



Bryssel den 12 juni 2026
(OR. en)

10432/26

Interinstitutionellt ärende:
2025/0227(COD)

LIMITE

CADREFIN 281	COEST 471
POLGEN 162	COLAC 87
RELEX 815	COTRA 50
ACP 60	COWEB 86
DEVGEN 100	MAMA 145
COHOM 87	MOG 120
COHAFA 51	PTOM 27
COAFR 178	ELARG 103
COASI 105	GLOBAL GATEWAY 41

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europa i världen
– *Partiell allmän riktlinje*

I. INLEDNING

1. Den 16 juli 2025 lade kommissionen fram sitt förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europa i världen¹.
2. Förslaget ingår i paketet för den fleråriga budgetramen för perioden 2028–2034. Kommissionen föreslår att ett antal befintliga externa finansieringsinstrument ska integreras i den framtida förordningen om Europa i världen och därmed ersättas av denna².
3. Den föreslagna vägledande finansieringsramen för Europa i världen är 200 miljarder euro, som kompletteras med en separat Ukrainareserv på upp till 100 miljarder euro. Instrumentet är uppbyggt kring sex pelare: Europa; Mellanöstern, Nordafrika och Gulfstaterna; Afrika söder om Sahara; Asien och Stillahavsområdet; Nord- och Sydamerika samt Karibien; och en global pelare. Genomförandet kommer främst att ske genom programplanerade geografiska program, kompletterade med icke-programplanerade komponenter för humanitärt bistånd, makroekonomiskt bistånd, resiliens, konkurrenskraft och behov kopplade till kriser, fred och utrikespolitik. Förslaget syftar också till att öka flexibiliteten genom att minska antalet utgiftsmål, avskaffa de bindande tematiska anslagen och utvidga bufferten för nya utmaningar och prioriteringar, vilket ökar kommissionens kapacitet att omfördela resurser.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande om lagstiftningsförslaget³ den 3 december 2025.
5. Den 5 februari 2026 antog Europeiska revisionsrätten sitt yttrande om lagstiftningsförslaget⁴.

¹ 11758/25 + ADD 1–4.

² Instrumentet för granskning, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI-GE), IPA III, Moldavienfaciliteten, Ukrainafaciliteten och faciliteten för västra Balkan samt finansiering för humanitärt bistånd.

³ 16674/25.

⁴ 6359/26.

II. FRAMSTEG I RÅDET

6. Undergruppen för instrumentet Europa i världen inom ramen för ad hoc-gruppen för den fleråriga budgetramen inledde sitt arbete i september 2025 och behandlade kommissionens förslag vid 28 möten. Det danska ordförandeskapet lade fram ett första konsoliderat kompromissförslag från ordförandeskapet i december 2025.
7. Cyperns ordförandeskap utarbetade, på grundval av efterföljande diskussioner artikel för artikel och tematiska diskussioner i undergruppen för instrumentet Europa i världen, ytterligare kompromisstexter från ordförandeskapet och sökte den 20 maj 2026 politisk vägledning från Coreper om tre kvarstående frågor, särskilt bufferten för nya utmaningar och prioriteringar, migration och tvångsförflyttning samt genomförandebestämmelserna för den europeiska pelaren. Den 3 och 10 juni 2026 diskuterade Coreper ytterligare två reviderade konsoliderade kompromissförslag från ordförandeskapet⁵ i syfte att förbereda ärendet inför det senare antagandet av en partiell allmän riktlinje i rådet (allmänna frågor) den 16 juni. Vid den senaste diskussionen i Coreper om utkastet till förordning uttryckte delegationerna ett brett stöd för ordförandeskapets kompromisstext i ST 10149/26, men eftersom vissa av dem fortfarande föreslog några mindre ändringar beslutade ordförandeskapet att införa ett begränsat antal riktade ändringar i den version som ska läggas fram för rådet (allmänna frågor) som grund för rådets partiella allmänna riktlinje.
8. Eftersom förslaget till förordning ingår i paketet med förslag som är kopplade till den fleråriga budgetramen har alla de bestämmelser i texten som har budgetkonsekvenser eller som motsvarar de delar som ingår i de övergripande förhandlingarna om budgetramen, inbegripet nya viktiga delar som har lagts till av Cyperns ordförandeskap, satts inom hakparentes och är därför undantagna från den partiella allmänna riktlinjen i avvaktan på ytterligare framsteg med budgetramen. Dessa bestämmelser står inom hakparentes i texten. Undergruppen för instrumentet Europa i världen förde en särskild diskussion om dessa bestämmelser vid sitt möte den 30 april 2026 i närvaro av ad hoc-gruppens ordförande och i linje med relevanta arbetsmetoder, i syfte att bidra till bedömningen i ad hoc-gruppen för den fleråriga budgetramen.

⁵ 9734/26 och 10149/26.

III. LÄGESRAPPORT OM EUROPAPARLAMENTETS ARBETE

9. Förslaget behandlas för närvarande i Europaparlamentet inom ramen för ett gemensamt AFET–DEVE-förfarande, med Michael Gahler (PPE, DE) och Robert Biedroń (S&D, PL) som föredragande. BUDG, CONT, FEMM, LIBE och PECH rådfrågas för ett yttrande. Föredragandenas förslag till betänkande lades fram den 17 april 2026 och presenterades vid ett gemensamt sammanträde mellan AFET- och DEVE-utskotten den 5 maj, varigenom utskottens innehållsmässiga gransknings- och ändringsfas formellt inleddes. AFET- och DEVE-utskottens antagande av det slutliga betänkandet planeras för närvarande till den 15 oktober, och omröstningen i kammaren om Europaparlamentets förhandlingsmandat förväntas äga rum i november 2026.

IV. HUVUDINSLAGEN I ORDFÖRANDESKAPETS KOMPROMISSTEXT

10. Huvudinslagen i kompromisstexten kan sammanfattas enligt följande:
- a) Den **styrningsmodell** som föreslås i kompromisstexten visar på en tydlig förstärkning och strukturering av rådets och medlemsstaternas deltagande i alla skeden av genomförandecykeln. På strategisk nivå spelar rådet en central roll genom årliga strategiska debatter, som grundar sig på strategirapporter från kommissionen, och genom ramen för regelbunden rapportering, som säkerställer kontinuerlig politisk styrning. Detta kompletteras av systematiska informationsflöden från kommissionen, såsom regelbundna och lägliga uppdateringar om genomförandet av instrumentet, inbegripet läget i programplaneringen, och av en skyldighet för kommissionen att beakta rådets synpunkter.

Medlemsstaternas roll stärks genom strukturerade samråd och täta informationsutbyten med kommissionen inom ramen för en Team Europe-strategi, inbegripet gemensamma diskussioner om handlingsplaner. Samtidigt som man betonar kravet på att kommissionen ska hålla rådet informerat och ta hänsyn till dess synpunkter, förblir granskningsförfarandet enligt kommittéförfarandet standardregeln för antagandet av fleråriga vägledande program, handlingsplaner och åtgärder. Detta förfarande stärks genom införandet av klausulen om ”inget yttrande” och möjligheten för kommittén att sammanträda i olika format, samtidigt som lämplig samordning säkerställs. Samtidigt stärks styrningen genom investeringsstyrelsen för Europa i världen, där medlemsstaterna tillhandahåller strategisk och operativ vägledning och erhåller detaljerad rapportering om budgetgarantier samt om blandfinansieringsinsatser och finansieringsinstrument.

Kompromissförslaget säkerställer en stark budgetkontroll, eftersom Europaparlamentet och rådet, i enlighet med budgetförordningen, utövar beslutsbefogenheter över de viktigaste flexibilitetsmekanismerna, inbegripet bufferten för nya utmaningar och prioriteringar och överföringar mellan pelarna. När det gäller tillsyn, förutsägbarhet och ansvarsskyldighet säkerställer dessutom en lämplig nivå av informationsskyldigheter och samrådsmekanismer att rådet regelbundet informeras om och kan påverka de viktigaste skedena i programplaneringen och genomförandecykeln, inbegripet utarbetandet av de fleråriga vägledande programmen, justeringar av programplaneringen, migrationsrelaterade åtgärder, delegerade akter och resultatbaserade planer. Sammantaget visar dessa faktorer på en gradvis och betydande förstärkning av rådets roll i styrningen av instrumentet, som består i en kombination av strategisk styrning, politisk vägledning och efterhandsgranskning.

- b) Ändringarna avseende **bufferten för nya utmaningar och prioriteringar** stärker ytterligare rådets kontroll över mobiliseringen och användningen av bufferten. Särskilt när det gäller autonoma överföringar införs en förstärkt skyldighet för kommissionen att tillhandahålla detaljerad information innan medel från bufferten tillkännages eller mobiliseras samt att beakta rådets synpunkter och förslag. Genom ändringarna inrättas dessutom en mer strukturerad och regelbunden dialog som förutsätter att kommissionen minst två gånger om året för diskussioner med rådet, särskilt innan eventuella planerade mobiliseringar av bufferten görs, och att rådets ståndpunkter beaktas. Omfattningen av de ändamål för vilka bufferten kan användas har begränsats på ett sätt som ska säkerställa att mobiliseringarna utgör ett svar på oförutsedda omständigheter eller bidrar till att hantera nya behov eller nya utmaningar.
- c) Ändringsförslagen om **migration och tvångsförflyttning** återspeglar en balanserad och övergripande strategi som uttryckligen integrerar de positiva dimensionerna av migrationshantering, inbegripet incitament och en förstärkt ”mer för mer”-logik. Samtidigt rationaliseras, förtydligas och ändras den upphävandemekanism som är kopplad till partnerländernas skyldighet enligt internationell rätt att återta sina egna medborgare, bland annat i syfte att säkerställa överensstämmelse med målet för det offentliga utvecklingsbiståndet. Dess effektivitet stärks genom ett minskat antal undantag och en bredare uppsättning faktorer som ska beaktas innan något beslut om tillfälligt upphävande fattas. Det är viktigt att notera att kompromisstexten bibehåller det totala stödberättigandet för offentligt utvecklingsbistånd för 90 % av utgifterna inom ramen för instrumentet. Dessutom stärks rådets roll i upphävandemekanismen genom att det införs ett krav på att kommissionen ska samråda med rådet om den politiska lämpligheten av varje beslut som fattas enligt mekanismen.

- d) De ändringar som rör **genomförandebestämmelserna för den europeiska pelaren** återspeglar många delegationers kraftfulla ståndpunkt när det gäller att göra styrningsmodellen mer robust genom att stärka rådets roll under hela processen för utarbetande och godkännande av parternas resultatbaserade planer inom denna pelare. Detta inbegriper antagandet av rådets genomförandeakter om de ramvillkor som är tillämpliga på resultatbaserade planer och, när det gäller utvidgningspartner, godkännandet av den positiva bedömningen av dessa planer, samtidigt som kommissionens genomförandeakter bibehålls när det gäller partner i det östra grannskapet. När det gäller Ukraina återspeglar de föreslagna styrningsformerna landets exceptionella situation och omfattningen av stödet, något som kräver en differentierad strategi för att man ska kunna säkerställa förutsägbarhet och stark styrning från rådets sida, bland annat genom rådets genomförandeakter för fastställande av huruvida villkoren för betalningar uppfylls. Dessutom införs en särskild översynsklausul för Ukraina, varigenom det klargörs att kommissionen kan föreslå ändringar av styrningsarrangemangen om situationens utveckling i landet så kräver.
- e) Ändringsförslagen om **stödberättigande och europeisk preferens** upprätthåller principen om öppen och rättvis konkurrens och tar vederbörlig hänsyn till genomförandepartnerns begränsningar, de rådande marknadsförhållandena och de övergripande målen för utvecklingseffektivitet. Samtidigt införs starkare och mer riktade bestämmelser för att främja europeisk preferens och europeiska företags deltagande, med målet att stärka unionens strategiska oberoende och konkurrenskraft. Dessa bestämmelser är noggrant utformade så att de inte undergräver samarbetet med andra partner. I detta syfte införs genom ändringarna en tydligare beskrivning av EU:s strategiska intressen, identifieras viktiga strategiska sektorer, ges möjlighet till ökat stöd för deltagande av enheter i den privata sektorn från medlemsstaterna och föreskrivs att man vid valet av genomförandepartner beaktar deras förmåga och beredskap att tillämpa begränsningar för stödberättigande. Dessutom ska medlemsstaterna genom kommittén för Europa i världen regelbundet informeras om beslut om att begränsa eller utvidga stödberättigandet.

- f) Genom kompromisstexten säkerställs att **utomeuropeiska länder och territorier** är berättigade att dra nytta av regionala och transregionala programplanerade åtgärder som finansieras inom ramen för anslagen för de geografiska områden som de tillhör.
- g) **Andra ändringar från ordförandeskapet** omfattar en tidsfristklausul om anpassning av instrumentets livslängd till perioden för nästa fleråriga budgetram, en förstärkning av instrumentets mål, bland annat genom ökad synlighet för fattigdomsutrotning, utvidgnings- och grannskapsländer samt strykning av delegeringen av befogenheter till kommissionen att ändra målet för det offentliga utvecklingsbiståndet och bilaga II, och en ytterligare förstärkning av de allmänna principerna om instabilitet, genusmedvetenhet, effektiv multilateralism och deltagande av lokala myndigheter, det civila samhället och den privata sektorn. Kompromisstexten innehåller skärpta bestämmelser om Team Europe-strategin. EIB:s roll har konsoliderats avsevärt, bland annat genom exklusiva EIB-anslag för budgetgarantier.

V. SLUTSATS

11. Rådet (allmänna frågor) uppmanas att vid mötet den 16 juni 2026 anta en partiell allmän riktlinje om texten i ST 10442/26.
-