

Bruksela, 17 czerwca 2022 r.
(OR. pl)

10428/22

AGRI 275
AGRIFIN 58
AGRIORG 62
AGRISTR 42
DELECT 99

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 16 czerwca 2022 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2022) 3928 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 16.6.2022 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do wypłaty zaliczek na niektóre interwencje i środki wsparcia przewidziane w rozporządzeniach Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 i (UE) nr 1308/2013

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 3928 final.

Załącznik: C(2022) 3928 final



Bruksela, dnia 16.6.2022 r.
C(2022) 3928 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.6.2022 r.

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116
w odniesieniu do wypłaty zaliczek na niektóre interwencje i środki wsparcia
przewidziane w rozporządzeniach Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 i
(UE) nr 1308/2013**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Art. 44 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej¹ przewiduje, że państwa członkowskie mają możliwość wypłacania zaliczek beneficjentom niektórych środków wsparcia WPR. Aby zapewnić spójną i niedyskryminującą wypłatę zaliczek, art. 44 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/2116 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany tego artykułu poprzez dodanie przepisów zezwalających państwom członkowskim na wypłatę zaliczek z tytułu interwencji, o których mowa w tytule III rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2115², i z tytułu środków mających na celu regulację lub wspieranie rynków rolnych, które to środki ustanowiono w rozporządzeniu (UE) nr 1308/2013³.

W celu zapewnienia elastyczności pod względem zarządzania finansami oraz – poprzez zapewnienie beneficjentom przepływów środków pieniężnych – poprawy skuteczności interwencji w sektorach, o których mowa w tytule III rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2115, należy umożliwić państwom członkowskim wypłacanie beneficjentom zaliczek. Było to już możliwe na mocy rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw wdrażających programy operacyjne, organizacji producentów i organizacji międzybranżowych w sektorze oliwy z oliwek i oliwek stołowych wdrażających krajowe programy wsparcia oraz beneficjentów w sektorze wina wdrażających środki w ramach krajowych programów wsparcia.

Stosowanie takich zaliczek w tych sektorach powinno zostać rozszerzone na mocy rozporządzenia (UE) 2021/2115 w sprawie planów strategicznych. W tym kontekście przepisy należy zharmonizować i rozszerzyć na wszystkie sektory, o których mowa w art. 42 rozporządzenia (UE) 2021/2115, co oznacza, że zakres płatności zaliczek powinien również obejmować pszczelarstwo, chmiel oraz sektory, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. a)–h), lit. k), lit. m), lit. o)–t) i lit. w) rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, oraz sektory obejmujące produkty wymienione w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/2115.

Program pomocy na rzecz dostarczania owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych do placówek oświatowych ustanowiony w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013⁴ nie zezwala obecnie

¹ Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671).

państwom członkowskim na wypłacanie zaliczek. W świetle zdobytego doświadczenia oraz w celu zapewnienia elastyczności w zakresie zarządzania finansami i zapobieżenia trudnościom w przepływie środków pieniężnych dla wnioskodawców ubiegających się o pomoc właściwe jest, aby państwa członkowskie miały możliwość wypłacania zaliczek z zastrzeżeniem szczególnych warunków ustanowionych zgodnie z art. 44 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/2116. Biorąc pod uwagę, że zarządzanie tym programem pomocy i jego wdrażanie opierają się na latach szkolnych, począwszy od 1 sierpnia każdego roku kalendarzowego, system zaliczek powinien mieć zastosowanie od roku szkolnego 2023/2024 (1 sierpnia 2023 r.).

W oparciu o uprawnienie przewidziane w art. 44 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/2116 Komisja proponuje zmianę art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116 w celu włączenia możliwości przyznawania przez państwa członkowskie zaliczek w odniesieniu do interwencji w sektorach wymienionych w art. 42 rozporządzenia (UE) 2021/2115, programu pomocy określonego w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz nadzwyczajnych środków wspierających rynki rolne, a także w celu wprowadzenia w sytuacji wyjątkowej koniecznych środków mających rozwiązać szczególne problemy, przyjętych na podstawie art. 219, 220 i 221 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Konsultacje z udziałem ekspertów ze wszystkich 27 państw członkowskich przeprowadzono w trakcie posiedzeń grupy ekspertów ds. rynków produktów rolnych, powołanej na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, w szczególności na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2022 r. Posiedzenie umożliwiło przedstawienie koncepcji Komisji dotyczącej zakresu aktu delegowanego i niezbędnych zmian w art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116, a także wymianę poglądów z ekspertami. Tekst aktu delegowanego został następnie doprecyzowany poprzez uwzględnienie uwag i komentarzy ekspertów. Na koniec akt delegowany opublikowano w dniach od 25 kwietnia do 23 maja 2022 r. na potrzeby konsultacji publicznych na stronie internetowej Europa. Otrzymano tylko jeden wkład, z uwagami nie dotyczącymi tego aktu, lecz rozporządzenia delegowanego (UE) 2022/127. Ponadto płatności częściowe nie są objęte niniejszym aktem delegowanym. Nic nie stoi na przeszkodzie, aby państwa członkowskie dokonywały płatności częściowych na rzecz beneficjentów sektorowych zgodnie z przepisami krajowymi.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Niniejszy akt delegowany zmienia art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116 w odniesieniu do możliwości przyznawania przez państwa członkowskie zaliczek w odniesieniu do interwencji w sektorach wymienionych w art. 42 rozporządzenia (UE) 2021/2115, programu pomocy określonego w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz nadzwyczajnych środków wspierających rynki rolne przyjętych na podstawie art. 219, 220 i 221 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.6.2022 r.

zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do wypłaty zaliczek na niektóre interwencje i środki wsparcia przewidziane w rozporządzeniach Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 i (UE) nr 1308/2013

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013⁵, w szczególności jego art. 44 ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116 przewidziano możliwość wypłacania przez państwa członkowskie zaliczek beneficjentom niektórych interwencji i innych środków wsparcia. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013⁶ przewiduje już taką możliwość, ale jedynie w odniesieniu do interwencji w sektorach owoców i warzyw, wina, oliwy z oliwek i oliwek stołowych.
- (2) W celu zapewnienia spójnej i niedyskryminującej wypłaty zaliczek należy rozszerzyć możliwość wypłacania zaliczek na wszystkie interwencje, o których mowa w tytule III rozdział III rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115⁷.
- (3) Z tego samego powodu możliwość wypłacania przez państwa członkowskie zaliczek powinna zostać rozszerzona na program pomocy dotyczący dostarczania owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych do placówek oświatowych, określony w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013. Wpłata tych zaliczek powinna podlegać szczególnym warunkom ustanowionym zgodnie z art. 44 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/2116. Biorąc pod uwagę, że zarządzanie tym programem pomocy i jego wdrażanie opierają się na latach szkolnych, jak określono

⁵ Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 187.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671).

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1).

w art. 1 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/39⁸, system zaliczek powinien mieć zastosowanie do pomocy na rok szkolny 2023/2024 i kolejne lata szkolne.

- (4) Nadzwyczajne środki wspierające rynki rolne zgodnie z art. 219–221 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 mają na celu rozwiązanie szczególnych problemów lub zakłóceń na rynkach. Te nadzwyczajne środki mogą przyjąć formę nadzwyczajnego i tymczasowego unijnego wsparcia finansowego dla dotkniętych sektorów. Obecne przepisy nie zezwalają państwom członkowskim na wypłacanie zaliczek z tytułu takiego wsparcia. Doświadczenie pokazuje jednak, że aby można było uniknąć nieodwracalnego pogorszenia sytuacji na rynku, nadzwyczajne środki wspierania rynku muszą mieć natychmiastowy skutek. Należy zatem zezwolić państwom członkowskim na wypłacanie zaliczek beneficjentom tych nadzwyczajnych środków wspierania rynku, z zastrzeżeniem szczególnych warunków ustanowionych zgodnie z art. 44 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/2116.
- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/2116,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116 dodaje się ustępy 3a, 3b i 3c w brzmieniu:

„3a. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o wypłacie zaliczek beneficjentom interwencji, o których mowa w tytule III rozdział III rozporządzenia (UE) 2021/2115, z zastrzeżeniem szczególnych warunków ustanowionych zgodnie z ust. 5.

3b. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o wypłacie zaliczek w ramach programu pomocy określonego w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy na rok szkolny 2023/2024 i kolejne lata szkolne, z zastrzeżeniem szczególnych warunków ustanowionych zgodnie z ust. 5.

3c. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o wypłacie zaliczek beneficjentom interwencji przyjętych na podstawie art. 219, 220 i 221 rozporządzenia (UE) 1308/2013, z zastrzeżeniem szczególnych warunków ustanowionych zgodnie z ust. 5.”

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie siódmego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

⁸ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz.U. L 5 z 10.1.2017, s. 1).

Sporządzono w Brukseli dnia 16.6.2022 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*