



Bruxelles, 21 iunie 2019
(OR. en)

10416/19

SOC 496
EMPL 384
ECOFIN 649
EDUC 328
SAN 310
GENDER 30
ANTIDISCRIM 20

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Economia bunăstării – Notă de orientare (pentru dezbateră ministerială)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor nota de orientare sus-menționată, în vederea reuniunii Consiliului (EPSCO) din 8 iulie 2019.

Economia bunăstării

La orizontul Europei apar provocări și oportunități majore, legate de schimbările generate de globalizare, de schimbările climatice, de dezvoltarea tehnologică, de noile forme de muncă, precum și de schimbările demografice cauzate de creșterea speranței de viață și de scăderea natalității. În acest context, sunt mai importante ca oricând reziliența și capacitatea de adaptare rapidă la schimbările de la fiecare nivel al societății, inclusiv de la nivelul administrației publice și al întreprinderilor.

Pentru a răspunde acestor evoluții și pentru a realiza o creștere durabilă și favorabilă incluziunii într-un mediu marcat de schimbări rapide, este necesar să promovăm modelul nostru social european care conferă mai multă autonomie tuturor cetățenilor. Acesta este avantajul nostru comparativ pe fondul înăsprii concurenței la nivel mondial. UE ar trebui să aibă drept obiectiv să devină cea mai competitivă și mai coezivă, din punct de vedere social, economie din lume.

Dimensiunea socială a UE face obiectul dezbaterilor de mai mulți ani. Există un consens larg în rândul miniștrilor EPSCO cu privire la importanța dimensiunii sociale a UE și la necesitatea de a consolida rolul acesteia în dezbaterile privind politicile UE, inclusiv în cadrul semestrului. Totuși, uneori, dimensiunea socială pare să rămână într-o anumită măsură subordonată altor domenii de politică ale UE.

Comisia Europeană a lansat numeroase inițiative importante care promovează dimensiunea socială, cea mai importantă dintre acestea fiind Pilonul european al drepturilor sociale. Acesta din urmă a reprezentat o etapă importantă în creșterea priorității dimensiunii sociale pe agenda de politici a UE și în consolidarea legăturilor dintre dimensiunea economică și cea socială. Președinția finlandeză dorește să continue și să aprofundeze discuțiile lansate de Pilonul european al drepturilor sociale și intenționează să desfășoare procese de reflecție aprofundată cu privire la economia bunăstării și la legăturile care se consolidează reciproc dintre bunăstarea oamenilor și creșterea economică durabilă.

Rațiunea de a fi a UE, astfel cum este consacrată în tratat, este aceea de a asigura respectarea demnității umane și de a promova bunăstarea cetățenilor săi.

Bunăstarea oamenilor și creșterea economică durabilă nu sunt obiective contradictorii. OCDE a realizat cercetări ample pe tema economiei bunăstării¹, care arată că bunăstarea oamenilor și creșterea economică durabilă se consolidează reciproc. Promovarea bunăstării, precum și prevenirea bolilor și a excluziunii sociale sunt de o importanță majoră din perspectiva umană, dar sunt, totodată aspecte esențiale și pentru reducerea cheltuielilor publice viitoare, pentru creșterea productivității și pentru prelungirea vieții profesionale. Bunăstarea oamenilor este o valoare în sine, dar, în același timp, ea este esențială pentru economie. Aceasta este *principala teză aflată la baza economiei bunăstării*.

Economia bunăstării este un concept larg care acoperă măsuri de politică din domeniul social, al ocupării forței de muncă, al egalității de gen, al sănătății și al educației. Acest concept subliniază importanța abordării orizontale. Remedierea efectelor fragmentării prin colaborarea intersectorială este esențială pentru ca economia bunăstării să își valorifice întregul potențial. Colaborarea consolidează baza de cunoștințe și asigură sinergii și un potențial neexploatat care trebuie fructificate pentru a maximiza efectele pozitive pe termen lung ale deciziilor de politică.

Intrarea în vigoare a unor măsuri de sprijinire a bunăstării și a unor oportunități socioeconomice mai mari poate înregistra întârzieri considerabile, iar contribuția acestora la economie este adesea dificil de estimat cu precizie. Din acest motiv este dificil să se includă în politica fiscală investiții vizând bunăstarea, în special în perioade de încetinire a creșterii economice. Totuși, acest lucru poate conduce la efecte colaterale negative grave și la o deteriorare a fundamentelor economice.

Deși este util pentru măsurarea producției destinate comercializării și pentru furnizarea unei imagini orientative asupra unei economii la un moment dat, PIB-ul nu oferă un tablou cuprinzător al bunăstării oamenilor. Elaborarea de politici bazate pe date concrete necesită utilizarea unui set amplu de indicatori și a unor evaluări ale impactului cuprinzătoare, precum și o perspectivă pe termen lung.

¹ Rezumatul OCDE în doc. ST 10414/19 și documentul de referință al OCDE în doc. ST 10414/19 ADD 1.

Economia bunăstării este o abordare care:

- *ne îmbunătățește înțelegerea asupra modului în care bunăstarea oamenilor mărește productivitatea, generează creștere economică, sporește gradul de ocupare a forței de muncă și ameliorează sustenabilitatea finanțelor publice;*
- *subliniază importanța unor evaluări ale impactului cuprinzătoare, asigurând o evaluare a modului în care măsurile legislative și de politică afectează bunăstarea oamenilor;*
- *subliniază bunăstarea ca o valoare în sine și ca sursă de reziliență și stabilitate a societății, care, în plus, este benefică pentru întreprinderi și atrage investiții.*

Economia bunăstării nu necesită noi competențe și nici nu impune neapărat noi structuri pentru UE, ci mai degrabă necesită o mai bună utilizare a celor existente. Aceasta subliniază importanța de a acționa în domeniile în care UE are un mandat, cum ar fi siguranța și sănătatea la locul de muncă și egalitatea de gen.

În plus față de aceste domenii în care are competență directă, UE influențează bunăstarea cetățenilor săi pe diverse căi. Aceste căi includ: legislația din alte sectoare de politici, semestrul european, care implică politici economice, de ocupare a forței de muncă, sociale și de sănătate, precum și promovarea și schimbul de bune practici. Bunăstarea oamenilor are efecte de propagare transfrontaliere considerabile, nu numai prin creștere, ci și prin stabilitatea economică și socială, ceea ce îi conferă o importanță crucială pentru viitorul UE. În fapt, dacă nu este percepută ca generând o creștere a bunăstării cetățenilor săi, UE își pierde sprijinul public.

Una dintre cele mai mari provocări cu care se confruntă UE este inegalitatea care se conturează la nivelul statelor membre. Inegalitatea generează pierderi semnificative de potențial uman și economic, atât la nivel național, cât și la nivelul UE. Sporirea oportunităților pentru ascensiunea socială sprijină convergența socială și economică ascendentă de care UE are nevoie.

Având în vedere cele de mai sus, miniștrii sunt invitați să răspundă la următoarele întrebări:

- 1) Care este opinia dumneavoastră cu privire la consolidarea economiei bunăstării ca orientare pentru procesul politic și decizional?
 - 2) În ce mod ar trebui dezvoltat procesul politic și decizional al UE pentru a consolida legătura dintre politicile economice și politicile în materie de bunăstare?
 - 3) Consolidarea principiilor economiei bunăstării pe întreg teritoriul UE este un obiectiv pe termen lung. Care ar trebui să fie primii pași?
-