

Bryssel den 25 juni 2018
(OR. en)

10447/18

ENV 465	MARE 9
MI 495	AGRI 314
IND 179	TRANS 282
CONSOM 195	ENER 250
COMPET 478	ECO 56
RECH 301	SOC 436
SAN 208	CHIMIE 38
ECOFIN 658	ENT 124

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 25 juni 2018

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10221/18 ENV 448 MI 479 IND 174 CONSOM 183 COMPET 466
RECH 296 SAN 198 ECOFIN 631 MARE 8 AGRI 301 TRANS 270
ENER 240 ECO 53 SOC 421 CHIMIE 34 ENT 116

Ärende: Genomförandet av EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin
– Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, som rådet antog vid sitt 3627:e möte den 25 juni 2018.

Genomförandet av EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin**- Rådets slutsatser -**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM ERINRAR OM

Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla som antogs av Europeiska rådet den 17 juni 2010 och dess flaggskeppsinitiativ "Ett resurseffektivt Europa",

Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Horisont 2020 – ramprogrammet för forskning och innovation (2014–2020)¹,

Europaparlamentets och rådets beslut om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2020 – Att leva gott inom planetens gränser (sjunde miljöhandlingsprogrammet)² för en resurseffektiv, grön, konkurrenskraftig och utsläppssnål ekonomi,

Europaparlamentets resolution om resurseffektivitet: på väg mot ett kretsloppssamhälle³,

FN:s generalförsamlings resolution av den 25 september 2015 ”Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling” och Parisavtalet (COP 21) och FN:s miljöförsamlings resolutioner 1/5 och 2/7 om kemikalier och avfall, 2/8 om hållbar produktion och konsumtion, 3/4 om miljö och hälsa, särskilt avsnitten om kemikalier och avfall samt om hållbar konsumtion och produktion, samt 3/7 om marint skräp och mikroplaster, ministerdeklarationen från FN:s miljöförsamlings tredje session, ”Mot en föroreningsfri planet”,

¹ EUT L 347, 20.12.2013, s. 104.

² EUT L 354, 28.12.2013, s. 171.

³ 2014/2208(INI).

Kommissionens meddelanden *Innovation för hållbar tillväxt: En bioekonomi för Europa*⁴, *Handlingsplanen för miljöinnovation*⁵, *Upprättande av den inre marknaden för gröna produkter: Bättre information om produkters och organisationers miljöprestanda*⁶, *Grön handlingsplan för små och medelstora företag*⁷ och *Initiativ för grön sysselsättning*⁸, *Att sluta kretsloppet – en EU-handlingsplan för den cirkulära ekonomin*⁹ och rapporten om dess genomförande¹⁰, *Digitalisering av den europeiska industrin – Hur vi kan utnyttja den digitala inre marknadens alla möjligheter*¹¹, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹², *Investera i en smart, innovativ och hållbar industri – En förnyad strategi för EU:s industripolitik*¹³,

rådets slutsatser om

- hållbar materialförvaltning samt hållbar produktion och konsumtion¹⁴,
- miljöanpassning av den europeiska planeringsterminen och Europa 2020-strategin¹⁵,
- en färdplan för ett resurseffektivt Europa¹⁶,
- EU och ansvarsfulla globala värdekedjor¹⁷,

⁴ 6487/12 – COM(2012) 60 final + ADD 1.

⁵ 18874/11 – KOM(2011) 899 final + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

⁶ 8310/13 – COM(2013)196 final+ ADD 1 + ADD 2.

⁷ 11616/1/14 REV 1 – COM(2014) 440 final + ADD 1 REV 1.

⁸ 11572/14 – COM(2014) 446 final.

⁹ 14972/15 – COM(2015) 614 final+ ADD 1.

¹⁰ 5799/17 + ADD 1 – COM(2017) 33 final.

¹¹ 8100/16 – COM(2016) 180 final + ADD 1.

¹² 14332/16 – JOIN(2016) 49 final + ADD 1.

¹³ 12202/17 + ADD 1 – COM(2017) 479 final.

¹⁴ 17495/10.

¹⁵ 14731/14.

¹⁶ 18346/11.

¹⁷ 8833/16.

- att sluta kretsloppet – en EU-handlingsplan för den cirkulära ekonomin¹⁸,
- skydd av människors hälsa och miljön genom god kemikaliehantering¹⁹,
- miljöinnovation – möjliggörande av övergången till en cirkulär ekonomi²⁰,
- Europeiska unionens prioriteringar inför det tredje mötet i FN:s miljöförsamling²¹,

SOM BEKRÄFTAR potentialen hos en verkligt cirkulär ekonomi att uppnå hållbar tillväxt och stärka EU:s konkurrenskraft, skapa arbetstillfällen, minska EU:s beroende av icke-förnybara primära råvaror, förebygga och minska avfallsproduktionen, uppnå resurs- och energieffektivitet och minskad miljöpåverkan samtidigt som en hög nivå på skyddet av människors hälsa och miljön säkerställs och gällande skyddsstandarder iakttas, SOM STÖDER målet om en utveckling i riktning mot hållbara produktions- och konsumtionsmönster, SOM BETONAR alla berörda aktörers ansvar för att vidta de åtgärder som krävs för förändring, särskilt när det gäller utformningen, användningen och konsumtionen av plast och plastprodukter, i riktning mot ett tillvägagångssätt som utgår från värdekedjan och där hela livscykeln för dessa produkter beaktas,

SOM BETONAR vikten av avfallshierarkin när det gäller att stödja genomförandet av övergången till en cirkulär ekonomi, med början i en ökning av förebyggande av avfall, förberedelse för återanvändning och materialåtervinning, annan återvinning av avfall och en minimering av deponeringen av avfall,

¹⁸ 10518/16.

¹⁹ 15673/16.

²⁰ 15811/17.

²¹ 13070/17.

SOM UNDERSTRYKER att en förändring av synen på hur värdekedjor fungerar för plaster har en nära koppling till utvecklingen av giftfria kretslopp där farliga ämnen reduceras till ett minimum, helt och hållet i linje med målet om god hantering av kemikalier och avfall under hela deras livscykel, som man enades om vid 2002 års världstoppmöte om hållbar utveckling i Johannesburg och vid den internationella konferensen om kemikaliehantering i Dubai 2006, där strategin för internationell kemikaliehantering (SAICM) antogs, och vidareutvecklade i slutdokumentet *The future we want* från FN:s konferens 2012 om hållbar utveckling och nu senast i FN:s generalförsamlings resolution från 2015 ”Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling”, SOM FRAMHÅLLER behovet av att inrätta en sektorsövergripande process eller mekanism på EU-nivå för hantering av risker och föroreningar från kemikalier under hela deras livscykel för att säkerställa en samlad strategi så att EU:s mål kan uppnås och EU:s internationella åtaganden uppfyllas i fråga om skyddet för människors hälsa och miljön samt en hållbar utveckling,

Genomförandet av handlingsplanen för den cirkulära ekonomin

1. VÄLKOMNAR kommissionens meddelanden av den 16 januari 2018: *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*²², *Genomförandet av paketet om den cirkulära ekonomin: åtgärder i gränssnittet mellan lagstiftningen om kemikalier, produkter och avfall*²³ och *En övervakningsram för den cirkulära ekonomin*²⁴, STÖDER kommissionens strategi att inrikta alla insatser och all politik för att underlätta övergången till en cirkulär ekonomi på produkternas livscykel och UNDERSTRYKER behovet av att på ett mer grundligt sätt ta itu med problemet med att hantera användningen av plaster som påverkar miljön,

²² 5477/18 + ADD 1 – COM(2018) 28 final + ADD 2.

²³ 5479/18 – COM(2018) 32 final + ADD 1.

²⁴ 5478/18 – COM(2018) 29 final + ADD 1.

2. ANSER att det krävs engagemang och åtaganden från en rad olika politikområden och sektorer för att det ska gå att framgångsrikt genomföra åtgärder som leder till en övergång till en cirkulär ekonomi, NOTERAR också att regeringarnas huvuduppgift är att skapa incitament till aktiva kontakter med den privata sektorn och andra berörda aktörer i syfte att helhjärtat stödja en cirkulär ekonomi och fullt ut integrera fördelarna med slutna resurscykler i produkters, processers och tjänsters värdekedja, med beaktande av konsumentbeteendet,
3. UPPMANAR kommissionen att vid lämplig tidpunkt införa de föreslagna åtgärderna, och då involvera alla berörda aktörer, UPPMUNTRAR medlemsstaterna att fastställa och anta relevanta åtgärder, även med beaktande av de åtgärder som anges i bilaga II till strategin för plast, för att i all politik och alla strategier på området fullt ut integrera en livscykelbaserad strategi till stöd för övergången till en mer cirkulär ekonomi,

Den europeiska strategin för plast

4. UNDERSTRYKER att resurseffektivitet är av största vikt för övergången till en cirkulär ekonomi, så att det så länge som möjligt går att behålla värdet på produkter, material och resurser i ekonomin samt att förebygga och minimera avfallsgenerering, FRAMHÅLLER att det finns en klar affärsnytta med att ändra det sätt på vilket plast, plastprodukter och produkter som innehåller plastdelar utformas, framställs, används och återvinns i EU och med att se över konsumtionsmönster och undvika onödig användning, och ERINRAR om att en större återvinningskapacitet i EU kommer att bidra till minskade plastföroreningar, och därmed även minska koldioxidutsläppen, och dessutom generera nya investeringar och arbetstillfällen,

5. ANSER att marknaden för återvunna material och produkter måste utvecklas avsevärt och att en ökad efterfrågan på returråvaror är det enda som kan säkerställa insamlings-, sorterings- och återvinningssystemens ekonomiska hållbarhet, BETONAR att användning av material som lämpar sig för återvinning är det enda som kan säkerställa återvinningsprocessens lönsamhet och underlätta investeringar, UPPMUNTRAR därför en ekodesign av plast och plastprodukter som redan från och med utformningsfasen beaktar återanvändnings- och materialåtervinningskraven, SER här FRAM EMOT att de väsentliga kraven för utsläppande av förpackningar på marknaden ses över och stärks, UPPMANAR kommissionen att så snart som möjligt lägga fram en ram för integrerad produktpolitik, i enlighet med EU-handlingsplanen²⁵, och att utvidga principen om ekodesign till att gälla alla produktgrupper med lämplig produktreglering,
6. UPPMÄRKSAMMAR att det är synnerligen viktigt att den återvunna plasten har hög kvalitet och är säker, UPPMANAR därför kommissionen att påskynda utvecklingen av kvalitetsnormer för sorterat plastavfall och återvunnen plast i syfte att stärka förtroendet för marknaderna för återvunnen plast, INSER att en förbättrad avfallssortering och avfallssanering även fortsättningsvis är en förutsättning för en ökad återvinning av plast och plastprodukter, STÖDER i detta avseende kommissionen i utarbetandet av riktlinjer som möjliggör en mer standardiserad och effektiv praxis för separat insamling och sortering av avfall i hela EU, UNDERSTRYKER den roll som spelas av system för utökat producentansvar, primära sorteringssystem för olika avfallsflöden och pantsystem när det gäller att främja en högkvalitativ separat insamling och involvera producenterna under hela produktslivslängden i syfte att främja innovation och samarbete i värdekedjan,

²⁵ 14972/15 + ADD 1 – COM(2015) 614 final.

7. UPPMANAR MED KRAFT kommissionen att säkerställa en förstärkning av och en ändamålsenlighet hos befintliga EU-instrument som belönar miljöinnovation inom produktkonstruktion och innovation inom återanvändning, sortering och materialåtervinning, UPPMANAR i detta avseende kommissionen och medlemsstaterna att utforska möjligheterna till och intensifiera användningen av en miljömässigt säker och hållbar alternativ råvara inom plastproduktionen, bland annat användningen av en biobaserad förnybar råvara som ska minska plastens bidrag till klimatförändringarna, UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att överväga att kombinera användningen av obligatoriska och frivilliga verktyg för att underlätta systemiska innovationer i framtiden,
8. FRAMHÅLLER hur synnerligen viktigt det är att det görs informationssatsningar och erbjuds utbildningsprogram som ska främja en korrekt insamling av avfall samt hållbara beteende-, konsumtions- och produktionsmönster, NOTERAR att det är viktigt att materialens, produkternas och tjänsternas miljöegenskaper märks på ett adekvat sätt, så att konsumenternas lättare kan fatta välgrundade beslut och förtroendet för återvunna produkter förbättras, UPPMANAR kommissionen att arbeta vidare med de harmoniserade definitionerna och reglerna för märkning av plast och plastprodukter, UPPMUNTRAR kommissionen och medlemsstaterna att stödja informationssatsningar riktade till konsumenter i syfte att främja den cirkulära ekonomin,
9. VÄLKOMNAR kommissionens åtagande att säkerställa att alla plastförpackningar som släpps ut på EU:s marknad antingen kan återanvändas eller återvinnas på ett kostnadseffektivt sätt senast 2030 och UPPMÄRKSAMMAR hur viktigt det är att de senaste målen och kraven för förpackningsavfall tillämpas, FRAMHÅLLER samtidigt hur viktigt det är att efterfrågan på återvunna material stimuleras, INSER behovet av en objektiv kontroll och kvantifiering av återvunnet innehåll, SER FRAM EMOT kommissionens bedömning av utfästelser om återvunnet innehåll och ÄR ENIGT om att kommissionen bör påbörja arbetet med eventuella påföljande åtgärder, inbegripet på lagstiftningsområdet, om inte det kvantitativa mål som anges i bilaga III i strategin för plast uppnås,

10. VÄLKOMNAR det nya förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön och ÅTAR SIG att göra sitt bästa för att granskningen ska gå snabbt, INSER vikten av effektiva och hållbara åtgärder för att komma till rätta med marint skräp från land- och havsbaserade källor och övervaka och begränsa marint skräp mer effektivt, inbegripet det samordnade genomförandet av EU:s lagstiftning om skydd av den marina miljön och avfallshantering, UPPMANAR kommissionen att vidta särskilda åtgärder för att komma till rätta med marint skräp och särskilt minska plastföroreningarna i Medelhavet,
11. STÖDER de åtgärder som vidtagits på EU-nivå och globalt för att begränsa användningen av mikroplast som avsiktligt tillsätts i produkter samt användningen av oxo-plaster i EU, liksom de i strategin för plast angivna åtgärderna om en minskning av mikroplast från textilier, bildäck och förproduktionspellets, UPPMANAR kommissionen att utforska möjligheterna till ett fullständigt förbud mot avsiktligt tillsatt mikroplast i produkter från vilka utsläpp i miljö är oundvikliga och att föreslå ytterligare konkreta åtgärder för att bekämpa utsläpp av mikroplaster från andra större källor, såsom ett införande av kraven i ekodesigndirektiv och bekämpning av mikroplaster genom referensdokumenten för bästa tillgängliga teknik och EFTERLYSER ökad forskning och innovation för att minska oavsiktligt mikroplastläckage i miljön,
12. INSER betydelsen av ekonomiska instrument för att främja förebyggande av avfall och en ökad återanvändning och materialåtervinning av plast, UNDERSTRYKER att grön offentlig upphandling spelar en synnerligen viktig roll för att styra investeringar och stimulera en övergång till en cirkulär ekonomi, UPPMANAR kommissionen att arbeta med åtgärder som ska stärka kraven för offentlig upphandling som avser användning, återanvändning och återvinning av plastprodukter och det återvunna innehållet i plastprodukter och UPPMANAR medlemsstaterna att stärka åtgärderna till stöd för en bredare tillämpning av principerna om grön offentlig upphandling,

13. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att skapa en möjliggörande ram för investeringar och innovation som avser plastprodukternas livscykel, VÄLKOMNAR det stöd för cirkulär ekonomi som finns tillgängligt inom EU:s fonder och finansieringsprogram och UPPMANAR med EFTERTRYCK medlemsstaterna och den privata sektorn att aktivt utnyttja detta stöd för utveckling och saluföring av miljöinnovativa lösningar i hela plastvärdekedjan, UPPMANAR kommissionen att utvärdera och, där så är lämpligt, tillhandahålla ytterligare stöd för utvecklingen av innovativa återvinningstekniker, däribland materialåtervinning på kemisk väg, och sådan kapacitet inom EU,
14. ANSER, med tanke på plastens roll globalt och på att cirkulära värdekedjor för plast behöver utvecklas globalt, vilket kräver tillräckliga system för förebyggande, insamling, återanvändning och materialåtervinning av plastavfall, att EU är väl lämpat att ta täten i denna övergång och UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att stödja och främja internationella insatser och bästa praxis världen över, UPPMANAR i detta avseende kommissionen att utforska möjligheterna att bättre kontrollera exporten av plastavfall till länder utanför unionen som inte kan garantera en avfallshantering där människors hälsa och miljön skyddas, UPPMANAR kommissionen att främja utvecklingen av internationella standarder för att öka industrins och konsumenternas förtroende för kvaliteten på plast som går att återanvända eller återvinna, eller återvunnen plast,
15. UPPMANAR medlemsstaterna att främja en cirkulär ekonomi för plast inom bilateralt och multilateralt samarbete med länder utanför EU för att bidra till att angripa problemen på global nivå i samband med förebyggande, återanvändning och hantering av plastavfall och förekomsten av farliga ämnen i plastprodukter, och att i enlighet med det mobilisera privata och offentliga investeringar,

Gränssnittet mellan kemikalie-, produkt- och avfallslagstiftningen

16. UNDERSTRYKER MED KRAFT vikten av att skapa giftfria materialkretslopp och UPPMANAR därför kommissionen och medlemsstaterna att i samarbete med Europeiska kemikaliemyndigheten specificera vilka farliga ämnen som ska minimeras eller elimineras i produkter och avfall för att främja produkters cirkularitet och uppnå en hög nivå på skyddet av människors hälsa och miljön, LYFTER FRAM behovet av information om farliga ämnen för alla aktörer och av att senast 2030 säkerställa spårbarheten för farliga ämnen i material, även i importerade varor, genom hela värdekedjan, inklusive hanteringen av uttjänta produkter, ERINRAR OM att varuleverantörer enligt Reach-förordningen redan har ansvaret för att tillhandahålla information om artiklar som innehåller substanser av ämnen som inger mycket stora betänkligheter och att skyldigheterna enligt Reach i detta avseende kompletteras av bestämmelserna i det reviderade ramdirektivet om avfall, som man nyligen enats om, UPPMANAR i detta avseende kommissionen att utveckla harmoniserade verktyg för att spåra farliga ämnen i hela leveranskedjan, inklusive hanteringen av uttjänta produkter, där användningen av digitala informationssystem och digitala lösningar stimuleras,
17. BETONAR att returråvaror i allmänhet måste uppfylla samma kriterier som primära råvaror men INSER, även om avgiftning av avfall som innehåller etablerade ämnen bör vara det rekommenderade alternativet för att uppnå giftfria materialkretslopp, att vissa undantag från dessa kriterier kan vara lämpliga i enskilda fall med förbehåll för vissa villkor, särskilt tidsfrister och eventuellt en översyn av dessa, förutsatt att riskerna för människors hälsa och miljön i tillräcklig utsträckning är under kontroll och att det informeras om dem i god ordning, UPPMUNTRAR kommissionen i dess insatser för att utveckla en metod som adresserar hanteringen av avfall som innehåller farliga ämnen och att även i samråd med medlemsstaterna identifiera avfallstyper som brukar innehålla etablerade kemikalier och som kan vara föremål för materialåtervinning med gott resultat i ett begränsat antal tillämpningar som är säkra för hälsan och miljön,

18. BETONAR vikten av att säkerställa lika villkor mellan EU-producerade och importerade varor, exempelvis genom att främja en passande användning av restriktioner och genomförande av kemikalie-, produkt- och avfallslagstiftningen vid EU:s gränser, UPPMANAR kommissionen att säkerställa att det finns restriktioner för ämnen som inger mycket stora betänkligheter i importerade varor, i fall där dessa ämnen inte är tillåtna i tillverkningen av liknande artiklar i EU enligt Reach.
19. ÄR MEDVETET OM behovet av att möjliggöra cirkularitet för produkter genom användning av ekodesigndirektivet eller annan produktspecifik lagstiftning och UPPMANAR medlemsstaterna och andra aktörer att främja användningen av frivilliga metoder för miljöprestandacertifiering, när så är möjligt, och överväga modeller som bygger på frivillighet för utbyte av bästa praxis när det gäller att under utformningsfasen ersätta material som innehåller farliga ämnen, FRAMHÅLLER behovet av utveckling av hållbara alternativ, däribland icke-kemiska lösningar för material och ämnen i utformningsfasen samtidigt som en hög nivå på skyddet för människors hälsa och miljön säkerställs,
20. UTTRYCKER STARKT STÖD FÖR ett effektivt genomförande av kriterierna för när avfall upphör att vara avfall och regler för biprodukter samt insatser för att harmonisera dem och tillämpa dem på EU-nivå, med början i de viktigaste avfallsflödena, STÖDER utarbetandet av riktlinjer för att främja bästa praxis och harmoniserade regler i syfte att möjliggöra en tydlig åtskillnad mellan avfallsstatus och produktstatus, och undvika dubbla bördor för aktörer som måste följa två olika regelverk,
21. FRAMHÅLLER behovet av att säkerställa att reglerna om kemikalier och avfallsklassificering tillämpas med större konsekvens. VÄLKOMNAR den nya tekniska vägledningen om avfallsklassificering och kommissionens arbete med harmonisering av testmetoder,
22. UNDERSTRYKER vikten av globala insatser för en god hantering av kemikalier och avfall, särskilt insatser som beslutats och genomförts genom FN:s miljöprogram, Basel-, Rotterdam-, Stockholms- och Minamatakonventionerna samt SAICM, UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att aktivt bidra till att insatserna även fortsättningsvis utvecklas och genomförs och till den pågående processen för en god hantering av kemikalier och avfall efter 2020 under överinseende av SAICM.

23. UPPMANAR kommissionen att fortsätta utveckla konkreta åtgärder för att undanröja tekniska och ekonomiska hinder samt marknadshinder för materialåtervinning och användning av returråvaror, bland annat effektiva medel för att undvika, eliminera eller minska förekomsten av farliga ämnen så mycket och så snart som möjligt för att säkerställa giftfria materialkretslopp, ANMODAR kommissionen att skyndsamt avsluta kontrollen av ändamålsenligheten beträffande all kemikalielagstiftning utom Reach och i nära samarbete med medlemsstaterna utarbeta en övergripande ambitiös strategi för en giftfri miljö i linje med det sjunde miljöhandlingsprogrammet och agendan för bättre lagstiftning, med utgångspunkt i de huvudsakliga slutsatserna och resultaten från de olika kontroller som nu sker av lagstiftningen,

Kontroller och övervakning

24. BETONAR vikten av övervakningsramen för att utvärdera framstegen i riktning mot en säker och hållbar, utsläppssnål och resurseffektiv cirkulär ekonomi, UPPMANAR kommissionen att ytterligare förbättra de föreslagna indikatorerna eller överväga att, i nära samarbete med medlemsstaterna, utveckla nya sådana, så att hela livscykeln för produkter och tjänster omfattas samtidigt som man på bästa sätt utnyttjar befintliga instrument och initiativ för hållbarhet,
25. ANMODAR kommissionen att till rådet årligen överlämna en skriftlig rapport om de framsteg som görs med genomförandet av handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, däribland de åtgärder som föreslås i strategin för plast och resultaten av samråd och åtgärder som är riktade mot gränssnittet mellan kemikalie-, produkt- och avfallslagstiftningen,
26. UPPMANAR kommissionen att eftersträva att bibehålla ett politiskt engagemang på hög nivå för ett ambitiöst genomförande av hela handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, BETONAR framför allt behovet av att föreslå och genomföra hållbara åtgärder och verktyg i fråga om konsumtion och produktion på de områden som ingår i handlingsplanens första fas, UPPMANAR kommissionen, med tanke på att åtgärderna i handlingsplanen omfattar tiden till och med 2018, att se över handlingsplanen och utveckla den vidare i nära samarbete med medlemsstaterna.