



Bruxelles, den 12. juni 2026
(OR. en)

10432/26

Interinstitutionel sag:
2025/0227(COD)

LIMITE

CADREFIN 281	COEST 471
POLGEN 162	COLAC 87
RELEX 815	COTRA 50
ACP 60	COWEB 86
DEVGEN 100	MAMA 145
COHOM 87	MOG 120
COHAFA 51	PTOM 27
COAFR 178	ELARG 103
COASI 105	GLOBAL GATEWAY 41

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: Rådet

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et
globalt Europa
– *Delvis generel indstilling*

I. INDLEDNING

1. Den 16. juli 2025 fremsatte Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et globalt Europa¹.
2. Forslaget indgår i pakken om den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2028-2034. Kommissionen foreslår, at den fremtidige forordning Et Globalt Europa integrerer og dermed erstatter en række eksisterende eksterne finansieringsinstrumenter².
3. Den foreslåede vejledende finansieringsramme for et globalt Europa er på 200 mia. EUR suppleret med en særskilt Ukrainereserve på op til 100 mia. EUR. Instrumentet er bygget op omkring seks søjler: Europa, Mellemøsten, Nordafrika og Golfen, Afrika syd for Sahara, Asien og Stillehavet, Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien samt en global søjle. Gennemførelsen vil primært ske gennem programmerbare geografiske programmer suppleret med ikkeprogrammerbare komponenter til humanitær bistand, makrofinansiell bistand, modstandsdygtighed, konkurrenceevne og krise-, freds- og udenrigspolitiske behov. Forslaget har også til formål at øge fleksibiliteten ved at reducere antallet af udgiftsmål, afskaffe de bindende tematiske rammebeløb og udvide stødpuden til nye udfordringer og prioriteter og dermed øge Kommissionens kapacitet til at omfordele ressourcer.
4. Den 3. december 2025 vedtog Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg sin udtalelse om lovgivningsforslaget³.
5. Den Europæiske Revisionsret vedtog den 5. februar 2026 en udtalelse om lovgivningsforslaget⁴.

¹ 11758/25 + ADD 1–4.

² NDICI – et globalt Europa, IPA III, faciliteten for Moldova, Ukraine-faciliteten, faciliteten for Vestbalkan og finansiering af humanitær bistand.

³ 16674/25.

⁴ 6359/26.

II. DE FREMSKRIDT, DER ER GJORT I RÅDET

6. Undergruppen vedrørende instrumentet for et globalt Europa under ad hoc-arbejdsgruppen om den flerårige finansielle ramme (AHWP FFR – Et globalt Europa) indledte sit arbejde i september 2025 og gennemgik Kommissionens forslag på 28 møder. Det danske formandskab fremsatte et første konsolideret kompromisforslag fra formandskabet i december 2025.
7. Cyperns formandskab udarbejdede på grundlag af diskussionerne om hver enkelt artikel og de tematiske drøftelser i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR – Et globalt Europa yderligere kompromistekster fra formandskabet og anmodede den 20. maj 2026 Coreper om politiske retningslinjer om tre udestående spørgsmål, navnlig stødpuden til nye udfordringer og prioriteter, migration og tvangsfordrivelse og gennemførelsesbestemmelserne for Europasøjlen. Den 3. og 10. juni 2026 drøftede Coreper to yderligere reviderede konsoliderede kompromisforslag⁵ fra formandskabet med henblik på at forberede sagen til efterfølgende vedtagelse af en delvis generel indstilling på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 16. juni. Under den seneste drøftelse i Coreper om udkastet til forordning gav delegationerne udtryk for bred støtte til formandskabets kompromistekst i ST 10149/26, men da nogle af dem stadig foreslog nogle få mindre ændringer, besluttede formandskabet at indføre et begrænset antal målrettede ændringer i den udgave, der skal forelægges for Rådet for Almindelige Anliggender, som grundlag for Rådets delvise generelle indstilling.
8. Da den foreslåede forordning indgår i pakken af forslag, der er knyttet til FFR, er alle bestemmelser i teksten, der har budgetmæssige virkninger eller som svarer til de elementer, der indgår i de horisontale forhandlinger om FFR, herunder nye vigtige elementer tilføjet af Cyperns formandskab, sat i parentes og er derfor udelukket fra den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR. Disse bestemmelser er sat i skarp parentes i teksten. Ad hoc-gruppen vedrørende FFR – et globalt Europa havde en særlig drøftelse om disse bestemmelser på mødet den 30. april 2026 i tilstedeværelse af formanden for ad hoc-gruppen vedrørende FFR og i overensstemmelse med de relevante arbejdsmetoder med henblik på at give input til vurderingen i ad hoc-gruppen vedrørende FFR.

⁵ 9734/26 og 10149/26.

III. STATUS OVER EUROPA-PARLAMENTETS ARBEJDE

9. Forslaget behandles i Europa-Parlamentet efter en fælles AFET-DEVE-procedure med Michael Gahler (EPP, DE) og Robert Biedroń (S&D, PL) som ordførere. BUDG, CONT, FEMM, LIBE og PECH høres med henblik på en udtalelse. Ordførernes udkast til betænkning blev udsendt den 17. april 2026 og blev forelagt på et fælles AFET-DEVE-møde den 5. maj, hvor udvalgenes grundige kontrol- og ændringsfase formelt indledtes. AFET's og DEVE's vedtagelse af den endelige betænkning er i øjeblikket berammet til den 15. oktober, og plenarforsamlingen forventes at stemme om Europa-Parlamentets forhandlingsmandat i november 2026.

IV. VIGTIGSTE ELEMENTER I FORMANDSKABETS KOMPROMISTEKST

10. De vigtigste elementer i kompromisteksten kan opsummeres således:
- a) Den **forvaltningsmodel**, der foreslås i kompromisteksten, viser en klar styrkelse og strukturering af Rådets og medlemsstaternes inddragelse i alle gennemførelsescyklussens faser. På det strategiske plan spiller Rådet en central rolle gennem årlige strategiske debatter baseret på strategirapporter fra Kommissionen og gennem rammen for regelmæssig rapportering, der sikrer løbende politisk styring. Dette suppleres af systematiske informationsstrømme fra Kommissionen såsom regelmæssige og rettidige ajourføringer om gennemførelsen af instrumentet, herunder status for programmeringen, og af, at Kommissionen forpligtes til at tage hensyn til de synspunkter, Rådet har givet udtryk for.

Medlemsstaternes rolle styrkes gennem strukturerede høringer og hyppig udveksling af oplysninger med Kommissionen i en Team Europe-tilgang, herunder fælles drøftelser om handlingsplaner. Idet det understreges, at Kommissionen skal holde Rådet underrettet og tage hensyn til dets synspunkter, er undersøgelsesproceduren i henhold til udvalgsproceduren fortsat standardreglen for at vedtage flerårige vejledende programmer samt handlingsplaner og foranstaltninger. Denne procedure styrkes ved at medtage bestemmelsen om "ingen udtalelse" og muligheden for, at udvalget kan mødes i forskellige formater, samtidig med at der sikres en passende koordinering. Sideløbende hermed styrkes forvaltningen gennem investeringsstyrelsesrådet for et globalt Europa, hvor medlemsstaterne yder strategisk og operationel vejledning og modtager udførlig rapportering om budgetgarantier samt blandingsoperationer og finansielle instrumenter.

Kompromisforslaget sikrer en robust budgetkontrol, da Europa-Parlamentet og Rådet i overensstemmelse med finansforordningen udøver beslutningsbeføjelser over de centrale fleksibilitetsmekanismer, herunder stødpuden til nye udfordringer og prioriteter og overførsler mellem søjlerne. Med hensyn til tilsyn, forudsigelighed og ansvarlighed sikrer et passende niveau af oplysningsforpligtelser og høringsmekanismer desuden, at Rådet regelmæssigt underrettes om og er i stand til at påvirke de vigtigste faser af programmeringen og gennemførelsescyklussen, herunder udarbejdelsen af de flerårige vejledende programmer, programmeringstilpasninger, migrationsrelaterede foranstaltninger, delegerede retsakter og resultatbaserede planer. Samlet set viser disse elementer, at Rådet gradvist får en væsentlig styrket rolle i forvaltningen af instrumentet, der kombinerer strategisk styring, politisk vejledning og efterfølgende kontrol.

- b) Ændringerne vedrørende **stødpuden til nye udfordringer og prioriteter** styrker yderligere Rådets kontrol med stødpudens mobilisering og anvendelse. Navnlig for så vidt angår selvstændige overførsler giver de Kommissionen en styrket forpligtelse til at fremlægge udførlige oplysninger forud for enhver meddelelse eller mobilisering af midler fra stødpuden og til at tage hensyn til Rådets bemærkninger og forslag. Desuden indføres der med ændringerne en mere struktureret og regelmæssig dialog, så Kommissionen er nødt til at føre drøftelser med Rådet mindst to gange om året, navnlig inden eventuelle påtænkte mobiliseringer af stødpuden, og tage hensyn til dets holdninger. Omfanget af de formål, som stødpuden kan anvendes til, er blevet begrænset således, at mobiliseringer vil reagere på uforudsete omstændigheder eller imødekomme nye behov eller nye udfordringer.
- c) Ændringerne vedrørende **migration og tvangsfordrivelse** afspejler en afbalanceret og samlet tilgang, der udtrykkeligt integrerer de positive dimensioner af migrationsstyring, herunder incitament og en styrket "mere for mere" -logik. Samtidig strømlines, præciseres og ændres suspensionsmekanismen i forbindelse med partnerlandenes folkeretlige forpligtelse til at tilbagetage deres egne statsborgere, også for at sikre overensstemmelse med ODA-målet. Dens effektivitet styrkes gennem et reduceret antal undtagelser og en bredere liste over faktorer, der skal tages i betragtning, inden der træffes en afgørelse om suspension. Det er vigtigt at bemærke, at kompromisteksten bevarer den samlede berettigelse til ODA på 90 % af udgifterne under instrumentet. Desuden styrkes Rådets rolle i suspensionsmekanismen ved, at der indføres et krav om, at Kommissionen skal høre Rådet om den politiske hensigtsmæssighed af enhver afgørelse i henhold til mekanismen.

- d) Ændringerne vedrørende **gennemførelsesbestemmelserne for Europasøjlen** afspejler mange delegationers stærke holdning til at forstærke forvaltningsmodellen ved at styrke Rådets rolle i hele processen med henblik på at udarbejde og godkende partners resultatbaserede planer under denne søjle. Dette omfatter vedtagelse af Rådets gennemførelsesretsakter om rammebetingelserne for resultatbaserede planer og, for så vidt angår udvidelsespartnere, godkendelse af den positive vurdering af disse planer, samtidig med at Kommissionens gennemførelsesretsakter opretholdes, når det gælder de østlige naboskabspartnere. Med hensyn til Ukraine afspejler de foreslåede forvaltningsmetoder landets ekstraordinære situation og omfanget af støtte, som kræver en differentieret tilgang for at sikre forudsigelighed og stærk styring fra Rådets side, herunder gennem Rådets gennemførelsesretsakter med henblik på at fastslå, om betalingsbetingelserne er opfyldt. Desuden indføres der en særlig revisionsklausul for Ukraine, som præciserer, at Kommissionen kan foreslå ændringer af forvaltningsordningerne, hvis udviklingen i situationen i landet nødvendiggør dette.
- e) Ændringerne vedrørende **støtteberettigelse og europæisk præference** bevarer princippet om åben og fair konkurrence og tager behørigt hensyn til de begrænsninger, som gennemførelsespartnerne står over for, de gældende markedsvilkår og de overordnede mål for udviklingseffektivitet. Samtidig indfører de mere robuste og målrettede bestemmelser, der skal fremme europæisk præference og europæiske virksomheders deltagelse. så Unionens strategiske autonomi og konkurrenceevne styrkes. Disse bestemmelser er nøje afstemt for ikke at underminere samarbejdet med andre partnere. Med henblik herpå indfører ændringerne en klarere beskrivelse af EU's strategiske interesser, udpeger centrale strategiske sektorer, muliggør øget støtte til, at enheder i den private sektor i medlemsstaterne kan deltage, og forudser, at der ved udvælgelsen af gennemførelsespartnere tages hensyn til deres evne og vilje til at anvende begrænsninger for støtteberettigelse. Desuden skal medlemsstaterne gennem Udvalget for et Globalt Europa regelmæssigt underrettes om beslutninger om at begrænse eller forlænge støtteberettigelsen.

- f) Kompromisteksten sikrer, at **oversøiske lande og territorier** er berettigede til at modtage støtte fra regionale og tværregionale programmerbare foranstaltninger, der finansieres inden for rammerne af de geografiske områder, de tilhører.
- g) **Blandt andre af formandskabets ændringer** er en udløbsklausul, der tilpasser instrumentets levetid til næste FFR-periode, styrkelse af instrumentets mål, herunder gennem en mere synlig fattigdomsudryddelse, udvidelses- og naboskabslande, Kommissionens fratagelse af delegationen af beføjelser til at ændre ODA-målet og bilag II og en yderligere styrkelse af de generelle principper vedrørende skrøbelighed, kønssensitivitet, effektiv multilateralisme og deltagelse af lokale myndigheder, civilsamfundet og den private sektor. Kompromisteksten indeholder skærpede bestemmelser om Team Europe-tilgangen. EIB's rolle er blevet væsentligt konsolideret, herunder gennem EIB's eksklusive bevillingsrammer for budgetgarantier.

V. **KONKLUSION**

11. Det henstilles til Rådet (almindelige anliggender), at det på samlingen den 16. juni 2026 vedtager en delvis generel indstilling til teksten i ST 10442/26.
-