



Bruxelles, den 11. juni 2026  
(OR. en)

10442/26

---

---

Interinstitutionel sag:  
2025/0227(COD)

---

---

LIMITE

CADREFIN 283	COLAC 88
POLGEN 164	COTRA 51
RELEX 818	COWEB 87
ACP 61	MAMA 148
DEVGEN 101	MOG 122
COHOM 88	PTOM 28
COHAFA 52	ELARG 104
COAFR 180	GLOBAL GATEWAY 42
COASI 106	FIN 864
COEST 472	CODEC 1154

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: Rådet

---

Komm. dok. nr.: 11758/25 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4

---

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et  
globalt Europa  
– *Delvis generel indstilling*

---

Hermed følger til delegationerne formandskabets sjette kompromistekst til ovennævnte forslag.

Ændringer i forhold til Kommissionens forslag (dok. 11758/25 + ADD 1) er angivet med **fed skrift** for tilføjelser og med [...] for udeladelser.

[...]Udkast til

## EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

### om oprettelse af et globalt Europa

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 209 og 212 og artikel 322, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>1</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget<sup>2</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Denne forordning har til formål [...] **at oprette** programmet et globalt Europa ("instrumentet") med henblik på at fastholde og fremme Unionens værdier, principper og interesser på verdensplan med henblik på at forfølge målene og principperne i Unionens optræden udadtil, jf. i artikel 3, stk. 5, og artikel 8 og 21 i traktaten om den Europæiske Union (TEU) og **artikel 208 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF)**.

---

<sup>1</sup> EUT L ... af ..., s. ....

<sup>2</sup> EUT L ... af ..., s. ....

- (2) I overensstemmelse med artikel 21 i TEU påser Unionen, at der er sammenhæng mellem de forskellige områder inden for dens optræden udadtil og mellem disse og dens øvrige politikker, samt arbejder for en høj grad af samarbejde på alle områder i tilknytning til internationale forbindelser. For at styrke sammenhængen og sikre effektiviteten af Unionens optræden udadtil bør instrumentet understøtte en bred vifte af EU-politikker, navnlig udvidelse, naboskab, internationale partnerskaber, **herunder udviklingssamarbejde**, humanitær bistand [...] og de eksterne aspekter af Unionens øvrige politikker, der fremmes ved hjælp af en bred vifte af værktøjer.
- (3) I overensstemmelse med artikel 9 i Rådets afgørelse 2010/427/EU<sup>3</sup> sikrer Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("den højtstående repræsentant") i [...] egenskab af næstformand i Kommissionen den overordnede politiske koordinering af Unionens optræden udadtil og sikrer dens enhed, sammenhæng og effektivitet, navnlig via gennemførelsen af dette instrument.
- (4) Gennemførelsen af instrumentet bør [...] **præges af Det Europæiske Råds og Rådets politiske og strategiske politiske retningslinjer, navnlig af Det Europæiske Råds strategiske dagsordener[...], som fastsætter Unionens vision, strategiske retningslinjer og prioriteter. Samtidig med at Unionens indflydelse og partnerskaber udnyttes, bør de aspekter af Unionens optræden udadtil, der gennemføres inden for rammerne af instrumentet, beskytte og fremme Unionens værdier, styrke fred og sikkerhed, fremme bæredygtig udvikling, bidrage til udryddelse af fattigdom, støtte udvidelsesprocessen, gode naboskabsforbindelser og godt naboskabssamarbejde og styrke Unionens beredskab, velstand og konkurrenceevne. For at fremme Unionens prioriteter og interesser via dens optræden udadtil bør Unionen samarbejde med partnerlande, regionale og internationale organisationer, herunder internationale finansielle institutioner.**

---

<sup>3</sup> Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

- (5) Instrumentet bør bidrage til at sikre konsekvens, sammenhæng, synergier og komplementaritet mellem Unionens interne og eksterne politikker og mellem dens eksterne politikker for på samme tid at fremme Unionens grundlæggende og strategiske interesser og bæredygtig udvikling i partnerlandene og **-regionerne og støtte opfyldelsen af dens globale forpligtelser. Synergier og komplementaritet bør også sikres mellem eksterne og interne finansieringsinstrumenter, herunder for at støtte Unionens konkurrenceevne, med henblik på at beskytte den centrale placering, som aktiviteter, der er berettiget til officiel udviklingsbistand ("ODA") som fastlagt af OECD's Komité for Udviklingsbistand, indtager, og sikre en gennemsigtig anvendelse af ODA og andre ressourcer.**
- (5a) **Det primære mål for Unionens politik for udviklingssamarbejde er at nedbringe og på lang sigt udrydde fattigdommen, jf. artikel 208 i TEUF. Unionens politik for udviklingssamarbejde bidrager også til målene for Unionens optræden udadtil, navnlig til at fremme en bæredygtig udvikling i økonomisk, social og miljømæssig henseende i udviklingslandene med det primære formål at udrydde fattigdommen, jf. artikel 21, stk. 2, litra d), i TEU.**
- (6) Den vigtigste tilgang i forbindelse med foranstaltninger, der finansieres under instrumentet, bør være geografiske programmerbare foranstaltninger på lande-, flerlande-, regionalt og tværregionalt niveau for at maksimere virkningen af Unionens bistand **og sikre tilstrækkelig forudsigelighed. Geografiske programmerbare foranstaltninger[...]** bør, hvor det er relevant, suppleres med ikkeprogrammerbare geografiske foranstaltninger, herunder foranstaltninger vedrørende humanitær bistand, makrofinansiel bistand, håndtering af krise-, fredsmæssige og udenrigspolitiske behov og styrkelse af resiliens og konkurrenceevne samt globale programmerbare og ikkeprogrammerbare foranstaltninger. **Ikkeprogrammerbare foranstaltninger bør gøre det muligt for Unionen at reagere fleksibelt på udfordringer og muligheder.**

- (7) **Geografiske programmerbare foranstaltninger bør baseres på flerårige vejledende landeprogrammer eller flerårige regionale eller tværregionale vejledende programmer og bør udgøre rammen for Unionens samarbejde med partnerlande og -regioner på mellemlang og lang sigt for at opbygge gensidigt fordelagtige partnerskaber baseret på prioriteter, der er fastlagt i fællesskab, og fælles ejerskab. Geografiske programmerbare foranstaltninger bør tegne sig for langt størstedelen af instrumentets samlede vejledende finansieringsramme. Ikkeprogrammerbare foranstaltninger bør supplere programmerbare foranstaltninger, samtidig med at den humanitære bistands uafhængige, behovsbaserede og principbaserede karakter anerkendes. De årlige beløb, der er til rådighed til programmerbare og ikkeprogrammerbare foranstaltninger, skal fastsættes af budgetmyndigheden og afspejler Rådets politiske og strategiske retningslinjer.**
- (8) [Selv om budgettet til finansiering af Unionens humanitære bistandsforanstaltninger bør stilles til rådighed under dette instrument,] bør sådanne foranstaltninger gennemføres i overensstemmelse med instrumentet for humanitær bistand, der er oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 1257/96<sup>4</sup>.
- (9) [Selv om budgetmidlerne til finansiering af Unionens makrofinansielle bistand bør stilles til rådighed under dette instrument], bør sådanne foranstaltninger gennemføres i overensstemmelse med artikel 212 og artikel 213 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
- (10) **I overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1257/96 bør humanitære bistandsforanstaltninger overholde de humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed.**

---

<sup>4</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand (EFT L 163 af 2.7.1996, s. 1[...], ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/oj>).

- (11) Resiliensforanstaltninger bør sætte Unionen i stand til at intensivere sit samarbejde der, hvor det er nødvendigt i lyset af volatiliteten i den eksterne kontekst. Foranstaltningerne bør være fleksible **og kontekstspecifikke**, herunder i forbindelse med [...] håndtering af skrøbelighed, [...] **kriser, klimachok og pludselige forringelser af menneskerettighederne, samt** understøtte sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, [...] behovene i forbindelse med genopretning og genopbygning[...], **demokratiske åbninger og makroøkonomisk stabilitet. De bør også støtte partnerlandenes kapacitet til at genoprette og udføre deres kernefunktioner og dermed sikre grundlæggende socioøkonomiske funktioner og etablere kortsigtede forebyggelses- og beredskabsmekanismer.**
- (12) Foranstaltninger til fremme af konkurrenceevnen bør sætte Unionen i stand til at reagere på økonomiske udfordringer og hurtigt udnytte muligheder for at støtte Unionens konkurrenceevne **på områder af strategisk interesse**, herunder gennem støtte til den eksterne dimension af Unionens interne politikker, **og fremme inklusiv og bæredygtig vækst i partnerlandene.** Hvor det er relevant, bør de bidrage til at opbygge omfattende gensidigt fordelagtige aftaler med partnerlande, **herunder gennemføre Global Gateway-strategien.**
- (13) Kriserelaterede, fredsmæssige og udenrigspolitiske behov bør omfatte foranstaltninger, der gør det muligt for Unionen at reagere på ekstraordinære og uforudsete situationer eller tvungende udenrigspolitiske interesser, herunder når der er en trussel mod fred, demokrati, **retsstatsprincippet**[...],[...] beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. Disse foranstaltninger bør udformes med henblik på en effektiv, integreret og konfliktfølsom EU-reaktion med henblik på at opnå fred, stabilitet og konfliktforebyggelse i nødsituationer, krisesituationer, skrøbelige situationer, i forbindelse med hybride trusler, begyndende kriser eller naturkatastrofer, herunder enkeltpersoners sikkerhed, navnlig dem, [...] **der er berørt af eller i fare for seksuel og kønsbaseret vold, i situationer med ustabilitet eller i situationer, der truer med at udvikle sig til en væbnet konflikt eller med alvorligt at destabilisere det eller de berørte partnerlande eller de berørte partnerregioner eller skade befolkninger.** De bør også understøtte innovative initiativer med henblik på at imødekomme udenrigspolitiske behov på tværs af politiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige spørgsmål og sætte Unionen i stand til at [...] **forfølge sine politiske prioriteter**, som er vanskelige at håndtere på anden vis.

- (14) Instrumentet bør bygge på de foranstaltninger, der tidligere er blevet støttet inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947<sup>5</sup>, (EU) 2021/1529<sup>6</sup>, (EU) 2024/792<sup>7</sup>, (EU) 2024/1449<sup>8</sup> og (EU) 2025/535<sup>9</sup>.
- (15) Instrumentet bør bidrage til målene for Unionens optræden udadtil ved at fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber med partnerlande og samtidig bidrage til bæredygtig udvikling i partnerlandene og til Unionens strategiske interesser, **samtidig med at der anvendes en differentieret tilgang, der tager hensyn til partnerlandenes specifikke behov og prioriteter.** Det bør ruste Unionen og partnerlandene bedre til at tackle globale udfordringer, herunder **trusler mod sundhed, fødevarerikring og ernæring, uddannelse, fred og sikkerhed, reduktion af uligheder og udryddelse af fattigdom**, bekæmpelse af **og tilpasning til klimaændringer, vandknaphed og standsning og vending af tab[...]** af biodiversitet. Det bør også skabe øgede økonomiske og handelsmæssige muligheder til gensidig fordel for Unionen og partnerlandene.

---

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529 af 15. september 2021 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) (EUT L 330 af 20.9.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1529/oj>).

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine faciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1449 af 14. maj 2024 om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan (EUT L, 2024/1449, 24.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1449/oj>).

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/535 af 18. marts 2025 om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Republikken Moldova (EUT L, 2025/535, 21.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/535/oj>).

- (16) EU-tiltag bør fremme respekten for og være forankret i international menneskeret, herunder verdenserklæringen om menneskerettigheder, det blev vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling den 10. december 1948, og i humanitær folkeret, **herunder Genèvekonventionerne og tillægsprotokollerne hertil**, og bør bygge på menneskerettighedernes universalitet og udelelighed.
- (17) I henhold til artikel 49 i TEU kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. Disse værdier er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund, hvor pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet, **kønsligestilling**[...], retfærdighed mellem generationerne og kulturel mangfoldighed er fremherskende. Udvidelsesprocessen bygger på fastlagte kriterier, retfærdige og strenge betingelser og princippet om egen fortjeneste, **resultater og reversibilitet**. En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem af Unionen, når det er bekræftet, at den fuldt ud opfylder de tiltrædelseskriterier, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i juni 1993 i København ("Københavnskriterierne")[...] **under hensyntagen til Unionen**[...]s kapacitet til at integrere [...]nye medlemmer. Det er fortsat afgørende med et fast engagement i "grundprincipperne først"-tilgangen, som kræver et stærkt fokus på retsstatsprincippet, bekæmpelsen af **korrupsion og organiseret kriminalitet**, de grundlæggende rettigheder, de demokratiske institutioners funktionsmåde og reformen af den offentlige forvaltning samt på økonomiske kriterier. Fremskridt afhænger af hvert enkelt kandidatlands og potentielle kandidatlands gennemførelse af de reformer, der er nødvendige for at tilpasse sig gældende EU-ret.

- (18) Unionens udvidelse[...] er en [...] **geostrategisk** investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand i Europa og sætter Unionen bedre i stand til at imødegå **regionale og globale** udfordringer. Den giver også større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater, samtidig med at den sikrer partnerlandenes gradvise omstilling. Udsigten til EU-medlemskab [...] **og de reformer, der er nødvendige for at opfylde kriterierne for medlemskab, har en stærk forandringsskabende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.** Det er i Unionens og dens partners fælles interesse at fremme indsatsen for at reformere partnerlandenes politiske, retlige og økonomiske systemer med henblik på deres fremtidige EU-medlemskab og støtte deres tiltrædelsesproces. **Det er et valg at tilslutte sig og forpligte sig til de centrale europæiske værdier, og dette er afgørende for alle partnere, der ønsker at opnå EU-medlemskab. I overensstemmelse hermed bør partnerne tage ejerskab og fuldt ud forpligte sig til europæiske værdier samt til at opretholde en regelbaseret verdensorden. Dette bør omfatte at bevæge sig i retning af fuld tilpasning til Unionens fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.**

**(18a) Det Europæiske Råd eller Rådet har givet Republiken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Georgien, Island, Montenegro, Republiken Nordmakedonien, Republiken Moldova, Republiken Serbien, Republiken Tyrkiet og Ukraine status som kandidatlande. Det Europæiske Råd har på ny bekræftet sit fulde og utvetydige engagement i det europæiske perspektiv for Vestbalkan. Stabiliserings- og associeringsprocessen er fortsat den fælles ramme for forbindelserne med Vestbalkan. Uden at dette berører nogen stillingtagen til status eller til fremtidige afgørelser, der skal træffes af Det Europæiske Råd eller af Rådet, kan de, der nyder godt af et sådant europæisk perspektiv, men som ikke har fået tildelt status som kandidatland, udelukkende betragtes som potentielle kandidater med henblik på denne forordning. I marts 2015 anmodede den islandske regering Unionen om ikke længere at betragte Island som kandidatland, uden dog officielt at trække Islands ansøgning om medlemskab tilbage. I december 2022 indgav Kosovo\* sin ansøgning om EU-medlemskab.**

---

\* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

- (19) Siden begyndelsen af Ruslands uprovokerede, **ulovlige** og uberettigede angrebskrig mod Ukraine den 24. februar 2022, har Unionen, medlemsstaterne og europæiske finansielle institutioner mobiliseret støtte i et hidtil uset omfang til Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed. Omfanget af de skader, som er påført Ukraine, kræver betydelig[...], fleksibel **og langsigtet** støtte til Ukraine for at opretholde landets regeringsfunktioner, levere offentlige tjenester, **sikre virksomhedernes og civilsamfundets modstandsdygtighed** og for at støtte genopretningen, genopbygningen og moderniseringen af landet. **I betragtning af konfliktens ødelæggende virkninger bør genopretning og rehabilitering være i overensstemmelse med en principbaseret humanitær indsats.** Instrumentet bør tilvejebringe rammen for bistand med henblik på hurtig genopretning, genopbygning og **reformbaseret** modernisering af landet for at mobilisere investeringer og forbedre adgangen til finansiering samt for at lette Ukraines tilpasning til Unionens standarder og værdier på dets vej mod tiltrædelse af Unionen. Ukraines vej mod tiltrædelse bør være tæt forbundet med genopbygningsindsatsen **og en støt reformproces.** Støtte fra instrumentet bør så vidt muligt integreres i internationale bestræbelser hen imod en finansiell struktur for genopretning af Ukraine og koordineres med relevante donorer og internationale finansielle institutioner for at sikre passende koordinering og komplementaritet i forbindelse med støtten. **Desuden kan støtten fokusere på udvikling af konnektivitet mellem Ukraine og Unionen.**
- (20) I overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i TEU, udvikler Unionen særlige forbindelser med sine nabolande med henblik på at skabe et område med velstand og godt naboskab, der bygger på Unionens værdier og er kendetegnet ved tætte og fredelige forbindelser baseret på samarbejde.
- (21) Unionen bør indgå gensidigt fordelagtige og skræddersyede partnerskaber med fokus på strategiske prioriteter og fremme af regionalt samarbejde i det østlige naboskabsområde **og Sortehavsregionen, herunder ved gennemførelsen af EU's strategiske tilgang til[...]** Sortehavsregionen og **Det Østlige Partnerskab, og dermed** bidrage til at afbøde de udfordringer, der er opstået som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.

- (22) Unionen bør udvikle en mere fokuseret tilgang til Mellemøsten, Nordafrika og Golfen under hensyntagen til [...] **deres regionale samarbejdsorganer og andre** forbindelser mellem disse regioner. Den bør uddybe forbindelserne med Mellemøsten, Nordafrika og Golfregionen i overensstemmelse med de respektive **formelle aftaler og** strategiske rammer [...], **herunder pagten for Middelhavsområdet**, navnlig gennem gensidigt fordelagtige og skræddersyede partnerskaber på områder af fælles interesse, der respekterer Unionens værdier og principper.
- (23) Unionens internationale partnerskaber har til formål at udvikle forbindelser og [...] **opbygge skræddersyede partnerskaber** med partnerlande **i Afrika syd for Sahara, Asien og Stillehavsområdet samt Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien**, navnlig med henblik på at mindske og på lang sigt udrydde fattigdom i overensstemmelse med det primære mål for Unionens politik for udviklingssamarbejde, jf. artikel 208 i TEUF, **og bidrage til 2030-dagsordenen og verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG'erne)**. Unionens internationale partnerskaber bidrager også til at nå andre mål for Unionens optræden udadtil, navnlig at beskytte Unionens værdier og grundlæggende interesser og fremme en bæredygtig økonomisk, social og miljømæssig udvikling i partnerlandene.

- (24) Gennemførelsen af instrumentet bør støtte Global Gateway-strategien<sup>10</sup>, Unions [...] **globale investeringsstrategi for [...] mobilisering af offentlige og private ressourcer for at bygge bro over den globale investeringskløft på tværs af den digitale sektor og klima- og energi-, transport-, sundheds-, [...] uddannelses- og forskningssektoren. Den er forankret i europæiske værdier og høje standarder og støtter [...] gensidigt fordelagtige partnerskaber [...] med partnerlande og styrker Unionens [...] geopolitiske rolle ved at tilvejebringe pålidelige, sikre og bæredygtige investeringer af høj kvalitet, som kombinerer infrastruktur, konnektivitet, befordrende rammer og politisk samarbejde, ved hjælp af en Team Europe-tilgang og en omfattende 360-graders tilgang. Den har til formål at støtte partnerlandenes prioriteter ved at fremme bæredygtig udvikling og modstandsdygtighed, herunder social inklusion, inklusiv vækst og udvikling af færdigheder, samtidig med at den fremmer Unionens strategiske [...] interesser.[...]**

---

<sup>10</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank – Global Gateway (JOIN(2021) 30 final).

- (25) Unionen engagerer sig **effektivt** i situationer med [...] høje niveauer af skrøbelighed, konfliktområder og andre komplekse miljøer. **I tilfælde af ekstremt høje niveauer af skrøbelighed bør der ydes støtte** gennem en differentieret og integreret tilgang med henblik på at adressere de grundlæggende årsager til den skrøbelige tilstand og samtidig give **inkluderende** adgang til basale tjenester og fremme befolkningernes og **de lokale systemers** modstandsdygtighed [...] **i overensstemmelse med principperne** om sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred. **I krisituationer, efterkrisituationer eller ekstremt skrøbelige situationer bør programmeringen baseres på en konfliktanalyse, herunder fælles konfliktanalyse, hvor en sådan findes, for at sikre konfliktfølsomme tilgange, der er tilpasset konteksten.**
- (26) Instrumentet bør bidrage til at bevare freden, **fremme fredelig konfliktløsning**, forebygge konflikter, **støtte genopretning efter konflikter** og styrke den internationale **stabilitet og sikkerhed**. I overensstemmelse med EU-strategien for indre sikkerhed<sup>11</sup> bør instrumentet bidrage til en sammenhængende og omfattende tilgang til sikkerhed **med henblik på** at øge Unionens sikkerhed, **herunder gennem bekæmpelse af voldelig ekstremisme og organiseret kriminalitet, hvor det er relevant. Denne forordning bør finde anvendelse, uden at det berører den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik.**

---

<sup>11</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed (COM/2025/148 final).

- (26a) **Inden for rammerne af instrumentet bør Unionen fremme og beskytte menneskerettighederne, de demokratiske værdier og principper og god regeringsførelse i partnerlandene og på globalt plan i overensstemmelse med EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati<sup>12</sup>. Dette bør omfatte valgobservationsmissioner, støtte til demokratisk integritet og åbenhed samt beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere og støtte til globale, regionale og nationale menneskerettighedsinstitutioner. EU's valgobservationsmissioner bidrager til øget gennemsigtighed af og tillid til valgprocesser ved at give en kvalificeret vurdering af valghandlinger samt anbefalinger til yderligere forbedring heraf inden for rammerne af Unionens samarbejde og politiske dialog med partnerlande. Hvor det er relevant, bør Unionens bistand på områder, der vedrører beskyttelse af menneskerettigheder og demokratiske værdier og principper samt støtte til civilsamfundsaktører, være uafhængig af samtykke fra regeringerne og de offentlige myndigheder i de berørte partnerlande. Da respekt for demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet er væsentlig for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering som omhandlet i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan bistand suspenderes i tilfælde af forringelse af demokratiet, menneskerettighederne eller retsstatsforholdene i tredjelande.**
- (27) Instrumentet bør **fremme demokrati** og styrke den demokratiske modstandsdygtighed i partnerlandene, herunder ved at **styrke frie og pluralistiske medier, beskytte civilsamfundets råderum og fremme borgernes engagement, sikre retfærdighed, gennemsigtighed og integritet i valgprocesser og andre demokratiske processer, bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation og indblanding [...]**og påvirke offentlige diplomatiske aktiviteter.

---

<sup>12</sup> **EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024, der er forlænget indtil 2027 ved Rådets konklusioner af 27. maj 2024.**

- (28) Det bør anerkendes, at der er behov for at gå væk fra krisestyring og -inddæmning og i retning af en mere struktureret, langsigtet strategi, som mere effektivt afhjælper sårbare situationer, naturkatastrofer, menneskeskabte katastrofer og langvarige kriser i overensstemmelse med Sendairammen for katastroforebyggelse 2015-2030, som blev vedtaget på FN's tredje verdenskonference om katastroforebyggelse den 18. marts 2015<sup>13</sup>. Det er nødvendigt med større fokus på og fælles tilgange til risikoreduktion, risikostyring i forbindelse med katastrofer, tidlig varsling, forebyggelse, afbødning af konsekvenser og beredskab og med yderligere bestræbelser for at fremme den hurtige reaktion og en mere vedvarende genopretning. [...]Instrumentet bør støtte reformer og investeringer, der styrker forvaltningen af katastroferisici og **kriseforebyggelse**, [...] **herunder hvad angår miljøkatastrofer og kontrol med havforurening, og øger vand- og klimarobusthed** og [...] modstandsdygtigheden af vitale samfundsmæssige funktioner. Instrumentet bør derfor bidrage til at styrke sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred.
- (29) [...]

---

<sup>13</sup> "Sendairammen for katastroforebyggelse", vedtaget den 18. marts 2015 og godkendt på FN's Generalforsamling den 3. juni 2015 (A/RES/69/283).

- (30) Instrumentet bør bidrage til Unionens kollektive mål, der blev fastsat af OECD's Komité for Udviklingsbistand, om inden for tidsrammen for 2030-dagsordenen, der blev vedtaget af De Forenede Nationer i september 2015<sup>14</sup> ("2030-dagsordenen"), at yde 0,7 % af bruttonationalindkomsten som officiel udviklingsbistand ("ODA") ved at støtte realistiske og verificerbare foranstaltninger med henblik på at opfylde denne forpligtelse, og at der løbende bør holdes øje med og rapporteres om de opnåede fremskridt hermed **ved hjælp af OECD's DAC-tabeller og kreditrapporteringsystem. Instrumentet[...]** bør også fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber for bæredygtig udvikling, herunder gennem mobilisering af [...] **nationale ressourcer i partnerlande og private investeringer. Al[...]** støtte til bæredygtig udvikling under instrumentet, – herunder den mobiliserede private finansiering – bør overvåges gennem den samlede officielle støtte til bæredygtig udvikling.
- (31) Instrumentet bør bidrage til Unionens kollektive mål om at nå op på 0,2 % af bruttonationalindkomsten (BNI) som ODA til de mindst udviklede lande inden for tidsrammen for 2030-dagsordenen ved at støtte realistiske, verificerbare tiltag med henblik på at opfylde denne forpligtelse, og fremskridt hermed bør fortsat overvåges og rapporteres.

---

<sup>14</sup> "Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development" (Ændring af vores samfund: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling), vedtaget på FN's møde om bæredygtig udvikling den 25. september 2015 (A/RES/70/1).

(32) Instrumentet bør styrke Unionens konkurrenceevne **og strategiske autonomi i en åben økonomi**, navnlig ved at bidrage til værdi- og forsyningskædernes bæredygtighed, modstandsdygtighed[...], diversificering **og sikkerhed**, ved at afspejle høje standarder for ansvarlig forretningspraksis og ved at forbedre de økonomiske muligheder. Der bør sikres sammenhæng, **konsekvens og komplementaritet** mellem gennemførelsen af Unionens politikker for handel, økonomisk sikkerhed, **forskning, innovation og industri og af[...]** instrumentet, herunder synergier med partnerskaber for ren handel og investeringer. For at udnytte potentialet i gensidigt fordelagtige partnerskaber for bæredygtig udvikling i Unionen og partnerlandene bør der navnlig skabes synergier mellem instrumentet og Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]<sup>15</sup>, samt Connecting Europe-faciliteten, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]<sup>16</sup>, med henblik på at støtte projekter af fælles interesse mellem medlemsstater og partnerlande for den del af projektet, der befinder sig på partnerlandets område.

---

<sup>15</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [XXX] om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne, herunder særprogrammet for forsknings- og innovationsaktiviteter på forsvarsområdet, om ophævelse af forordning (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/696, (EU) 2021/697, (EU) 2021/783, (EU) 2023/588, (EU) 2023/1525, (EU) 2023/2418, (EU) (EDIP) (EUT L..., s.).

<sup>16</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [XXX] om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten for perioden 2028-2034, om ændring af forordning (EU) 2024/1679 og om ophævelse af forordning (EU) 2021/1153 (EUT [...], [...], s. [...]).

- (33) Der bør sikres komplementaritet mellem Unionens eksterne finansieringsinstrumenter, navnlig Rådets afgørelse (EU) 2021/1764<sup>17</sup> om de oversøiske landes og territoriers associering med Unionen, det europæiske instrument for internationalt samarbejde om nuklear sikkerhed – dekommissionering, der blev oprettet ved Rådets forordning (Euratom) [XXX] [INSC-D]<sup>18</sup>, den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder, hvor det er relevant, den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, og den europæiske fredsfacilitet, der blev oprettet ved Rådets afgørelse (FUSP) 2015/509<sup>19</sup>, og som finansieres uden for Unionens budget.
- (34) Unionen bør stræbe efter den mest effektive anvendelse af de tilgængelige ressourcer blandt sine finansieringsinstrumenter. I denne forbindelse bør instrumentet give mulighed for både bidrag til og fra andre EU-programmer samt kombination af finansiering med dem, **samtidig med at der undgås dobbeltfinansiering**. Dette bør bidrage til Unionens prioriteter og interesser samt til bæredygtig udvikling i Unionens partnerlande. Dette indebærer sammenhæng og komplementaritet med makrofinansiel bistand, når det er relevant.
- (35) [Denne forordning bør fastlægge en vejledende finansieringsramme for instrumentet. Med henblik på denne forordning beregnes de løbende priser ved at anvende en fast deflator på 2 %.]

---

<sup>17</sup> Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland) (EUT L 355 af 7.10.2021, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>).

<sup>18</sup> Rådets forordning (Euratom) [XXX] af [om oprettelse af et europæisk instrument for internationalt samarbejde om nuklear sikkerhed og dekommissionering og om ophævelse af forordning (Euratom) 2021/100 og (Euratom) 2021/948 (EUT [...] af [...], s. [...]).

<sup>19</sup> Rådets afgørelse (FUSP) 2021/509 af 22. marts 2021 om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet og om ophævelse af afgørelse (FUSP) 2015/528 (EUT L 102 af 24.3.2021, s. 14).

- (36) De økonomiske, sociale og geopolitiske forhold ændrer sig hurtigt, og de seneste erfaringer har vist, at der er behov for, at den flerårige finansielle ramme og Unionens udgiftsprogrammer gøres mere fleksible. **Disse forhold understreger også betydningen af, at Rådet fuldt ud udøver sin strategiske rolle i overensstemmelse med sin politikformulerende funktion som fastsat i artikel 16 i TEU.** Derfor, og i overensstemmelse med formålet med denne forordning, bør der i finansieringen tages behørigt hensyn til nye politiske behov og Unionens prioriteter som anført i **Rådets konklusioner, henstillinger fra årlige strategiske rådssamtaler**, i relevante dokumenter, der er offentliggjort af Kommissionen, [...] og Europa-Parlamentets beslutninger, samtidig med at der skal være forudsigelighed i budgetgennemførelsen.
- (37) [Rådets forordning (EU, Euratom) .../...<sup>20</sup> (FFR-forordningen) gør det muligt at mobilisere de nødvendige bevillinger i Unionens budget ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme til at opfylde Unionens gældsforpligtelser i forbindelse med lånene til Ukraine. Dette gør det finansielt muligt i henhold til denne forordning at tillade finansiell bistand til Ukraine i form af lån i overensstemmelse med artikel 223, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509<sup>21</sup>.]
- (38) [I betragtning af budgetdækningen i henhold til forordning (EU, Euratom) .../... (FFR-forordningen) er det hensigtsmæssigt ikke at reducere det maksimale beløb for Unionens samlede finansielle forpligtelser, der dækker budgetgarantier og finansiell bistand i form af lån i henhold til nærværende forordning, med beløbet for den finansielle bistand i form af lån, der ydes til Ukraine i henhold til denne forordning. Det er også hensigtsmæssigt ikke at fastsætte hensættelser og, uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, ikke at fastsætte en tilførselssats for lån til Ukraine inden for rammerne af dette instrument].

---

<sup>20</sup> Rådets forordning (EU, Euratom) .../... af ... om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034 (EUT L..., s.).

<sup>21</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (39) [Hvad angår EU-støtte til Ukraine, som ikke er i form af lån, bør denne forordning finansieres af (Ukrainereserven) som fastsat i Rådets forordning (EU, Euratom) 20XX/XXX \* [FFR-forordningen] for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034. Forpligtelsesbevillingerne og de tilsvarende betalingsbevillinger fra Ukrainereserven bør mobiliseres årligt via budgetproceduren. Desuden bør det være muligt at anvende bevillinger, der er mobiliseret med henblik på denne forordning, fra den reserve, der er omhandlet i artikel 6 i Rådets forordning [(EU, Euratom) 20XX/XXX \* [FFR-forordningen)], til at yde støtte til Ukraine i henhold til forordning (Euratom) [...] (INSC-D).]
- (40) Inden for rammerne af Unionens restriktive foranstaltninger, der vedtages på grundlag af artikel 29 i TEU og artikel 215, stk. 2, i TEUF, må ingen pengemidler eller økonomiske ressourcer direkte eller indirekte stilles til rådighed for eller til fordel for de udpegede fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer. Derfor bør sådanne fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer samt juridiske personer, enheder eller organer, der ejes eller kontrolleres af dem, ikke modtage støtte fra instrumentet.

- (41) I en global kontekst, hvor Unionen ud over sikkerhedstrusler og skrøbelighed oplever en intens geopolitisk og geøkonomisk konkurrence, der er præget af globale udfordringer, [...] **herunder** klimaændringer og tab af biodiversitet, **pandemitrusler**, [...] spændinger vedrørende knappe ressourcer, **vandstress**, teknologisk afhængighed, [...] migrationspres eller økonomiske og handelsmæssige forstyrrelser, skal Unionens optræden udadtil løbende og hurtigt reagere på nye behov samt handle for at fremme strategiske prioriteter med henblik på effektivt at forfølge Unionens og partnernes prioriteter. For at øge Unionens evne til at reagere på uforudsete behov og tilpasse sine partnerskaber til nye udfordringer og prioriteter, bør der på grundlag af de positive erfaringer med Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og forordning (EU) 2021/947 bibeholdes et ikketildelt beløb, der kan fungere som stødpude til nye udfordringer og prioriteter. Beløbet bør mobiliseres i overensstemmelse med procedurerne fastsat i denne forordning **og i forordning (EU, Euratom) 2024/2509**. Navnlig bør Europa-Parlamentet og Rådet træffe beslutning om overførsler i overensstemmelse med artikel 31 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Forslag til sådanne overførsler fra stødpuden til nye udfordringer og prioriteter bør ledsages af passende og detaljeret dokumentation. I tilfælde af selvstændige overførsler fra stødpuden til nye udfordringer og prioriteter bør Kommissionen underrette Europa-Parlamentet og Rådet, inden midlerne bekendtgøres eller mobiliseres.

(42) Den overordnede baggrund for at gøre en indsats bør være stræben efter en regelbaseret[...] og **værdibaseret** verdensorden med multilateralisme som det centrale princip og med FN i centrum. 2030-dagsordenen er sammen med Parisaftalen, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer<sup>22</sup> ("Parisaftalen"), **De Forenede Nationers konvention om biologisk mangfoldighed (den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet)**<sup>23</sup>, **Sevillaforpligtelsen**, [...] fra den **fjerde** internationale konference om udviklingsfinansiering (**Sevillaforpligtelsen**)<sup>24</sup> og pagten for fremtiden<sup>25</sup>, det internationale samfunds svar på globale udfordringer og tendenser i forbindelse med bæredygtig udvikling **og bør fastlægge retningslinjerne for gennemførelsen af denne forordning**. I forbindelse med instrumentet bør man især være opmærksom på de indbyrdes forbindelser mellem bæredygtige udviklingsmål og integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en sammenhængende måde.

---

<sup>22</sup> Rådets afgørelse (EU) 2016/1841 af 5. oktober 2016 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Parisaftalen, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (EUT L 282 af 19.10.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1841/oj>).

<sup>23</sup> "Den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet", som blev vedtaget på 15. partskonference (COP15) under biodiversitetskonventionen (CBD) den 19. december 2022.

<sup>24</sup> "[...]Sevillaforpligtelsen fra den [...]fjerde internationale konference om udviklingsfinansiering", **juli 2025**, der blev vedtaget [...] af FN's Generalforsamling den [...] **25. august 2025 (A/RES/79/323)**.

<sup>25</sup> "Pagten for fremtiden", vedtaget på FN's Generalforsamling den 22. september 2024 (A/RES/79/1).

- (43) Instrumentet bør støtte gennemførelsen af Samoapartnerskabsaftalen mellem Unionen og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side<sup>26</sup>, undertegnet i Samoa den 15. november 2023 og anvendt midlertidigt fra den 1. januar 2024. Instrumentet bør også støtte videreførelsen af det etablerede samarbejde mellem Unionen og disse specifikke regioner, f.eks. med Den Afrikanske Union i overensstemmelse med EU's og AU's fælles vision for 2030.
- (44) Unionen sikrer politikkoherens for udvikling i henhold til artikel 208 i TEUF. Unionen tager hensyn til målene for udviklingssamarbejdet i forbindelse med EU-politikker, der kan påvirke udviklingslande og -territorier. Det er nødvendigt at tage hensyn til, hvilken virkning alle EU-politikker har på bæredygtig udvikling på alle niveauer – nationalt, inden for Unionen, i andre lande og på globalt plan – hvis det skal sikres, at der er sammenhæng i politikkerne for bæredygtig udvikling.
- (45) I overensstemmelse med sine internationale forpligtelser bør Unionen anvende principperne om udviklingseffektivitet, nemlig at udviklingslandene og -territorierne tager ejerskab over udviklingsprioriteterne, fokus på resultater, inklusive udviklingspartnerskaber, gennemsigtighed og gensidig ansvarlighed. I den forbindelse bør Unionen og dens medlemsstater **i en Team Europe-tilgang** maksimere merværdien af deres kollektive bistand til partnerlande og -regioner. Gennemførelsen af instrumentet bør være styret af de resultater, der forventes af det, dvs. output, resultater og virkninger.

---

<sup>26</sup> Rådets afgørelse (EU) 2023/2861 af 20. juli 2023 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side (EUT L, 2023/2861, 28.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2861/oj>).

- (46) Unionen bør fremme tæt samråd med lokale myndigheder og civilsamfundet samt støtte deres deltagelse i at bidrage til en bæredygtig udvikling og til gennemførelsen af målene for bæredygtig udvikling på lokalt plan. Unionen bør også [...] **beskytte og fremme et civilsamfundsmæssigt råderum, der gør det muligt for civilsamfundet [...]** at udføre sit arbejde på effektiv **og sikker vis**. Instrumentet bør sikre EU-støtte til civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder **under hensyntagen til deres specifikke behov** med henblik på at forfølge Unionens værdier, interesser og mål. Civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder bør høres [...] **aktivt** og have rettidig adgang til relevante oplysninger, så de kan inddrages i tilstrækkelig grad.

(47) Gennemførelsen af instrumentet bør følge principperne om ligestilling mellem kønnene[...] **og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status[...], Unionens tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde alle menneskerettigheder og om at sikre fuld og effektiv gennemførelse af Beijingerklæringen og handlingsplanen fra den internationale konference om befolkning og udvikling og resultaterne af deres revisionskonferencer. I denne forbindelse forbliver Unionen engageret i seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder. Gennemførelsen bør forebygge og bekæmpe alle former for seksuel og kønsbaseret vold og bør søge at beskytte og fremme ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder i overensstemmelse med køreplanen for kvinders rettigheder<sup>27</sup>, strategien for ligestilling<sup>28</sup>, EU's kønshandlingsplaner, herunder EU's handlingsplan om kvinder, fred og sikkerhed, relevante rådskonklusioner og internationale konventioner, herunder Istanbulkonventionen om vold mod kvinder<sup>29</sup>. Styrkelse af ligestilling mellem kønnene og styrkelse [...]af alle kvinders og pigers indflydelse og status i Unionens optræden udadtil og en øget indsats for at nå de minimumsstandarder for resultater, der er angivet i Unionens kønshandlingsplaner, bør føre til en køns[...] [...]orienteret og transformativ tilgang, der håndterer de grundlæggende årsager til ulighed mellem kønnene, i hele Unionens optræden udadtil og i alt internationalt samarbejde. Ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status bør integreres i instrumentet og afspejles på passende vis i alle foranstaltninger. Instrumentet bør opretholde og anvende målene i EU's kønshandlingsplaner, herunder relevante mål.**

---

<sup>27</sup> Meddelelse (COM/2025/97 final) fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – En køreplan for kvinders rettigheder.

<sup>28</sup> Meddelelse ([...]COM/2026/113 final) fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – [...]Strategi for ligestilling mellem mænd og kvinder [...]2026-[...]2030.

<sup>29</sup> "Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet" (CETS nr. 210) trådte i kraft den 1. august 2014, [https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&\[...\]treaty-num=210](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&[...]treaty-num=210).

- (48) Instrumentet bør støtte børn og unge som vigtige forandringsagenter og lægge særlig vægt på deres **rettigheder**, behov og indflydelse og status **i overensstemmelse med FN's konvention om barnets rettigheder**<sup>30</sup>. Hvor det er relevant, bør foranstaltninger, der påvirker børn og social inklusion, også bygge på EU-strategien for børns rettigheder<sup>31</sup>, den europæiske søjle for sociale rettigheder<sup>32</sup> og den europæiske børnegaranti<sup>33</sup>. Instrumentet bør søge at forebygge og bekæmpe [...] flere og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, herunder forskelsbehandling på grund af alder, etnisk oprindelse, **køn**, religion og tro, handicap eller seksuel orientering for at sikre en menneskerettighedsbaseret tilgang til at bekæmpe uligheder. Det bør fremme rettighederne for personer med handicap i overensstemmelse med FN's konvention om rettigheder for personer med handicap<sup>34</sup>.
- (49) I erkendelse af, at den tredobbelte verdensomspændende krise vedrørende klimaændringer, tab af biodiversitet og forurening **samt vandknaphed** er blevet forværret i løbet af det seneste årti og ikke kan løses af Unionen alene, bør instrumentet ved at støtte internationalt samarbejde spille en afgørende rolle med hensyn til at opfylde multilateralt aftalte klima- og miljømål. [...] Unionen bør **fortsat** støtte de mest sårbare lande, navnlig [...] **de mindst udviklede lande**, små udviklingsøstater og [...] **udviklingslande, der er indlandsstater**.

---

<sup>30</sup> Konventionen om [...] **barnets** rettigheder, der trådte i kraft den [...] **2. september 1990** – [https://\[...\]www.ohchr.\[...\]org/en/instruments-\[...\]mechanisms/instruments/convention-rights-child](https://[...]www.ohchr.[...]org/en/instruments-[...]mechanisms/instruments/convention-rights-child).

<sup>31</sup> **EU-strategien for børns rettigheder og den europæiske børnegaranti – Europa-Kommissionen.**

<sup>32</sup> **Den europæiske søjle for sociale rettigheder – For en mere retfærdig og inkluderende europæisk union – Beskæftigelse, sociale anliggender og inklusion.**

<sup>33</sup> **Den europæiske børnegaranti – Beskæftigelse, sociale anliggender og inklusion.**

<sup>34</sup> **Konventionen om rettigheder for personer med handicap (CRPD) trådte i kraft den 3. maj 2008** <https://social.desa.un.org/issues/disability/crpd/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities-crpd#Fulltext>.

- (50) I lyset af betydningen af at bekæmpe klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet og [...]SDG'erne bør instrumentet bidrage til at integrere klimaindsatsen og miljøbeskyttelsen i[...] Unionens politikker **i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen] og bidrage til udgiftsmålene deri.** Relevante foranstaltninger bør blive fastlagt under gennemførelsen af instrumentet, og det samlede bidrag fra instrumentet bør indgå i relevante overvågnings-, evaluerings- og revisionsprocesser. Instrumentet bør på grundlag af de indbyrdes forbindelser mellem klima- og biodiversitetsmålene bidrage til at standse og vende tabet af biodiversitet.

- (51) Unionens indsats vedrørende klimaændringer og biodiversitet bør understøtte en retfærdig omstilling til en klimaneutral, klimarobust, ressourceeffektiv og cirkulær økonomi.
- Instrumentet bør støtte partnerlandene i omstillingen væk fra fossile brændstoffer i energisystemerne på en retfærdig, velordnet og rimelig måde.** Den bør navnlig fremme tilslutning til og gennemførelse af Parisaftalen, FN's rammekonvention om klimaændringer, FN's konvention om den biologiske mangfoldighed, FN's konvention om bekæmpelse af ørkendannelse og aftalen om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion. De midler, som tildeles inden for rammerne af instrumentet, bør navnlig være i overensstemmelse med og understøtte det langsigtede temperaturmål i Parisaftalen om at begrænse stigningen i den globale gennemsnitstemperatur til et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau og samtidig fremme indsatsen for at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C.
- Instrumentet bør være i overensstemmelse med målsætningen om at forbedre evnen til at tilpasse landene til de negative virkninger af klimaændringerne, mindske sårbarheden, fremme modstandsdygtigheden over for klimaændringer og være på linje med målsætningerne i Den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet, **idet det også anerkendes, at vand har en afgørende rolle med hensyn til at tackle indbyrdes forbundne udfordringer og fremme bæredygtige løsninger.** I overensstemmelse med **De Forenede Nationers havretskonvention** og den europæiske havpagt<sup>35</sup> bør instrumentet fremme bevarelsen af havene og styrke den internationale regelbaserede havforvaltning, **herunder gennem videnskabeligt samarbejde.** Der bør lægges særlig vægt på tiltag, der skaber sidegevinster og opfylder flere mål, herunder for klima, biodiversitet og miljø.

---

<sup>35</sup> Meddelelse (COM/2025/281 final) fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Den europæiske havpagt.

- (52) [I henhold til artikel 33, stk. 2, litra d), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal programmer og aktiviteter gennemføres, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, uden at gøre væsentlig skade på de miljømål, der er fastsat i artikel 9 i forordning (EU) 2020/852<sup>36</sup> ("princippet om ikke at gøre væsentlig skade"). For at sikre en konsekvent gennemførelse af dette princip i hele budgettet bør instrumentet anvende princippet om ikke at gøre væsentlig skade i overensstemmelse med de fælles regler, der er fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen], og i overensstemmelse med den fælles tekniske vejledning ("vejledningen om ikke at gøre væsentlig skade"),]
- (53) Instrumentet bør fremme digitalt samarbejde med partnerlande om deres digitale omstilling i overensstemmelse med den internationale digitale strategi for Den Europæiske Union<sup>37</sup> og konkurrenceevnekompasset<sup>38</sup>.
- (54) I overensstemmelse med artikel 210 i TEUF bør Unionen og dens medlemsstater øge deres samlede indflydelse ved at samle deres respektive ressourcer og kapaciteter i videst muligt omfang.

---

<sup>36</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

<sup>37</sup> Fælles meddelelse (JOIN/2025/140 final) til Europa-Parlamentet og Rådet – En international digital strategi for Den Europæiske Union.

<sup>38</sup> Meddelelse (COM/2025/30 final) fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Et konkurrenceevnekompas for EU.

- (55) Unionens og medlemsstaternes internationale samarbejdspolitikker bør fungere som en **styrket Team Europe-tilgang**<sup>39</sup> og derved supplere og styrke hinanden for at forbedre effektiviteten, virkningen og merværdien af deres kollektive bistand, **herunder på partnerlandsniveau. I denne forbindelse bør samarbejdet mellem Unionen og dens medlemsstater være inkluderende og bygge på deres respektive erfaringer, kapaciteter og komparative fordele med henblik på at maksimere merværdien og effektiviteten af en kollektiv EU-indsats. Konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger på stedet mellem EU-delegationerne og medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer, herunder koordinering med medlemsstater, der ikke er til stede i partnerlandet, er særlig relevante. Dette bør også omfatte udveksling af oplysninger om ekstraordinære bistandsforanstaltninger.**
- (55a) **Kommissionen bør holde Rådet behørigt underrettet om relevante udvekslinger i andre fora, herunder Udvalget for et Globalt Europa og investeringsstyrelsesrådet for et globalt Europa.**
- (56) **I en Team Europe-tilgang** bør Unionen, [...] **herunder Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten),** medlemsstaterne, medlemsstaternes gennemførelsesagenturer og finansielle institutioner, herunder udviklingsfinansieringsinstitutioner og medlemsstaternes eksportkreditagenturer, Den Europæiske Investeringsbank ("EIB") og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) søge at støtte partnerlande og Unionens strategiske interesser uden for Unionen gennem foranstaltninger, der identificeres og gennemføres i fællesskab. Denne tilgang bør være inkluderende og åben for **samarbejde mellem** ligesindede partnere og interessenter, **herunder internationale finansielle institutioner,** med henblik på at samle ressourcer og i fællesskab bidrage til opfyldelsen af fælles mål, herunder gennem anvendelse af budgetgarantien og blanding.

---

<sup>39</sup> Fælles meddelelse (JOIN/2024/25 final) til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank – Opbygning af bæredygtige internationale partnerskaber som et Team Europe-initiativ.

(57) **Med fuld respekt for medlemsstaternes kompetencer bør** Unionen efterstræbe et konstruktivt engagement i **mobilitet og** alle aspekter af migration og tvangsfordrivelse og arbejde for at sikre, at migration finder sted på en sikker og velreguleret måde, og [...]at der tilvejebringes **bæredygtige løsninger** for tvangsfordrevne personer og deres værtssamfund, **samtidig med at potentiel fordrivelse forebygges ved at støtte oprindelseslande, -regioner og -samfund.** Det er afgørende, at samarbejdet om migration med partnerlande intensiveres yderligere, [...]idet fordelene ved velordnet, sikker, regulær og ansvarlig migration udnyttes, og irregulær migration og tvangsfordrivelse håndteres effektivt, **herunder gennem omfattende partnerskaber.** Et sådant samarbejde bør bidrage til at mindske konsekvenserne af tvangsfordrivelse og sikre adgang til international beskyttelse, håndtere de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse, styrke grænseforvaltningen og fortsætte bestræbelserne på at forhindre irregulær migration, bekæmpe menneskehandel[...], smugling af migranter **og instrumentalisering af migration** og arbejde på værdige og holdbare tilbagesendelser og værdig og holdbar tilbagetagelse og reintegration, hvor det er relevant, på grundlag af gensidig ansvarlighed og fuld opfyldelse af humanitære forpligtelser og menneskerettighedsforpligtelser i henhold til folkeretten og EU-retten og ved at inddrage diasporasamfund og støtte lovlige migrationsveje. Effektivt samarbejde mellem partnerlande og Unionen på dette område bør derfor være en integreret del af instrumentet. **Samarbejde med og støtte til partnerlande inden for rammerne af instrumentet bør indgå i en bredere politisk dialog, herunder på migrationsområdet. I den forbindelse er tilbagesendelse og tilbagetagelse centrale elementer i en samlet og effektiv tilgang til migration, og vurderingen af partnerlandenes samarbejde om tilbagetagelse bør støtte en bredere indsats for at sikre en effektiv migrationsstyring og styrke den eksterne dimension af Unionens migrationspolitik. I den henseende bør tiltag, der finansieres via instrumentet, og som bidrager til at nå ODA-målet, være i overensstemmelse med de relevante OECD/DAC-principper og -kriterier. Tilsagn og standarder, der er fastsat i den humanitære folkeret, den internationale menneskerettighedslovgivning og den internationale flygtningeret som led i partnerlandenes migrationsrelaterede politikker, skal tages i betragtning, når der overvejes mulige ændringer af tildelingen af migrationsrelaterede midler.** Større sammenhæng mellem politikkerne vedrørende migration, asyl og tilbagesendelse samt eksterne politikker er vigtig for at sikre, at Unionens eksterne bistand støtter partnerlande i at styre migrationen mere effektivt med henblik på bæredygtig udvikling. Instrumentet bør

bidrage til en koordineret, helhedsorienteret og struktureret tilgang til migration med størst mulig synergi og anvendelse af den nødvendige løftestangseffekt.

- (58) Med instrumentet bør Unionen i samarbejde **og koordinering** med medlemsstaterne kunne reagere fuldt ud på udfordringer, behov og muligheder vedrørende migration og tvangsfordrivelse på en måde, der er sammenhængende med og komplementær til Unionens migrations- og asylpolitik, **og som bidrager til bæredygtig udvikling i partnerlandene**. Migrationsrelaterede tiltag i henhold til instrumentet bør bidrage til en effektiv gennemførelse af Unionens aftaler og dialoger om migration med partnerlande ved at tilskynde til samarbejde på grundlag af en fleksibel ansporende tilgang og understøttet af en koordineringsmekanisme i henhold til instrumentet. Denne koordinationsmekanisme bør gøre det muligt at håndtere aktuelle og nye udfordringer med migration og tvangsfordrivelse i henhold til instrumentet ved anvendelse af alle relevante komponenter gennem fleksibel finansiering, samtidig med at dens finansieringsrammer respekteres, og det sikres, at de anvendes på en fleksibel måde. [...] **Instrumentet bør også bidrage til sikre, værdige, bæredygtige og effektive tilbagesendelser og ditto tilbagetagelse og reintegration og til innovative løsninger, herunder til forebyggelse og bekæmpelse af irregulær migration i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten. Alle migrationsrelaterede foranstaltninger under instrumentet bør gennemføres med fuld respekt for folkeretten, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning, den humanitære folkeret og flygtningelovgivningen, samt Unionens og medlemsstaternes kompetencer. Når Kommissionen gennemfører migrationsrelaterede foranstaltninger i henhold til instrumentet, bør den tage hensyn til gennemsigtig risikovurdering, overvågning og kontrol af menneskerettighederne og aflægge rapport til Rådet. Instrumentet bør synligt bidrage til foranstaltninger til støtte for forvaltning og styring af migration og tvangsfordrivelse inden for instrumentets mål og i overensstemmelse med Rådets politiske og strategiske retningslinjer.**

- (59) [...] <sup>40</sup>. [...]
- (60) [Finansiering under instrumentet bør anvendes til at finansiere foranstaltninger til den internationale dimension af Erasmus+-programmet, herunder i overensstemmelse med Unionen for færdigheder<sup>41</sup>. Den flerårige programmering af den internationale dimension af Erasmus+ under dette instrument bør gennemføres i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] [Erasmus+-forordningen]<sup>42</sup>.]
- (60a) Midtvejsrevisionen og ad hoc-revisionen af flerårige vejledende programmer som følge af ændringer i den politiske ramme eller ændringer i de politiske prioriteter bør foretages rettidigt og tage hensyn til Rådets henstillinger.**

---

<sup>40</sup> [...]

<sup>41</sup> Meddelelse (COM/2025/90 final) fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Færdighedsunionen.

<sup>42</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] om oprettelse af Erasmus+-programmet for perioden 2028-2034 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 2021/817 og (EU) nr. 2021/888 (EUT L..s.).

- (61) Instrumentet bør bidrage til at [...] **fremme internationale kulturelle forbindelser, herunder ved at støtte fremme af materiel og immateriel kulturarv som et middel til bæredygtig udvikling i partnerlande, og bør** [...] anerkende kulturens rolle med hensyn til fremme af Unionens værdier.
- (62) Forordning (EU, Euratom) 2024/2509 finder anvendelse på dette instrument. Nævnte forordning fastsætter reglerne for opstilling og gennemførelse af Den Europæiske Unions almindelige budget, herunder reglerne for tilskud, priser, ikkefinansielle donationer, udbud, indirekte forvaltning, finansiel bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier.
- (63) De årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger, der er omhandlet i denne forordning bør udgøre arbejdsprogrammer som omhandlet i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Årlige eller flerårige handlingsplaner bør bestå af en række foranstaltninger, der er grupperet i ét dokument.

(64) **Med instrumentets regler for støtteberettigelse bør Unionen kunne forfølge og beskytte sine strategiske interesser under hensyntagen til gennemførelsespartnerens begrænsninger og markedsrealiteterne.** Regler om faktisk hjemsted eller nationalitet eller typen af deltagere i tildelingsprocedurer, herunder med hensyn til direkte og indirekte kontrol af dem foretaget af enheder i et partnerland, samt produkters oprindelse kan begrænses, herunder hvis sådanne begrænsninger er i Unionens strategiske interesse. **Strategiske interesser kan navnlig vedrøre Unionens strategiske autonomi, modstandsdygtighed i forsyningskæden, industriel konkurrenceevne eller behovet for at lukke innovationskløften.** Sådanne begrænsninger kan[...] også gælde for højrisikoleverandører som defineret i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) [XXX] (forordningen om cybersikkerhed), hvor det er relevant. **Enheder, der ikke er juridiske personer i henhold til gældende national ret, bør være berettigede til at deltage i tildelingsprocedurer i overensstemmelse med artikel 200, stk. 2, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.** Det bør også være muligt at pålægge gennemførelsespartnere begrænsninger med hensyn til støtteberettigelse i forbindelse med indirekte forvaltning, herunder for at anvende de regler for støtteberettigelse, der gælder for tildelingsprocedurer under direkte forvaltning. **Gensidighed kan også fastsættes for støtte til specifikke partnerlande eller -regioner i en begrænset periode eller kan være betinget af, at det pågældende land yder et støtteniveau i ODA, der svarer til det, der ydes af Unionen.**

- (64a) **Deltagelse og mobilisering af enheder i den private sektor fra medlemsstaterne bør støttes, når det er muligt. Der bør sikres lige vilkår for medlemsstaternes enheder i den private sektor, herunder små og mellemstore virksomheder (SMV'er), for at fremme deres konkurrenceevne, bl.a. gennem bredere anvendelse af vurderede kriterier med fokus på værdi, kvalitet og bæredygtighed snarere end blot den laveste pris og på høje standarder, modstandsdygtigheds- eller sikkerhedskriterier samt tidlig markedsengagement. I centrale strategiske sektorer såsom energi, digital og kritisk infrastruktur bør der lægges særlig vægt på tilgængeligheden, kapaciteten, ekspertisen og produkterne i medlemsstaternes enheder i den private sektor.**
- (65) Under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastsættes årligt, nødvendiggør ekstern volatilitet opretholdelse af den fleksibilitet, der allerede er tilladt i henhold til forordning (EU) 2021/947 for så vidt angår fremførsler. Uanset artikel 12, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør fremførsler fra instrumentet kunne genanvendes inden for rammerne af dette instrument for at sikre en effektiv anvendelse af EU-midlerne både for EU-borgerne og partnerlandene og dermed maksimere de EU-midler, der er til rådighed for Unionens interventioner udadtil. [Uanset artikel 212, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør indtægter, tilbagebetalinger og inddrivelses fra finansielle instrumenter, der er oprettet af programmer, der er led i Unionens optræden udadtil, under denne eller tidligere flerårige finansielle rammer, kunne genanvendes under dette instrument.] Dette vil gøre de nødvendige ressourcer tilgængelige til at finansiere de mest presserende yderligere behov i forbindelse med EU's eksterne forbindelser på et givent tidspunkt.

- (66) [For at øge de midler, der er til rådighed for instrumentet, ved at tildele det overskuddene i forbindelse med garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland, der er oprettet ved forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009, Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD), der er oprettet ved forordning (EU) 2017/1601<sup>43</sup>, Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+), der er oprettet ved forordning (EU) 2021/947, garantien for Ukraine, der er oprettet ved forordning (EU) 2024/792, den finansielle bistand i form af lån oprettet ved forordning (EU) 2024/1449 og forordning (EU) 2025/535 og budgetgarantien og den finansielle bistand i henhold til dette instrument, er der behov for undtagelser fra artikel 216, stk. 4, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og fra artikel 31, stk. 8, i forordning (EU) 2021/947.] Dette vil gøre de nødvendige ressourcer tilgængelige til at finansiere de mest presserende yderligere behov i forbindelse med EU's eksterne forbindelser på et givent tidspunkt.
- (67) [For at sikre fleksibilitet bør artikel 114, stk. 2, tredje afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ikke finde anvendelse på de flerårige foranstaltninger under dette instrument.]
- (68) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges på grundlag af, om de giver mulighed for at nå de specifikke mål med tiltagene og levere resultater, navnlig under hensyntagen til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse. Når dette valg træffes, bør anvendelse af faste beløb, enhedsomkostninger og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til den pågældende transaktions omkostninger, jf. artikel 125, stk. 1, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, overvejes. Unionen bør kunne overdrage budgetgennemførelsesopgaver under artikel 62, stk. 1, litra c), nr. viii), i forordning (EU) 2024/2509 til Unionens Institut for Sikkerhedsstudier og Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi med henblik på at gennemføre foranstaltninger under instrumentet.

---

<sup>43</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 af 26. september 2017 om oprettelse af Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD), en EFSD-garanti og en EFSD-garantifond (EUT L 249 af 27.9.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1601/oj>).

- (69) Uanset artikel [...]198, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 **og ud over de tilfælde, der er omhandlet deri**, bør Unionen kunne yde støtte i form af tilskud på en fleksibel og rettidig måde, uden at der er behov for en indkaldelse af forslag, f.eks. under vanskelige forhold, i hastetilfælde og i krisesituationer, med det formål at støtte menneskerettighedsforkæmpere og andre civilsamfundsaktører **under hensyntagen til særlige forhold i forbindelse med tiltag udadtil**. På de betingelser, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan tilskud, der finansieres via instrumentet, også ydes til civilsamfundsorganisationer og andre enheder, der ikke har status som juridisk person i henhold til gældende national ret.
- (70) Uden at det berører anvendelsen af udbudsprocedurer i overensstemmelse med artikel 192, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan der, hvor det er relevant, ydes tilskud til privatretlige enheder fra en medlemsstat uden indkaldelse af forslag, hvis det relevante projekt er i Unionens strategiske interesse og støtter instrumentets mål. En sådan direkte tildeling af tilskud kan f.eks. være berettiget for at muliggøre investeringer eller finansiere gennemførlighedsundersøgelser på strategiske områder såsom kritiske råstoffer, modstandsdygtighed over for klimaændringer eller digital og anden infrastruktur, navnlig som led i integrerede pakker, for at styrke Unionens strategiske autonomi. **Sådanne tildelinger af tilskud bør være en undtagelse og kun ydes, hvor det er nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde. De bør begrænses til projekter, der kan mobilisere betydelige investeringer fra den private sektor, og til situationer, hvor der ikke er sikret fair konkurrence og lige vilkår for enheder fra medlemsstaterne. Når det er muligt, bør tilbagebetalingspligtige former for støtte foretrækkes.** I overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør en sådan tildeling af tilskud overholde de generelle principper, der gælder for tilskud, [...] være behørigt begrundet i tildelingsafgørelsen **og bør ikke medføre uberettigede fordele for individuelle erhvervsdrivende eller på anden måde fordreje konkurrencen på det indre marked.**

- (71) I overensstemmelse med Team Europe-tilgangen bør aktioner under indirekte forvaltning, **herunder om teknisk samarbejde**, fortrinsvis overdrages til EIB, EBRD eller en medlemsstatsorganisation som omhandlet i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. **Ved udvælgelsen af gennemførelsespartnere bør der tages hensyn til deres evne og villighed til at anvende begrænsninger for støtteberettigelse, når det er nødvendigt.**
- (72) Ved indirekte forvaltning i samarbejde med partnerlande eller de organer, de udpeger, hvor Kommissionen bevarer ansvaret for den finansielle forvaltning i overensstemmelse med artikel 157, stk. 7, andet afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, bør Kommissionen, når den foretager betalinger på vegne af de ordregivende myndigheder direkte til modtagerne, efterfølgende kunne inddrive relaterede skyldige beløb direkte fra de ordregivende myndigheders modtagere. I tilfælde af indirekte forvaltning, hvor partnerlandene eller de organer, de udpeger, ikke er eller bliver ude af stand til at udføre de budgetgennemførelsesopgaver, der er overdraget til dem, bør Kommissionen ligeledes midlertidigt kunne træde i deres sted og handle i deres navn og på deres vegne ved indirekte forvaltning.
- (73) I henhold til artikel 85, stk. 1, i Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 kan personer og enheder, som er etableret i oversøiske lande og territorier, opnå finansiering under overholdelse af de regler og mål, der gælder for instrumentet, og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under. **Oversøiske lande og territorier er vigtige strategiske partnere for Unionen, med hvilke forbindelserne er baseret på gensidige forpligtelser, respekt for universelle værdier og fremme af bæredygtig udvikling. Samarbejdet mellem partnerlande og -regioner og oversøiske lande og territorier, herunder gennem initiativer, der finansieres i fællesskab af instrumentet og Rådets afgørelse (EU) 2021/1764, bør derfor fremmes.** Med henblik på at øge effektiviteten og effekten af Unionens indsats bør samarbejde mellem partnerlandene og -regionerne og de oversøiske lande og territorier samt Unionens regioner i den yderste periferi, jf. artikel 349 i TEUF, fremmes på områder, hvor der er interessesammenfald, **herunder gennem Global Gateway-strategien.**

- (74) Instrumentet bør gøre det muligt at yde støtte i form af budgetgarantier og finansiel bistand. Hensættelse af midler og forpligtelser i forbindelse med disse transaktioner og den finansielle bistand bør understøttes af bevillinger under instrumentet. **Teknisk samarbejde, herunder ekspertise fra den offentlige sektor, bør stadig være et relevant værktøj i værktøjskassen for et globalt Europa. Teknisk samarbejde bør bidrage yderligere til bæredygtig udvikling, til ejerskab og effektivitet i det internationale samarbejde, til håndtering af de grundlæggende årsager til skrøbelighed og til fremme af et bedre investeringsklima og højere standarder. Det bør også yde målrettet støtte til kandidatlandes og potentielle kandidatlandes reformer med henblik på tilpasning til gældende EU-ret.**
- (75) Med henblik på at sikre sammenhæng bør budgetgarantien og de finansielle instrumenter, herunder når de kombineres med ikketilbagebetalingspligtig støtte i blandingsoperationer, og finansiel bistand under instrumentet gennemføres i overensstemmelse med afsnit X i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og de tekniske ordninger, vilkår og betingelser, som Kommissionen har fastsat med henblik på dens anvendelse.
- (76) Efter EFSD i 2017-2020 og EFSD+ i 2021-2027 er dette den tredje flerårige finansielle ramme, hvor en budgetgaranti anvendes til at støtte foranstaltninger udadtil. Budgetgarantien er blevet et standardværktøj i Unionens finansielle værktøjskasse, og dens vigtigste regler og procedurer er nedfældet i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Denne forordning indeholder kun specifikke bestemmelser, der finder anvendelse på budgetgarantien under instrumentet. I erkendelse af, at de investeringer, som Unionen mobiliserer i partnerlande, kan kræve en fleksibel anvendelse og kombination af de forskellige former for EU-finansiering, der er til rådighed under instrumentet, er der på den anden side ikke planlagt nogen særlig behandling af blandingsoperationer og budgetgarantien under en specifik fond som f.eks. EFSD eller EFSD+.
- (77) For at sikre forudsigelighed og fleksibilitet er det nødvendigt at fastsætte et maksimumsbeløb for budgetgarantien og det maksimale beløb for Unionens samlede finansielle forpligtelser, der dækker budgetgarantien og den finansielle bistand i form af lån under instrumentet.

- (78) I overensstemmelse med artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør nærværende forordning indeholde bestemmelser om revision af tilførselssatserne. Det bør derfor være muligt at ændre tilførselssatserne i hele den flerårige finansielle rammes løbetid efter regelmæssig revision, som bør baseres på Kommissionens ramme for risikostyring under hensyntagen til forsvarlig økonomisk forvaltning.
- (79) For at opfylde kravene i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bør nærværende forordning give tredjeparter og partnerlande mulighed for at bidrage til budgetgarantien. **Bidrag fra medlemsstater, tredjeparter og partnerlande kan øremærkes til specifikke regioner, partnerlande eller sektorer.**
- (80) Det bør være muligt, at den budgetgaranti, der godkendes i henhold til denne forordning, også fungerer som et horisontalt gennemførelsesredskab for Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 og forordning (Euratom) [XXX] [INSC-D] med henblik på at yde støtte under andre EU-programmer i overensstemmelse med de mål og kriterier for støtteberettigelse, der er fastsat i disse programmer. Med henblik herpå bør de tilsvarende hensættelser til finansielle forpligtelser foretages fra disse andre programmets finansieringsramme.
- (81) For at sikre forsvarlig økonomisk forvaltning og budgetdisciplin og for at begrænse udestående betalinger bør hensættelser til budgetgarantien og den finansielle bistand ikke forpligtes efter udgangen af det sidste år i den flerårige finansielle ramme, og de bør være oprettet inden udgangen af det tredje år efter udløbet af den flerårige finansielle ramme. Budgetforpligtelserne i forbindelse med denne hensættelse bør tage hensyn til de fremskridt, der er gjort med hensyn til at yde budgetgarantien og den finansielle bistand. Ved oprettelsen af hensættelserne bør der tages hensyn til fremskridtene med godkendelsen og undertegnelsen af finansierings- og investeringstransaktionerne og udbetalingen af den finansielle bistand.

- (82) For at fremme deltagelsen af støtteberettigede gennemførende enheder og modparter fra partnerlande, der er omfattet af budgetgarantien eller de finansielle instrumenter, bør partnerlandet uanset artikel 211, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ikke være forpligtet til at bidrage til budgetgarantien eller de finansielle instrumenter. For at skabe fleksibilitet, øge tiltrækningskraften for den private sektor og maksimere investeringernes virkning bør der desuden fastsættes en undtagelse fra artikel 62, stk. 1, litra c), og artikel 211, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, der gør det muligt for organer, der er underlagt privatretten, og som fremkommer med tilstrækkelig sikkerhed for deres finansielle kapacitet, og som hverken har fået overdraget en public service-opgave eller gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, at være støtteberettigede gennemførelsesenheder og modparter. **Innovative finansielle initiativer, frigørelse af finansiering fra institutionelle investorer og begrænsning af risikoen ved private investeringer vil øge Unionens løftestangseffekt og indvirkning og lette yderligere engagement fra udviklingsfinansieringsinstitutioner, eksportkreditagenturer og private enheder.**
- (83) Blandet finansiering og budgetgarantier spiller en central rolle i Unionens investeringsstrategi i partnerlande. **Blandet finansiering og budgetgarantier kan også støtte risikobegrænsende initiativer med et tværregionalt anvendelsesområde.** Der bør derfor nedsættes et investeringsstyrelsesråd for et globalt Europa, der skal yde strategisk og operationel vejledning til Kommissionen ved gennemførelsen af dem. **Investeringsstyrelsesrådet bør give mulighed for en strategisk dialog om prioriteter i forbindelse med gennemførelsen af budgetgarantien og blanding samt om passende og varieret geografisk og tematisk dækning. For at påvise overensstemmelse med de fastlagte prioriteter bør Kommissionen regelmæssigt underrette investeringsstyrelsesrådet om fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af budgetgarantien og blandingsoperationer. Investeringsstyrelsesrådet bør tage hensyn til erfaringerne fra de strategiske og operationelle styrelsesråd for EFSD+ og investeringsrammen for Vestbalkan.**

- (84) Det er hensigtsmæssigt, at den finansielle støtte tilrettelægges på grundlag af den diversificerede finansieringsstrategi, der er omhandlet i artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og oprettet som en fælles finansieringsmetode deri, og som forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer samt tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelser.
- (85) [Kommissionen kan yde finansiel bistand til partnerlande i form af politikbaserede lån. Hovedformålet med sådanne politikbaserede lån bør være at støtte partnerlandenes reformprogrammer og sætte skub i investeringerne. De bør bidrage til at nå nationale politiske mål og imødegå globale udfordringer. Betingelserne for politikbaserede lån bør, hvor det er relevant, tilpasses betingelserne for budgetstøtte i overensstemmelse med artikel 241, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Der bør foretages en gældsanalyse forud for godkendelsen af ethvert lån. Denne analyse bør vurdere landets evne til at oppebære sit gælds niveau i lånets løbetid.]
- (86) For at ændre ikkevæsentlige bestemmelser i denne forordning bør beføjelsen til at vedtage retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i TEUF delegeres til Kommissionen for så vidt angår ændring af [...] budgetgarantiens maksimale beløb og tilførselsatserne. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning<sup>44</sup>. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

---

<sup>44</sup> Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_interinst/2016/512/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj)).

(87) Samarbejdet med partnerlande, der er omfattet af Europasøjlen, finder sted inden for rammerne af særlige forbindelser med Unionen, herunder, hvor det er relevant, gennem forberedelse af kandidatlande og potentielle kandidatlande til fremtidigt [...] **medlemskab af Unionen**. Et sådant samarbejde kræver, at der fastlægges særlige betingelser, der afspejler dette meget ambitiøse forhold **og sikrer forudsigelighed for partnerlande**. Med henblik herpå bør der fastsættes specifikke regler vedrørende de relevante resultatbaserede planer, der tjener som grundlag for programmeringen, i overensstemmelse med det tilsvarende høje ambitionsniveau for gensidige forbindelser mellem partnerlandene og Unionen, hvilket er relevant for udvidelses- og partnerlande i det østlige naboland i Europasøjlen. [...] **Det er vigtigt** at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af et sådant engagement [...]. **Dette omfatter også** de gennemførelsesmetoder, der er udformet med henblik på at forberede forvaltningen af interne fonde såsom struktur-, landbrugs- og landdistriktsudviklingsfonde og grænseoverskridende samarbejdsfonde, herunder, hvor det er relevant, indirekte forvaltning i partnerlandene[...][...]<sup>45</sup>[...] Ensartede betingelser bør ændres, hvis udviklingen kræver det. **I betragtning af den store politiske betydning af de resultatbaserede planer for tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande i den givne geopolitiske kontekst samt Rådets centrale rolle i udvidelsesprocessen og behovet for at sikre sammenhæng med denne proces bør Rådet undtagelsesvis tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør også omfatte godkendelse af Kommissionens positive vurdering af de resultatbaserede planer for tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande eller, hvor det er relevant, af ændringerne heraf.**

---

<sup>45</sup> [...]

- (87a) **I betragtning af betydningen af de finansielle virkninger og omfanget af støtten til Ukraine, der er gennemført ved hjælp af instrumentet, og af konsekvenserne af visse afgørelser, der skal træffes med henblik på gennemførelsen af instrumentet i lyset af den særlige situation i og konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, bør Rådet undtagelsesvis tillægges gennemførelsesbeføjelser for så vidt angår en konstatering af, at betingelserne for betalinger i henhold til den resultatbaserede plan for Ukraine er opfyldt på tilfredsstillende vis. Disse rådsafgørelser berører ikke Kommissionens beføjelser til at gennemføre budgettet i overensstemmelse med denne forordning og forordning (EU, Euratom) 2024/2509.**
- (88) I forbindelse med den bistand, der ydes til partnere i udvidelsesområdet og det østlige naboskab i Europasøjlen, bør samarbejdet bygge på erfaringerne fra forvaltningen og gennemførelsen af tidligere bistand og resultatbaserede faciliteter, herunder i forbindelse med de relevante resultatbaserede planer, konditionalitet i forbindelse med retsstatsprincipper, **demokrati** og menneskerettigheder, resultater, strukturer [...], kontrolsystemer **og teknisk samarbejde**, der skal oprettes som forberedelse til tiltrædelsen. Hvis det er relevant, kan der ydes finansiel bistand i form af et politikbaseret lån til partnerlande, der gennemfører resultatbaserede planer.
- (89) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af instrumentet i henhold til de relevante gennemførelsesretsakter bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. **I betragtning af denne forordnings specifikke karakter og den særlige betydning, der tillægges Unionens eksterne forbindelser, bør Kommissionen ikke vedtage et udkast til gennemførelsesretsakt, hvis udvalget ikke afgiver udtalelse om denne retsakt. I så fald kan udvalgets formand forelægge en ændret udgave af retsakten.** Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter, der finder anvendelse straks, når det i behørigt begrundede tilfælde i forbindelse med kriser eller umiddelbare trusler mod fred, demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne eller de grundlæggende frihedsrettigheder er påkrævet af særligt hastende årsager.

- (90) [Instrumentet bør bidrage til at styrke bevidstheden, forståelsen og opfattelsen af Unionen i en Team Europe-tilgang i partnerlandene. Målet bør være at positionere Unionen som en pålidelig partner, der står i et rimeligt forhold til omfanget og ambitionen af Unionens politiske engagement og vedvarende investeringer. Dette bør opnås gennem virkningsfuld strategisk kommunikation og i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen]<sup>46</sup>.]
- (91) Instrumentet skal gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen], der fastsætter reglerne for sporing af udgifter og resultatrammen for budgettet, **herunder output- og resultatindikatorer, og** herunder regler, der skal sikre en ensartet anvendelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" og princippet om ligestilling mellem kønnene, jf. artikel 33, stk. 2, litra d) og f), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, reglerne for overvågning af og rapportering om EU-programmers og -aktiviteters resultater, reglerne for oprettelse af en EU-finansieringsportal, [...] **klima- og miljøudgiftsmål**, reglerne for evaluering af programmerne samt andre horisontale bestemmelser, der finder anvendelse på alle EU-programmer, bl.a. om oplysninger, kommunikation og synlighed. **Inden for disse rammer bør den årlige rapportering indeholde oplysninger om instrumentets gennemførelsesgrad samt fremskridt, der er gjort med at nå dets mål.**
- (91a) **Det udvalg, der nedsættes i henhold til denne forordning, bør have kompetence til at gennemføre artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 389/2006<sup>47</sup>.**

---

<sup>46</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] om oprettelse af en ramme for sporing af budgetudgifter og resultatmåling samt andre horisontale regler for Unionens programmer og aktiviteter (EUT L [...]).

<sup>47</sup> **Rådets forordning (EF) nr. 389/2006 af 27. februar 2006 om oprettelse af et instrument for økonomisk støtte til fremme af den økonomiske udvikling af det tyrkisk-cypriotiske samfund og om ændring af forordning (EF) nr. 2667/2000 om Det Europæiske Genopbygningsagentur (EUT L 65 af 7.3.2006, s. 5).**

- (92) Henvisningerne til Unionens eksterne bistandsinstrumenter i artikel 9 i afgørelse 2010/427/EU, som er forgængerne til det instrument, der oprettes ved denne forordning, bør betragtes som henvisninger til denne forordning. Kommissionen bør sikre, at denne forordning gennemføres i overensstemmelse med [...] EU-Udenrigstjenestens rolle som fastsat i nævnte afgørelse.
- (92a) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.**

(93) Unionens finansielle interesser skal i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013<sup>48</sup>, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95<sup>49</sup>, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96<sup>50</sup> og Rådets forordning (EU) 2017/1939<sup>51</sup> beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved at forebygge, opdage, korrigere og undersøge uregelmæssigheder og svig, tilbagesøge tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og, når det er relevant, ved at anvende administrative sanktioner. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan navnlig i henhold til forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korrupsion eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan i henhold til forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge svig og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser, som nævnt i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371<sup>52</sup>. I henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal personer eller enheder, der modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der deltager i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

---

<sup>48</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/2021-01-17>).

<sup>49</sup> Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/1995-12-23>).

<sup>50</sup> Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

<sup>51</sup> Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/2021-01-10>).

<sup>52</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

(94) Dette instrument erstatter de programmer, der blev oprettet ved forordning (EU) 2021/947, (EU) 2021/1529, (EU) 2024/792, (EU) 2024/1449 og (EU) 2025/535 [...] –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## **Afsnit I**

### **Almindelige bestemmelser**

#### *Artikel 1*

#### **Genstand**

Ved denne forordning oprettes et globalt Europa ("instrumentet") **for perioden for den flerårige finansielle ramme [for 2028-2034]**.

Den fastsætter instrumentets mål **og principper**, budgettet [for perioden 2028-2034], formerne for EU-finansiering og reglerne for ydelse af sådan finansiering.

#### *Artikel 2*

#### **Definitioner**

I denne forordning forstås ved:

- 1) "vejledende landeprogram": et vejledende program, der omfatter et partnerland
- 2) "vejledende flerlandeprogram": et vejledende program, der omfatter mere end et partnerland
- 3) "vejledende regionalt program": et vejledende flerlandeprogram, der omfatter mere end et partnerland inden for samme geografiske område, jf. artikel 3, stk. 1

- 4) "vejledende tværregionalt program": et vejledende flerlandeprogram, der omfatter mere end et partnerland inden for forskellige geografiske områder, jf. artikel 3, stk. 1
- 4a) **"programmerbar foranstaltning": foranstaltning, der generelt bygger på flerårig vejledende programmering på lande- eller flerlandeplan eller regionalt, tværregionalt eller globalt plan**
- 4b) **"ikkeprogrammerbar foranstaltning": foranstaltning, der reagerer på udfordringer og muligheder på en fleksibel måde og supplerer programmerbare foranstaltninger**
- 5) [...]
- 6) [...]<sup>53</sup>, [...]
- 7) **"eksternt grænseoverskridende samarbejde": samarbejde mellem: a) medlemsstater[...] og et eller flere partnerlande, som omfatter grænseoverskridende samarbejde langs Unionens ydre tilstødende land- og søgrænser, tværnationalt samarbejde hen over større områder eller omkring havområder og interregionalt samarbejde som fastsat i forordning (EU, Euratom) [XXX 2025/0238] [Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden], eller b) to eller flere [...] kandidatlande eller potentielle kandidatlande, der er omfattet af Europasøjlen som omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a), i nærværende forordning[...]**

---

<sup>53</sup> [...]

- 7a) **"samarbejde mellem regioner i den yderste periferi": samarbejde mellem regioner i den yderste periferi i overensstemmelse med artikel 349 i TEUF og med deres nabopartnerlande eller regionale integrations- og samarbejdsorganisationer for at lette deres regionale integration og harmoniske udvikling i deres naboskabsområde**
- 8) "civilsamfundsorganisation": en bred vifte af aktører med mange roller og mandater, der kan variere over tid og på tværs af institutioner og lande, og som omfatter alle [...] ikkestatslige, almennyttige, **uafhængige** og ikkevoldelige strukturer, hvorigennem folk organiserer sig for at forfølge fælles mål og idealer, herunder politiske, kulturelle, religiøse, miljømæssige, sociale eller økonomiske [...] mål og idealer, og som opererer på lokalt, nationalt, regionalt eller internationalt plan og omfatter formelle og uformelle organisationer i byer og landdistrikter
- 9) "lokal myndighed": offentlige institutioner med status som juridisk person, som er en del af statsstrukturen under niveauet for centralregeringer, såsom landsbyer, kommuner, distrikter, amter, provinser eller regioner **eller grupperinger heraf**, og som er ansvarlige over for borgerne og sædvanligvis er sammensat af et deliberativt eller beslutningstagende organ såsom et råd eller en forsamling og et udøvende organ såsom borgmesteren eller en anden administrerende direktør, der er direkte eller indirekte valgt eller udpeget på lokalt plan
- 10) "partnerland": ethvert land eller territorium uden for EU
- 11) "faktisk etableret i et land eller territorium": når en juridisk enhed har sit vedtægtsmæssige hjemsted, hovedkontor eller hovedforretningssted i det pågældende land eller territorium. I tilfælde, hvor kun den juridiske enheds vedtægtsmæssige hjemsted er beliggende i sådan et land eller territorium, skal dens aktivitet dog have reel og ved varende tilknytning til det pågældende lands eller territoriums økonomi
- 12) "finansieret i fællesskab": de samlede omkostninger ved en foranstaltning deles af flere enheder, og midlerne lægges sammen, således at det ikke længere er muligt at identificere finansieringskilden for en specifik del af foranstaltningen[...]

- 12a) **"ODA": officiel udviklingsbistand som fastlagt af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings Komité for Udviklingsbistand**
- 13) "udviklingslande og -territorier": modtagere af ODA, der er opført på den liste, der er offentliggjort af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings Komité for Udviklingsbistand.

### *Artikel 3*

#### **Anvendelsesområde og opbygning**

1. [Instrumentet består af følgende søjler:
- a) Europa
  - b) Mellemøsten, Nordafrika og Golfen
  - c) Afrika syd for Sahara
  - d) Asien og Stillehavet
  - e) Nord-, Syd- og Mellemerika og Vestindien
  - f) verden.]

Litra a)-e), i første afsnit, kan omfatte ethvert partnerland, der er opført i bilag I.

**Litra a) i første afsnit omfatter støtte til tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande.**

Litra f), i første afsnit, kan omfatte alle partnerlande samt oversøiske lande og territorier, der er knyttet til en medlemsstat, jf. bilag II til TEUF.

2. De i stk. 1, første afsnit, litra a)-e), omhandlede søjler omfatter:
- a) programmerbare foranstaltninger på landeniveau, flerlandeniveau, regionalt plan og tværregionalt plan
  - b) ikke-programmerbare foranstaltninger på landeniveau, flerlandeniveau, regionalt plan og tværregionalt plan via følgende komponenter:
    - i) humanitær bistand
    - ii) makrofinansiel bistand
    - iii) modstandsdygtighed
    - iv) konkurrenceevne
    - v) krise- og fredsbehov og udenrigspolitiske behov.
3. Den i stk. 1, første afsnit, litra f), omhandlede søjle omfatter:
- a) programmerbare foranstaltninger på globalt plan
  - b) ikke-programmerbare foranstaltninger på globalt plan via følgende komponenter:
    - i) humanitær bistand
    - ii) modstandsdygtighed
    - iii) konkurrenceevne og
    - iv) krise- og fredsbehov og udenrigspolitiske behov.
4. Foranstaltninger under instrumentet gennemføres primært under en eller flere af de søjler, der er omhandlet i stk. 1, første afsnit, litra a)-e), **gennem programmerbare foranstaltninger.**

Foranstaltninger, der gennemføres under den søjle, der er omhandlet i stk. 1, første afsnit, litra f), støtter globale initiativer og supplerer foranstaltninger, der finansieres i henhold til stk. 1, første afsnit, litra a)-e).

Ikke-programmerbare foranstaltninger supplerer programmerbare foranstaltninger og udformes og gennemføres således, at de, hvor det er relevant, muliggør kontinuitet under programmerbare foranstaltninger.

5. [Humanitære bistandsforanstaltninger, der finansieres under instrumentet], gennemføres i henhold til forordning (EF) nr. 1257/96 **med fuld respekt for dets behovsbaserede karakter og principperne om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed.**
6. **Makrofinansielle bistandstransaktioner under instrumentet gennemføres i overensstemmelse med artikel 212 og 213 i TEUF.**

#### *Artikel 4*

#### **Mål for instrumentet**

1. Instrumentet har følgende generelle mål:
  - a) at fastholde og fremme Unionens værdier og interesser på verdensplan med henblik på at forfølge målene og principperne i Unionens optræden udadtil, jf. artikel 3, stk. 5, og artikel 8 og 21 i TEU, **og således bidrage til at mindske og på lang sigt udrydde fattigdom, at konsolidere, støtte og fremme demokrati, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, herunder ligestilling mellem kønnene, at fremme bæredygtig udvikling og bekæmpelse af klimaændringer og tab af biodiversitet samt at håndtere irregulær migration og tvangsfordrivelse, herunder de grundlæggende årsager hertil**

- b) at bidrage til at fremme **effektiv multilateralisme** og en regelbaseret international orden **med De Forenede Nationer i centrum**, opfylde de internationale forpligtelser og mål, som Unionen har tilsluttet sig, navnlig **2030-dagsordenen og dens** mål for bæredygtig udvikling, [...] **Sevillaforpligtelsen**, Parisaftalen og den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet
- c) at fremme stærkere og gensidigt fordelagtige partnerskaber med partnerlande, **herunder med de sydlige og østlige nabolande og regionale organisationer**, der samtidig bidrager til bæredygtig udvikling i partnerlandene og til Unionens strategiske interesser[...], **herunder gennem gennemførelse af Global Gateway-strategien**
- d) **at støtte kandidatlande og potentielle kandidatlande i deres forberedelse til fremtidig EU-integration ved at fremskynde deres tilpasning til Unionens værdier, lovgivning, regler, standarder, politikker og praksis ("gældende EU-ret"), regional økonomisk integration og gradvis integration i Unionens indre marked samt socioøkonomisk konvergens med Unionen, herunder gennem vedtagelse og gennemførelse af reformer**
- e) **at støtte Ukraine i lyset af konsekvenserne af Ruslands angrebskrig, navnlig for at sikre den ukrainske stats fortsatte funktion og reform, genopbygning og modernisering heraf i overensstemmelse med dens tiltrædelsesforløb samt ansvarlighedsindsats, herunder vedrørende retsopgør**
- f) **at yde humanitær bistand i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1257/96**
- g) **at styrke Unionens konkurrenceevne og økonomiske sikkerhed og fremme inkluderende og bæredygtig vækst i partnerlande ved at befordre offentlige og private investeringer og derved styrke konnektiviteten, mindske de strategiske afhængighedsforhold og forstærke Unionens værdikæder med partnere.**

2. De specifikke mål for instrumentet er anført i bilag II.

[...]

#### *Artikel 5*

#### **Overensstemmelse, sammenhæng, synergier og komplementaritet**

1. Der skal i forbindelse med instrumentets gennemførelse sikres overensstemmelse, sammenhæng, synergier og komplementaritet med alle områder af Unionens optræden udadtil, herunder andre eksterne finansieringsinstrumenter, og med andre relevante EU-politikker og -programmer **samt udviklingsvenlig politikkoherens.**

[...] **F**or at sikre politikkoherens for bæredygtig udvikling [...] tager **Unionen** højde for alle interne og eksterne politikkers indvirkning på bæredygtig udvikling og fremmer større synergier og komplementaritet, navnlig med handels- og investeringsområdet, økonomisk samarbejde, **sikkerhed, migration, klimainsats, forskning** og andet sektorsamarbejde.

2. Instrumentet kan bidrage til foranstaltninger, der oprettes og gennemføres i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] [Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne], (EU) [XXX] [Horisont Europa]<sup>54</sup> og (EU) [XXX] [Connecting Europe-faciliteten], når disse foranstaltninger er i overensstemmelse med artikel 4 i nærværende forordning. **Bidrag til sådanne foranstaltninger indgår i vurderingen af ODA-målet, jf. artikel 6, stk. 5.**

---

<sup>54</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation for perioden 2028-2034 – og om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) 2021/695 (EUT L., s.).

3. En foranstaltning, der har modtaget et EU-bidrag fra et andet program, kan også modtage et bidrag i henhold til dette instrument. Reglerne for det relevante EU-program finder anvendelse på det pågældende bidrag, eller alternativt kan ét enkelt sæt regler anvendes på alle bidrag, og der kan indgås én enkelt retlig forpligtelse. Hvis EU-bidraget ydes på grundlag af støtteberettigede omkostninger, må den kumulerede støtte fra EU-budgettet ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger ved tiltaget og kan beregnes på et pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttebetingelserne er fastsat.

#### *Artikel 6*

#### **[Budget**

1. Den samlede vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af instrumentet for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034 fastsættes til 200 309 000 000 EUR i løbende priser. Den består af følgende vejledende beløb:
- a) Europa: 43 174 000 000 EUR
  - b) Mellemøsten, Nordafrika og Golfen: 42 934 000 000 EUR
  - c) Afrika syd for Sahara: 60 531 000 000 EUR
  - d) Asien og Stillehavsområdet: 17 050 000 000 EUR
  - e) Nord-, Syd- og Mellemamerika og Vestindien: 9 144 000 000 EUR
  - f) resten af verden: 12 668 000 000 EUR.

2. Desuden stilles der finansielle midler til rådighed for Ukraine gennem instrumentet i overensstemmelse med artikel 6 i Rådets forordning [(EU, Euratom) 20XX/XXX \* [FFR-forordningen]].

Den finansielle støtte til Ukraine i form af lån stilles til rådighed gennem instrumentet svarende til et beløb på op til 100 000 000 000 EUR for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034. Ved de samlede udbetalinger af lånene til Ukraine tages der hensyn til de beløb, der er stillet til rådighed i henhold til første afsnit, og det beløb, der er omhandlet i tredje afsnit.

Summen af de ressourcer, der stilles til rådighed i henhold til første og andet afsnit, må ikke overstige 100 000 000 000 EUR for perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034.

De finansielle midler, der er omhandlet i første afsnit, kan, hvor det er relevant, anvendes til at yde støtte i henhold til forordning (Euratom) [XXX] (INSC-D) med det ene formål at finansiere udgifter til Ukraine. Forordning (Euratom) [XXX] (INSC-D) gælder for anvendelsen af disse midler.

3. Stødpuden for nye udfordringer og prioriteter på 14 808 000 000 EUR skal øge de beløb, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, i henhold til artikel 7.
4. Den finansieringsramme, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, og de finansielle ressourcer til Ukraine, der stilles til rådighed i overensstemmelse med stk. 6, i Rådets forordning [(EU, Euratom) 20XX/XXX\* [FFR- forordningen]], som omhandlet i afsnit 2, kan også anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af instrumentet, herunder forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, informations- og kommunikationsaktiviteter, herunder institutionel kommunikation om Unionens politiske prioriteter på udenrigsområdet, og institutionelle IT-systemer og -platforme og al anden teknisk og administrativ bistand, herunder finansiering af personale og personalerelaterede udgifter, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af instrumentet i hovedsædet og EU-delegationerne.

5. Mindst 90 % af udgifterne i henhold til dette instrument skal opfylde kriterierne for ODA ("ODA-målet") og således bidrage til de kollektive tilsagn vedrørende ODA, herunder i forhold til de mindst udviklede lande. Hvis et partnerland mister retten til ODA i instrumentets gennemførelsesperiode, udelukkes udgifter, der er indgået forpligtelser for til fordel for det pågældende partnerland efter tabet af støtteberettigelse, fra vurderingen af ODA-målet. De udgifter, der er omhandlet i denne artikels stk. 2, udelukkes fra vurderingen af ODA-målet.]
6. [...]
7. Medlemsstaterne, Unionens institutioner, organer og agenturer, partnerlande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter kan yde yderligere finansielle bidrag eller naturalydelse til instrumentet. Sådanne yderligere finansielle bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra a), d) eller e), eller artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

#### *Artikel 7*

#### **Stødpude til nye udfordringer og prioriteter**

1. Det beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, bruges der, hvor det er mest tiltrængt, og hvor det er behørigt begrundet, [...] til følgende formål:
- a) at sikre, at Unionen kan reagere **rettidigt og** hensigtsmæssigt i tilfælde af uforudsete omstændigheder
  - b) at håndtere nye behov eller nye udfordringer [...], **herunder** dem ved Unionens eller dens naboers grænser i forbindelse med [...] **kriser**, uanset om de er naturlige eller menneskeskabte, voldelige konflikter og efterkrisesituationer eller migrationspres og tvangsfordrivelse[...].
  - c) [...]

- 1a. **Mindst to gange om året udveksler Kommissionen synspunkter med Rådet, navnlig inden eventuelle påtænkte mobiliseringer af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter, og tager hensyn til Rådets synspunkter.**
2. **I tilfælde af selvstændige overførsler, jf. artikel 30, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, underretter Kommissionen i detaljer Europa-Parlamentet og Rådet om den art, de mål og de finansielle beløb, der påtænkes, inden [...] meddelelsen om eller mobiliseringen af midlerne fra stødpuden til nye udfordringer og prioriteter og tager [...] hensyn til deres bemærkninger [...] og forslag.**
3. **Der træffes afgørelse om brugen af disse midler i overensstemmelse med procedurerne i [...] artikel 17, hvor det er relevant, og artikel 19 eller i tilfælde af humanitær bistand procedurerne i forordning (EF) nr. 1257/96.**

#### *Artikel 8*

#### **Politikramme**

- 1. **I overensstemmelse med artikel 16 i TEU udøver Rådet politikformulerende og koordinerende funktioner.**

**Gennemførelsen af instrumentet bygger på principperne og målene for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i TEU.**

1. **Som led i Unionens optræden udadtil** udgør Unionens politikker som fastsat i associeringsaftaler, partnerskabs- og samarbejdsaftaler og multilaterale aftaler, som Unionen er part i, og andre aftaler, der etablerer et retligt bindende forhold mellem Unionen og partnerlande, samt Det Europæiske Råds konklusioner, Rådets konklusioner, topmødeerklæringer eller konklusioner fra møder med partnerlande på stats- og regeringschefniveau eller ministerniveau, **partnerskabsprioriteter, rammerne for udvidelsespolitikken**, Europa-Parlamentets beslutninger og meddelelser fra Kommissionen og fælles meddelelser med den højtstående repræsentant den overordnede politikramme for gennemførelsen af instrumentet.
- 1a. **Kommissionen foreslår hvert år rettidigt med bistand fra den højtstående repræsentant og på grundlag af en strategisk rapport centrale politikprioriteter for Unionens optræden udadtil for Rådet med henblik på at danne grundlag for en strategisk debat. Denne strategiske debat forberedes for hver søjle i Rådets relevante forberedende organ. Ved gennemførelsen af instrumentet, herunder i forbindelse med programmeringen, tager Kommissionen hensyn til Rådets henstillinger, herunder om eventuelle gennemgange og ændringer af politikprioriteter.**
2. Kommissionen [...] underretter **årligt** Europa-Parlamentet og Rådet [...] **om instrumentets gennemførelsesgrad og de fremskridt, der er gjort med at nå dets mål, jf. artikel 9, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen].** Europa-Parlamentet kan regelmæssigt udveksle synspunkter om sine egne bistandsprogrammer med Kommissionen.

Derudover underretter Kommissionen regelmæssigt Rådet om gennemførelsen af instrumentet, herunder om programmeringen, og udveksler på initiativ af en af institutionerne synspunkter. Sådanne udvekslinger kan omfatte gennemførelsen af alle instrumentets komponenter, herunder mobilisering af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter, navnlig strategiske og politikrelevante aspekter. Rådet, herunder dets relevante forberedende organer, kan også anmode om udveksling af synspunkter på grundlag af de oplysninger, der stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 32, stk. 3, og artikel 32, stk. 7a. Kommissionen tager hensyn til Rådets synspunkter.

#### *Artikel 9*

#### **Generelle principper**

- 1. **Unionen tilstræber navnlig gennem dialog og samarbejde med partnerlande og -regioner samt med civilsamfundet, herunder gennem foranstaltninger i multilaterale fora, navnlig De Forenede Nationer, at fremme, udvikle og konsolidere de demokratiske principper, god regeringsførelse, retsstatsprincippet og respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, som Unionen bygger på.**
  1. Unionen koncentrerer sine midler, hvor de kan få størst mulig transformerende virkning, med henblik på at støtte bæredygtig udvikling og tilgodese Unionens strategiske interesser, **herunder i de mindst udviklede lande.**
  2. Unionen engagerer sig fortsat i situationer med [...] høje niveauer af skrøbelighed, konfliktområder og andre komplekse miljøer **for at mindske skrøbeligheden og håndtere de grundlæggende årsager hertil samt engagere sig i konfliktforebyggelse, mægling og stabilisering.**

3. I krisesituationer, efterkrisesituationer eller ekstremt skrøbelige situationer tages der behørigt hensyn til de særlige behov hos befolkningen i de berørte [...]lande [...], [...]regioner **eller samfund, og der anvendes en kønsorienteret og konfliktfølsom tilgang.** Hvis partnerlande eller -regioner er direkte involveret i eller berørt af en krisesituation, en efterkrisesituation eller en ekstremt skrøbelig situation, lægges der særlig vægt på at forbedre koordineringen blandt alle relevante aktører for at fremme overgangen fra nødsituation til bæredygtig udvikling og stabil fred, idet der sikres sammenhæng mellem [...] **udviklingssamarbejde [...], humanitær bistand og fredsofbygning i overensstemmelse med den tredobbelte sammenhæng [...], samtidig med at principperne om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed inden for humanitær bistand respekteres fuldt ud.**
3. [...]
4. [...] Instrumentet anvender en [...]rettighedsbaseret tilgang, som omfatter alle menneskerettigheder, **herunder borgerlige og politiske eller økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, med henblik på at indarbejde menneskerettighedsprincipper, hjælpe rettighedshaverne med at gøre deres rettigheder gældende, idet der fokuseres på personer i sårbare situationer, herunder personer med handicap, og bistå partnerlandene med at gennemføre deres internationale forpligtelser på menneskerettighedsområdet.** Denne tilgang bygger på principperne om "ikke at lade nogen i stikken", lighed[...] **og** bekæmpelse af enhver form for forskelsbehandling[...].
5. Instrumentet skal fremme ligestilling mellem kønnene [...], **kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status samt deres fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle områder af det sociale, økonomiske, politiske og offentlige liv** og forebygge og bekæmpe [...] **alle former for seksuel og kønsbaseret vold, herunder i forbindelse med væbnede konflikter.** Det skal endvidere have særlig fokus på barnets rettigheder og på beskyttelse og styrkelse af unges indflydelse og status.

6. Instrumentet gennemføres i fuld overensstemmelse med Unionens tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde alle menneskerettigheder og sikre den fulde og effektive gennemførelse af Beijingerklæringen og handlingsplanen<sup>55</sup> fra den internationale konference om befolkning og udvikling og resultaterne af deres revisionskonferencer, og om fortsat at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, i denne forbindelse. Instrumentet skal også understøtte Unionens tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde alle personers ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende deres seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang eller vold. Det støtter også behovet for universel adgang til omfattende god og økonomisk overkommelig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og økonomisk overkommelig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelse.
7. Unionen støtter, i det omfang det er relevant, gennemførelsen af samarbejde og dialog på bilateralt, regionalt og multilateralt plan, associerings- og handelsaftaler samt partnerskabsaftaler.

Unionen fremmer **effektiv** multilateralisme og en regelbaseret tilgang til globale goder og udfordringer, **herunder gennem modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, beskyttelse af biodiversitet og støtte til global sundhed og lige adgang til sundhedsydelser**, og samarbejder med medlemsstaterne, partnerlande, internationale organisationer og andre donorer.

I forbindelserne med partnerlande tages disse resultater med hensyn til opfyldelse af forpligtelser og gennemførelse af internationale aftaler, **herunder overholdelse af principperne i De Forenede Nationers pakt, samt** deres kontraktuelle forbindelser med Unionen i betragtning, **hvor det er relevant**.

---

<sup>55</sup> Beijingerklæringen og handlingsplanen:  
[https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/PFA\\_E\\_Final\\_WEB.pdf](https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/PFA_E_Final_WEB.pdf).

8. Samarbejdet mellem Unionen og dens medlemsstater på den ene side og partnerlandene på den anden side skal bygge på og fremme alle former for principper om udviklingseffektivitet, hvor det er relevant, nemlig partnerlandenes ejerskab af udviklingsprioriteter, fokus på resultater, inklusive udviklingspartnerskaber, **herunder på lokalt plan**, gennemsigtighed og gensidig ansvarlighed. Unionen fremmer effektiv mobilisering og anvendelse af midler.
9. I overensstemmelse med princippet om inkluderende partnerskaber[...] **og gennemsigtighed** sikrer Kommissionen, **når det er relevant, at alle**[...] relevante interessenter fra partnerlandene, herunder civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder, bliver [...] hørt **aktivt** og har rettidig adgang til relevante oplysninger, således at de er i stand til at spille en meningsfuld rolle i løbet af udformningen, gennemførelsen og den dertil hørende overvågning af programmer og foranstaltninger under instrumentet.
10. Kommissionen **fører dialog og** udveksler regelmæssigt oplysninger med civilsamfundet inden for Unionen.
11. Kommissionen sikrer også, at der etableres en styrket dialog med den private sektor, **herunder om, hvordan private investeringer i partnerlande kan mobiliseres.**

#### *Artikel 10*

#### **[Integrering**

Programmer og tiltag i henhold til instrumentet skal integrere bekæmpelse af klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen]. Disse prioriteter skal tages i betragtning ved udformningen og gennemførelsen af tiltag inden for rammerne af instrumentet med henblik på at skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.]

**Team Europe-tilgang**

1. [...] **Unionen og dens** medlemsstaterne [...] koordinerer nøje [...] deres tiltag **i en deltagerorienteret og inkluderende Team Europe-tilgang, herunder på partnerlandeplan. De sikrer effektivitet**, [...] undgår overlappning og [...] forbedrer sammenhængen og komplementariteten mellem den bistand, der ydes inden for rammerne af dette instrument, og enhver anden bistand, der ydes af medlemsstaterne og deres gennemførelsesorganer, udviklingsfinansieringsinstitutioner og eksportkreditagentur samt af EIB og EBRD.
2. [...] **Unionen og dens** medlemsstater [...] sikrer rettidige **og inkluderende** høringer og hyppig udveksling af oplysninger med [...] **hinanden, herunder på partnerlandeplan, på et tidligt tidspunkt og i** de forskellige faser af gennemførelsescyklussen, [...] **herunder under programmeringen. De** bestræber sig på i fællesskab at identificere, drøfte og gennemføre tiltag, herunder med hensyn til information, kommunikation og synlighed.
3. [...] **Unionen** og medlemsstaterne, der handler baseret på en Team Europe-tilgang, sigter mod at samarbejde med ligesindede partnere og interessenter, herunder, **hvor det er relevant**, at sammenlægge ressourcer for i fællesskab at bidrage til opfyldelsen af fælles mål.

### Migration og tvangsfordrivelse

1. Unionen samarbejder med partnerlande på grundlag af en samlet og gensidigt fordelagtig tilgang til migration, **herunder ved at udforme og operationalisere nye måder**, navnlig for at forhindre irregulær migration og tvangsfordrivelse [...]. **Denne tilgang omfatter håndtering af de grundlæggende årsager hertil, sikring af adgang til international beskyttelse, hvor det er relevant, lettelse af sikre, værdige, bæredygtige og effektive tilbagesendelser, tilbagetagelser og reintegration samt bidrag til fremme af lovlige migrationsveje under hensyntagen til nationale kompetencer.**
2. Denne tilgang maksimerer synergierne og opbygger omfattende partnerskaber med særlig vægt på oprindelses-, transit- og udrejselande i en gnidningsløs tilgang, hvor ruten ses som en helhed. Den kombinerer alle passende redskaber og den nødvendige løftestangeffekt gennem en fleksibel **incitamentstilgang** med, hvor det er relevant i denne sammenhæng, eventuelle ændringer i tildelingen af midler relateret til **migration for at tilskynde partnerlande til at engagere sig i EU-prioriteter på migrationsområdet** i overensstemmelse med målene og programmeringsprincipperne for instrumentet, jf. artikel 4 og 14, **og den procedure, der er omhandlet i artikel 19, hvor det er relevant.** Tilgangen skal tage hensyn til effektivt samarbejde og effektiv gennemførelse af EU-aftaler og -ordninger og dialoger om migration. Disse foranstaltninger gennemføres med fuld respekt for folkeretten, herunder den internationale **humanitære ret og menneskerettigheds- og flygtningeret**, samt Unionens og medlemsstaternes kompetencer.
3. I[...] **forbindelse med migrationsstyring** kan Kommissionen, **hvis der konstateres alvorlige mangler i forbindelse med**[...] et partnerland[...]s **folkeretlige** forpligtelse til at tilbagetage sine [...]statsborgere [...]eller **andre forpligtelser i henhold til folkeretten, helt eller delvis** suspendere betalinger eller gennemførelsen af [...]en eller flere **foranstaltninger**. Suspensionen[...] **berører** under ingen omstændigheder den humanitære bistand.

4. For at [...] **fastslå**, om der foreligger [...] alvorlige mangler som omhandlet i stk. 3, og efter høringer af det **pågældende** [...] **partnerland** baserer Kommissionen sig på de vurderinger, der er foretaget i overensstemmelse med artikel 25a i forordning (EF) nr. 810/2009<sup>56</sup> og artikel 8 i forordning (EU) 2018/1806<sup>57</sup> [...], **i samråd med [...] EU-Udenrigstjenesten og på grundlag af navnlig oplysninger fra medlemsstaterne.**
- 4a. **Inden Kommissionen træffer en afgørelse om suspension i overensstemmelse med stk. 3, hører den Rådet om den politiske hensigtsmæssighed deri og tager størst muligt hensyn til Rådets synspunkter. Når en sådan afgørelse overvejes, tages der hensyn til Unionens og medlemsstaternes overordnede forbindelser med det pågældende partnerland, herunder på migrationsområdet, samt proportionalitetsprincippet og de mulige konsekvenser af foranstaltningerne, navnlig for ydelsen af basale tjenester, for menneskerettighederne og demokratiet og for civilsamfundsorganisationer.**
5. **Kommissionen gennemgår regelmæssigt de foranstaltninger, der træffes i henhold til stk. 3, og underretter Rådet herom. Hvis Kommissionen finder, at begrundelsen for [...] disse foranstaltninger [...] ikke længere gør sig gældende, ophæver Kommissionen helt eller delvis suspensionen af betalingerne eller foranstaltningerne. Inden Kommissionen træffer en sådan afgørelse, hører den Rådet om den politiske hensigtsmæssighed deri og tager størst muligt hensyn til Rådets synspunkter.**

---

<sup>56</sup> [...]

<sup>57</sup> [...]

**Afsnit II**  
**Instrumentets gennemførelse**  
**Kapitel I**  
**Generelle programmeringsbestemmelser**

*Artikel 13*

**Generel programmeringstilgang**

1. Tiltag i henhold til artikel 3, stk. 2, litra a), og artikel 3, stk. 3, litra a), baseres på programmering.
2. På baggrund af artikel 8 skaber programmeringsdokumenter en sammenhængende ramme for samarbejdet mellem Unionen, partnerlande eller -regioner og andre partnere i overensstemmelse med **målene i artikel 4 og bilag II samt** denne forordnings overordnede formål og anvendelsesområde [...] og principper.

Kommissionen hører andre donorer og aktører, herunder lokale myndigheder, repræsentanter for civilsamfundet og den private sektor, [...] **alt efter hvad der er relevant, blandt andet for at sikre, at programmeringsdokumenter tilpasses til den lokale kontekst.**

Kommissionen [...] **giver** Europa-Parlamentet og Rådet **rettidige oplysninger** om resultatet af [...] høringerne i henhold til andet afsnit.

- 2a. **I hele programmeringsprocessen underretter Kommissionen i medfør af dette kapitel regelmæssigt Rådet om status for programmeringen og tager hensyn til Rådets synspunkter, herunder dem, der er givet udtryk for i forbindelse med den årlige strategiske debat, jf. artikel 8, stk. 1a.**

3. [Instrumentet bidrager til tiltag, der gennemføres i henhold til forordning (EU) [XXX] [Erasmus+]. Der udarbejdes et enhedsprogrammeringsdokument inden for rammerne af denne forordning, der dækker varigheden af den flerårige finansielle ramme. Forordning (EU) [XXX] [Erasmus+] gælder for anvendelsen af disse midler.]

#### *Artikel 14*

### **Geografiske programmeringsprincipper**

1. Programmeringen i henhold til artikel 3, stk. 2, litra a), baseres på følgende principper:
  - a) Tiltagene baseres på **en tidlig og inkluderende** dialog mellem Unionen[...] og medlemsstaterne **i en Team Europe-tilgang og så vidt muligt** [...] de berørte partnerlande, herunder nationale, regionale og lokale myndigheder, og med inddragelse af civilsamfundet.
  - b) Programmeringen kan omfatte samarbejdsaktiviteter, der finansieres af andre bevillinger, jf. artikel 6, stk. 1, og af andre EU-programmer i overensstemmelse med deres relevante basisretsakter.
2. Programmering i henhold til artikel 3, stk. 1, første afsnit, litra a)-e), skal udgøre en specifik, skræddersyet ramme for samarbejde baseret på, hvor det er relevant, følgende elementer:
  - a) partnerlandenes og -regionernes prioriteter, der er fastlagt på grundlag af den dialog, der er omhandlet i stk. 1, idet der også tages hensyn til den nationale eller regionale strategi og plan
  - b) partnerskabet med Unionen, herunder fremme af gensidige interesser og fælles prioriteter, samt ambitionsniveauet for fælles mål

- c) for kandidatlande og potentielle kandidatlande og partnerlande i det østlige naboskabsområde resultater på områderne politisk reform, økonomisk og social udvikling og konvergens i retning af gældende EU-ret **med særlig vægt på retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder, demokratiske institutioner og reform af den offentlige forvaltning**
- d) partnerlandenes og -regionernes kapacitet til og engagement i at fremme fælles værdier og principper og støtte multilaterale alliancer og **en regelbaseret international [...] orden**
- e) partnerlandenes og -regionernes udviklingsniveau og **behov og deres[...] engagement i at tackle grundene til skrøbelighed [...]**
- ea) partnerlandenes og -regionernes engagement i at tackle drivkræfterne bag og de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse**
- f) partnerlandenes og -regionernes kapacitet til at mobilisere og gøre effektiv brug af nationale ressourcer samt til at få adgang til finansielle ressourcer fra andre aktører, herunder den private sektor
- g) partnerlandenes og -regionernes absorptionskapacitet og EU-finansieringens potentielle indvirkning på partnerlande og -regioner **under hensyntagen til de særlige udfordringer og behov i de mindst udviklede lande, små udviklingsøstater og udviklingslande, der er indlandsstater, hvor det er relevant.**

#### *Artikel 15*

#### **Geografiske programmeringsdokumenter**

1. For så vidt angår tiltag i henhold til artikel 3, stk. 2, litra a), gennemføres instrumentet gennem flerårige vejledende lande-, flerlande-, regionale eller tværregionale vejledende programmer.

2. I de flerårige vejledende programmer, der er omhandlet i stk. 1, fastsættes de prioriterede områder, der er udvalgt til EU-finansiering, de specifikke mål og, hvor det er relevant, **gennemførelsesmetoderne. Medmindre det er behørigt begrundet, skal de flerårige vejledende programmer også fastsætte** vejledende finansielle tildelinger, **både samlet og pr. prioriteret område [...].**
3. Disse flerårige vejledende programmer omfatter:
  - a) en national eller regional strategi, som Kommissionen har godkendt som grundlag for det tilhørende flerårige vejledende program på tidspunktet for vedtagelsen af sidstnævnte dokument. For udvidelses- og naboskabspartnere i øst, der er omfattet af artikel 3, stk. 1, første afsnit, litra a), kan dette dokument [...] bestå af en resultatbaseret plan og overholde de gennemførelsesbestemmelser, der er fastsat i overensstemmelse med denne forordnings artikel 31 [...]
  - b) et rammedokument om fastlæggelse af Unionens politik over for den eller de pågældende partnere, herunder et fælles dokument mellem Unionen og medlemsstaterne
  - c) Unionens og den eller de pågældende partners fælles dokument, som fastlægger de fælles prioriteter og gensidige forpligtelser.

#### *Artikel 16*

### **Globale programmeringsdokumenter**

1. For så vidt angår tiltag i henhold til artikel 3, stk. 3, litra a), gennemføres instrumentet gennem flerårige vejledende programmer.
2. I de flerårige vejledende programmer, der er omhandlet i stk. 1, fastsættes Unionens strategi, de prioriteter, der er udvalgt til EU-finansiering, de specifikke mål og de vejledende finansielle tildelinger.

Der afsættes midler til og foretages en prioritering af interventioner med henblik på deltagelse i globale initiativer, hvor det er relevant.

### Vedtagelse og ændring af flerårige vejledende programmer

1. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter de i artikel 15 og 16 omhandlede flerårige vejledende programmer. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 32, stk. 2. Denne procedure gælder også de revisioner, der er omhandlet i nærværende artikels stk. [...]1a og 2, og som har den virkning, at de ændrer det flerårige vejledende programs indhold væsentligt. **Ved udarbejdelsen af de flerårige vejledende programmer tager Kommissionen hensyn til Rådets synspunkter, herunder dem, der kommer til udtryk i den årlige strategiske debat, der er omhandlet i artikel 8, stk. 1a.**
- 1a. **De flerårige vejledende programmer revideres midtvejs i forløbet i forbindelse med den gennemførelsesrapport for et globalt Europa, der er omhandlet i artikel 10, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen]. Revisionerne skal tage hensyn til de årlige oplysninger, som Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet i overensstemmelse med artikel 9, stk. 2, i [præstationsforordningen], samt de synspunkter, som Rådet har givet udtryk for i forbindelse med udvekslingen af oplysninger om status for programmeringen, jf. nærværende forordnings artikel 13, stk. 2a.**
2. Flerårige vejledende programmer kan **også** revideres **rettidigt** på ad hoc-basis, hvis det er nødvendigt for en effektiv gennemførelse, især hvis der er væsentlige ændringer i politikrammen, jf. artikel 8, **strategiske ændringer, der påvirker Unionens optræden udadtil over for et partnerland eller en partnerregion**, eller som følge af en krise- eller en efterkrisesituation.

3. I behørigt begrundede særligt hastende tilfælde, f.eks. kriser eller **en forringelse af Unionens forbindelser med et partnerland som følge af** umiddelbare trusler mod freden, demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettigheder eller grundlæggende frihedsrettigheder, kan Kommissionen ændre flerårige vejledende programmer, jf. artikel 15 og 16, ved hjælp af umiddelbart gældende gennemførelsesretsakter, der vedtages efter proceduren i artikel 32, stk. 5. **Efter vedtagelsen af disse gennemførelsesretsakter finder artikel 8, stk. 3 og 4, i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.**
4. **Når Kommissionen ændrer flerårige vejledende programmer i overensstemmelse med stk. 2 og 3, tager den hensyn til henstillinger fra Rådet.**

## Kapitel II

### Handlingsplaner, foranstaltninger og gennemførelsesprincipper

#### *Artikel 18*

##### **Handlingsplaner og foranstaltninger**

1. Kommissionen vedtager årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger. Foranstaltninger kan bestå af individuelle foranstaltninger, særlige foranstaltninger, støtteforanstaltninger eller ekstraordinære bistandsforanstaltninger. I handlingsplanerne og foranstaltningerne tages der hensyn til den specifikke kontekst, og for hvert tiltag angives målene, de forventede resultater og relevante aktiviteter, gennemførelses-, **overvågnings- og evalueringsmetoderne i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen]** samt budgettet og eventuelle udgifter til støttefunktioner.
2. Tiltag, der finansieres med programmerbare beløb, baseres på programmeringsdokumenter. Handlingsplanerne udarbejdes på en inkluderende og gennemsigtig måde og rettidigt. **Medmindre det er behørigt begrundet, drøftes handlingsplanerne sammen med medlemsstaterne i overensstemmelse med Team Europe-tilgangen.**

3. Om nødvendigt kan et tiltag vedtages som en individuel foranstaltning før eller efter vedtagelsen af handlingsplaner. Individuelle foranstaltninger, der finansieres med programmerbare beløb, baseres på programmeringsdokumenter, undtagen i behørigt begrundede tilfælde.
4. I tilfælde af uforudsete behov eller omstændigheder, og når finansiering fra mere egnede kilder ikke er mulig, kan Kommissionen vedtage særlige foranstaltninger, der ikke er fastsat i programmeringsdokumenterne.
5. Kommissionen kan vedtage ekstraordinære bistandsforanstaltninger til krise-, freds- og udenrigspolitiske tiltag.

En ekstraordinær bistandsforanstaltning er af en varighed på op til 18 måneder, som kan forlænges to gange med op til yderligere seks måneder, op til en samlet varighed på højst 30 måneder, hvis der ligger objektive og uforudsete hindringer i vejen for dens gennemførelse.

I tilfælde af langvarige kriser og konflikter kan Kommissionen vedtage en anden ekstraordinær bistandsforanstaltning af en varighed på op til 18 måneder. I behørigt begrundede tilfælde kan der vedtages yderligere foranstaltninger, hvis videreførelsen af Unionens tiltag er væsentlig og ikke kan sikres på anden vis.

6. Hvor de udgifter til støttefunktioner, der er omhandlet i artikel 6, stk. 4, ikke er medtaget i de i denne artikel omhandlede handlingsplaner eller foranstaltninger, vedtager Kommissionen støtteforanstaltninger, hvor det er relevant.

#### *Artikel 19*

#### **Vedtagelse af handlingsplaner og foranstaltninger**

1. Handlingsplaner og foranstaltninger vedtages ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 32, stk. 2.

2. Proceduren i stk. 1, andet punktum, finder ikke anvendelse på følgende:
- a) handlingsplaner og individuelle foranstaltninger, til hvilke EU-finansieringen ikke overstiger [...] **8 000 000 EUR**
  - b) særlige foranstaltninger og støtteforanstaltninger **samt handlingsplaner vedtaget for at gennemføre krise- og fredstiltag og udenrigspolitiske tiltag**, hvortil Unionens finansiering ikke overstiger [...] **16 000 000 EUR**
  - c) ekstraordinære bistandsforanstaltninger, jf. artikel 18, stk. 5, [...] hvortil Unionens finansiering ikke overstiger [...] **32 000 000 EUR**
  - d) tekniske ændringer af handlingsplaner og foranstaltninger, såfremt sådanne ændringer ikke væsentligt påvirker **anvendelsesområdet eller** målene for den pågældende handlingsplan eller foranstaltning, såsom:
    - i) ændring af gennemførelsesmetode
    - ii) omfordeling af midler mellem tiltag i et handlingsprogram
    - iii) en forhøjelse af budgettet for handlingsplaner og foranstaltninger med højst 20 % af dette budget **og ikke over 16 000 000 EUR**
  - e) **uanset artikel 223, stk. 4, litra e), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509** rentetilskud og tilskud til låneomkostninger, der ydes til [...] partnerlandet i forbindelse med finansiel bistand, hvis det er behørigt begrundet.

Handlingsplaner og foranstaltninger, der vedtages i overensstemmelse med dette stykke, med undtagelse af ekstraordinære bistandsforanstaltninger til krise-, freds- og udenrigspolitiske behov, og tekniske ændringer meddeles af Kommissionen til Europa-Parlamentet og medlemsstaterne gennem det i artikel 32, stk. 1, omhandlede relevante udvalg senest en måned efter deres vedtagelse.

3. Inden Kommissionen vedtager eller forlænger ekstraordinære bistandsforanstaltninger, der er omhandlet i stk. 2, første afsnit, litra c), underretter den Europa-Parlamentet og Rådet om disse foranstaltningers art og mål og om de planlagte finansielle beløb **og tager hensyn til deres bemærkninger og forslag**. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet, inden den foretager betydelige væsentlige ændringer af ekstraordinære bistandsforanstaltninger, der allerede er vedtaget, **og tager hensyn til deres bemærkninger og forslag**. Af hensyn til sammenhængen i Unionens optræden udadtil tager Kommissionen højde for den relevante politiktilgang ved planlægningen og den efterfølgende gennemførelse af sådanne foranstaltninger.
4. Hvor behørigt begrundede særligt hastende tilfælde såsom kriser, herunder naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer, eller **en forringelse af Unionens forbindelser med et partnerland som følge af** umiddelbare trusler mod demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettigheder eller grundlæggende frihedsrettigheder kræver det, kan Kommissionen vedtage handlingsplaner og foranstaltninger eller ændringer af eksisterende handlingsplaner og foranstaltninger som umiddelbart gældende gennemførelsesretsakter efter den procedure, der er omhandlet i artikel 32, stk. 5. **Efter vedtagelsen eller ændringen finder artikel 8, stk. 3 og 4, i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.**
5. **Der foretages passende vurderinger i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen].**

**Regler for støtteberettigelse**

1. Med forbehold af denne artikels stk. 10 og 11 skal deltagere i udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer for tiltag, der finansieres i henhold til artikel 3, stk. 1, første afsnit, litra b)-e), være statsborgere i eller reelt etableret i en af følgende:
  - a) en medlemsstat, et oversøisk land eller territorium, der er knyttet til en medlemsstat, jf. bilag II til TEUF, eller et medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde
  - b) et tiltrædende land, kandidatland eller potentielt kandidatland
  - c) et udviklingsland eller -territorium, der ikke er medlem af G20-gruppen
  - d) et partnerland i det sydlige naboskabsområde, jf. bilag I
  - e) ethvert andet partnerland, når det er modtager af det tiltag, der finansieres under dette instrument
  - f) et land, for hvilket Kommissionen har truffet afgørelse om gensidig adgang til ekstern finansiering **på grundlag af forpligtelser eller tilstrækkelig dokumentation for sammenlignelig markedsåbenhed og åbenhed vedrørende ekstern finansiering**
  - g) et land, der er medlem af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling i tilfælde af kontrakter, der gennemføres i et af de mindst udviklede lande, som er opført på listen over modtagere af ODA, **eller højt forgældede fattige lande, som er opført på Verdensbankens liste.**
  
2. Med forbehold af denne artikels stk. 10 og 11 skal deltagere i udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer for tiltag, der finansieres i henhold til artikel 3, stk. 1, første afsnit, litra a), være statsborgere i eller reelt etableret i et land eller territorium som omhandlet i denne artikels stk. 1, litra a), b), d), e) og f), eller et partnerland i det østlige naboskabsområde som anført i bilag I.

3. Med forbehold af denne artikels stk. 10 er deltagelse i udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer for tiltag, der finansieres i henhold til artikel 3, stk. 1, første afsnit, litra f), og artikel 3, stk. 2, litra b), nr. v), åben uden begrænsninger.
4. Med forbehold af denne artikels stk. 10 er deltagelse i udbud, tilskud og tildeling af priser også åben for internationale organisationer.
5. Med forbehold af denne artikels stk. 10 kan alle produkter, der finansieres inden for rammerne af instrumentet, have oprindelse i et hvilket som helst land eller territorium.
6. Med forbehold af denne artikels stk. 10 finder reglerne for støtteberettigelse fastlagt i denne artikel ikke anvendelse på og skaber ikke statsborgerskabsbegrænsninger for fysiske personer, der er beskæftiget eller på anden måde lovligt ansat af en støtteberettiget leverandør eller, hvor det er relevant, en støtteberettiget underleverandør.
7. Med forbehold af denne artikels stk. 10 for så vidt angår tiltag, der gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning af de enheder, der er omhandlet i artikel 62, stk. 1, litra c), nr. ii)-ix), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, er de lande og territorier, der er støtteberettigede i overensstemmelse med sådanne enheders regler med henblik på deltagelse i udbud, tilskud og præmietildelingsprocedurer, støtteberettigede, ud over de lande og territorier, der er støtteberettigede i henhold til denne artikel. Produkter skal have oprindelse i lande og territorier, der er støtteberettigede i overensstemmelse med disse enheders regler, ud over de lande og territorier, der er berettigede til udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer i henhold til denne artikel.

Med forbehold af denne artikels stk. 10 for tiltag, der gennemføres af enheder, der ikke er omfattet af det foregående afsnit, kan disse modtagere, når sådanne tiltag finansieres i fællesskab med tredjeparter, der ikke er modtagere af disse tiltag, beslutte, at de lande og territorier, der er støtteberettigede i henhold til disse tredjeparters regler med henblik på deltagelse i udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer, er støtteberettigede, ud over de lande og territorier, der er støtteberettigede i henhold til denne artikel.

8. Når en tredjepart yder finansiering til en trustfond, der er oprettet af Kommissionen, eller gennem eksterne formålsbestemte indtægter, anvendes reglerne for støtteberettigelse i akten om oprettelse af trustfonden eller, hvis der er tale om eksterne formålsbestemte indtægter, i aftalen med tredjeparten.
9. I tilfælde af tiltag, der finansieres under dette instrument og af et andet EU-program eller af flere søjler i dette instrument, finder reglerne for støtteberettigelse med deres mulige begrænsninger og forlængelser under et af disse programmer eller en af disse søjler anvendelse, jf. dog stk. 10 og 11.
10. De regler for støtteberettigelse, der er fastsat i denne artikel, eller typen af deltagere i tildelingsprocedurer, herunder med hensyn til deres direkte og indirekte kontrol foretaget af enheder i et partnerland, kan begrænses, hvis sådanne begrænsninger er **i Unionens strategiske interesse eller er nødvendige** på grund af aktivitetens specifikke karakter eller mål eller anvendelsen af Unionens restriktive foranstaltninger, eller hvis disse begrænsninger er nødvendige for en effektiv gennemførelse af aktiviteten [...]. Der gælder begrænsninger for støtteberettigelse for højrisikoleverandører af sikkerhedshensyn.

De regler for støtteberettigelse, der er fastsat i denne artikel, kan også begrænses af EU-modforanstaltninger, der vedtages i henhold til forordningen om beskyttelse af Unionen og dens medlemsstater mod tredjelandes økonomiske tvang og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1031<sup>58</sup>.

**Kommissionen underretter regelmæssigt medlemsstaterne gennem Udvalget for et Globalt Europa, jf. artikel 32, stk. 1, om afgørelser om at begrænse støtteberettigelse.**

---

<sup>58</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/1031 af 23. juni 2022 om adgangen for tredjelandes erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til Unionens markeder for offentlige udbud og koncessioner og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud og koncessioner (instrument for internationale offentlige udbud) (EUT L 173 af 30.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1031/oj>).

11. De regler for støtteberettigelse, der er fastsat i denne artikel, kan **undtagelsesvis** forlænges, hvis sagens hastende karakter eller manglen på støtteberettigede deltagere på de pågældende landes eller territoriers markeder eller andre behørigt begrundede forhold betyder, at anvendelsen af reglerne om støtteberettigelse ville gøre det umuligt eller ekstremt vanskeligt at gennemføre et tiltag, eller hvis en sådan forlængelse er i Unionens strategiske interesse. **Kommissionen underretter regelmæssigt medlemsstaterne gennem Udvalget for et Globalt Europa, jf. artikel 32, stk. 1, om afgørelser om at udvide støtteberettigelse.**
12. Med henblik på at fremme lokale kapaciteter, markeder og indkøb, og hvis forordning (EU, Euratom) 2024/2509 giver mulighed for tildeling på grundlag af et enkelt bud, prioriteres lokale og regionale erhvervsdrivende. I alle andre tilfælde fremmes deltagelse af **erhvervsdrivende, der reelt er etableret i medlemsstaterne, og lokale og regionale erhvervsdrivende i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i nævnte forordning.** Bæredygtigheds- og due diligence-kriterier fremmes **under hensyntagen til virksomhedernes sociale ansvar og ansvarlig forretningskik.**

#### *Artikel 21*

#### **Udelukkede aktiviteter**

EU-finansiering under instrumentet må ikke støtte tiltag eller foranstaltninger, der kan føre til krænkelse af menneskerettighederne i partnerlande **eller er i strid med princippet om "ikke at gøre væsentlig skade"** i overensstemmelse med artikel 5 i forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen].

**[Fremførsler, årlige trancher, tilbagebetalinger, indtægter og inddrivelses fra finansielle instrumenter og overskud fra budgetgarantien**

1. Uanset artikel 12, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument automatisk, og der kan enten indgås forpligtelser for disse beløb, eller de kan anvendes under dette instrument under den tilsvarende budgetpost, jf. artikel 6, stk. 1, frem til den 31. december i det følgende regnskabsår. Det fremførte beløb anvendes først i det følgende regnskabsår.

Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om fremførte forpligtelsesbevillinger, jf. artikel 12, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Budgetmæssige forpligtelser for tiltag, der strækker sig over mere end et regnskabsår, kan opdeles i årlige trancher over flere regnskabsår, jf. artikel 112, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 114, stk. 2, tredje afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 finder ikke anvendelse på de flerårige tiltag, der er omhandlet i nærværende stykkes første afsnit. Kommissionen frigør automatisk enhver del af en budgetmæssig forpligtelse for et tiltag, som den 31. december i det femte år efter året for indgåelsen ikke er blevet anvendt til formålet med forfinansieringen eller til mellemliggende betalinger, eller for hvilken der ikke er indgivet en attesteret udgiftserklæring eller en betalingsanmodning.

3. Hvis forordningen træder i kraft efter den 1. januar 2028: Uanset artikel 212, stk. 3, første, andet og fjerde afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og med forbehold af artikel 12, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 kan indtægter, tilbagebetalinger og inddrivelses fra finansielle instrumenter for foranstaltninger udadtil, der er oprettet i henhold til basisretsakter, der er vedtaget før 2021, i henhold til forordning (EU) 2021/1529, (EU) 2021/947 og (EU) 2024/792 samt i henhold til nærværende forordning, fra den 1. januar 2028 anvendes til at yde EU-støtte i henhold til nærværende forordning.

Uanset artikel 21, stk. 3, litra f), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og artikel 12, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 tildeles de midler, der er omhandlet i første afsnit, instrumentets oprindelige budgetpost og udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

4. Hvis forordningen træder i kraft efter den 1. januar 2028: Fra den 1. januar 2028 kan ethvert overskud af hensættelser til garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland, som er oprettet ved forordning (EF, Euratom) 480/2009, anvendes til at yde EU-støtte i henhold til nærværende forordning, jf. artikel 14, stk. 3, i afgørelse (EU) 2022/1628 og uanset artikel 31, stk. 8, i forordning (EU) 2021/947.

Hvis forordningen træder i kraft efter den 1. januar 2028: Fra den 1. januar 2028 kan ethvert overskud af hensættelser til budgetgarantier og finansiel bistand, der er oprettet i henhold til forordning (EU) 2017/1601, (EU) 2021/947, (EU) 2024/792, (EU) 2024/1449, (EU) 2025/535 og nærværende forordning, anvendes til at yde EU-støtte i henhold til nærværende forordning, uanset artikel 216, stk. 4, litra a), i forordning (EU) 2024/2509, og uden at det berører artikel 12, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792 og artikel 14, stk. 3, i afgørelse (EU) 2022/1628.

Uanset artikel 12, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792 tildeles de midler, der er omhandlet i første afsnit, instrumentets oprindelige budgetpost og udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU) 2024/2509.]

## **Kapitel III**

### **Værktøjskassen til gennemførelse**

#### *Artikel 23*

#### **EU-finansieringens gennemførelse og former**

1. Instrumentet gennemføres enten direkte eller indirekte gennem en af de enheder, der er opført i artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, herunder enheder som omhandlet i litra c), nr. ix). Kommissionen kan også overdrage budgetgennemførelsesopgaver til Den Europæiske Unions Institut for Sikkerhedsstudier og Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra c), nr. viii), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. EU-finansiering kan ydes gennem de former for finansiering, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, herunder bidrag til trustfonde, der er oprettet af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 238 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, og dem, der specifikt er bemyndiget i henhold til dette instrument. Budgetgarantien, de finansielle instrumenter under instrumentet, herunder når de kombineres med tilskud eller med andre former for ikketilbagebetalingspligtig støtte i blandingsoperationer, og finansiel bistand gennemføres i overensstemmelse med afsnit X i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

3. Når Kommissionen arbejder med civilsamfundsorganisationer og interessenter i partnerlande såsom lokale myndigheder, tager den ved fastlæggelsen af finansieringsformer, bidragstype, deltagelse, evaluering, tildelingsmetoder og de administrative bestemmelser for forvaltning af tilskud hensyn til deres særlige forhold, herunder deres behov og den relevante kontekst, med henblik på at nå ud til og bedst muligt imødekomme så mange interessenter som muligt. Der tilskyndes til særlige bestemmelser i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 såsom finansielle partnerskabsrammeaftaler, finansiel støtte til tredjeparter, tilskud tildelt uden indkaldelse af forslag eller forenklede finansieringsformer som omhandlet i artikel 125, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
4. Uanset artikel 198 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan der ydes tilskud uden indkaldelse af forslag i følgende tilfælde:
- a) små tilskud til menneskerettighedsforkæmpere til finansiering af presserende beskyttelsestiltag og -behov, herunder gennem mekanismer til beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere, der er i fare, samt mæglere og andre civilsamfundsaktører, der er involveret i dialog om kriser og væbnede konflikter og i konfliktløsning, forsoning og fredsopbygning, når det er relevant, uden behov for medfinansiering
  - b) tilskud, hvor det er relevant, uden behov for medfinansiering til finansiering af tiltag under meget vanskelige vilkår, hvor en offentliggørelse af indkaldelse af forslag ville være u hensigtsmæssig, herunder i situationer, hvor der er en alvorlig mangel på grundlæggende frihedsrettigheder, herunder krænkelse af menneskerettigheder, trusler mod demokratiske institutioner **og uafhængige medier**, eskalering af kriser eller væbnede konflikter, hvor menneskers sikkerhed er mest truet, eller hvor menneskerettighedsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere, mæglere og andre civilsamfundsaktører, der er involveret i dialog om kriser og væbnede konflikter og i forsoning og fredsopbygning, arbejder under meget vanskelige vilkår; sådanne tilskud må ikke overstige 1 000 000 EUR, og deres varighed må ikke overstige 18 måneder, som kan forlænges med yderligere 12 måneder i tilfælde af objektive og uforudsete hindringer for gennemførelsen

- c) tilskud til Global Campus of Human Rights
- d) små tilskud til civilsamfundsorganisationer, der i videst muligt omfang anvender forenklede finansieringsformer i overensstemmelse med artikel 125 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509[...]
- e) **undtagelsesvist og** hvor det er nødvendigt og behørigt begrundet i de handlingsplaner og foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 18, tilskud til privatretlige organer, der reelt er etableret i en medlemsstat, for at fremme investeringer, der er i Unionens strategiske interesse, og støtte instrumentets mål.  
**Kommissionen fastlægger og offentliggør kriterierne og betingelserne for tildeling af sådanne tilskud og underretter medlemsstaterne gennem Udvalget for et Globalt Europa, jf. artikel 32, stk. 1, om tildelingsafgørelserne.**

5. På områder, der vedrører beskyttelse af menneskerettigheder og demokrati og støtte til civilsamfundsaktører, kan Unionen yde bistand uafhængigt af samtykke fra regeringer og andre offentlige myndigheder i de berørte partnerlande. Disse tiltag støtter hovedsagelig civilsamfundsaktører under hensyntagen til gennemførelsesformerne og -metoderne, jf. denne artikels stk. 4.

6. Budgetstøtte, herunder i form af resultatorienterede kontrakter om sektorreform, skal bygge på landenes ejerskab, gensidig ansvarlighed og partnerlandenes engagement i universelle værdier, demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet, idet der tages hensyn til partnerlandenes resultater og fremskridt, og har til formål at styrke partnerskaber mellem Unionen og partnerlandene. Den omfatter øget politikdialog, kapacitetsopbygning og bedre forvaltning og supplerer partnernes bestræbelser på at tilvejebringe flere midler og anvende dem bedre med henblik på at støtte bæredygtig og inklusiv vækst, skabelse af anstændige job, herunder til **kvinder og unge**, **social dialog**, fattigdomsudryddelse, mindskelse af ulighed og skabe og konsolidere demokratier og fredelige samfund. Budgetstøtte skal også bidrage til ligestilling mellem kønnene.

Enhver afgørelse om at yde budgetstøtte skal bygge på Unionens budgetstøttepolitikker, et klart sæt kriterier for støtteberettigelse og en omhyggelig vurdering af risici og fordele.

Budgetstøtte differentieres på en sådan måde, at den reagerer [...] **effektivt** på den politiske, økonomiske, sociale og miljømæssige situation i partnerlandet, idet der tages hensyn til sårbare situationer.

Når Kommissionen yder budgetstøtte i overensstemmelse med artikel 241 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, fastlægger den klare betingelser for budgetstøtten, herunder fremskridt med reformer og gennemsigtighed, og overvåger overholdelsen heraf, og den støtter udviklingen af parlamentarisk kontrol, national revisionskapacitet og øget gennemsigtighed og offentlig adgang til information.

Udbetaling af budgetstøtten skal bygge på indikatorer, der viser, at der gøres tilfredsstillende fremskridt med at opfylde de mål, der er aftalt med partnerlandet.

7. I overensstemmelse med artikel 196, stk. 2, andet afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan aktiviteter, der støttes i henhold til instrumentet, og de underliggende omkostninger, der er påløbet i 2028, i behørigt begrundede tilfælde, som er angivet i de handlingsplaner og foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 18, betragtes som støtteberettigede fra den 1. januar 2028, selv om disse aktiviteter er gennemført, og disse omkostninger er påløbet, inden ansøgningen om tilskud blev indgivet.
8. Gennemførelsen af tiltag ved indirekte forvaltning, herunder gennem finansielle instrumenter, budgetgarantier og blandingsoperationer under instrumentet, overdrages, når det er muligt og i overensstemmelse med artikel 157, stk. 1, første afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, til EIB, EBRD eller en medlemsstatsorganisation, eventuelt kombineret med andre former for finansiell støtte fra både medlemsstater og tredjeparter.
9. Skatter, told og afgifter i forbindelse med gennemførelsen af EU-midler i henhold til denne forordning, som opkræves af partnerlande, kan være berettigede til finansiering inden for rammerne af instrumentet på de betingelser, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, med undtagelse af skatter, told og afgifter, der specifikt er målrettet finansiering af foranstaltninger udadtil.
10. Med henblik på artikel 153, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan evalueringsudvalget helt eller delvis bestå af eksterne eksperter.
11. I tilfælde af indirekte forvaltning med partnerlande, organer, som de har udpeget, eller partnerlandes organisationer eller organer på regionalt eller globalt plan, hvor Kommissionen bevarer ansvaret for den finansielle forvaltning i overensstemmelse med artikel 157, stk. 7, andet afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, inddriver Kommissionen, hvor det er nødvendigt, og uden at det berører de ordregivende myndigheders ansvar, skyldige beløb fra de ordregivende myndigheders modtagere i overensstemmelse med artikel 101-106 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 med undtagelse af artikel 101, stk. 7, 8 og 9, herunder ved en afgørelse, der kan fuldbyrdes på samme betingelser som dem, der er fastsat i artikel 299 i TEUF. Finansieringsaftalen skal indeholde bestemmelser med henblik herpå.

Hvis et sådant partnerland, det organ, som partnerlandet har udpeget, eller partnerlandenes organisation eller organ på regionalt eller globalt plan ikke opfylder sine budgetgennemførelsesopgaver eller de forpligtelser, principper, mål og regler, der betinger udøvelsen af den indirekte forvaltning, kan Kommissionen træffe alle nødvendige foranstaltninger, herunder midlertidigt eller definitivt overtage enhedens sted og handle i førstnævntes navn og på dennes vegne ved indirekte forvaltning. I så fald kan Kommissionen af de midler, der er tildelt det pågældende partnerland, modtage en finansiell godtgørelse, der skal dække den yderligere administrative arbejdsbyrde.

12. Fælles indkøb som omhandlet i artikel 168 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, der finansieres i henhold til denne forordning, kan gennemføres med ethvert partnerland.
- 12a. Teknisk samarbejde, herunder mobilisering af ekspertise fra den offentlige sektor, skal fortsat være et relevant værktøj i værktøjskassen for et globalt Europa og bidrage til at fremme instrumentets mål ved at formidle europæiske værdier, standarder og offentlige politikmodeller i partnerlande i en Team Europe-tilgang.**
13. Samarbejdet mellem Unionen og dens partnere kan omfatte deltagelse i strukturer, der er oprettet med henblik på samordning af programmeringen med andre donorer, **herunder trepartssamarbejde**, eller styring af gennemførelsen af tiltag, samt indgåelse af fælles erklæringer eller erklæringer med henblik på at øge synligheden af Unionens bidrag og sikre en effektiv budgetgennemførelse og -koordinering samt finansieringsaftaler indgået med partnerlandenes organisationer eller organer på regionalt eller globalt plan.

## Artikel 24

### **Budgetgarantier og finansiel bistand: maksimal EU-støtte, -finansiering og -låntagning**

1. [Unionen kan yde støtte i form af en budgetgaranti på højst 95 000 000 000 EUR i løbende priser. Størrelsen af den finansielle bistand, der gennemføres som makrofinansiel bistand i form af lån og som politikbaserede lån som omhandlet i artikel 23, stk. 2, samt størrelsen af de lån, der ydes i henhold til forordning (Euratom) [XXX] (INSC-D), reducerer maksimumsbeløbet for budgetgarantien.]
2. Tilførelssatsen for budgetgarantien og den finansielle bistand, der er omhandlet i stk. 1, skal ligge på mellem 9 % og 50 % afhængigt af transaktionstypen. Tilførelssatsen er på 9 % for den finansielle bistand og for budgetgaranti, der omfatter risici forbundet med statslige låntagere i forbindelse med långivningstransaktioner.
3. [Unionens støtte til Ukraine i form af budgetgaranti og finansiel bistand medregnes ikke i det maksimumsbeløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1.

Unionen kan yde støtte til Ukraine i form af en budgetgaranti på op til 48 000 000 000 EUR i løbende priser. Tilførelssatsen for budgetgarantien til at garantere transaktioner til støtte for Ukraine fastsættes i første omgang til 70 %.

Der foretages ingen hensættelser, og uanset artikel 214, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fastsættes der ingen tilførelssats for lånene til Ukraine.]

4. Kommissionen reviderer tilførelssatserne i henhold til denne artikels stk. 2 og 3 hvert år i overensstemmelse med den vurdering, der er omhandlet i artikel 41, stk. 5, litra g), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, og i overensstemmelse med Kommissionens ramme for risikostyring.

5. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 30 med henblik på at ændre denne artikels stk. 2 og 3 med henblik på at tilpasse tilførselssatserne deri og forhøje de maksimumsbeløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1 og 3, med op til henholdsvis 20 % og 30 % af disse beløb.
6. Med forbehold af artikel 6, stk. 7, kan medlemsstaterne, partnerlande og andre tredjeparter yde specifikke bidrag til budgetgarantien, de finansielle instrumenter eller den finansielle bistand i overensstemmelse med artikel 211, stk. 2, og artikel 221, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Sådanne bidrag til budgetgarantien eller finansiell bistand resulterer i et yderligere beløb til budgetgarantien eller finansiell bistand.
7. Hvis de bidrag, der er omhandlet i stk. 6, ydes i form af kontanter, udgør de eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra a), d) og e), og artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
8. [Den budgetgaranti, der er oprettet i overensstemmelse med denne artikels stk. 1 og 3, kan inden for de maksimumsbeløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1 og 3, anvendes til at yde støtte i henhold til Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 og forordning (Euratom) [XXX] (INSC-D) i overensstemmelse med de mål og kriterier for støtteberettigelse, der er fastsat i disse programmer. Med henblik herpå finansieres hensættelserne over finansieringsrammerne for disse andre EU-programmer.]
9. [De beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra a)-e), anvendes til hensættelse til budgetgarantien og den finansielle bistand, der er omhandlet i denne artikels stk. 1. Hensættelserne af Unionens støtte til Ukraine i form af budgetgaranti som omhandlet i stk. 3 finansieres ved hjælp af de finansielle midler, der stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 6 i Rådets forordning [(EU, Euratom) 20XX/XXX \* [FFR-forordningen], jf. artikel 6, stk. 2, herunder hvis budgetgarantien ydes til aktiviteter i henhold til forordning (Euratom) [XXX] (INSC-D).]

10. Der må ikke indgås forpligtelser for de hensættelser, der er omhandlet i denne artikels stk. 8 og 9, senere end ved udgangen af det sidste år i den flerårige finansielle ramme.
11. I overensstemmelse med artikel 214, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 foretages de hensættelser, der er omhandlet i denne artikels stk. 8 og 9, indtil tre år efter udløbet af den flerårige finansielle ramme og tager hensyn til fremskridtene med hensyn til godkendelse og undertegnelse af finansierings- og investeringstransaktionerne eller udbetalingen af den finansielle bistand samt transaktionernes risikoprofil.
12. Kommissionen bemyndiges til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler til gennemførelse af finansiell bistand, der ydes i henhold til denne forordning. Kommissionen låner midlerne på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

#### *Artikel 25*

#### **Gennemførelse af budgetgarantien og de finansielle instrumenter**

1. Budgetgarantien anvendes til at garantere modparternes statslige, ikkestatslige og private transaktioner. **EIB tildeles et vejledende beløb på [XX] EUR af den budgetgaranti, der er omhandlet i artikel 24, stk. 1, og et vejledende minimumsbeløb på [XX] EUR af den budgetgaranti, der er omhandlet i artikel 24, stk. 3.**
2. Hvis partnerlande bidrager til finansielle instrumenter eller budgetgarantien, kan støtteberettigede gennemførelsesenheder eller modparter fra de pågældende lande også [...]udpeges. Uanset artikel 211, stk. 5, tredje afsnit, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan støtteberettigede gennemførelsesenheder eller modparter fra partnerlande, der er omfattet af budgetgarantien eller de finansielle instrumenter, også [...]udpeges.

3. Uanset artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra c), og artikel 211, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 **og, hvor det er nødvendigt og behørigt begrundet**, er organer, der giver tilstrækkelig sikkerhed for deres finansielle kapacitet og er underlagt privatretten i en medlemsstat, et partnerland, der er omfattet af de finansielle instrumenter eller budgetgarantien, eller et partnerland, der har bidraget til de finansielle instrumenter eller budgetgarantien, støtteberettigede, hvis de finansielle instrumenter eller budgetgarantien gennemføres ved indirekte forvaltning.
4. Kommissionen sikrer en effektiv og retfærdig anvendelse af de midler, der er til rådighed, blandt de støtteberettigede gennemførelsesenheder og modparter, herunder små og mellemstore modparter, samtidig med at den fremmer samarbejdet mellem dem og tager behørigt hensyn til deres kapacitet, merværdi og erfaring.
5. Med henblik på at sikre komplementaritet kan Kommissionen anmode modparter om alle relevante oplysninger om de af deres transaktioner, der ikke er omfattet af den budgetgaranti, der er omhandlet i artikel 24.
6. Et investeringsstyrelsesråd for et globalt Europa ("investeringsstyrelsesrådet") yder strategisk og operationel vejledning til Kommissionen i gennemførelsen af den budgetgaranti, der er omhandlet i artikel 24, og blanding. Investeringsstyrelsesrådet [...] **bidrager til at tilpasse den støtte, der ydes gennem budgetgarantien og blanding, til instrumentets mål og politikramme og bidrager derved til at styrke sammenhængen, effektiviteten, virkningen og synligheden af Unionens optræden udadtil. Med henblik herpå udstikker det retningslinjer for investeringsprioriteter, herunder geografisk, sektorspecifik og tematisk fokus, vedrørende statslige, ikkestatslige og private transaktioner, budgetgarantiens og blandingsoperationernes overordnede risikoprofil og anvendelsen af finansielle instrumenter.** Investeringsstyrelsesrådet [...] **støtter Kommissionen på gennemførelsesniveau med at fastlægge regionale og sektorspecifikke investeringsmål og fastsætte kriterier for operationer, der kan modtage støtte gennem budgetgarantien og blanding.**

**Investeringsstyrelsesrådet vedtager sin forretningsorden. I denne forretningsorden fastsættes bl.a. bestemmelser til forebyggelse af interessekonflikter og afstemningsregler. Investeringsstyrelsesrådet mødes mindst to gang om året og vedtager, om muligt, udtalelser ved konsensus. Yderligere møder kan til enhver tid arrangeres af investeringsstyrelsesrådets formand eller på anmodning af en tredjedel af dets medlemmer. Investeringsstyrelsesrådet kan mødes i forskellige formater, herunder formater, der afspejler de søjler, der er fastsat i artikel 3.**

**Kommissionen aflægger mindst en gang om året rapport til investeringsstyrelsesrådet om de fremskridt, der er gjort med at gennemføre budgetgarantien og blanding, der støttes inden for rammerne af instrumentet, herunder en oversigt over risikostyring og geografisk og tematisk dækning. Investeringsstyrelsesrådet underrettes om bidrag i overensstemmelse med artikel 24, stk. 6.**

Investeringsstyrelsesrådet udgøres af repræsentanter for Kommissionen, den højtstående repræsentant, alle medlemsstater og – **med henblik på strategiske drøftelser** – EIB. Europa-Parlamentet har observatørstatus. Bidragsydere, støtteberettigede gennemførelsesenheder og modparter, partnerlande, relevante regionale organisationer og andre interessenter kan tildeles observatørstatus, hvor det er relevant. Investeringsstyrelsesrådet ledes af Kommissionen og den højtstående repræsentant i fællesskab.

#### *Artikel 26*

### **[Gennemførelse af politikbaserede lån**

1. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter afgørelser om at stille det politikbaserede lånebeløb til rådighed for et partnerland og fastsætter lånets rådighedsperiode, der ikke må vare mere end tre år efter udløbet af den flerårige finansielle ramme. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 32, stk. 2. Hvis denne afgørelse indgår i en handlingsplan eller foranstaltning, finder artikel 18 og 19 anvendelse.

2. Ud over de elementer, der er fastsat i artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, fastsætter låneaftalerne om politikbaserede lån det maksimale lånebeløb, rådighedsperioden, den maksimale varighed af hver udbetaling af lånet samt de detaljerede vilkår og betingelser for støtten. Sådanne aftaler kan også indeholde et forfinansieringsbeløb og regler om afregning af forfinansiering.]

#### *Artikel 27*

### **Kapitalandele i udviklingsfinansieringsinstitutioner**

De beløb, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra a)-e), kan anvendes til at bidrage til europæiske og andre udviklingsfinansinstitutioners kapitaltilskud.

#### *Artikel 28*

### **Eksternt grænseoverskridende samarbejde**

1. **Eksternt** grænseoverskridende samarbejde omfatter **grænseoverskridende** samarbejde langs ydre tilstødende land- og søgrænser, tværnationalt samarbejde hen over større tværnationale territorier eller omkring havområder samt interregionalt samarbejde.
2. De søjler, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a) og b), kan bidrage til **eksternt** grænseoverskridende samarbejde[...], jf. stk. 1, der medfinansieres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) [XXX] [forordningen om nationale og regionale partnerskaber]. [Op til 3 % af finansieringsrammen for [...]den søjle, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a), kan tildeles foreløbigt til støtte til disse programmer.]
3. Bidrag til **eksternt** grænseoverskridende samarbejde[...] fastsættes og anvendes i henhold til artikel [...]7 i forordning (EU, Euratom) [...]2025/238] [...]Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden].

[...]

[...]

*Artikel 29*

**[...]Samarbejde med oversøiske lande og territorier og regioner i den yderste periferi**

1. [...]Oversøiske lande og territorier med tilknytning til en medlemsstat, jf. bilag II til TEUF[...], **er omfattet af programmerbare foranstaltninger på regionalt [...]og tværregionalt [...]plan, der finansieres i henhold til denne forordnings artikel 3, stk. 1, litra a), c), d) og e).**
  
2. Kommissionen kan fastsætte en særlig finansiel bevilling til at hjælpe partnerlande og -regioner med at styrke samarbejdet med naboregioner i Unionens yderste periferi og med oversøiske lande og territorier med tilknytning til en medlemsstat, jf. bilag II til TEUF. Med henblik herpå og på grundlag af gensidighed og proportionalitet med hensyn til niveauet af finansiering fra Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 eller forordning (EU, Euratom) [XXX] [nationale og regionale partnerskaber] kan de[...] **søjler, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 3, stk. 1, litra b)-e)**, hvor det er relevant, yde bidrag til tiltag, som gennemføres af et partnerland eller en partnerregion eller enhver anden enhed, der er omfattet af nærværende forordning, eller af et land, et territorium eller enhver anden enhed, der er omfattet af Rådets afgørelse (EU) 2021/1764, eller af en region i Unionens yderste periferi i forbindelse med fælles operationelle programmer, eller til interregionale samarbejdsprogrammer eller foranstaltninger, der er fastlagt og gennemføres i henhold til forordning (EU, Euratom) [XXX] [nationale og regionale partnerskaber].

## Afsnit IIIa

### Afsluttende bestemmelser

#### *Artikel 30*

#### Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, **jf. [...] artikel [...]24, stk. 5**, tillægges Kommissionen for denne forordnings gyldighedsperiode.
3. Den i [...] artikel **24, stk. 5**, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i Den Europæiske Unions Tidende eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.

6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til [...]artikel **24, stk. 5**, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller [...] Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

#### *Artikel 31*

#### **[...] Gennemførelsesbestemmelser for søjlen Europa**

1. For udvidelses- og naboskabspartnere i øst i den søjle, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a), vedtager **Rådet på forslag af Kommissionen** en gennemførelsesretsakt, der fastsætter ensartede **rammebetingelser** for gennemførelsen af denne forordning, for så vidt angår udformningen [...], indholdet, **fremlæggelsen, vurderingen og godkendelsen af vurderingen** af de resultatbaserede planer, resultater, **forhånds-betingelserne og reglerne for betalinger**, strukturerne og kontrolsystemerne, der skal oprettes som forberedelse til tiltrædelsen, også i forbindelse med forvaltningen af strukturfondene, landbrugsfondene og fondene for grænseoverskridende samarbejde. [...] **Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal, kan ændre Kommissionens forslag og vedtage det ændrede forslag ved hjælp af en gennemførelsesretsakt[...].**
2. **Kommissionens positive vurdering af de resultatbaserede planer for tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande eller, hvor det er relevant, af ændringerne heraf godkendes ved hjælp af Rådets gennemførelsesretsakter på forslag af Kommissionen. Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal, kan ændre Kommissionens forslag og vedtage de ændrede forslag ved hjælp af gennemførelsesretsakter.**

Den positive vurdering af de resultatbaserede planer for de andre partnerlandene i det østlige naboskabsområde godkendes ved hjælp af Kommissionens gennemførelsesretsakter vedtaget efter undersøgelsesproceduren i artikel 32, stk. 2.

3. Hvis Kommissionen foretager en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af betingelserne for betalinger i henhold til den resultatbaserede plan for Ukraine, forelægger den Rådet forslag til Rådets gennemførelsesretsakter om fastlæggelse af, hvorvidt disse betingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis. Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal, kan ændre Kommissionens forslag og vedtage de ændrede forslag ved hjælp af gennemførelsesretsakter.

På grundlag af Rådets gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i første afsnit, vedtager Kommissionen afgørelser om tilladelse til udbetaling af betalingerne.

4. Når situationen i Ukraine har ændret sig, kan Kommissionen, hvis det er relevant, fremsætte et lovgivningsforslag til en forordning om ændring af denne artikels stk. 3 og et forslag til ændring af Rådets gennemførelsesretsakt, jf. denne artikels stk. 1.

#### *Artikel 32*

#### **Udvalgsprocedure**

1. Kommissionen bistås af [...] **Udvalget for et Globalt Europa**. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011. Udvalget kan mødes i forskellige formater, herunder for at afspejle de søjler, der er fastsat i nærværende forordnings artikel 3, og der sikres passende koordinering. Med hensyn til humanitær bistand bistås Kommissionen af det udvalg, der er nedsat ved artikel 17 i forordning (EF) nr. 1257/96. Der kan indkaldes til fællesmøder mellem de to udvalg.

2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.
3. **I overensstemmelse med artikel 3, stk. 3, i forordning (EU) nr. 182/2011 fastsætter udvalgets forretningsorden forholdsmæssigt afpassede frister, så udvalgsmedlemmerne har mulighed for tidligt og effektivt at gennemgå udkastene til gennemførelsesretsakter og give udtryk for deres synspunkter[...]. Bortset fra i behørigt begrundede tilfælde indkalder formanden til møde mindst 14 dage efter, at udvalget har fået forelagt udkastet til gennemførelsesretsakt og udkastet til dagsorden.**
- 3a. **I overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i forordning (EU) nr. 182/2011 fastsætter udvalgets forretningsorden, at udvalgets medlemmer skal have reel mulighed for at foreslå ændringer til udkastene til gennemførelsesretsakter, at formanden bestræber sig på at finde de løsninger, der er bredest mulig tilslutning til i udvalget, og at formanden underretter udvalget om, på hvilken måde der er taget hensyn til drøftelserne og forslagene til ændringer, navnlig hvad angår de forslag, der har været bred tilslutning til i udvalget.**
- 3b. **Kommissionen forelægger udvalget en vejledende liste over kommende gennemførelsesretsakter, herunder deres planlagte anvendelsesområde, mindst én gang om året.**
4. **I overensstemmelse med artikel 3, stk. 5, i forordning (EU) nr. 182/2011 kan formanden i behørigt begrundede tilfælde indhente udvalgets udtalelse efter en skriftlig procedure.** Når udvalgets udtalelse skal indhentes efter en skriftlig procedure, afsluttes proceduren uden noget resultat, hvis formanden for udvalget træffer beslutning herom, eller et simpelt flertal af udvalgsmedlemmerne anmoder herom, inden for tidsfristen for afgivelse af udtalelsen.
- 4a. **Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtages udkastet til gennemførelsesretsakt måske ikke, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.**

5. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 8 i forordning (EU) nr. 182/2011 sammenholdt med dennes artikel 5 anvendelse.
6. Den vedtagne afgørelse forbliver i kraft, så længe det dokument, det handlingsplan eller det tiltag, der er blevet vedtaget eller ændret, er i kraft.
7. Når det er relevant, **kan**[...] en observatør fra EIB indbydes til at deltage i udvalgets møder for så vidt angår spørgsmål, der vedrører EIB. **EIB må ikke være til stede ved udvalgets afstemninger.**
- 7a. **I overensstemmelse med artikel 10, stk. 4, i forordning (EU) nr. 182/2011 stiller Kommissionen dagsordenerne for udvalgmøderne, udkastene til gennemførelsesretsakter, der forelægges til udtalelse, og de endelige udkast til gennemførelsesretsakter, der følger efter udvalgets udtalelse, til rådighed for Europa-Parlamentet og Rådet, som informeres om tilgængeligheden af disse dokumenter, samtidig med at de sendes til udvalgets medlemmer.**
8. Medlemsstaterne kan anmode om undersøgelse af ethvert andet spørgsmål, der vedrører gennemførelsen af instrumentet.

#### *Artikel 33*

#### **Klausul vedrørende Tjenesten for EU's Optræden Udadtil**

Denne forordning anvendes i overensstemmelse med afgørelse 2010/427/EU, særlig artikel 3 og 9.

#### *Artikel 34*

#### **Ophævelse og overgangsbestemmelser**

1. Forordning (EU) 2021/947, (EU) 2021/1529, (EU) 2024/792, (EU) 2024/1449 og (EU) 2025/535 ophæves med virkning fra den [1. januar 2028].

2. Denne forordning berører ikke videreførelsen eller ændringen af tiltag, der er iværksat i henhold til forordning (EF) nr. 1085/2006<sup>59</sup>, forordning (EU) nr. 231/2014<sup>60</sup>, forordning (EU) 2021/1529, forordning (EU) 2021/947, forordning (EU) 2024/792, forordning (EU) 2024/1449 og forordning (EU) 2025/535, som fortsat finder anvendelse på disse tiltag, indtil de afsluttes. Artikel 23 i nærværende forordning finder dog anvendelse på tiltag i henhold til forordning (EU) 2021/1529 og forordning (EU) 2021/947 i stedet for artikel 26 og 27 i forordning (EU) 2021/947.
3. Finansieringsrammen for instrumentet kan også dække udgifter til teknisk og administrativ bistand, som er nødvendig for at sikre overgangen mellem denne forordning og foranstaltninger vedtaget i henhold til forordning (EU) 2021/947, (EU) 2021/1529, (EU) **2024/792**, (EU) 2024/1449.
4. [Finansieringsrammen for instrumentet kan dække aktiviteter vedrørende udarbejdelsen af enhver fremtidig relateret forordning.]
5. Der kan om nødvendigt opføres bevillinger på budgettet efter 2034 til dækning af udgifter i medfør af artikel 6, stk. 4, til forvaltning af tiltag, der ikke er afsluttet den 31. december 2034.
6. De finansieringsrammer, der er omhandlet i artikel 6, stk. 1, litra a) -e), og de finansielle midler, der stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 6 i Rådets forordning [(EU, Euratom) 20XX/XXX \* [FFR-forordningen], jf. artikel 6, stk. 2, kan finansiere genopfyldningen af hensættelserne til de budgetgarantier, der er godkendt i henhold til forordning (EU) 2017/1601 og forordning (EU) 2024/792, af de budgetgarantier og den finansielle bistand, der er godkendt i henhold til forordning (EU) 2021/947 og i henhold til basisretsakter, hvis hensættelser er reguleret ved forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009, samt finansiell bistand, der er godkendt i henhold til forordning (EU) 2024/1449 og forordning (EU) 2025/535.

---

<sup>59</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 af 17. juli 2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (Ipa) (EUT L 210 af 31.7.2006, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1085/oj>).

<sup>60</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 231/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA II) (EUT L 77 af 15.3.2014, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/231/oj>).

### *Artikel 34a*

#### **Midtvejsrapport om gennemførelse**

**Kommissionen forelægger en gennemførelsesrapport for et globalt Europa senest fire år efter påbegyndelsen af gennemførelsen heraf i overensstemmelse med artikel 10, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) [XXX] [præstationsforordningen]. Gennemførelsesrapporten skal indeholde henstillinger efter behov. Rapporten ledsages, hvor det er relevant, af lovgivningsforslag, der fastsætter de nødvendige ændringer af nærværende forordning.**

### *Artikel 35*

#### **Ikrafttræden og anvendelse**

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2028.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Europa-Parlamentets vegne*

*Formand*

*På Rådets vegne*

*Formand*

## BILAG I

Liste over lande og områder

Bilag I.A – Europa

Udvidelses- og naboskab øst-området

Armenien

Aserbajdsjan

Bosnien-Hercegovina

Georgien

Island

Kosovo<sup>1\*</sup>

Montenegro

Republikken Albanien

Republikken Moldova

Republikken Nordmakedonien

Republikken Serbien

Republikken Tyrkiet

Ukraine

---

<sup>1</sup> [...]

\* **Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.**

Unionens støtte på dette område kan også komme [...] **det uafhængige russiske og belarusiske civilsamfund og uafhængige russiske og belarusiske frie medier samt den belarusiske befolkning og uddannelsesinstitutioner, navnlig dem, der fortsætter deres aktiviteter i eksil**, til gode i fuld overensstemmelse med Unionens restriktive foranstaltninger.

Andre europæiske lande

Fyrstendømmet Andorra

Fyrstendømmet Liechtenstein

Fyrstendømmet Monaco

Kongeriget Norge

Republikken San Marino

Det Schweiziske Forbund

Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland

Vatikanstaten

Bilag I.B – Mellemøsten, Nordafrika og Golfregionen

Naboskab Syd

Algeriet

Egypten

New Zealand

Jordan

Libanon

Libyen

Marokko

De besatte palæstinensiske områder

Syrien

Tunesien

Andre lande

Bahrain

Iran

Irak

Kuwait

Oman

Qatar

Saudi-Arabien

De Forenede Arabiske Emirater

Yemen

Bilag I.C – Afrika syd for Sahara

Angola

Benin

Botswana

Burkina Faso

Burundi

Kap Verde

Cameroun

Den Centralafrikanske Republik

Tchad

PUBLIC

Comorerne

Congo

Elfenbenskysten

Den Demokratiske Republik Congo

Djibouti

Ækvatorialguinea

Eritrea

Eswatini

Etiopien

Gabon

Gambia

Ghana

Guinea

Guinea-Bissau

Kenya

Lesotho

Liberia

Madagaskar

Malawi

Mali

Mauretanien

Mauritius



Mozambique

Namibia

Niger

Nigeria

Rwanda

São Tomé og Príncipe

Senegal

Seychellerne

Sierra Leone

Somalia

Sydafrika

Sydsudan

Sudan

Tanzania

Togo

Uganda

Zambia

Zimbabwe

Bilag I.D – Asien og Stillehavsområdet

Afghanistan

Australien

Bangladesh

PUBLIC

Brunei Darussalam

Bhutan

Cambodja

Folkerepublikken Kina

Cookøerne

Den Demokratiske Folkerepublik Korea

Fiji

Indien

Indonesien

Japan

Kasakhstan

Kiribati

Kirgisistan

Den Demokratiske Folkerepublik Laos

Malaysia

Maldiverne

Marshalløerne

Mikronesien (Forenede Stater)

Mongoliet

Myanmar/Burma

Nauru

Nepal



New Zealand

Niue

Pakistan

Palau

Papua Ny Guinea

Filippinerne

Samoa

Singapore

Salomonøerne

Sydkorea

Sri Lanka

Taiwan<sup>2</sup>

Tadsjikistan

Thailand

Timor-Leste

Tonga

Turkmenistan

Tuvalu

Usbekistan



---

<sup>2</sup> Denne betegnelse bør ikke fortolkes som udtryk for Den Europæiske Unions officielle holdning for så vidt angår Taiwans retlige status.

Vanuatu

Vietnam

Bilag I.E – Amerika og Caribien

Antigua og Barbuda

Argentina

Bahamas

Barbados

Belize

Bolivia

Brasilien

Canada

Chile

Colombia

Costa Rica

Cuba

Dominica

Den Dominikanske Republik

Ecuador

El Salvador

Grenada

Guatemala

Guyana

PUBLIC

Haiti

Honduras

Jamaica

Mexico

Nicaragua

Panama

Paraguay

Peru

Saint Kitts og Nevis

Saint Lucia

Saint Vincent og Grenadinerne

Surinam

Trinidad og Tobago

USA

Uruguay

Venezuela



## BILAG II

Specifikke mål

Bilag II.A – Europa

- 1) [...] **Støtte til tiltrædende lande i overensstemmelse med deres status. Støtte til kandidatlande og potentielle kandidatlande i deres forberedelse til fremtidig EU-integration i anerkendelse af udvidelsesprocessens betydning[...]**
- a) støtte til **den meritbaserede** udvidelsesproces ved at fremskynde tilpasningen til Unionens værdier, love, regler, standarder, politikker og retspraksis (den gældende EU-ret) gennem vedtagelse og gennemførelse af reformer med henblik på fremtidigt EU-medlemskab og gennem en gradvis integrationsproces
  - b) styrkelse af de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen i overensstemmelse med rammerne for udvidelsespolitikken, herunder demokrati, retsstatsprincippet, **menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder**, økonomiske kriterier, reform af den offentlige forvaltning, et uafhængigt og effektivt retsvæsen[...], offentlige indkøb, statistik og finansiel kontrol, retfærdighed, frihed og sikkerhed
  - c) støtte til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, effektiv [...] **styrkelse af** migrationsstyringen, **forebyggelse og** bekæmpelse af irregulær migration, **bekæmpelse af migrantsmugling og menneskehandel**, støtte til tilpasning af visumpolitikken samt effektiv grænseforvaltning og, hvor det er relevant, forberedelse til Schengentiltrædelse
  - d) fremme af regional økonomisk integration og gradvis integration i Unionens indre marked, hvilket fører til forbedrede naboskabsrelationer, en positiv vurdering af integrationen med Unionen og en reduktion af [...] **partnernes** og Unionens strategiske afhængighed

- e) fremskyndelse af kandidatlandenes og de potentielle kandidatlandes socioøkonomiske og reguleringsmæssige konvergens med Unionen og deres omstilling til økonomier, der er i stand til at modstå konkurrencepresset fra Unionens indre marked, navnlig gennem øgede handels- og investeringsstrømme samt modstandsdygtige [...], bæredygtige **og sikre** værdikæder, der skaber anstændige job, og omstilling til en **bæredygtig** digital økonomi og "**kunstig intelligens**"- eller **AI**[...]-økonomi
- f) fremskyndelse af tilpasningen af **tiltrædende lande**, kandidatlande og potentielle kandidatlande til Unionens klima- og miljøstandarder og støtte til deres gennemførelse
- g) styrkelse af den offentlige forvaltnings effektivitet, opbygning af lokal kapacitet og investering i administrativt personale i de [...] **tiltrædende lande, kandidatlandene og de potentielle kandidatlande; støtte til** gennemsigthed, ansvarlighed, strukturreformer og god regeringsførelse på alle niveauer, herunder gennem forebyggelse **og bekæmpelse af** korruption og ved at **styrke** de offentlige myndigheders engagement med civilsamfundsaktører; forbedring af de nationale kontrolsystemer med henblik på tiltrædelse, herunder med hensyn til deres tilsyns- og undersøgelsesbeføjelser i forbindelse med fordelingen af og adgangen til offentlige midler samt inden for forvaltning af offentlige finanser, offentlige indkøb og statsstøttekontrol
- h) støtte til territorial samhørighed, grænseoverskridende samarbejde på tværs af land- og søgrænser med fokus på transportforbindelser langs det transeuropæiske transportnet, der er udvidet til nabolande som defineret i TEN-T-forordning 2024/1679 **og for at supplere relevante transportnetværk i andre regioner**, samt landbrug og udvikling af landdistrikter
- i) bevægelse mod fuld tilpasning af **tiltrædende lande**, kandidatlande og potentielle kandidatlande til Unionens fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder Unionens restriktive foranstaltninger

- j) styrkelse af kapaciteten til strategisk kommunikation, herunder for at sikre offentlig støtte til og forståelse for Unionens værdier samt fordelene og forpligtelserne ved et potentielt EU-medlemskab, samtidig med at udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation imødegås[...].
- 2) Opbygning af gensidigt fordelagtige partnerskaber med Unionens partnere, herunder kandidatlande og potentielle kandidatlande, som bidrager til Unionens strategiske interesser og fremmer Unionens værdier samt et fredeligt, stabilt, stærkt og forenet Europa
- a) fremme af et styrket partnerskab mellem Unionen og de europæiske partnerlande samt mellem partnerlandene
- b) støtte til gennemførelsen af associeringsaftaler eller andre eksisterende og fremtidige aftaler for at støtte indgåelsen og gennemførelsen af omfattende partnerskaber, herunder ved at yde finansiell støtte mod opnåelsen af de resultater, der er fastsat i relevante resultatbaserede planer
- c) **styrkelse af demokratiet, fremme af den demokratiske modstandsdygtighed og styrkelse af retsstatsprincippet**, herunder bekæmpelse og forebyggelse af korrupsion[...]; **styrkelse af respekten** for menneskerettighederne[...], grundlæggende frihedsrettigheder **og beskyttelse af mindretal, folkeretten**, herunder [...]den **internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret**; lettelse af det retlige samarbejde, fremme af **barnets** rettigheder og rettighederne for personer med handicap samt tilgængelighed, styrkelse af rettighederne for ofre for kriminalitet og bidrag til at styrke [...]den politiske stabilitet

- ca) **bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og fremme af ligestilling mellem kønnene og af kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status og forebyggelse og bekæmpelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold, herunder i forbindelse med væbnede konflikter, der støtter alle personers fulde kontrol med seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, i overensstemmelse med artikel 9, stk. 6**
- d) fremme af gode naboskabsrelationer, forsoning og bilæggelse af tvister samt fremme af fred, stabilitet og sikkerhed, **herunder maritim sikkerhed i overensstemmelse med folkeretten, herunder De Forenede Nationers havretskonvention**
- e) forberedelse til og effektiv håndtering af kriser, begyndende kriser og efterkrisesituationer; støtte [...] **til fredsopbygning, mægling, stabilitet og konfliktforebyggelse, fremme af kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle niveauer i fredsprocesser og konfliktforebyggelse og genopbygning efter konflikter gennem gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed**
- f) forøgelse af stabilitet og sikkerhed, intensivering af samarbejdet med retslige og retshåndhævende institutioner **og finansielle efterretningsenheder** om [...] grænseoverskridende organiseret kriminalitet, finansiering af terrorisme og organiseret kriminalitet samt bekæmpelse af hvidvaskning af penge, bekæmpelse af **terrorisme**, radikaliserings og voldelig ekstremisme, cybertrusler, bekæmpelse af straffrihed og korruption
- g) fremme af regionalt økonomisk samarbejde og, hvor det er relevant, en positiv vurdering af integrationen med Unionen samt reduktion af Unionens og partnerlandenes strategiske afhængighed, herunder af **bæredygtig energi, transportruter**, kritiske råstoffer og inputmaterialer samt sundhedssikkerhed

- h) støtte til bæredygtig og inklusiv vækst, inddragelse af den private sektor, **herunder SMV'er, handel, mobilisering af offentlige og private**[...] investeringer i vigtig infrastruktur samt forskning og innovation, fremme af den digitale omstilling for at frigøre samfundsmæssige og økonomiske muligheder både i den private og den offentlige sektor, fremme af kompetenceudvikling og anstændige job
- i) fremme af social, **uddannelsesmæssig** og kulturel inklusion på tværs af grænser, bevarelse og fremme af kultur- og naturarv, støtte til kulturelle og kreative sektorer og industrier samt sport
- j) fremme af anvendelsen af Unionens fælles valuta til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer i regionen og i forhold til Unionen
- k) ydelse af bidrag til partnerlandenes modstandsdygtighed, støtte til og styrkelse af indsatser, der adresserer sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, **mineindsats**, udfordringer i forbindelse med skrøbelighed og håndtering af genopbygningsbehov samt [...] **makroøkonomisk stabilitet**
- l) støtte til Unionens konkurrenceevne og fleksibel reaktion på økonomiske udfordringer og muligheder.
- m) udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund[...] **under fuld respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder**; [...]særligt **fokus på** at støtte udrulningen af sikker og pålidelig, **menneskecentreret** digital infrastruktur, udvikling af data- og AI-økonomier gennem støtte til oprettelse af AI-fabrikker og udformning af **menneskecentreret** AI for at opretholde demokratiske værdier og beskytte kulturel mangfoldighed, fremme af relevante digitale offentlige infrastrukturer og e-forvaltningsløsninger såsom rammer for digital identitet, der beskytter privatlivets fred, samt styrkelse af cybersikkerheds- og cyberforsvarskapaciteter

- n) fremme af **bæredygtig** energiomstilling og **bæredygtig** energisikkerhed, investering i energikonnectivitet og vedvarende energi, fremme af anvendelsen af rene og **bæredygtige** energikilder i industri og transport, fremme af integrationen af Unionens værdikæde
- o) styrkelse af miljøbeskyttelsen, **herunder bekæmpelsen af forurening**, øget modstandsdygtighed over for klimaændringer, fremskyndelse af overgangen til [...]klima[...]**neutralitet**, positiv biodiversitet og en inklusiv og bæredygtig grøn, blå og cirkulær økonomi samt styrkelse af bekæmpelsen af miljøkriminalitet, **herunder på havet**
- p) styrkelse af den økonomiske og sociale udvikling og inklusion med særlig opmærksomhed på kvinder, børn[...], unge og **personer med handicap**, herunder ved at forebygge hjerneflugt, støtte sårbare samfund, fremme ligestilling, kulturel inklusion, uddannelse af høj kvalitet, **herunder omfattende seksualundervisning**, erhvervsuddannelse, omskoling og opkvalificering samt støtte til beskæftigelsespolitikker, arbejdstagerrettigheder, **internationale arbejdsstandarder, herunder ILO's grundlæggende arbejdsstandarder, internationale miljøstandarder, principper for erhvervsliv og menneskerettigheder** og effektive sociale beskyttelsessystemer
- q) styrkelse af partnerskaber om velforvaltet og sikker migration og mobilitet, **støtte til en samlet tilgang til og gennemførelse af lovlig migration og mobilitet og håndtering af irregulær migration, herunder** gennem strukturerede migrationsdrøftelser[...]; hvor det er relevant, og forudsat at betingelserne for velforvaltet og sikker mobilitet er til stede, udvikling og støtte til gennemførelsen af eksisterende visumfrie ordninger, dialoger om visumliberalisering samt bilaterale eller regionale aftaler og ordninger med partnerlande; **fremme af samarbejdet om sikker, værdig, bæredygtig og effektiv tilbagesendelse, tilbagetagelse og reintegration af migranter samt fortsat adgang til beskyttelse og støtte til flygtninge og værtssamfund i lande, der huser betydelige flygtningebefolkningsgrupper**

- r) fremme af etableringen af mellemfolkelige partnerskaber baseret på fælles interesser og fremme af samarbejde om uddannelse, kultur, sport, forskning og innovation samt gensidigt fordelagtig mobilitet for personer
  - s) **samarbejde med og styrkelse af civilsamfundet og fremme af dets meningsfulde bidrag til demokratisk regeringsførelse og bæredygtig udvikling**, styrkelse af dets kapacitet til at overvåge gennemførelsen af reformer, støtte til skabelse af et gunstigt miljø for civilsamfundsorganisationer, fremme og styrkelse af pluralisme, uafhængighed og professionalisme i frie og uafhængige medier, **lettelse af adgang til troværdige oplysninger** samt styrkelse af digitale færdigheder og mediekendskab
  - t) bidrag til at afbøde udfordringerne i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine og **alle** forsøg på at destabilisere partnerlande, bekæmpe desinformation, hybride trusler **og cybertrusler** og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, navnlig fra Ruslands side, mod partnerlandes suverænitet, demokratiske processer og institutioner samt mod Unionen og dens værdier[...]
  - u) styrkelse af kendskabet til, forståelsen af og opfattelsen af Den Europæiske Union i partnerlande gennem strategisk kommunikation[...]
  - v) **mobilisering af privat finansiering til bæredygtig udvikling og klima- og energiomstillingen, herunder ved at udvikle og opskalere innovativ finansiering**
  - w) **støtte til initiativer inden for rammerne af EU's strategiske tilgang til Sortehavsregionen samt Det Østlige Partnerskab.**
- 3) Støtte til Ukraine i lyset af konsekvenserne af Ruslands angrebskrig
- a) bidrag til at bibeholde Ukraines makrofinansielle stabilitet og lette landets eksterne og interne finansieringsvanskeligheder for at [...] **støtte** den ukrainske stats fortsatte funktionsevne

- b) støtte til **reformen**, genopretningen, genopbygningen og moderniseringen af Ukraine i overensstemmelse med landets tiltrædelsesforløb ved at håndtere de sociale, økonomiske, sikkerhedsmæssige og miljømæssige konsekvenser af Ruslands angrebskrig i Ukraine og ydelse af bidrag til **styrkelsen af demokratiske institutioner** og genopbygningen af vital infrastruktur, herunder **bæredygtig energi, mineindsats**, transport, **social** og digital infrastruktur, og derved bidrage til social samhørighed, modstandsdygtighed og genopretningen af et frit, kulturelt levende ukrainsk samfund efter krigen, herunder ved at støtte kultur og kulturarv samt ved at skabe de sociale og økonomiske forudsætninger for, at internt fordrevne og personer under midlertidig beskyttelse **frivilligt** kan vende tilbage til Ukraine, når forholdene tillader det[...], og for at reintegrere veteraner[...]
- c) støtte til ansvarlighedsindsatsen i forbindelse med Ruslands angrebskrig, herunder bistand til efterforskning og retsforfølgning af internationale forbrydelser begået i og mod Ukraine, navnlig i relation til aggressionsforbrydelsen, samt til overgangsretfærdighed og ansvarlighedsmekanismer, herunder **Den Internationale Kravskommission for Ukraine** og den særlige domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine.

## Bilag II. B – Mellemøsten, Nordafrika og Golfregionen

- 1) Styrkelse af strategiske partnerskaber på regionalt og nationalt niveau
- a) uddybning af partnerskaberne med Mellemøsten, Nordafrika og Golfregionen gennem et stærkere politisk engagement og med henblik på at opnå et fælles rum for fred, velstand og stabilitet i Middelhavsområdet
- b) udvikling af gensidigt fordelagtige, skræddersyede partnerskaber, herunder gennem formelle bilaterale aftaler samt bilaterale og regionale dialoger **og rammer**, baseret på Unionens indflydelse og lokalt ejerskab, som bidrager til Unionens strategiske interesser og fremmer Unionens værdier

- c) støtte til gennemførelsen af associeringsaftaler eller andre eksisterende og fremtidige aftaler samt fælles aftalte dokumenter med de sydlige nabolande som anført i bilag I
  - d) styrkelse af kendskabet til, forståelsen af og opfattelsen af Den Europæiske Union i partnerlande gennem strategisk kommunikation[...]
  - e) **støtte til gennemførelsen af pagten for Middelhavsområdet og andre relevante strategier for regionen.**
- 2) Styrkelse af sikkerhed, fred, robusthed, **konfliktforebyggelse**, genopbygning og beredskab
- a) støtte til og fremme af fred, stabilitet, sikkerhed, kriserespons, konfliktforebyggelse, stabilisering, mægling, politiske overgangsprocesser og forsoningsbestrebelse
  - b) støtte til behovene i forbindelse med socioøkonomisk genopretning, rehabilitering og genopbygning efter konflikter **og interkulturel dialog**
  - c) ydelse af bidrag til partnerlandenes modstandsdygtighed, støtte til og styrkelse af indsatser, der adresserer sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, **mineindsats**, udfordringer i forbindelse med skrøbelighed og håndtering af genopbygningsbehov samt [...] **makroøkonomisk stabilitet**
  - d) støtte til sikkerhed på områder af fælles interesse, såsom sundhed[...], maritim sikkerhed **og sikkerhed for kritisk infrastruktur**, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorbekæmpelse samt **støtte til** cybersikkerhed og opbygning af cyberkapacitet
  - e) intensivering af samarbejdet om finansiering af terrorisme og organiseret kriminalitet og bekæmpelse af hvidvaskning af penge, retligt samarbejde, **retshåndhævelse og** bekæmpelse af **terrorisme**, radikaliserings[...], voldelig ekstremisme, hybride trusler og cybertrusler, [...] straffrihed, korruption[...] **og organiseret kriminalitet [...]**

- f) ydelse af bidrag til at forhindre omgåelse af Unionens restriktive foranstaltninger[...]
  - g) **fremme af kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle niveauer i fredsprocesser, konfliktforebyggelse og genopbygning efter konflikter gennem gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed.**
- 3) Fremme og beskyttelse af demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettigheder, **ligestilling mellem kønnene**, god regeringsførelse, menneskelig udvikling og mellemfolkelige forbindelser
- a) styrkelse af offentlige institutioner og økonomiske/demokratiske forvaltningssystemer, herunder gennem tilsyn, håndhævelse samt forebyggelse og bekæmpelse af korruption og udenlandsk indblanding, støtte til effektiviteten af de offentlige finanser, gennemsigtighed og ansvarlighed
  - b) **samarbejde med civilsamfundet og fremme af dets meningsfulde bidrag til demokratisk regeringsførelse, herunder gennem parlamentarisk forsamling, og bæredygtig udvikling**; sikring af råderummet for civilsamfundet, civilsamfundsaktører og ikkestatslige aktører samt uafhængige medier **og lettelse af adgang til troværdige oplysninger**; støtte til **demokratisk modstandsdygtighed, herunder** bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding **samt desinformation**, støtte til lokale og regionale kapaciteter for beskyttelse af menneskerettigheder, herunder nationale menneskerettighedsinstitutioner
  - ba) **beskyttelse og fremme af menneskerettighederne; styrkelse af overholdelsen af folkeretten, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, med særlig vægt på at beskytte personer, som befinder sig i de mest sårbare situationer**
  - c) beskyttelse og fremme af [...] ligestilling mellem kønnene, [...] **barnets** rettigheder, rettigheder for personer med handicap, **bekæmpelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold** samt bekæmpelse af børnearbejde og diskrimination på ethvert grundlag; **støtte til og beskyttelse af alle personers fulde kontrol med seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder i overensstemmelse med artikel 9, stk. 6**

- d) forbedring af kvaliteten og relevansen af uddannelse, sundhed samt **lige** adgang til sundhedsprodukter, **sundhedstjenester** og sociale beskyttelsessystemer; fremme af universel sundhedsdækning
- e) fremme af etablering af mellemfolkelige partnerskaber, **herunder gennem lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer**, baseret på fælles interesser og styrkelse af kompetenceudvikling gennem samarbejde inden for uddannelse, ungdom, **kultur**, forskning og innovation
- f) styrkelse af unge, skabelse af anstændige job, **støtte til internationale arbejdsstandarder, herunder ILO's grundlæggende arbejdsstandarder, internationale miljøstandarder, principper for erhvervsliv og menneskerettigheder**, støtte til oprettelsen af et fælles læringsrum, sammenkobling af kompetencer, erhvervsuddannelse, **omfattende seksualundervisning**, videregående uddannelse, forskning og innovation
- g) fremme af gensidig forståelse gennem kultur, medier, sport og turisme
- h) fremme af kulturens og den interkulturelle dialogs rolle, kulturel mangfoldighed i alle dens former, mobilitet samt styrkelse af samarbejdet om sikring, bevarelse og styrkelse af kulturarven.
- 4) Støtte inklusiv og bæredygtig vækst, handel og investeringer i vigtig **bæredygtig infrastruktur, herunder gennem investeringer fra den private sektor**
- a) støtte Unionens handelspolitik [...], handels- og investeringsaftaler og gennemførelsen heraf **samt intraregional handel**
- b) skabe betingelser for EU-virksomheders deltagelse på de regionale markeder gennem fjernelse af hindringer og risikoreduktion via støtte til reguleringsmæssige ændringer
- c) fremme af forretnings- og investeringsmuligheder, **navnlig [...]** for virksomheder fra Den Europæiske Union [...], udvikling af den private sektor, **herunder SMV'er**, reguleringsmæssig konvergens med Unionens standarder, økonomisk integration samt lokale og regionale bæredygtige værdikæders **sikkerhed** og diversificering

- d) forbedring af regionens produktions- og eksportkapacitet for kritiske råstoffer og inputmaterialer **med fokus på bæredygtighed, lokal værdiforøgelse og forsyningssikkerhed**
- e) fremme af den digitale omstilling for at frigøre samfundsmæssige og økonomiske muligheder både i den private og offentlige sektor; fremme af sikre og pålidelige **menneskecentrede** digitale infrastrukturer for at understøtte den fremtidige udvikling af centrale økonomiske og kritiske sektorer; udvikling af data- og AI-økonomier, herunder ved at støtte **menneskecentrede** AI-innovationsøkosystemer; støtte til foranstaltninger for at lukke den digitale kløft og sikre tilgængelige, prismæssigt overkommelige, inkluderende og sikre digitale konnektivitetssløsninger
- f) fremme af anvendelsen af Unionens fælles valuta til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer i regionen og i forhold til Unionen
- g) styrkelse af bæredygtig vej-, **luft-** og søtransport og havne, fremme af intelligent og bæredygtig mobilitet og støtte til udbredelsen af bæredygtige transportbrændstoffer
- h) fremme af **bæredygtig** energiomstilling og **bæredygtig** energisikkerhed, investering i energikonnektivitet og vedvarende energi, fremme af integrationen af Unionens værdikæde med modstandsdygtige industrikæder for ren teknologi i partnerlande
- i) støtte Unionens konkurrenceevne og stabilitet samt reagere fleksibelt på økonomiske udfordringer og muligheder[...]
- j) mobilisering af privat finansiering til bæredygtig udvikling og klima- og energiomstillingen, herunder ved at udvikle og opskalere innovativ finansiering.**
- 5) Fremme af sunde økosystemer, **vending af tab af biodiversitet** og imødegåelse af klimaændringer **gennem modvirkning og tilpasning**
- a) forbedring af tilpasning til og modvirkning af klimaændringer, bidrag til at fremme klimasikre investeringer

- b) udvikling af en bæredygtig grøn og blå økonomi, støtte til **en retfærdig** omstilling til lavemissionsmodeller og ressourceeffektive og cirkulære økonomiske modeller og fremme af udvikling af bæredygtige produktions- og værdikæder samt støtte til **grønne** projekter [...]
- c) sikring af beskyttelse, [...]bevarelse af **og modstandsdygtighed i forbindelse med** miljøet og biodiversiteten samt sikring af genopretning og bæredygtig forvaltning af økosystemer, herunder vandsystemer, jord, skove og havet; fremme af kampen mod forurening, **herunder til søs**, bevarelse af biodiversitet, bæredygtigt fiskeri, **bæredygtig akvakultur** og omstilling til bæredygtige fødevarer- og **ernærings**systemer med fokus på sammenhængen mellem vand, energi, fødevarer og økosystemer; fremme af naturbaserede løsninger, navnlig for bæredygtig infrastruktur og udvikling af grønne og intelligente byer.
- 6) Styrkelse af samarbejdet om alle aspekter af migration, mobilitet og tvangsfordrivelse
- a) styrkelse af samarbejdet om alle aspekter af migration og tvangsfordrivelse, herunder gennem EU-agenturerne, styrkelse af lokale og internationale partnerskaber om migration og tvangsfordrivelse langs vigtige migrationsruter
- b) styrkelse af alle aspekter af migrations**styring** og asylforvaltning, styrkelse af grænseforvaltningen, herunder kvaliteten af rejsedokumenter og visumsystemer, [...] **bekæmpelse** af smugling af **migranter** og menneskehandel og fremme af samarbejde om sikker, værdig, [...] bæredygtig **og effektiv** tilbagesendelse, tilbagetagelse og reintegration af migranter samt [...] **forebyggelse** af irregulær migration og tvangsfordrivelse **og håndtering af de grundlæggende årsager hertil i partnerskab med de berørte lande**
- c) støtte til en samlet tilgang til og gennemførelse af lovlig migration og mobilitet, herunder gennem gensidigt fordelagtige talentpartnerskaber og -udvekslinger, med respekt for medlemsstaternes kompetencer

- d) ydelse af bidrag til international beskyttelse, herunder adgang til **frivillig** genbosætning og supplerende adgangsveje, samt støtte til flygtninge, migranter, internt fordrevne, værtssamfund og til lande, der huser betydelige flygtningebefolkningsgrupper eller fordrevne befolkningsgrupper.

Bilag II.C – Afrika syd for Sahara

**-1) Fremme af menneskelig udvikling og ligestilling mellem kønnene**

- a) **støtte til bedre, inkluderende og lige adgang til og forbedret kvalitet af uddannelse, sundhedsydelser og sundhedsprodukter, herunder seksuelle og reproduktive sundhedsydelser og omfattende seksualundervisning, og støtte til sundhed og fødevare- og ernæringsikkerhed samt fremme af adgang til klimarobust og sikker vandforsyning, sanitet og affaldstjenester**
- b) **fremme af social inklusion, social beskyttelse, universel sundhedsdækning og bekæmpelse af uligheder med fokus på personer, som befinder sig i de mest sårbare situationer**
- c) **fremme af ligestilling mellem kønnene samt styrkelse af kvinders og pigers rettigheder og indflydelse og status, forebyggelse og bekæmpelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold, beskyttelse af rettighederne for personer med handicap og for unge og rettighederne for børn samt bekæmpelse af børnearbejde; støtte til alle personers fulde kontrol med seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder i overensstemmelse med artikel 9, stk. 6**
- d) **ydelse af bidrag til partnerlandenes modstandsdygtighed, støtte til og styrkelse af indsætter, der adresserer sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, udfordringer i forbindelse med skrøbelighed og håndtering af genopbygningsbehov samt makroøkonomisk stabilitet.**

- 1) Støtte til inklusiv og bæredygtig vækst, **inddragelse af den private sektor**, fremme af konnektivitet, handel, [...] anstændige job **og investeringer i vigtig bæredygtig infrastruktur**
- a) støtte til bæredygtig, sikker, tryk og modstandsdygtig infrastruktur og konnektivitet, herunder styrkelse af bæredygtig og sikker vej-, jernbane-, luft- og søtransport samt fremme af intelligent, inklusiv og bæredygtig mobilitet og udbredelsen af bæredygtige transportbrændstoffer
  - b) styrkelse af den digitale økonomi og rumøkonomien, støtte til foranstaltninger til at mindske den digitale kløft, fremme af sikre og pålidelige digitale infrastrukturer, fremme af menneskecentreret digital forvaltning, herunder udvikling af moderne dataforvaltnings- og beskyttelsessystemer for sikre datastrømme, udvikling af data- og AI-økonomier, herunder ved at støtte AI-innovationsøkosystemer, støtte til cybersikkerhed og opbygning af cyberkapacitet
  - c) fremme af **bæredygtig** energiomstilling og **bæredygtig** energisikkerhed, investering i energikonnektivitet og vedvarende energi, fremme af anvendelse af rene energikilder inden for industri og transport, fremme af adgang til energi og energieffektivitet
  - d) fremme af handels-, erhvervs- og investeringsmuligheder, **navnlig** [...] for virksomheder fra Den Europæiske Union [...], udvikling af den private sektor, **herunder SMV'er**, reguleringsmæssig konvergens med Unionens standarder, økonomisk integration, diversificering af **og sikkerhed** i forsyningskæder samt udvikling af lokale og regionale bæredygtige værdikæder
  - e) støtte til Unionens handelspolitik og handelsaftaler samt gennemførelsen heraf
  - f) forbedring af regionens kapacitet til bæredygtigt at producere og eksportere kritiske råstoffer og inputmaterialer **med fokus på bæredygtighed, lokal værdiforøgelse og forsyningsikkerhed**

- g) [...] forbedring af **det makroøkonomiske miljø og** erhvervmiljøet for at tiltrække investeringer og fremme skabelse af anstændige job
- h) støtte til udvikling af færdigheder og anstændig beskæftigelse samt forskning og innovation; **intensivering af det videnskabelige samarbejde til støtte for internationale arbejdsstandarder, herunder ILO's grundlæggende arbejdsstandarder, internationale miljøstandarder, principper for erhvervsliv og menneskerettigheder**
- i) støtte til Unionens konkurrenceevne og fleksibel reaktion på økonomiske udfordringer og muligheder
- j) fremme af anvendelsen af Unionens fælles valuta til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer i regionen og i forhold til Unionen[...]
- k) **mobilisering af privat finansiering til bæredygtig udvikling og klima- og energiomstillingen, herunder ved at udvikle og opskalere innovativ finansiering.**

2) [...]

- a) [...]
- b) [...]
- c) [...]
- d) [...]

- 3) [...] **Bekæmpelse af og tilpasning til klimaændringer, beskyttelse af miljøet og biodiversiteten**
- a) [...] **støtte til afbødning af og tilpasning til klimaændringer, katastrofeberedskab, risikoreduktion og social modstandsdygtighed med særlig vægt på de mest sårbare lande såsom de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater**
  - b) [...] fremme af forebyggelse og reduktion af forurening, **herunder til søs**, samt sikring af beskyttelse og bevarelse af miljøet og biodiversiteten, **vending af tab af biodiversitet** samt genopretning og bæredygtig forvaltning af økosystemer, herunder vandsystemer, jord, skove og havet
  - c) [...] fremme af naturbaserede løsninger for bæredygtig infrastruktur og byer, bæredygtig grøn, blå og cirkulær økonomi, herunder bioøkonomi
  - d) støtte til [...] **bæredygtigt og modstandsdygtigt landbrug og bæredygtige og modstandsdygtige fødevarer systemer**, herunder [...] **agroøkologi og skovlandbrug, bæredygtigt fiskeri og bæredygtig akvakultur.**

- 4) [...] **Styrkelse af samarbejdet om alle aspekter af migration, mobilitet og tvangsfordrivelse**
- a) [...] **forebyggelse af irregulær migration og tvangsfordrivelse og håndtering af de grundlæggende årsager hertil**
  - b) styrkelse af migrationsstyring og -forvaltning, forbedring af grænseforvaltningen, kvaliteten af rejsedokumenter og visumsystemer, bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel samt fremme af samarbejde om sikker, værdig, [...] bæredygtig **og effektiv** tilbagesendelse, tilbagetagelse og reintegration af irregulære migranter
  - c) støtte til og fremme af brugen af lovlige migrations- og mobilitetskanaler samt tilskyndelse af diasporaer til at bidrage til udviklingen i oprindelseslandene
  - d) [...] støtte til asylansøgere, flygtninge, internt fordrevne og statsløse, **navnlig de mest sårbare migranter, herunder børn**, samt deres værtssamfund og fremme af deres adgang til beskyttelse og holdbare løsninger, herunder frivillig hjemsendelse, lokal integration og adgang til **frivillig** genbosættelse samt supplerende adgangsveje.

- 5) Fremme og beskyttelse af demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og god regeringsførelse
- a) beskyttelse og fremme af menneskerettighederne med særlig opmærksomhed på at beskytte de mest sårbare samt demokratiet, sikring af spillerummet for civilsamfundsorganisationer og støtte til mediefrihed og -pluralisme **samt lettelse af adgang til troværdige oplysninger; bekæmpelse af desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding**
  - b) støtte af retsstatsprincippet og god regeringsførelse, herunder gennemsigtighed, ansvarlighed, institutionelt tilsyn, retshåndhævelse samt civilsamfundets råderum og forebyggelse og bekæmpelse af korruption og ulovlig handel, herunder ulovlige finansielle strømme
  - c) styrkelse af respekten for menneskerettighederne og folkeretten, **herunder den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret**, med særlig opmærksomhed på at beskytte de mest sårbare
  - d) fremme af respekten for principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling.
- 6) Ydelse af bidrag til stabilitet, fred og sikkerhed
- a) forberedelse til og effektiv håndtering af kriser, begyndende kriser og efterkrisesituationer
  - b) støtte til [...] **fredsopbygning**, mægling, stabilitet, konfliktforebyggelse **og mineindsats**
  - c) forøgelse af stabiliteten og sikkerheden gennem retligt samarbejde, bekæmpelse af straffrihed, organiseret kriminalitet, cyber- og hybride trusler, **radikalisering**, voldelig ekstremisme og terrorisme **samt forøgelse af den maritime sikkerhed i overensstemmelse med folkeretten, herunder De Forenede Nationers havretskonvention**
  - d) ydelse af bidrag til at forhindre omgåelse af Unionens restriktive foranstaltninger[...]

- e) **fremme af kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle niveauer i fredsprocesser, konfliktforebyggelse og genopbygning efter konflikter gennem gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed.**
- 7) Styrkelse af partnerskaber
- a) fremme af regional og tværregional integration, samarbejde, **handel**, dialog og initiativer, **også med det langsigtede mål om en handelsaftale mellem AU og EU, der støtter den interne handel i Afrika og det afrikanske kontinentale frihandelsområde**
- b) fremme af politikdialog med Organisationen af Stater i [...] **Afrika**, Caribien og Stillehavet, Den Afrikanske Union og regionale organisationer
- c) fremme af tværkulturel dialog og samarbejde, venskabsby-, udvekslings- og lederskabsprogrammer, fremme af kulturel mangfoldighed i alle dens former og styrkelse af samarbejdet om beskyttelse, bevarelse og forbedring af kulturarven
- d) fremme af etablering af mellemfolkelige partnerskaber baseret på fælles interesser og styrkelse af kompetenceudviklingen gennem samarbejde inden for **klima, fred og sikkerhed, sundhed**, uddannelse, ungdom, kultur, sport samt forskning og innovation
- e) [...] **styrkelse af inddragelsen af civilsamfundet og fremme af dets meningsfulde bidrag til demokratisk regeringsførelse og bæredygtig udvikling, sikring af samarbejde med lokale myndigheder og den private sektor samt styrkelse af statslige og lokale myndigheders institutioner og deres effektive virke i overensstemmelse med deres respektive mandat**
- f) styrkelse af kendskabet til, forståelsen af og opfattelsen af Den Europæiske Union i partnerlande gennem strategisk kommunikation.

- 1) Støtte til inklusiv og bæredygtig vækst, anstændige job, [...] den digitale omstilling, **økonomisk sikkerhed og investeringer i vigtig bæredygtig infrastruktur**
- a) støtte til bæredygtig, sikker, tryk og modstandsdygtig infrastruktur og transportforbindelser, herunder vej-, jernbane-, luft- og søtransport, samt fremme af intelligent og bæredygtig mobilitet og udbredelse af bæredygtige transportbrændstoffer, **også ved at lette investeringer fra den private sektor**
  - b) fremme af handels-, erhvervs- og investeringsmuligheder, **navnlig** [...] for virksomheder fra Den Europæiske Union [...], udvikling af den private sektor, **herunder SMV'er**, reguleringsmæssig konvergens med Unionens standarder, økonomisk integration, diversificering af forsyningskæder samt lokale og regionale bæredygtige værdikæder
  - c) styrkelse af regional integration, intraregional handel, erhvervsdialog og dialog mellem erhvervsliv og myndigheder på regionalt og interregionalt niveau
  - d) fremme af anvendelsen af Unionens fælles valuta til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer i regionen og i forhold til Unionen
  - e) fremme af en sikker digital økonomi og rumøkonomi, støtte til foranstaltninger, der kan mindske den digitale kløft, fremme af sikre og pålidelige digitale infrastrukturer, fremme af menneskecentreret digital forvaltning, herunder udvikling af moderne dataforvaltnings- og beskyttelsessystemer til sikre datastrømme
  - f) fremme og styrkelse af investeringer i kritiske råstoffer og inputmaterialer, bæredygtige og konkurrencedygtige politikker for udvinding og behandling af mineraler **med fokus på bæredygtighed, lokal værdiforøgelse og forsyningssikkerhed**
  - g) støtte til Unionens handelspolitik og handelsaftaler samt gennemførelsen heraf

- h) styrkelse af en inklusiv og retfærdig omstilling til en grøn og digital økonomi samt fremme af digital forvaltning og e-tjenester samt gennemsigtigheden og effektiviteten af de offentlige finanser
  - i) fremme af kompetenceudvikling og anstændige job samt forskning og innovation, støtte til internationale arbejdsstandarder, herunder ILO's grundlæggende arbejdsstandarder, internationale[...] miljøstandarder og principper for erhvervsliv og menneskerettigheder
  - j) støtte til Unionens konkurrenceevne og fleksibel reaktion på økonomiske udfordringer og muligheder
  - k) **mobilisering af privat finansiering til bæredygtig udvikling og klima- og energiomstillingen, herunder ved at udvikle og opskalere innovativ finansiering.**
- 2) Bekæmpelse af klimaforandringer, beskyttelse af miljøet og biodiversiteten
- a) fremme af beskyttelse og bevarelse af miljøet og biodiversiteten samt sikring af bæredygtig forvaltning og genopretning af naturressourcer, **forebyggelse og** reduktion af forurening, **herunder til søs**, bevarelse af biodiversitet, herunder vandsystemer, jord, skove og havet
  - b) fremme af en bæredygtig grøn, blå og cirkulær økonomi, herunder bioøkonomi, grønne og intelligente byer samt adgang til klimarobust og sikker vandforsyning, sanitet og affaldstjenester
  - c) støtte til samarbejde om miljømæssige udfordringer, bæredygtig energiomstilling og forbedret regional energikonnectivitet samt fremme af energiadgang, vedvarende energi og energieffektivitet, fremme af anvendelse af rene **og bæredygtige** energikilder i industri og transport

- d) støtte til regionale initiativer og partnerlandes indsats og planer for modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, katastrofeberedskab og risikoreduktion for at støtte deres forpligtelser vedrørende klimaændringer og biodiversitet, med særlig opmærksomhed på de mest sårbare, navnlig de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater
  - e) sikring af fødevarer- og ernæringsikkerhed, bæredygtigt og modstandsdygtigt landbrug samt bæredygtigt fiskeri[...] **og bæredygtig akvakultur.**
- 3) Fremme af menneskelig udvikling og ligestilling mellem kønnene
- a) støtte til **større, inkluderende og lige** adgang til og forbedret kvalitet af uddannelse, sundhedsydelser og sundhedsprodukter [...], **herunder seksuelle og reproduktive sundhedsydelser, omfattende seksualundervisning** og ernæring
  - b) fremme af social inklusion, social beskyttelse, universel sundhedsdækning og bekæmpelse af uligheder med fokus på de mest sårbare
  - c) fremme af ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status, beskyttelse af rettigheder for personer med handicap og [...] **barnets rettigheder** samt bekæmpelse af børnearbejde og forebyggelse og [...] **bekæmpelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold; støtte til og beskyttelse af alle personers fulde kontrol med seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder i overensstemmelse med artikel 9, stk. 6**
  - d) ydelse af bidrag til partnerlandenes modstandsdygtighed, støtte til og styrkelse af indsatser, der adresserer sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, udfordringer i forbindelse med skrøbelighed og håndtering af genopbygningsbehov samt [...] **makroøkonomisk stabilitet.**

- 4) Styrkelse af samarbejdet om alle aspekter af migration, mobilitet og tvangsfordrivelse, **herunder tilbagesendelse og tilbagetagelser**
- a) [...] **forebyggelse af irregulær migration og tvangsfordrivelse og håndtering af de grundlæggende årsager hertil, navnlig i samarbejde med partnerlande, der huser betydelige flygtningebefolkningsgrupper og/eller fordrevne befolkningsgrupper**
  - b) styrkelse af alle aspekter af migrationsstyring og -forvaltning, styrkelse af grænseforvaltningen, herunder kvaliteten af rejsedokumenter og visumsystemer, bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel samt fremme af samarbejde om sikre, værdige, [...] bæredygtige **og effektive** tilbagesendelser, tilbagetagelse og reintegration af irregulære migranter
  - c) støtte til og fremme af brugen af lovlige migrations- og mobilitetskanaler samt tilskyndelse af diasporaer til at bidrage til udviklingen af oprindelseslandene
  - d) støtte til asylansøgere, flygtninge, internt fordrevne og statsløse, navnlig de mest sårbare migranter, herunder børn, samt deres værtssamfund og fremme af deres adgang til beskyttelse og holdbare løsninger, herunder frivillig hjemsendelse, lokal integration og adgang til **frivillig** genbosættelse samt supplerende adgangsveje.
- 5) Fremme og beskyttelse af demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og god regeringsførelse
- a) støtte til demokrati, retsstatsprincippet, god regeringsførelse, gennemsigtighed og ansvarlighed, beskyttelse af civilsamfundets råderum, forebyggelse og bekæmpelse af korrupsion og straffrihed samt uafhængige, ansvarlige og effektive retssystemer
  - b) støtte til og sikring af inddragelse af civilsamfundsorganisationer **og fremme af deres meningsfulde bidrag til demokratisk regeringsførelse og bæredygtig udvikling; støtte** til mediefrihed, **lettelse af adgang til troværdige oplysninger** og styrkelse af unges indflydelse på alle politikområder og i alle institutionelle processer

- c) fremme af overholdelsen af **folkeretten, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning** og den humanitære folkeret, og principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling, med særlig opmærksomhed på at beskytte dem, der er mest udsatte.
- 6) Ydelse af bidrag til stabilitet, fred og sikkerhed
- a) forberedelse til og effektiv håndtering af kriser, begyndende kriser og efterkrisesituationer
- b) støtte til [...] **fredsopbygning**, mægling, stabilitet, konfliktforebyggelse **og mineindsats samt fremme af kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle niveauer i fredsprocesser, konfliktforebyggelse og genopbygning efter konflikter gennem gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed**
- c) forøgelse af stabiliteten og sikkerheden gennem retligt samarbejde, **økonomisk sikkerhed, maritim sikkerhed**, bekæmpelse af hybride trusler og cybertrusler, **desinformation, udenlandsk informationsmanipulation og indblanding**, organiseret kriminalitet, ulovlig handel, **radikalisering**, voldelig ekstremisme og terrorisme
- ca) **styrkelse af sikkerhedspartnerskaber for at fremme en regional sikkerhedsarkitektur på grundlag af folkeretten, herunder De Forenede Nationers havretskonvention**
- d) ydelse af bidrag til at forhindre omgåelse af Unionens restriktive foranstaltninger.
- 7) Styrkelse af partnerskaber
- a) fremme af regional og interregional integration, samarbejde, dialog og initiativer
- b) fremme af politikdialog med Organisationen af Stater i [...] **Afrika**, Caribien og Stillehavet
- c) fremme af kulturens og den interkulturelle dialogs rolle, kulturel mangfoldighed i alle dens former samt styrkelse af samarbejdet om sikring, bevarelse og styrkelse af kulturarven

- d) fremme af etablering af mellemfolkelige partnerskaber baseret på fælles interesser og styrkelse af kompetenceudviklingen gennem samarbejde inden for **sundhed**, uddannelse, ungdom, kultur, sport, forskning og innovation
- e) [...] **styrkelse** af inddragelsen af civilsamfundet, lokale myndigheder og den private sektor samt styrkelse af statslige og lokale myndigheders institutioner og deres effektive virke i overensstemmelse med deres respektive mandat
- f) styrkelse af kendskabet til, forståelsen af og opfattelsen af Den Europæiske Union i partnerlande gennem strategisk kommunikation.

#### Bilag II.E – Amerika og Caribien

- 1) Fremme af dagsordenen for retfærdige grønne og digitale omstillinger for bæredygtig udvikling
  - a) udvikling af lokal merværdi og biregionale værdikæder, [...]herunder inden for ren **og bæredygtig** energi samt kritiske råstoffer og inputmaterialer[...], inklusiv og bæredygtig vækst, **handel, udvikling af den private sektor, herunder SMV'er**, fremme af udvikling af bæredygtige produktions- og værdikæder, forskning og innovation samt anstændige job ved at bygge på europæisk teknologi for at diversificere økonomierne **og støtte til internationale arbejdsstandarder, herunder ILO's grundlæggende arbejdsstandarder, internationale miljøstandarder og principper for erhvervsliv og menneskerettigheder**
  - b) udnyttelse af værdibaserede investeringer til at imødekomme infrastrukturbehov i en klimaneutral, modstandsdygtig og naturpositiv økonomi, der opfylder høje miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige standarder
  - c) udvikling af bæredygtig finansiering for at tiltrække internationale investorer og fremme grønne investeringer
  - ca) **mobilisering af privat finansiering til bæredygtig udvikling og klima- og energiomstillingen, herunder ved at udvikle og opskalere innovativ finansiering**

- d) fremme af en retfærdig omstilling til en bæredygtig grøn, blå, digital og cirkulær økonomi, støtte til dekarbonisering og ressourceeffektivitet inden for landbrug, transport, skovbrug og energi, samtidig med at man støtter tilpasning til klimaændringer
- e) støtte til bæredygtig, sikker, tryk og modstandsdygtig infrastruktur og transportforbindelser, herunder vej-, jernbane-, luft- og søtransport, samt fremme af anvendelsen af bæredygtige transportbrændstoffer
- f) forbedring af regionens produktions- og eksportkapacitet for kritiske råstoffer med **fokus på bæredygtighed, lokal værdiforøgelse og forsyningssikkerhed** [...]
- g) fremme af forureningsreduktion samt beskyttelse, bevarelse, genopretning og sikring af bæredygtig forvaltning af økosystemer såsom vandsystemer, jord, skove og havet; udvikling af bæredygtige fødevarer- og **ernærings**systemer, **adgang til klimarobust og sikker vandforsyning og vandeffektivitet**, bæredygtigt fiskeri og **bæredygtig akvakultur**, naturbaserede løsninger, bekæmpelse af tab af skove og biodiversitet
- h) fremme af den digitale omstilling og **pålidelig**, sikker og cyberrobust digital konnektivitet, herunder for at mindske den digitale kløft og kønskløften, fremme rumøkonomien, sikre og trykke datastrømme samt anvendelsen af rumbaserede data i overensstemmelse med EU's standarder
- i) støtte til Unionens konkurrenceevne og fleksibel reaktion på økonomiske udfordringer og muligheder.
- j) fremme af retfærdig omstilling, inklusive samfund og bekæmpelse af uligheder i alle deres former, fremme af økonomisk overkommelig og lige adgang til udvikling af færdigheder samt universel adgang til sundhedsmæssig og social beskyttelse
- k) fremme af **bæredygtig** energiomstilling og **bæredygtig** energisikkerhed; investering i energikonnektivitet og vedvarende energi; fremme af anvendelse af [...] **bæredygtige** energikilder inden for industri og transport.

- 2) Udrulning af en fælles EU-LAC handels- og investeringsdagsorden
- a) forbedring af betingelserne for bæredygtige investeringer og udvikling af den private sektor gennem et mere erhvervsvenligt og reguleringsmæssigt miljø, fremme af forretnings- og investeringsmuligheder, **navnlig** [...] for virksomheder fra Den Europæiske Union [...], samt reguleringsmæssig konvergens med Unionens standarder
  - b) lettelse af handelen med varer, der er omfattet af lovgivningen vedrørende EU's grønne pagt
  - c) fremme af joint ventures, eksport og skabelse af anstændigt arbejde i [...] **SMV'er**
  - d) sikring af gennemførelsen af handels- og associeringsaftaler, herunder gennem teknisk bistand og inddragelse af erhvervslivet
  - e) fremme af anvendelsen af Unionens fælles valuta til handel, finansielle tjenesteydelser og investeringer i regionen og i forhold til Unionen.
- 3) Styrkelse af retssystemet, borgernes sikkerhed og bekæmpelsen af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, hvilket bidrager til stabilitet, fred og sikkerhed
- a) støtte til samarbejde og koordinering om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og de finansielle strømme, den genererer, samt at bygge bro mellem retlige og sikkerhedsmæssige institutioner baseret på konvergens og harmonisering af retsstatsprincipper og -instrumenter
  - b) styrkelse af partnerlandenes kapacitet til at reagere på virkningerne af sikkerheds- og cybertrusler samt bedre beskyttelse af borgerne og de mest sårbare
  - c) styrkelse af partnerlandenes kapacitet til at sikre værdikæder og logistik
  - d) forberedelse til og effektiv håndtering af kriser, begyndende kriser og efterkrisesituationer

- e) støtte til [...] **fredsopbygning**, mægling, stabilitet, konfliktforebyggelse og **mineindsats** samt styrkelse af det biregionale [...] **partnerskab** om sikkerhed og retfærdighed
- f) forøgelse af stabiliteten og sikkerheden, **herunder maritim sikkerhed**, gennem bekæmpelse af hybride trusler og cybertrusler, straffrihed, korruption, ulovlig handel, **den illegale økonomi**, voldelig ekstremisme og terrorisme
- g) ydelse af bidrag til at forhindre omgåelse af Unionens restriktive foranstaltninger [...]
- h) **fremme af kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle niveauer i fredsprocesser, konfliktforebyggelse og genopbygning efter konflikter gennem gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed.**
- 4) Fremme af menneskerettigheder, menneskelig udvikling, **ligestilling mellem kønnene**, demokrati, **god regeringsførelse** og retsstatsforhold
- a) beskyttelse og fremme af menneskerettighederne **og folkeretten, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret**, med særlig opmærksomhed på at beskytte **personer, som befinder sig i de mest sårbare situationer**, demokrati, retsstatsprincippet og god regeringsførelse, herunder ansvarlighed, samt forebyggelse og bekæmpelse af korruption, også i relation til organiseret kriminalitet
- b) fremme af ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status, forebyggelse og [...] **bekæmpelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold** samt fremme af unges indflydelse på alle politikområder og i alle institutionelle processer; **støtte til alle personers fulde kontrol med seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder i overensstemmelse med artikel 9, stk. 6**

- c) sikring af civilsamfundets råderum, **fremme af dets meningsfulde bidrag til demokratisk regeringsførelse og bæredygtig udvikling**, støtte til mediefrihed og mediernes pluralisme og **lettelse af adgang til troværdige oplysninger samt bekæmpelse af desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding**
- d) støtte til bedre, **inkluderende og lige** adgang til og forbedret kvalitet af uddannelse, sundhedsydelser og sundhedsprodukter, **herunder seksuelle og reproduktive sundhedsydelser og omfattende seksualundervisning**, støtte til fødevare- og ernæringssikkerhed samt adgang til klimarobust og sikker vandforsyning og vandeffektivitet, sanitet for alle og affaldshåndtering, beskyttelse af rettighederne for personer med handicap og [...] **barnets rettigheder** samt bekæmpelse af børnearbejde
- e) fremme af social inklusion, social beskyttelse og bekæmpelse af uligheder med fokus på de mest sårbare
- f) styrkelse af samarbejdet om **menneskelig mobilitet og migrationsstyring**, herunder [...] **bekæmpelse af** smugling af migranter [...] og **menneskehandel, samt fremme af samarbejde om sikker, værdig, bæredygtig og effektiv tilbagesendelse, tilbagetagelse og reintegration**
- g) ydelse af bidrag til partnerlandenes modstandsdygtighed, støtte til og styrkelse af indsatser, der adresserer sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, udfordringer i forbindelse med skrøbelighed og håndtering af genopbygningsbehov samt [...] **makroøkonomisk stabilitet**.
- 5) Styrkelse af partnerskaber
- a) fremme af det biregionale partnerskab mellem EU og LAC
- b) tilskyndelse til regional og interregional integration, konnektivitet og samarbejde
- c) fremme af politikdialog med Organisationen af Stater i [...] **Afrika, Caribien og Stillehavet**

- d) fremme af kulturens og den interkulturelle dialogs rolle, kulturel mangfoldighed i alle dens former samt styrkelse af samarbejdet om sikring, bevarelse og styrkelse af kulturarven
- e) fremme af etablering af mellemfolkelige partnerskaber baseret på fælles interesser og styrkelse af kompetenceudviklingen gennem samarbejde inden for **sundhed**, uddannelse, ungdom, kultur, sport samt forskning og innovation
- f) sikring af inddragelse af civilsamfundet, lokale myndigheder og den private sektor samt styrkelse af statslige og lokale myndigheders institutioner og deres effektive virke i overensstemmelse med deres respektive mandat
- g) styrkelse af kendskabet til, forståelsen af og opfattelsen af Den Europæiske Union i partnerlande gennem strategisk kommunikation.

#### Bilag II.F – Globalt

- 1) Støtte til menneskelig udvikling
  - a) forebyggelse og bekæmpelse af **globale** sundhedstrusler såsom pandemier og antimikrobiel resistens, **anvendelse af en One Health-tilgang**, styrkelse af sundhedssystemer og sundhedslighed, fremme af universel sundhedsdækning og **støtte til alle personers fulde kontrol med** seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder **i overensstemmelse med artikel 9, stk. 6**
  - b) støtte til inkluderende, retfærdig og kvalitetspræget uddannelse, **herunder omfattende seksualundervisning**, og ditto færdigheder, herunder via globale initiativer og forskning
  - c) fremme af ligestilling mellem kønnene samt styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status samt bekæmpelse af uligheder; **bekæmpelse af alle former for seksuel og kønsbaseret vold**
  - d) beskyttelse af børn og unge, fremme af unges engagement og indflydelse samt styrkelse af personer med handicap

- e) styring af og bidrag til den globale dagsorden for forvaltning af migration og tvangsfordrivelse samt støtte til Unionens forpligtelser i denne henseende
  - f) ydelse af bidrag til den globale dagsorden om anstændigt arbejde for alle, herunder gennem fremme af internationale arbejdsstandarder, **herunder ILO's grundlæggende arbejdsstandarder, internationale miljøstandarder og principper for erhvervsliv og menneskerettigheder** samt universel social beskyttelse og social inklusion.
- 2) Fremme af en retfærdig grøn og digital omstilling for bæredygtig velstand
- a) fremskyndelse af en retfærdig omstilling til en klimaneutral, modstandsdygtig, bæredygtig, grøn, blå og cirkulær økonomi, herunder ved at støtte globale initiativer
  - b) styrkelse af global styring og viden om klima, **biodiversitet**, fødevarer og landbrug, miljø, naturressourcer og havet samt støtte til globale offentlige goder
  - c) fremskyndelse af **inkluderende design** og udbredelse af tilgængelig, prismæssigt overkommelig, inkluderende, bæredygtig, sikker [...] **og pålidelig** digital konnektivitet, herunder satellitkonnektivitet, samt fremme af en menneskecentreret og sikker digital økonomi og global styring
  - d) fremme af bæredygtig finansiering, offentlige og private investeringer, **mobilisering af privat finansiering**, bæredygtige og modstandsdygtige værdikæder, ansvarlig forretningsskik samt støtte til Unionens handelspolitik og økonomiske sikkerhed i multilaterale sammenhænge.
- 3) Fremme og beskyttelse af demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet
- a) [...] **beskyttelse og fremme** af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, fremme af principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling, beskyttelse og styrkelse af et gunstigt civilsamfundsmæssigt råderum, herunder ved at styrke menneskerettighedsforkæmpere og deres netværk verden over

- b) **beskyttelse og fremme af og støtte til demokrati, herunder effektiv repræsentation og inkluderende deltagelse, også ved at udsende EU-valgobservationsmissioner og opfølgningsmissioner**
- c) håndtering af trusler mod demokratiet, herunder udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt desinformation, støtte til **og fremme af frie og uafhængige medier samt lettelse af adgang til troværdige oplysninger**
- d) støtte til og beskyttelse af retsstaten og folkeretten, herunder **den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret, også gennem internationale retlige mekanismer, gennemsigtigheds- og ansvarlighedsmekanismer[...]**
- e) styrkelse af det globale og multilaterale menneskerettighedssystem, -processer og -arkitektur.
- 4) Ydelse af bidrag til fred, sikkerhed, stabilitet og krisehåndtering
- a) støtte til fred, stabilitet og konfliktforebyggelse gennem fremsyn, konfliktanalyse, tidlig varsling, fredsopbygning, mægling og dialog
- b) håndtering af globale trusler, herunder hybride trusler, rum- og cybertrusler, fremme af sikkerhed inden for søfart og luftfart
- c) forøgelse af stabiliteten og sikkerheden gennem multilaterale initiativer mod terrorisme, radikaliserings og voldelig ekstremisme samt globalt samarbejde mod ulovlig handel, [...] organiseret kriminalitet, **smugling af migranter og menneskehandel**
- d) afbødning af kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici
- e) støtte til globale initiativer, der skal håndtere klima- og miljørisici, som potentielt kan virke destabiliserende for fred og sikkerhed

- f) støtte til globale initiativer til at begrænse brugen af mineraler og andre naturressourcer til at finansiere konflikter og forebygge relaterede krænkelser af menneskerettighederne og risici i forsyningskæder[...]
  - g) **fremme af kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse på alle niveauer i fredsprocesser, konfliktforebyggelse og genopbygning efter konflikter gennem gennemførelse af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed.**
- 5) Styrkelse af partnerskaber og strategiske relationer
- a) opretholdelse af multilateralisme og multilaterale aftaler samt engagement i globale partnerskaber, herunder støtte til global økonomisk styring og udviklingsarkitektur
  - b) støtte til globale initiativer til bekæmpelse af ulovlige finansielle strømme, hvidvask af penge og skatteunddragelse
  - c) styrkelse af de institutionelle og operationelle kapaciteter hos europæiske og partnerlandes lokale myndigheder samt deres netværk og alliancer for udvikling
  - d) styrkelse af kapacitet og opretholdelse af partnerskaber med europæiske og partnerlandes civilsamfundsorganisationer, netværk, platforme og alliancer for at skabe et gunstigt miljø for borgerdeltagelse og civilsamfundets indsats, herunder i Unionen
  - e) deltagelse i offentligt diplomati **og globale uddannelsesaktiviteter** for at fremme dialog og gensidig forståelse.