



Brüsszel, 2024. május 31.
(OR. en)

10443/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0069(NLE)

SOC 404
EMPL 231
ECOFIN 611
EDUC 189
JEUN 121
IA 135

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS AJÁNLÁSA a szakmai gyakorlatok megerősített minőségi keretrendszeréről, valamint a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszeréről szóló, 2014. március 10-i tanácsi ajánlás felváltásáról – <i>Jelentés az elért eredményekről</i>

I. BEVEZETÉS

A Bizottság 2024. március 20-án tanácsi ajánlásra irányuló javaslatot fogadott el a szakmai gyakorlatok megerősített minőségi keretrendszeréről. A kezdeményezés arra irányul, hogy a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszeréről szóló, 2014. évi tanácsi ajánlás helyébe lépjen, és javítsa a szakmai gyakorlatok minőségét – különösen az elméleti és a gyakorlati tananyag, valamint a munkafeltételek tekintetében –, hogy megkönnyítse az oktatásból, a munkanélküliségből vagy az inaktivitásból a munka világába történő átmenetet. Az ajánlás rendelkezéseket tartalmaz a méltányos díjazásról, a megfelelő szociális védelemhez való hozzáférésről, a mentorálásról, a különböző háttérű személyek részére biztosítandó egyenlő hozzáférésről, valamint a hibrid és a távoli helyről történő munkavégzés lehetőségéről. A javaslat közzétételére annak a csomagnak a keretében került sor, amelynek másik elemét „a gyakornokokról szóló irányelvre” irányuló javaslat képezi.

A belga elnökség idején a szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport három alkalommal ülésezett – 2024. április 9-én, április 22–23-án és május 28-án –, és befejezte a javaslat cikkenkénti első vizsgálatát. Az elért eredményeket a lenti II. szakasz foglalja össze.

A legtöbb delegáció üdvözölte a javaslat célját, ugyanakkor hangsúlyozta, hogy elegendő időt kell biztosítani az alapos vizsgálatra, különös tekintettel a javaslat horizontális jellegére, valamint a gyakornokokról szóló irányelvvel való összefüggéseire és átfedéseire. Több delegáció továbbra is vizsgálati fenntartással él.

II. A BELGA ELNÖKSÉG IDEJE ALATT A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA

A szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport 2024. április 9-én – három héttel a közzétételt követően –, a belga elnökség ideje alatt kezdte meg a javasolt ajánlás vizsgálatát. Ezen az ülésen a Bizottság előterjesztette a javasolt ajánlást, a delegációknak pedig lehetőségük nyílt arra, hogy előzetes általános észrevételeket és kérdéseket fogalmazzanak meg.

A Bizottság javaslatát hatásvizsgálat kísérte, amely „a gyakornokokról szóló irányelvjavaslatra” is kiterjed. Az elnökség 2024. április 4-én kérdőívet juttatott el a delegációknak a hatásvizsgálatról. A kérdőívet huszonegy tagállam válaszolta meg. A szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport a 2024. április 22-i ülésén mélyrehatóan elemezte és megvitatta a hatásvizsgálatot. Az értékelés összefoglalója és a hatásvizsgálatra adott tagállami válaszok a 10456/24 dokumentumban találhatók.

A szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport a javasolt ajánlás vizsgálatának és megvitatásának szentelte a 2024. április 23-i és május 28-i ülését a javaslat jobb megértésének biztosítása érdekében. Ezen alkalmakkor a delegációk észrevételeket és kérdéseket fogalmaztak meg – különösen a javasolt ajánlás hatályára, valamint részletességére és előíró jellegére vonatkozóan –, amelyekre a Bizottság reflektált.

III. A MUNKACSOPORT SZINTJÉN MEGVITATOTT FŐBB KÉRDÉSEK

Jogalap

Néhány delegáció kérdéseket tett fel a javaslat jogalapjával kapcsolatban, rámutatva arra, hogy az EU hatásköre korlátozott az oktatás és a képzés területén. A delegációk ismételten hangsúlyozták továbbá, hogy a javaslatnak összeegyeztethetőnek kell lennie a szakmai gyakorlatokra vonatkozó tagállami rendszerekkel és jogszabályokkal.

Hatály

A javaslat célja, hogy a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszeréről szóló 2014. évi tanácsi ajánlás hatályát – amely csak a nyitott piaci szakmai gyakorlatokra és az aktív munkaerőpiaci politikák részét képező szakmai gyakorlatokra vonatkozik – kiterjessze a szakmai gyakorlatok két további típusára: a formális oktatási és képzési tantervek részét képező szakmai gyakorlatokra, valamint azokra a szakmai gyakorlatokra, amelyek teljesítése kötelező feltétele valamely szakma gyakorlásának.

Több delegáció hangsúlyozta, hogy a javaslat hatálya nem egyértelmű, és tett fel kérdést arra vonatkozóan, hogy az hogyan viszonyul a tanulószerveződéses gyakorlati képzésről szóló, 2018. évi tanácsi ajánláshoz, illetve hogy a javaslatban ajánlott intézkedések mindegyikét ténylegesen alkalmazni lehetne-e a szakmai gyakorlatok valamennyi típusa esetében, tekintve, hogy eltérő célkitűzések – lásd pl. munkaerőpiachoz való hozzáférés kontra szakképzés – elérésére irányulnak.

Egyes delegációk kiemelték továbbá, hogy a javaslatnak nem kellene kiterjednie a formális oktatás részét képező szakmai gyakorlatokra.

Méltányos díjazás

Több delegáció fenntartásokkal fogadta az ajánlásnak azt a pontját, melynek értelmében minden szakmai gyakorlatot „méltányos díjazásban” kell részesíteni, és annak tisztázását kérték, mit kell „méltányosnak” tekinteni. A Bizottság kifejtette, hogy a „méltányos díjazás” fontos koncepció, amelyet az Európai Parlament határozottan támogat, és amely teret enged az értelmezésnek.

Írásos megállapodás

Néhány delegáció szkeptikus volt az írásbeli megállapodások hozzáadott értékét illetően – különösen az oktatási célú szakmai gyakorlatok vonatkozásában –, és kételyeit fejezte ki azzal kapcsolatban is, hogy az írásbeli megállapodás megkötése során egyeztetni kell a gyakoronokokkal.

Összehangolás a gyakoronokokról szóló irányelvvel

Több delegáció azt kérte, hogy a fogalommeghatározások és a végrehajtási határidők tekintetében a javaslat nagyobb mértékben igazodjon „a gyakoronokokról szóló irányelvhez”. A delegációk megkérdőjelezték továbbá annak szükségességét, hogy nemzeti végrehajtási tervet kelljen benyújtani.

IV. ÖSSZEGZÉS

A belga elnökség gondoskodott arról, hogy a javasolt ajánlásról szóló megbeszélések időben megkezdődjenek és a kezdetektől eredményesen folyjanak. A szociális kérdésekkel foglalkozó munkacsoport három egymást követő ülése lehetővé tette a delegációk számára, hogy befejezzék a javaslat első alapos vizsgálatát. A delegációk közötti, valamint a Bizottsággal folytatott konstruktív eszmecserék eredményeként több pont tisztázására sor került, és sikerült bizonyos fokú egyetértésre jutni.

További szakmai egyeztetésekre van szükség ahhoz, hogy erre a munkára építve kompromisszumos szöveg szülessen.