

Brussel, 31 mei 2024
(OR. en)

10443/24

Interinstitutioneel dossier:
2024/0069(NLE)

SOC 404
EMPL 231
ECOFIN 611
EDUC 189
JEUN 121
IA 135

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een AANBEVELING VAN DE RAAD over een versterkt kwaliteitskader voor stages en tot vervanging van de Aanbeveling van de Raad van 10 maart 2014 inzake een kwaliteitskader voor stages - <i>Voortgangsverslag</i>

I. INLEIDING

Op 20 maart 2024 heeft de Commissie een voorstel aangenomen voor een aanbeveling van de Raad over een versterkt kwaliteitskader voor stages. Het initiatief heeft tot doel om in de plaats te treden van de aanbeveling van de Raad van 2014 inzake een kwaliteitskader voor stages en om de kwaliteit van stages te verbeteren, onder meer wat leer- en opleidingsinhoud en arbeidsomstandigheden betreft, zodat de overgang van onderwijs, werkloosheid of inactiviteit naar werk wordt vergemakkelijkt. De aanbeveling bevat bepalingen inzake billijke beloning, toegang tot adequate sociale bescherming, mentorschap, gelijke toegang voor personen met verschillende achtergronden en de mogelijkheid van regelingen voor hybride werken en telewerken. Het voorstel werd samen met het voorstel voor een “richtlijn inzake stages” in één pakket gepubliceerd.

De Groep sociale vraagstukken is onder het Belgische voorzitterschap drie keer bijeengekomen: op 9 april, 22-23 april en 28 mei 2024, en heeft de eerste artikelsgewijze bespreking van het voorstel voltooid. In deel II van dit verslag wordt samengevat hoe ver de besprekingen gevorderd zijn.

De meeste delegaties waren ingenomen met de doelstelling van het voorstel, maar benadrukten dat er voldoende tijd moet zijn voor grondig onderzoek, zeker gezien het horizontale karakter en de onderlinge verbanden en overlappingsen met de richtlijn inzake stages. Verscheidene delegaties maken nog steeds een studievoorbehoud.

II. BESPREKINGEN VAN DE RAAD ONDER HET BELGISCHE VOORZITTERSCHAP

Op 9 april 2024 heeft de Groep sociale vraagstukken de bespreking van de voorgestelde aanbeveling onder het Belgische voorzitterschap, drie weken na de publicatie ervan, op gang gebracht. Daarbij presenteerde de Commissie de voorgestelde aanbeveling en konden de delegaties inleidende algemene opmerkingen en vragen indienen.

Het voorstel van de Commissie ging vergezeld van een effectbeoordeling die ook betrekking heeft op de voorgestelde “richtlijn inzake stages”. Op 4 april 2024 heeft het voorzitterschap een vragenlijst over de effectbeoordeling met de delegaties gedeeld. Eenentwintig lidstaten hebben de vragenlijst beantwoord. Op 22 april 2024 heeft de Groep sociale vraagstukken de effectbeoordeling grondig geanalyseerd en besproken. De samenvatting van de evaluatie en de reacties van de lidstaten op de effectbeoordeling staan in document 10456/24.

Voor een beter begrip van het voorstel heeft de Groep sociale vraagstukken op 23 april en 28 mei 2024 vergaderd over de behandeling en bespreking van de voorgestelde aanbeveling. Tijdens deze vergaderingen hebben de delegaties hun opmerkingen en vragen naar voren gebracht, die door de Commissie zijn behandeld, met name wat betreft het toepassingsgebied van de voorgestelde aanbeveling en de mate van gedetailleerdheid en prescriptief gehalte.

III. BELANGRIJKSTE PUNTEN DIE IN DE GROEP ZIJN BESPROKEN

Rechtsgrondslag

Sommige delegaties hadden vragen bij de rechtsgrondslag van het voorstel en wezen op de beperkte bevoegdheden van de EU op het gebied van onderwijs en opleiding. De delegaties herhaalden ook dat het voorstel verenigbaar moet zijn met de nationale systemen en wetgeving over stages.

Toepassingsgebied

Het voorstel beoogt het toepassingsgebied van de aanbeveling van de Raad van 2014 inzake een kwaliteitskader voor stages, die alleen van toepassing is op stages op de vrije markt en stages die deel uitmaken van actief arbeidsmarktbeleid, uit te breiden tot twee extra soorten stages: stages die deel uitmaken van leerplannen voor formeel onderwijs en formele opleiding, en stages die verplicht zijn om toegang te krijgen tot een bepaald beroep.

Verscheidene delegaties benadrukten dat het toepassingsgebied van het voorstel niet duidelijk is en vroegen zich af hoe het verband houdt met de bestaande aanbeveling van de Raad van 2018 inzake leerlingplaatsen. Ook vroegen zij zich af of alle maatregelen die in het voorstel worden aanbevolen daadwerkelijk van toepassing kunnen zijn op alle soorten stages, gezien het verschil in doelstellingen, bijvoorbeeld toegang tot de arbeidsmarkt en opleiding.

Sommige delegaties benadrukten voorts dat stages die deel uitmaken van het formele onderwijs niet onder dit voorstel mogen vallen.

Billijke beloning

Verscheidene delegaties waren terughoudend ten aanzien van het aanbevolen punt dat alle stages “billijk beloond” moeten worden en vroegen om verduidelijking wat als “billijk” wordt gezien. De Commissie legde uit dat “billijke beloning” een belangrijk concept is dat sterk wordt gesteund door het Europees Parlement en dat het ruimte laat voor interpretatie.

Schriftelijke overeenkomst

Sommige delegaties waren sceptisch over de toegevoegde waarde van schriftelijke overeenkomsten, met name voor onderwijsstages, en over het raadplegen van stagiairs bij het opstellen de schriftelijke overeenkomst.

Afstemming op de richtlijn inzake stages

Verscheidene delegaties pleitten voor een betere afstemming op de “richtlijn inzake stages” wat definities en uitvoeringstermijnen betreft. De delegaties vroegen zich ook af of het nodig is om een nationaal uitvoeringsplan in te dienen.

IV. CONCLUSIES

Het Belgische voorzitterschap zorgde voor een tijdige en productieve start van de besprekingen over de voorgestelde aanbeveling. De delegaties konden in drie opeenvolgende vergaderingen van de Groep sociale vraagstukken de eerste grondige bespreking van het voorstel afronden. Voortvloeiend uit constructieve gedachtewisselingen tussen de delegaties en met de Commissie zijn verduidelijkingen verstrekt en is er een zekere mate van overeenstemming bereikt.

Verdere technische besprekingen zijn nodig om op deze werkzaamheden voort te bouwen met het oog op het bereiken van een compromistekst.
