativă ordinară împreună cu Parlamentul European.

Parlamentul European nu și-a adoptat încă poziția în primă lectură.

II. LUCRĂRILE CONSILIULUI SUB PRESEDINȚIA BELGIANĂ

Grupul de lucru pentru chestiuni sociale a inițiat examinarea propunerii de directivă în cursul președinției belgiene, la 9 aprilie 2024, la trei săptămâni de la publicarea propunerii. Cu această ocazie, Comisia a prezentat propunerea de directivă, iar delegațiile au avut posibilitatea de a formula observații preliminare cu caracter general și întrebări.

Propunerea Comisiei a fost însoțită de o evaluare a impactului care acoperă, de asemenea, propunerea de recomandare a Consiliului. La 4 aprilie 2024, președinția belgiană a transmis delegațiilor un chestionar cu privire la această evaluare a impactului. Douăzeci și unu de state membre au răspuns la chestionar. Evaluarea impactului a fost analizată și discutată în detaliu în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni sociale din 22 aprilie 2024. Rezumatul evaluării și răspunsurile statelor membre cu privire la evaluarea impactului pot fi consultate în documentul 10456/24.

Reuniunile Grupului de lucru pentru chestiuni sociale din 22 aprilie și 27 mai 2024 au fost dedicate examinării și discutării propunerii de directivă, pentru a se asigura o mai bună înțelegere a textului propunerii. Cu aceste ocazii, delegațiile și-au exprimat observațiile și întrebările, la care a răspuns Comisia, în special în ceea ce privește domeniul de aplicare al directivei propuse, precum și definițiile termenilor „stagiu” și „stagiar”.

III. PRINCIPALELE CHESTIUNI DISCUTATE LA NIVELUL GRUPULUI DE LUCRU

Domeniul de aplicare

Numeroase delegații sunt sceptice în legătură cu domeniul de aplicare al propunerii și au avut nevoie de clarificări în ceea ce privește tipurile de stagieri și tipurile de stagii care intră în domeniul de aplicare al directivei propuse. Comisia a furnizat explicații pentru a clarifica faptul că *capitolul II al propunerii, intitulat „Egalitatea de tratament”, și capitolul IV, intitulat „Măsuri de asigurare a respectării legislației și de sprijin”, s-ar aplica stagiatorilor aflați într-un raport de muncă, în timp ce capitolul III, intitulat „Raporturi de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii”, ar impune statelor membre să detecteze cazurile de raporturi de muncă obișnuite de facto în rândul tuturor stagiatorilor, inclusiv al celor care nu au un raport de muncă.*

Chiar și după explicațiile furnizate de Comisie, delegațiile au criticat în continuare acele părți ale propunerii care includ în domeniul lor de aplicare stagiarii care nu au un raport de muncă și stagiile care reprezintă o cerință obligatorie pentru accesul la anumite profesii sau care fac parte din programa educației și formării formale.

Definiții

Majoritatea delegațiilor au atras atenția asupra lipsei de coerență între definițiile termenilor „stagiar” și „stagiu”, având în vedere că noțiunea de „stagiar” presupune existența unui contract de muncă sau a unui raport de muncă, în timp ce acest lucru nu este valabil în cazul definiției termenului „stagiu”. Comisia a subliniat că diferența dintre definiții reflectă domeniul de aplicare și cele două obiective ale propunerii de directivă.

În plus, unele delegații au solicitat mai multă claritate în sensul diferențierii între „stagiu” și „ucenicie”.

Evaluarea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii și măsurile de asigurare a respectării legislației

Mai multe delegații au exprimat preocupări legate de subsidiaritate și au criticat nivelul de detaliere din cadrul dispozițiilor capitolului III și IV. Ele susțin că autoritățile naționale ar trebui să dispună de mai multă flexibilitate în ceea ce privește dispozițiile de asigurare a respectării legislației. În plus, evaluarea, controlul și inspectarea tuturor tipurilor de stagii ar implica o creștere semnificativă a sarcinii pentru inspectoratele de muncă, ceea ce reprezintă o preocupare pentru un număr mare de delegații.

Rolul partenerilor sociali

Unele delegații au subliniat că este important să se respecte diversitatea sistemelor naționale, în special rolul și competențele partenerilor sociali din unele state membre. Aceasta este o preocupare orizontală de care trebuie să se țină seama în întregul text.

Proceduri în numele sau în sprijinul stagiatorilor

Câteva delegații și-au exprimat scepticismul cu privire la dispoziția propusă prin care se permite reprezentanților lucrătorilor să reprezinte și să asiste stagiarii în cadrul procedurilor judiciare sau administrative.

IV. CONCLUZII

Președinția belgiană a reușit să efectueze o examinare aprofundată a propunerii de directivă. Reuniunile specifice ale Grupului de lucru pentru chestiuni sociale au reprezentat o oportunitate pentru delegații de a-și prezenta observațiile și întrebările cu privire la propunere, inclusiv în scris. Cu aceste ocazii, Comisia a furnizat explicații și clarificări suplimentare cu privire la aspectele problematice semnalate de delegații. Discuțiile au contribuit în mod semnificativ la îmbunătățirea înțelegerii comune a propunerii.

Sunt necesare lucrări suplimentare și discuții tehnice pentru finalizarea primei lecturi a propunerii.
