



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 17 юни 2022 г.  
(OR. en)

10428/22

AGRI 275  
AGRIFIN 58  
AGRIORG 62  
AGRISTR 42  
DELECT 99

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	16 юни 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	C(2022) 3928 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.6.2022 година за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на авансовите плащания за някои интервенции и мерки за подпомагане, предвидени в регламенти (ЕС) 2021/2115 и (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета

---

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 3928 final.

---

Приложение: C(2022) 3928 final



Брюксел, 16.6.2022 г.  
C(2022) 3928 final

**ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА**

**от 16.6.2022 година**

**за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета  
по отношение на авансовите плащания за някои интервенции и мерки за  
подпомагане, предвидени в регламенти (ЕС) 2021/2115 и (ЕС) № 1308/2013 на  
Европейския парламент и на Съвета**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В член 44 от Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика<sup>1</sup> се предвижда възможността държавите членки да отпускат авансови плащания на бенефициерите на някои мерки за подпомагане по тази политика. За да се гарантират съгласуваните и недискриминационни авансови плащания, по силата на член 44, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/2116 Комисията е оправомощена да приема делегирани актове за изменение на посочения член чрез добавяне на правила, с които на държавите членки се дава възможност да отпускат авансови плащания по отношение на интервенциите в някои сектори, посочени в дял III, глава III от Регламент (ЕС) 2021/2115<sup>2</sup>, и някои мерки за регулиране или подпомагане на селскостопанските пазари, установени в Регламент (ЕС) № 1308/2013<sup>3</sup>.

С цел да се осигури гъвкавост по отношение на финансовото управление и да се подобри ефикасността на интервенциите в някои сектори, посочени в дял III, глава III от Регламент (ЕС) 2021/2115, чрез предоставяне на парични потоци на бенефициерите, е важно да се даде възможност на държавите членки да отпускат авансови плащания на бенефициерите. Такава възможност беше предвидена още в Регламент (ЕС) № 1308/2013 по отношение на организациите на производители в сектора на плодовете и зеленчуците, които изпълняват оперативни програми, организациите на производители и междубраншовите организации в сектора на маслиновото масло и трапезните маслини, които изпълняват национални програми за подпомагане, и бенефициерите в лозаро-винарския сектор, които прилагат мерки в рамките на националните програми за подпомагане на сектора.

Използването на такива авансови плащания за посочените сектори следва да бъде подновено съгласно Регламент (ЕС) 2021/2115 относно стратегическите планове. В този контекст правилата следва да бъдат хармонизирани и разширени, така че да обхванат всички сектори, посочени в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/2115, което означава, че обхватът на авансовите плащания следва също да включва секторите на пчеларството и хмела и секторите, посочени в член 1, параграф 2, букви а)–з), к), м), о)–у) и ц) от Регламент (ЕС) № 1308/2013, както и секторите, обхващащи продуктите от списъка в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/2115.

Съгласно схемата за помощ за предлагането на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения, предвидена в част II, дял I, глава II, раздел 1 от

---

<sup>1</sup> ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 187.

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 (ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 1).

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup>, понастоящем държавите членки нямат право да отпускат авансови плащания. В контекста на натрупания опит и с цел да се осигури гъвкавост по отношение на финансовото управление и да се предотвратят затруднения с паричните потоци за заявителите на помощ е целесъобразно държавите членки да имат възможността да отпускат авансови плащания при спазване на специфичните условия, определени съгласно член 44, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/2116. Тъй като управлението и прилагането на тази схема за помощ се основава на учебни години, започващи на 1 август всяка календарна година, системата на авансови плащания следва да се прилага от учебната 2023/2024 година (1 август 2023 г.).

Въз основа на правомощието съгласно член 44, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/2116 Комисията предлага изменение на член 44 от същия регламент, за да се включи възможността държавите членки да отпускат авансови плащания във връзка с интервенциите в секторите, посочени в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/2115, схемата за помощ, установена в част II, дял I, глава II, раздел 1 от Регламент (ЕС) № 1308/2013, и извънредните мерки за подпомагане на селскостопанските пазари и с оглед на предприемането на необходимите мерки за решаване на специфични проблеми в случай на извънредна ситуация, приети съгласно членове 219, 220 и 221 от Регламент (ЕС) № 1308/2013.

## **2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА**

Консултации с участието на експерти от 27-те държави членки бяха проведени в рамките на експертната група за селскостопанските пазари, създадена съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013, по-специално по време на заседанието на 15 февруари 2022 г. На това заседание бяха представени идеите на Комисията относно обхвата на делегирания акт и относно необходимите изменения на член 44 от Регламент (ЕС) 2021/2116 и беше извършен обмен на мнения с експертите. Впоследствие делегираният акт беше доуточнен, за да се вземат предвид забележките и коментарите на експертите. През периода от 25 април до 23 май 2022 г. той беше публично достъпен на уебсайта Еигора в рамките на обществена консултация. Беше получено само едно становище, което не съдържаеше коментари във връзка с конкретния акт, а с Делегиран регламент (ЕС) 2022/127. Наред с това настоящият делегиран акт не обхваща частичните плащания. Държавите членки имат свободата да предоставят частични плащания на бенефициерите от съответните сектори съгласно националните правила.

## **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

С настоящия делегиран акт се изменя член 44 от Регламент (ЕС) 2021/2116 по отношение на възможността държавите членки да отпускат авансови плащания във връзка с интервенциите в секторите, посочени в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/2115, схемата за помощ, установена в част II, дял I, глава II, раздел 1 от Регламент (ЕС) № 1308/2013, и извънредните мерки за подпомагане на селскостопанските пазари, приети съгласно членове 219, 220 и 221 от Регламент (ЕС) № 1308/2013.

---

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

## ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.6.2022 година

**за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на авансовите плащания за някои интервенции и мерки за подпомагане, предвидени в регламенти (ЕС) 2021/2115 и (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013<sup>5</sup>, и по-специално член 44, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) В член 44 от Регламент (ЕС) 2021/2116 се предвижда възможността държавите членки да отпускат авансови плащания на бенефициерите на някои интервенции и други мерки за подпомагане. Тази възможност вече е предвидена в Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>, но тя обхваща единствено интервенциите в сектора на плодовете и зеленчуците, лозаро-винарския сектор и сектора на маслиновото масло и трапезните маслини.
- (2) За да се гарантира последователното и недискриминационно отпускане на авансови плащания, възможността за извършване на такива плащания следва да бъде разширена, така че да обхване всички интервенции, посочени в дял III, глава III от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup>.
- (3) По същата причина възможността държавите членки да отпускат авансови плащания следва да бъде разширена, така че да обхване схемата за помощ за предлагането на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения, предвидена в част II, дял I, глава II, раздел 1 от Регламент (ЕС) № 1308/2013. Отпускането на тези авансови плащания следва да е обвързано със

<sup>5</sup> ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 187.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 (ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 1).

специфичните условия, определени съгласно член 44, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/2116. Тъй като управлението и прилагането на тази схема за помощ се основава на учебните години, определени съгласно член 1, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/39 на Комисията<sup>8</sup>, системата на авансови плащания следва да се прилага по отношение на помощта за учебната 2023/2024 година и следващите учебни години.

- (4) Извънредните мерки за подпомагане на селскостопанските пазари в съответствие с членове 219—221 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 са насочени към разрешаването на специфични пазарни проблеми или смущения. Тези извънредни мерки могат да бъдат под формата на извънредно и временно финансово подпомагане от Съюза за засегнатите сектори. Съгласно настоящите правила държавите членки нямат право да отпускат авансови плащания за такова подпомагане. Опитът обаче показва, че извънредните мерки за подпомагане на пазара трябва да породят незабавно действие, за да се избегне необратимо влошаване на пазара. Съответно е целесъобразно да се даде възможност на държавите членки да отпускат авансови плащания на бенефициерите на тези извънредни мерки за подпомагане на пазара при спазване на специфичните условия, определени съгласно член 44, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/2116.
- (5) Поради това Регламент (ЕС) 2021/2116 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### *Член 1*

В член 44 от Регламент (ЕС) 2021/2116 се вмъкват следните параграфи 3а, 3б и 3в:

„3а. Държавите членки могат да решат да направят авансови плащания към бенефициерите на интервенциите, посочени в дял III, глава III от Регламент (ЕС) 2021/2115, при спазване на специфичните условия, определени съгласно параграф 5.

3б. Държавите членки могат да решат да направят авансови плащания по схемата за помощ, установена в част II, дял I, глава II, раздел 1 от Регламент (ЕС) № 1308/2013, по отношение на помощта за учебната 2023/2024 година и следващите учебни години при спазване на специфичните условия, определени съгласно параграф 5.

3в. Държавите членки могат да решат да направят авансови плащания към бенефициерите на мерките за подпомагане на селскостопанските пазари, приети съгласно членове 219, 220 и 221 от Регламент (ЕС) № 1308/2013, при спазване на специфичните условия, определени съгласно параграф 5.“

---

<sup>8</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/39 на Комисията от 3 ноември 2016 г. относно правилата за прилагане на Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на помощта от Съюза за доставка на плодове и зеленчуци, банани и мляко в учебните заведения (ОВ L 5, 10.1.2017 г., стр. 1).

*Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 16.6.2022 година.

*За Комисията*  
*Председател*  
*Ursula VON DER LEYEN*