

Bruksela, 25 czerwca 2018 r.
(OR. en)

10447/18

ENV 465	MARE 9
MI 495	AGRI 314
IND 179	TRANS 282
CONSOM 195	ENER 250
COMPET 478	ECO 56
RECH 301	SOC 436
SAN 208	CHIMIE 38
ECOFIN 658	ENT 124

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	25 czerwca 2018 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10221/18 ENV 448 MI 479 IND 174 CONSOM 183 COMPET 466 RECH 296 SAN 198 ECOFIN 631 MARE 8 AGRI 301 TRANS 270 ENER 240 ECO 53 SOC 421 CHIMIE 34 ENT 116
Dotyczy:	Realizacja planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym – Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady na powyższy temat, przyjęte przez Radę na jej 3627. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 25 czerwca 2018 r.

Realizacja planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym

– Konkluzje Rady –

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

PRZYWOŁUJĄC:

strategię „Europa 2020” na rzecz inteligentnego, trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu przyjętą przez Radę Europejską w dniu 17 czerwca 2010 r. oraz inicjatywę przewodnią w ramach tej strategii zatytułowaną „Europa efektywnie korzystająca z zasobów”;

rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające „Horyzont 2020” – program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (2014–2020)¹;

decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ogólnego unijnego programu działań w zakresie środowiska do 2020 r. „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety” (siódmy program działań w zakresie środowiska)² na rzecz rezolucję Parlamentu Europejskiego w sprawie oszczędnego gospodarowania zasobami: ku gospodarce o obiegu zamkniętym;

rezolucję Parlamentu Europejskiego w sprawie oszczędnego gospodarowania zasobami: ku gospodarce o obiegu zamkniętym³;

rezolucję ZO ONZ z dnia 25 września 2015 r. pt. „Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030” oraz porozumienie klimatyczne z Paryża (COP 21) i rezolucje Zgromadzenia ONZ ds. Ochrony Środowiska (UNEA) nr 1/5 i 2/7 w sprawie chemikaliów i odpadów, nr 2/8 w sprawie zrównoważonej produkcji i konsumpcji, nr 3/4 w sprawie środowiska i zdrowia, szczególnie części dotyczące chemikaliów i odpadów oraz zrównoważonej konsumpcji i produkcji, a także nr 3/7 w sprawie odpadów morskich i mikrodrobin plastiku; deklarację ministerialną przyjętą przez UNEA na jego trzeciej sesji, zatytułowaną „Aby nasza planeta była wolna od zanieczyszczeń”;

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 104.

² Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 171.

³ Dok. 2014/2208(INI).

komunikaty Komisji: „Innowacje w służbie zrównoważonego wzrostu: biogospodarka dla Europy”⁴; „Plan działania w zakresie ekoinnowacji”⁵; „Tworzenie jednolitego rynku dla produktów ekologicznych: Poprawa sposobu informowania o efektywności środowiskowej produktów i organizacji”⁶; „Plan działań ekologicznych dla MŚP”⁷ oraz „Inicjatywę w zakresie zielonego zatrudnienia”⁸; „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”⁹ oraz sprawozdanie z jego wdrażania¹⁰; „Cyfryzacja europejskiego przemysłu – Pełne wykorzystanie możliwości jednolitego rynku cyfrowego”¹¹; „Międzynarodowe zarządzanie oceanami – program działań na rzecz przyszłości oceanów”¹²; „Inwestowanie w inteligentny, innowacyjny i zrównoważony przemysł – Odnowiona strategia dotycząca polityki przemysłowej UE”¹³;

konkluzje Rady:

- w sprawie zrównoważonej gospodarki materiałami oraz zrównoważonej produkcji i konsumpcji¹⁴;
- w sprawie ekologizacji europejskiego semestru i strategii „Europa 2020”¹⁵;
- w sprawie planu działania na rzecz zasobooszczędnej Europy¹⁶;
- pt. „UE a odpowiedzialne globalne łańcuchy wartości”¹⁷;

⁴ Dok. 6487/12 – COM(2012) 60 final + ADD 1.

⁵ Dok. 18874/11 – COM(2011) 899 final + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

⁶ Dok. 8310/13 – COM(2013)196 final + ADD 1 + ADD 2.

⁷ Dok. 11616/1/14 REV 1 – COM(2014) 440 final + ADD 1 REV 1.

⁸ Dok. 11572/14 – COM(2014) 446 final.

⁹ Dok. 14972/15 – COM(2015) 614 final + ADD 1.

¹⁰ Dok. 5799/17 + ADD 1 – COM(2017) 33 final.

¹¹ Dok. 8100/16 – COM(2016) 180 final + ADD 1.

¹² Dok. 14332/16 – JOIN(2016) 49 final + ADD 1.

¹³ Dok. 12202/17 + ADD 1 – COM(2017) 479 final.

¹⁴ Dok. 17495/10.

¹⁵ Dok. 14731/14.

¹⁶ Dok. 18346/11.

¹⁷ Dok. 8833/16.

- pt. „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”¹⁸;
- pt. „Ochrona zdrowia ludzkiego i środowiska poprzez należyte zarządzanie chemikaliami”¹⁹;
- pt. „Ekoinnowacje: umożliwienie przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym”²⁰;
- w sprawie priorytetów Unii Europejskiej na trzecie posiedzenie Zgromadzenia ONZ ds. Ochrony Środowiska”²¹;

RAZ JESZCZE PODKREŚLAJĄC potencjał gospodarki o prawdziwie zamkniętym obiegu dla osiągnięcia trwałego wzrostu i zwiększenia konkurencyjności UE, tworzenia miejsc pracy, zmniejszenia zależności UE od nieodnawialnych surowców pierwotnych, zapobiegania wytwarzaniu odpadów i minimalizowania tego procesu, a także osiągnięcia zasobooszczędności oraz efektywności energetycznej i zredukowanego śladu środowiskowego, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska oraz poszanowaniu istniejących standardów ochrony; ZATWIERDZAJĄC cel, jakim jest przejście do zrównoważonych wzorów produkcji i konsumpcji; KŁADĄC NACISK NA obowiązek wszystkich zainteresowanych stron dotyczący podjęcia niezbędnych działań na rzecz zmiany, zwłaszcza w odniesieniu do projektowania, wykorzystywania i konsumpcji tworzyw sztucznych i produktów z tworzyw sztucznych, w kierunku podejścia opartego na łańcuchu wartości, z uwzględnieniem całego cyklu życia tych produktów;

PODKREŚLAJĄC, jak ważna we wspieraniu realizacji przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym jest hierarchia postępowania z odpadami, poczynając od zwiększenia zapobiegania powstawaniu odpadów, przygotowania ich do ponownego użycia oraz ich recyklingu, innych form odzysku, a także minimalizowania trwałego składowania odpadów;

¹⁸ Dok. 10518/16.

¹⁹ Dok. 15673/16.

²⁰ Dok. 15811/17.

²¹ Dok. 13070/17.

PODKREŚLAJĄC, że nowe podejście do funkcjonowania łańcuchów wartości, jak w przypadku tworzyw sztucznych, jest ściśle wzajemnie powiązane z tworzeniem nietoksycznych cykli materiałowych, w których niebezpieczne substancje są redukowane do minimum, w pełnej zgodzie z celem, jakim jest wypracowanie należytego zarządzania chemikaliami i odpadami w całym ich cyklu życia, jak uzgodniono podczas Światowego Szczytu Zrównoważonego Rozwoju w Johannesburgu w 2002 r. i na Międzynarodowej konferencji w sprawie zarządzania chemikaliami w Dubaju w 2006 r., na której przyjęto strategiczne podejście do międzynarodowego zarządzania chemikaliami (SAICM), i jak doprecyzowano w dokumencie końcowym konferencji ONZ w sprawie zrównoważonego rozwoju (2012 r.) zatytułowanym „Przyszłość, jakiej chcemy”, a następnie w rezolucji ZO ONZ z 2015 r. zatytułowanej „Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030”; ZAZNACZAJĄC, że trzeba ustanowić międzysektorowy proces lub mechanizm na szczeblu UE, który służyłby zajmowaniu się ryzykami i zanieczyszczeniem związanymi z chemikaliami w toku ich cyklu życia, aby zapewnić spójne podejście, z myślą o osiągnięciu celów UE oraz wypełnienia jej międzynarodowych zobowiązań w odniesieniu do ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska oraz wypracowania zrównoważonego rozwoju;

Realizacja planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że w dniu 16 stycznia 2018 r. opublikowano komunikat Komisji pt. „Europejska strategia na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym”²², komunikat Komisji w sprawie wdrażania pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym: warianty podejścia do interakcji między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów²³, oraz komunikat Komisji w sprawie monitorowania gospodarki o obiegu zamkniętym²⁴; POPIERA przedstawione przez Komisję podejście, zgodnie z którym cykl życia produktów miałby się znaleźć w centrum wszystkich działań i polityk, aby ułatwić przejście do gospodarki o obiegu zamkniętym, i PODKREŚLA, że trzeba bardziej gruntownie zająć się kwestią zarządzania konsumpcją tworzyw sztucznych, w odniesieniu do zastosowań, które mają wpływ na środowisko;

²² Dok. 5477/18 + ADD 1 – COM(2018) 28 final + ADD 2.

²³ Dok. 5479/18 – COM(2018) 32 final + ADD 1.

²⁴ Dok. 5478/18 – COM(2018) 29 final + ADD 1.

2. JEST ZDANIA, że pomyślna realizacja środków służących przejściu do gospodarki o obiegu zamkniętym wymaga zaangażowania w ten proces szerokiej gamy polityk i sektorów; ODNOTOWUJE także kluczową rolę rządów państw w tworzeniu zachęt, dzięki którym sektor prywatny i inne zainteresowane strony aktywnie angażowałyby się we współdziałanie na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym oraz w pełnym zakresie włączały korzyści płynących z zamkniętych cykli zasobów do łańcucha wartości produktów, procesów i usług, z uwzględnieniem zachowania konsumentów;
3. APELUJE do Komisji, by w odpowiednim czasie wdrożyła proponowane działania, angażując wszystkie zainteresowane strony; ZACHEŃCA państwa członkowskie do opracowania i przyjęcia stosownych środków, również z uwzględnieniem środków wymienionych w załączniku II do strategii na rzecz tworzyw sztucznych, aby w pełni włączyć podejście oparte na cyklu życia wspierające przejście do gospodarki o obiegu bardziej zamkniętym do wszystkich stosownych polityk i strategii;

Europejska strategia na rzecz tworzyw sztucznych

4. PODKREŚLA kluczowe znaczenie, jakie efektywne gospodarowanie zasobami ma dla przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym, w celu jak najdłuższego utrzymania wartości produktów, materiałów i zasobów w gospodarce i w celu zapobiegania wytwarzaniu odpadów i minimalizowaniu tego procesu; KŁADZIE NACISK NA fakt, że za zmianą sposobu projektowania, produkowania, używania i recyklowania w UE tworzyw sztucznych, produktów z tworzyw sztucznych oraz produktów, które zawierają elementy z tworzyw sztucznych, a także za ponownym przeanalizowaniem nawyków konsumpcyjnych i za unikaniem zbędnych zastosowań przemawiają oczywiste przesłanki gospodarcze; PRZYPOMINA ponadto, że większa zdolność do recyklingu w UE przyczyni się do zmniejszenia zanieczyszczenia tworzywami sztucznymi, a tym samym również do zmniejszenia emisji CO₂, a także przyniesie nowe inwestycje i możliwości zatrudnienia;

5. UWAŻA, że rynek na materiały i produkty pochodzące z recyklingu musi się znacząco rozwinąć i że jedynie zwiększone zapotrzebowania na surowce wtórne może zapewnić ekonomiczną stabilność systemów zbierania, sortowania i recyklingu odpadów; PODKREŚLA, że jedynie używanie materiałów nadających się do recyklingu może zapewnić zyskowność procesu recyklingu i ułatwić inwestycje; w tym celu ZACHĘCA do tego, by ekoprojekty tworzyw sztucznych i produktów z tworzyw sztucznych już od momentu projektowania uwzględniały wymogi w zakresie ponownego użycia i recyklingu; w tym kontekście OCZEKUJE przeglądu i wzmocnienia podstawowych wymogów w zakresie wprowadzania opakowań do obrotu; WZYWA Komisję, by jak najszybciej opracowała zintegrowane ramy polityki produktu, jak zapowiedziano w unijnym planie działania²⁵, i by rozszerzyła zasadę ekoprojektu na wszystkie grupy produktów za pomocą stosownego rozporządzenia w sprawie produktów;
6. KŁADZIE NACISK NA fakt, że wysoka jakość i bezpieczeństwo odzyskanych tworzyw sztucznych mają podstawowe znaczenie, w związku z czym WZYWA Komisję, by przyspieszyła opracowywanie standardów jakości dla sortowanych odpadów z tworzyw sztucznych i tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu, aby zwiększyć zaufanie do rynków tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu; UZNAJE, że lepsze sortowanie i dekontaminacja odpadów pozostają jednym z warunków wstępnych zwiększenia recyklingu tworzyw sztucznych i produktów z tworzyw sztucznych; w związku z tym POPIERA Komisję w opracowywaniu wskazówek w celu uwzględnienia bardziej jednolitych i skutecznych praktyk w zakresie selektywnego zbierania i sortowania odpadów w całej UE; PODKREŚLA rolę systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta, pierwotnych systemów sortowania przeznaczonych dla różnych strumieni odpadów i systemów kaucji w celu zachęcania do wysokiej jakości selektywnego zbierania i zaangażowania producentów w całym cyklu życia produktów, aby promować innowacje i współpracę w ramach łańcucha wartości;

²⁵ Dok. 14972/15 + ADD 1 – COM(2015) 614 final.

7. ZDECYDOWANIE ZACHEĆCA Komisję do zapewnienia wzmocnienia i skuteczności istniejących instrumentów UE mających zastosowanie do wynagradzania ekoinnowacyjności w projektowaniu produktów i innowacyjności w zakresie ponownego użycia, sortowania i recyklingu; w tym względzie APELUJE do Komisji i państw członkowskich, by zbadały możliwości korzystania i zwiększyły korzystanie z bezpiecznych dla środowiska i zrównoważonych alternatywnych surowców w produkcji tworzyw sztucznych, w tym korzystania z biologicznych surowców odnawialnych w celu zmniejszenia wpływu tworzyw sztucznych na zmianę klimatu; WZYWA Komisję i państwa członkowskie do rozważenia połączonego stosowania obowiązkowych i dobrowolnych instrumentów w celu ułatwienia innowacji systemowych;
8. PODKREŚLA kluczową rolę podnoszenia świadomości i zapewniania programów edukacyjnych w celu promowania właściwego zbierania odpadów, a także zrównoważonego zachowania oraz wzorów konsumpcji i produkcji; ODNOTOWUJE też, że odpowiednie etykietowanie dotyczące środowiskowych cech materiałów, produktów i usług odgrywa istotną rolę w ułatwianiu konsumentom dokonywania świadomych wyborów i w zwiększaniu zaufania do produktów poddanych recyklingowi; APELUJE DO Komisji o kontynuowanie prac nad zharmonizowanymi definicjami i zasadami etykietowania w odniesieniu do tworzyw sztucznych i produktów z tworzyw sztucznych; ZACHEĆCA Komisję i państwa członkowskie do wspierania działań uświadamiających skierowanych do konsumentów i promujących gospodarkę o obiegu zamkniętym;
9. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zaangażowanie Komisji na rzecz zrealizowania celu, jakim jest zapewnienie, by do 2030 r. wszystkie opakowania z tworzyw sztucznych wprowadzane do obrotu na rynku w UE albo nadawały się do ponownego użycia albo mogły być poddane recyklingowi w sposób racjonalny pod względem kosztów; KŁADZIE też NACISK na to, jak ważne jest wdrożenie najnowszych celów i wymogów w zakresie odpadów opakowaniowych; jednocześnie PODKREŚLA znaczenie stymulowania popytu na materiały pochodzące z recyklingu; UZNAJE potrzebę obiektywnej weryfikacji i kwantyfikacji materiałów pochodzących z recyklingu; OCZEKUJE na przeprowadzoną przez Komisję ocenę zobowiązań dotyczących materiałów pochodzących z recyklingu oraz ZGADZA SIĘ, że gdyby cel ilościowy określony w załączniku III do strategii na rzecz tworzyw sztucznych nie został osiągnięty, Komisja powinna rozpocząć prace nad możliwymi kolejnymi krokami, w tym działaniami regulacyjnymi;

10. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE nowy wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ograniczenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko oraz ZOBOWIĄZUJE się dołożyć wszelkich starań, by go szybko przeanalizować; UZNAJE, jak ważne są skuteczne i zrównoważone środki na rzecz zwalczania odpadów morskich ze źródeł lądowych i morskich, a także skuteczniejsze monitorowanie i ograniczanie odpadów morskich, w tym skoordynowane wdrażanie unijnego prawodawstwa w dziedzinie ochrony środowiska morskiego i gospodarowania odpadami; WZYWA Komisję do podjęcia konkretnych działań w celu rozwiązania problemu odpadów morskich, w szczególności do zmniejszenia zanieczyszczenia tworzywami sztucznymi w regionie Morza Śródziemnego;
11. POPIERA działania podejmowane na szczeblu UE i na szczeblu globalnym zmierzające do ograniczenia użycia mikrodrobin plastiku celowo dodawanych do produktów, jak i użycia oksydegradowalnych tworzyw sztucznych w UE, a także działania planowane w strategii na rzecz tworzyw sztucznych dotyczące ograniczenia uwalniania mikrodrobin plastiku z tkanin, opon i uwalniania przedprodukcyjnego granulatu; WZYWA Komisję, by zbadała możliwości całkowitego zakazania celowego dodawania mikrodrobin plastiku do produktów, z których ich uwalnianie do środowiska jest nieuniknione, i by zaproponowała konkretne dalsze środki służące zwalczaniu uwalnianiu się mikrodrobin plastiku z innych istotnych źródeł, takie jak np. wprowadzenie wymogów w dyrektywie dotyczącej ekoprojektu oraz zajęcie się problemem mikrodrobin plastiku za pomocą dokumentów referencyjnych dotyczących najlepszych dostępnych technik; APELUJE także O zintensyfikowanie badań i innowacji w celu ograniczenia niezamierzonego uwalniania mikrodrobin plastiku do środowiska;
12. UZNAJE znaczenie instrumentów ekonomicznych we wspieraniu zapobiegania powstawaniu odpadów i zwiększeniu ponownego użycia i recyklingu tworzyw sztucznych oraz PODKREŚLA, że zielone zamówienia publiczne odgrywają bardzo istotną rolę w ukierunkowywaniu inwestycji i stymulowaniu przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym; APELUJE do Komisji o prace nad środkami zaostrzającymi wymogi w zakresie zamówień publicznych dotyczących użycia, ponownego użycia i recyklingu produktów z tworzyw sztucznych, a także dotyczących materiałów pochodzących z recyklingu produktów z tworzyw sztucznych, oraz WZYWA Komisję i państwa członkowskie do zintensyfikowania działań służących szerszemu stosowaniu zasad zielonych zamówień publicznych;

13. APELUJE DO Komisji i państw członkowskich o stworzenie ram umożliwiających inwestycje i innowacje w odniesieniu do cyklu życia produktów z tworzyw sztucznych; Z APROBATĄ PRZYJMUJE wsparcie dostępne w ramach unijnych środków finansowych i programów finansowych przeznaczone dla gospodarki o obiegu zamkniętym i ZDECYDOWANIE ZACHEĆCA państwa członkowskie i sektor prywatny do aktywnego korzystania z takiego wsparcia do celów opracowywania i wprowadzania do obrotu ekoinnowacyjnych rozwiązań na wszystkich etapach łańcuchu wartości w odniesieniu do tworzyw sztucznych; APELUJE DO Komisji o przeprowadzenie oceny rozwoju innowacyjnych technologii recyklingowych, w tym recyklingu chemicznego, i stosownych zdolności w UE, a także o zapewnienie – w stosownych przypadkach – dodatkowego wsparcia na rzecz rozwoju takich technologii;
14. Uznając rolę, jaką odgrywają tworzywa sztuczne na całym świecie, zamknięte łańcuchy wartości tworzyw sztucznych trzeba opracowywać globalnie, co wymaga adekwatnych systemów zapobiegania odpadom z tworzyw sztucznych, ich zbierania, ponownego użycia i recyklingu; JEST ZDANIA, że UE jest dobrze przygotowana do pełnienia przewodniej roli w takim przejściu, i WZYWA Komisję i państwa członkowskie do dalszego wspierania i promowania działań międzynarodowych i najlepszych praktyk na całym świecie; w tym względzie ZACHEĆCA Komisję do zbadania możliwości lepszego kontrolowania wywozu odpadów z tworzyw sztucznych poza Unię do krajów, które nie mogą zagwarantować przetwarzania odpadów w sposób chroniący zdrowie ludzkie i środowisko; WZYWA Komisję, by wspierała rozwój międzynarodowych standardów, aby zwiększyć zaufanie przemysłu i konsumentów do jakości tworzyw sztucznych nadających się do ponownego użycia lub do recyklingu lub też pochodzących z recyklingu;
15. APELUJE DO państw członkowskich, by promowały gospodarkę o zamkniętym obiegu tworzyw sztucznych w ramach dwustronnej i wielostronnej współpracy z krajami spoza UE, by pomagały rozwiązywać na szczeblu globalnym kwestie związane z zapobieganiem odpadom z tworzyw sztucznych, ponownego ich użycia i zarządzania nimi, a także związane z obecnością substancji potencjalnie niebezpiecznych w produktach z tworzyw sztucznych, oraz by odpowiednio mobilizowały inwestycje prywatne i publiczne;

Interakcje między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów

16. ZDECYDOWANIE PODKREŚLA, jak ważne jest opracowanie nietoksycznych cykli materiałowych, i w związku z tym WZYWA Komisję i państwa członkowskie, by we współpracy z Europejską Agencją Chemikaliów zdefiniowały substancje potencjalnie niebezpieczne, które należy zminimalizować lub wyeliminować w produktach i odpadach, w celu promowania obiegu zamkniętego produktów i osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska; KŁADZIE NACISK na to, że wszystkie zainteresowane strony muszą otrzymywać informacje na temat substancji potencjalnie niebezpiecznych, i na to, że nie później niż do 2030 r. trzeba zapewnić identyfikowalność takich substancji w materiałach, również w materiałach znajdujących się w wyrobach importowanych, na wszystkich etapach łańcucha dostaw, w tym na etapie działań związanych z końcem przydatności do użycia; PRZYPOMINA, że na podstawie rozporządzenia REACH dostawcy wyrobów już mają obowiązek dostarczyć informacje na temat wyrobów zawierających substancje wzbudzające szczególnie duże obawy (SVHC) i że niedawno uzgodnione przepisy w zmienionej dyrektywie ramowej w sprawie odpadów uzupełniają obowiązki w tym zakresie zawarte w REACH; w związku z tym WZYWA Komisję do opracowania zharmonizowanych narzędzi umożliwiających identyfikowanie substancji potencjalnie niebezpiecznych w całym łańcuchu dostaw, w tym na etapie działań związanych z końcem przydatności do użycia, przy jednoczesnym promowaniu stosowania cyfrowych systemów informacyjnych i rozwiązań cyfrowych;
17. PODKREŚLA, że surowce wtórne muszą zasadniczo podlegać tym samym kryteriom co surowce pierwotne, UZNAJE jednak, że – chociaż detoksykacja odpadów zawierających tzw. substancje odziedziczone powinna być preferowanym wariantem w celu osiągnięcia nietoksycznych cykli materiałowych – pewne odstępstwa od takich kryteriów mogą być zasadne w poszczególnych przypadkach, z zastrzeżeniem warunków, w szczególności ograniczeń czasowych i ewentualnie ich przeglądu, o ile ryzyka dla zdrowia ludzkiego i środowiska są adekwatnie kontrolowane i właściwie komunikowane; ZACHĘCA Komisję do podjęcia działań zmierzających do opracowania metodyki odnoszącej się do zarządzania odpadami zawierającymi substancje potencjalnie niebezpieczne, a także – po konsultacjach z państwami członkowskimi – do wskazania rodzajów odpadów, które zazwyczaj zawierają tzw. chemikalia odziedziczone i które z powodzeniem mogłyby zostać poddane recyklingowi w ramach ograniczonego zbioru konkretnych zastosowań bezpiecznych dla zdrowia i środowiska;

18. **PODKREŚLA**, jak ważne jest zapewnienie równych warunków działania dla wyrobów wytwarzanych w UE i dla wyrobów importowanych, np. poprzez promowanie terminowego stosowania ograniczeń i egzekwowanie prawodawstwa w dziedzinie chemikaliów, produktów i odpadów na granicach UE; **WZYWA** Komisję do zapewnienia, by SVHC w wyrobach importowanych były zabraniane, w przypadku gdy substancje te nie są dopuszczone do celów wytwarzania podobnych wyrobów w UE na podstawie REACH;
19. **UZNAJE** potrzebę umożliwienia zamkniętego obiegu produktów poprzez wykorzystanie dyrektywy w sprawie ekoprojektu lub innych przepisów odnoszących się do produktów i **ZACHEĆCA** państwa członkowskie oraz inne zainteresowane strony do tego, by promowały stosowanie dobrowolnych metod certyfikacji efektywności środowiskowej, każdorazowo, gdy jest to możliwe, i by rozważyły wymianę – na zasadzie dobrowolności – dobrych praktyk w zakresie zastępowania materiałów zawierających substancje potencjalnie niebezpieczne w fazie projektowania; **PODKREŚLA** potrzebę opracowania zrównoważonych rozwiązań alternatywnych, w tym niechemicznych rozwiązań dla materiałów i substancji w fazie projektowania, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska;
20. **ZDECYDOWANIE** **POPIERA** skuteczne wdrażanie kryteriów zniesienia statusu odpadu i przepisów dotyczących produktów ubocznych, a także starania podejmowane z myślą o ich harmonizacji i stosowaniu na szczeblu UE, począwszy od najistotniejszych strumieni odpadów; **OPOWIADA SIĘ** za stworzeniem wytycznych służących promowaniu najlepszych praktyk i zharmonizowanych zasad, aby umożliwić wyraźne rozróżnienie statusu odpadu i statusu produktu, unikając przy tym powielania obciążeń dla podmiotów związanych z przestrzeganiem dwóch zbiorów przepisów;
21. **PODKREŚLA**, że trzeba zapewnić bardziej spójne podejście do zasad klasyfikacji chemikaliów i odpadów; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** nowe wskazówki techniczne dotyczące klasyfikacji odpadów oraz prace Komisji nad harmonizacją metod badań;
22. **PODKREŚLA**, jak ważne dla należytego zarządzania chemikaliami i odpadami są działania globalne, zwłaszcza działania przyjmowane i podejmowane w ramach Programu Narodów Zjednoczonych ds. Ochrony Środowiska (UNEP), konwencji bazylejskiej, rotterdamskiej, sztokholmskiej i konwencji z Minamaty oraz SAICM; **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie, by kontynuowały aktywne uczestnictwo w dalszym opracowywaniu i realizowaniu tych działań i w trwającym procesie na rzecz należytego zarządzania chemikaliami i odpadami po 2020 r., który to proces toczy się pod auspicjami SAICM;

23. WZYWA Komisję do dalszego opracowywania konkretnych działań zmierzających do usunięcia technicznych, finansowych i rynkowych przeszkód uniemożliwiających recykling i wykorzystywanie surowców wtórnych, łącznie ze skutecznymi środkami w celu unikania, usuwania lub ograniczania obecności substancji potencjalnie niebezpiecznych w jak największym stopniu i jak najszybciej, by zapewnić nietoksyczne cykle materiałowe; ZWRACA SIĘ do Komisji, by pilnie zakończyła ocenę adekwatności całego prawodawstwa w dziedzinie chemikaliów, z wyjątkiem REACH, i w bliskiej współpracy z państwami członkowskimi opracowała nadrzędną, ambitną strategię na rzecz nietoksycznego środowiska, zgodnie z 7. EAP i Programem lepszego stanowienia prawa, w oparciu o najważniejsze wnioski i ustalenia pochodzące z rozmaitych bieżących procedur dotyczących przepisów w zakresie chemikaliów;

Monitorowanie i działania następce

24. PODKREŚLA, jak ważne są ramy monitorowania do celów oceny postępów w kierunku bezpiecznej i zrównoważonej, niskoemisyjnej i zasobooszczędnej gospodarki o obiegu zamkniętym; WZYWA Komisję do dalszego ulepszania proponowanych wskaźników lub rozważenia opracowania nowych w celu objęcia nimi pełnego cyklu życia produktów i usług, w bliskiej współpracy z państwami członkowskimi, przy jednoczesnym optymalnym wykorzystaniu istniejących instrumentów i inicjatyw w zakresie zrównoważoności;
25. ZWRACA SIĘ do Komisji o przedstawienie Radzie rocznego pisemnego sprawozdania z postępów poczynionych w zakresie realizacji Planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, w tym środków proponowanych w strategii na rzecz tworzyw sztucznych i wyników konsultacji oraz środków dotyczących interakcji między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów;
26. APELUJE DO Komisji o to, by dążyła do utrzymania na wysokim szczeblu politycznym zaangażowania na rzecz ambitnej realizacji całego Planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym; PODKREŚLA zwłaszcza konieczność dalszego proponowania i wdrażania środków zrównoważonej konsumpcji i produkcji oraz narzędzi w obszarach ujętych w pierwszej fazie przedmiotowego planu działania; biorąc pod uwagę fakt, że środki zawarte w planie działania obejmują okres do 2018 r., WZYWA Komisję, by dokonała przeglądu planu działania i doprecyzowała go w bliskiej współpracy z państwami członkowskimi.