

Bruxelles, 31. svibnja 2024.  
(OR. en)

10455/24

---

Međuinstitucijski predmet:  
2024/0068(COD)

---

SOC 405  
EMPL 232  
ECOFIN 613  
EDUC 190  
JEUN 122  
CODEC 1371  
IA 128

#### NAPOMENA

|          |                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Predsjedništvo                                                                                                                                                                                                                        |
| Za:      | Odbor stalnih predstavnika / Vijeće                                                                                                                                                                                                   |
| Predmet: | Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o poboljšanju i izvršavanju radnih uvjeta pripravnika i suzbijanju prikazivanja redovnih radnih odnosa kao pripravništva („Direktiva o pripravništvu”) – <i>izvješće o napretku</i> |

#### I. UVOD

Komisija je 20. ožujka 2024. donijela Prijedlog direktive o poboljšanju i izvršavanju radnih uvjeta pripravnika i suzbijanju prikazivanja redovnih radnih odnosa kao pripravništva („Direktiva o pripravništvu”) Prijedlogom direktive nastoje se poboljšati i primijeniti radni uvjeti pripravnika te suzbiti slučajevi u kojima se pripravništvo koristi za prikrivanje redovnih radnih odnosa. Prijedlog je objavljen kao paket zajedno s Prijedlogom preporuke Vijeća o ojačanom kvalitativnom okviru EU-a za pripravništvo kojom se zamjenjuje Preporuka Vijeća od 10. ožujka 2014. o kvalitativnom okviru za pripravništvo.

Velika većina delegacija pozdravila je cilj Prijedloga i izrazila potporu inicijativama usmjerenima na poboljšanje radnih uvjeta pripravnika. Delegacije su naglasile da je potrebno mnogo vremena za procjenu učinka i posljedica ove Direktive na nacionalne sustave te stoga mnoge delegacije i dalje imaju opću, a neke parlamentarnu analitičku rezervu na prijedlog.

Tijekom belgijskog predsjedanja Radna skupina za socijalna pitanja sastala se tri puta: 9. travnja, 22. travnja i 27. svibnja 2024. Radna skupina dovršila je razmatranje prijedloga po člancima. Postignuti napredak sažet je u odjeljku II.

Na temelju predložene pravne osnove, tj. članka 153. stavka 2. točke (b) u vezi s člankom 153. stavkom 1. točkom (b) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), Vijeće u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom ima obvezu odlučivati s Europskim parlamentom.

Europski parlament još nije donio svoje stajalište u prvom čitanju.

## **II. RAD VIJEĆA TIJEKOM BELGIJSKOG PREDSJEDANJA**

Radna skupina za socijalna pitanja započela je razmatranje Prijedloga direktive tijekom belgijskog predsjedanja, 9. travnja 2024., tri tjedna nakon njegove objave. Tom je prilikom Komisija predstavila Prijedlog direktive, a delegacije su imale priliku podnijeti preliminarne opće primjedbe i pitanja.

Prijedlogu Komisije priložena je procjena učinka kojom je obuhvaćen i Prijedlog preporuke Vijeća. Belgijsko predsjedništvo 4. travnja 2024. poslalo je delegacijama upitnik o procjeni učinka. Na upitnik je odgovorila 21 država članica. Radna skupina za socijalna pitanja temeljito je analizirala procjenu učinka i o njoj raspravljala na sastanku 22. travnja 2024. Sažetak evaluacije i odgovora država članica u vezi s procjenom učinka nalazi se u dokumentu 10456/24.

Sastanci Radne skupine za socijalna pitanja održani 22. travnja i 27. svibnja 2024. bili su posvećeni razmatranju predložene direktive i raspravi o njoj kako bi se osiguralo bolje razumijevanje teksta prijedloga. Delegacije su u tim prilikama iznijele svoje primjedbe i pitanja o kojima se Komisija očitovala, posebno u pogledu područja primjene Prijedloga direktive i definicija „pripravništva” i „pripravnika”.

### **III. GLAVNA PITANJA O KOJIMA SE RASPRAVLJALO NA RAZINI RADNE SKUPINE**

#### **Područje primjene**

Niz delegacija skeptično je u pogledu područja primjene prijedloga i tražile su pojašnjenja o tome koje su vrste pripravnika i pripravništva obuhvaćene područjem primjene Prijedloga direktive. Komisija je pojasnila da bi se u Prijedlogu *poglavlje II.: Jednako postupanje* i *poglavlje IV.: Izvršne mjere i mjere potpore* primjenjivalo na pripravnike u radnom odnosu, a da bi *poglavlje III.: Redovni radni odnosi prikazani kao pripravništvo* iziskivalo od država članica da otkriju slučajeve *de facto* redovnih radnih odnosa među svim pripravnicima, uključujući one koji nisu u radnom odnosu.

Čak i nakon pojašnjenja Komisije delegacije su i dalje bile kritične u odnosu na dijelove prijedloga u kojima se u područje primjene uključuju pripravnici koji nisu u radnom odnosu i pripravništva koja su obvezna za pristup određenim profesijama ili koja su dio kurikuluma formalnog obrazovanja i osposobljavanja.

#### **Definicije**

Većina delegacija naglasila je nedostatak dosljednosti definicija „pripravnika” i „pripravništva” s obzirom na to da pojam „pripravnik” nalaže postojanje ugovora o radu ili radnog odnosa, dok definicija „pripravništva” to ne nalaže. Komisija je naglasila da razlika u definiciji odražava područje primjene i navedena dva cilja Prijedloga direktive.

Osim toga, neke delegacije zatražile su dodatna pojašnjenja kako bi se omogućilo razlikovanje „pripravništva” i „naukovanja”.

#### **Procjena redovnih radnih odnosa prikazanih kao pripravništvo i provedbenih mjera**

Nekoliko delegacija izrazilo je zabrinutost u pogledu supsidijarnosti i bilo je kritično u pogledu razine detaljnosti uključene u odredbama poglavlja III. i IV. Tvrde da bi nacionalna tijela trebala imati veću fleksibilnost u pogledu provedbenih odredaba. Osim toga, procjena, kontrola i inspekcija svih vrsta pripravništva dovele bi do znatnog povećanja opterećenja za inspektorate rada, što je razlog za zabrinutost velikog broja delegacija.

### Uloga socijalnih partnera

Neke delegacije istaknule su važnost poštovanja raznolikosti nacionalnih sustava, posebno uloge i nadležnosti socijalnih partnera u nekim državama članicama. Riječ je o horizontalnom pitanju koje treba uzeti u obzir u cijelom tekstu.

### Postupci u ime pripravnika ili kao potpora pripravnici

Nekoliko delegacija bilo je skeptično u pogledu predložene odredbe kojom se predstavnicima radnika omogućuje da zastupaju pripravnike i pomažu im u sudskim ili upravnim postupcima.

## **IV. ZAKLJUČCI**

Belgijsko predsjedništvo uspjelo je detaljno razmotriti Prijedlog direktive. Posebni sastanci Radne skupine za socijalna pitanja delegacijama su omogućili da podnesu primjedbe i pitanja o prijedlogu, među ostalim u pisanom obliku. Komisija je u tim prilikama pružila dodatna pojašnjenja u vezi s pitanjima koja su postavile delegacije. Rasprave su uvelike doprinijele poboljšanju zajedničkog razumijevanja prijedloga.

Kako bi se dovršilo prvo čitanje prijedloga potrebni su daljnji rad i tehničke rasprave.

---