



Rada  
Unii Europejskiej

**Bruksela, 21 czerwca 2019 r.**  
**(OR. en)**

**10416/19**

**SOC 496**  
**EMPL 384**  
**ECOFIN 649**  
**EDUC 328**  
**SAN 310**  
**GENDER 30**  
**ANTIDISCRIM 20**

**NOTA**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Gospodarka dobrobytu  
– Nota informacyjna (na debatę ministrów)

---

Delegacje otrzymują w załączeniu wyżej wspomnianą notę informacyjną z myślą o posiedzeniu Rady (EPSCO) zaplanowanym na dzień 8 lipca 2019 r.

## Gospodarka dobrobytu

Europę czekają ogromne wyzwania i możliwości powiązane ze zmianami spowodowanymi przez globalizację, zmianę klimatu, rozwój technologiczny, nowe formy pracy i ze zmianami demograficznymi wynikającymi z dłuższego średniego trwania życia i niskich współczynników urodzeń. W tym kontekście odporność i zdolność do szybkiego dostosowywania się do zmian na każdym szczeblu społecznym, w tym na poziomie rządowym i poziomie biznesu, są ważniejsze niż kiedykolwiek.

Aby reagować na te zmiany i wypracowywać trwałe wzrosty sprzyjające włączeniu społecznemu w szybko zmieniającym się otoczeniu, musimy propagować nasz europejski model społeczny wzmacniający pozycję wszystkich ludzi. W świecie zaostrzającej się globalnej konkurencji model ten daje nam przewagę komparatywną. UE powinna dążyć do stania się najbardziej konkurencyjną i spójną społecznie gospodarką na świecie.

Od lat trwają dyskusje na temat społecznego wymiaru UE. Wśród ministrów EPSCO panuje powszechna zgoda co do znaczenia tego wymiaru oraz potrzeby wzmocnienia jego roli w dyskusjach dotyczących polityki UE, w tym w ramach europejskiego semestru. Jednak niekiedy wymiar społeczny wydaje się nadal nieco drugorzędny w porównaniu z innymi obszarami polityki UE.

Komisja Europejska podjęła wiele istotnych inicjatyw wspierających wymiar społeczny, z których najważniejszą jest Europejski filar praw socjalnych. Inicjatywa ta stanowiła ważny krok w kierunku zwiększenia wagi wymiaru społecznego w programie politycznym UE i ściślejszego powiązania wymiaru gospodarczego z wymiarem społecznym. Prezydencja fińska pragnie kontynuować i pogłębiać dyskusje zainicjowane w ramach Europejskiego filaru praw socjalnych i zamierza przeprowadzić wnikliwe refleksje na temat gospodarki dobrobytu i powiązań między dobrostanem człowieka i trwałym wzrostem gospodarczym powodujących ich wzajemne wzmacnianie się.

Celem istnienia UE, zapisanym w Traktacie, jest zapewnianie poszanowania godności ludzkiej i wspieranie dobrobytu jej obywateli.

Dobrostan człowieka i trwały wzrost gospodarczy to cele, które nie wykluczają się wzajemnie. OECD przeprowadziło szeroko zakrojone badanie na temat gospodarki dobrobytu<sup>1</sup>, z którego to badania wynika, że dobrostan człowieka i trwały wzrost gospodarczy wzajemnie się wzmacniają. Wspieranie dobrobytu oraz zapobieganie chorobom i wykluczeniu społecznemu mają zasadnicze znaczenie w wymiarze ludzkim, ale są też kluczowe w ograniczaniu przyszłych wydatków publicznych, zwiększaniu produktywności i wydłużaniu życia zawodowego. Choć dobrostan człowieka jest wartością samą w sobie, ma też ogromne znaczenie dla gospodarki. Jest to podstawowe założenie gospodarki dobrobytu.

Gospodarka dobrobytu to szeroka koncepcja obejmująca środki z zakresu polityki społecznej, zatrudnieniowej, równouprawnienia płci, zdrowotnej i edukacyjnej. Podkreśla się w niej znaczenie podejścia horyzontalnego. Rozbijanie hermetyczności poprzez współpracę międzysektorową jest niezbędne do tego, by gospodarka dobrobytu mogła w pełni rozwinąć swój potencjał. Współpraca wzmacnia bazę wiedzy i generuje synergie oraz potencjał do wykorzystania, z których należy robić użytek, by zmaksymalizować pozytywne długoterminowe skutki decyzji politycznych.

Środki wspierające dobrobyt i większe możliwości społeczno-gospodarcze mogą dać wyniki po dłuższym czasie, a ich wkład w gospodarkę jest często trudny do precyzyjnego oszacowania. To sprawia, że włączanie inwestycji na rzecz dobrobytu do polityki fiskalnej, szczególnie w okresie pogorszenia koniunktury gospodarczej, jest problematyczne. A negatywne skutki tego mogą być poważne i może to prowadzić do pogorszenia się fundamentalnych parametrów gospodarczych.

Choć PKB jest przydatnym wskaźnikiem do mierzenia produkcji rynkowej i przedstawiania stanu gospodarki w danym momencie, nie daje kompleksowego obrazu w zakresie dobrobytu obywateli. Kształtowanie polityki w oparciu o dowody wymaga szerokiego zestawu wskaźników, kompleksowej oceny skutków oraz długoterminowej perspektywy.

---

<sup>1</sup> Streszczenie dokumentu informacyjnego OECD zawarto w dok. ST 10414/19, a cały dokument informacyjny OECD znajduje się w dok. ST 10414/19 ADD 1.

Gospodarka dobrobytu to podejście, które:

- *zwiększa nasze rozumienie tego, w jaki sposób dobrostan człowieka wzmacnia produktywność, generuje wzrost gospodarczy, zwiększa zatrudnienie i poprawia stabilność budżetową;*
- *podkreśla znaczenie kompleksowej oceny skutków, zapewniającej ocenę tego, w jaki sposób środki ustawodawcze i polityczne wpływają na dobrobyt obywateli;*
- *podkreśla, że dobrobyt jako wartość sama w sobie oraz źródło społecznej odporności i stabilności przynosi też korzyści przedsiębiorstwom i przyciąga inwestycje.*

Gospodarka dobrobytu nie wymaga od UE nowych kompetencji ani niezbędnego tworzenia nowych struktury, ale raczej lepszego wykorzystywania tych już istniejących. W podejściu tym podkreśla się znaczenie prowadzenia działań w dziedzinach, w których UE ma uprawnienia, takich jak bezpieczeństwo i higiena pracy oraz równouprawnienie płci.

Oprócz działań na mocy tych bezpośrednich kompetencji, UE wpływa na dobrobyt swoich obywateli na różne sposoby. Czyni to poprzez prawodawstwo w innych sektorach polityki, za pośrednictwem Europejskiego semestru, w tym w ramach polityk gospodarczych, zatrudnieniowych, społecznych i zdrowotnych oraz poprzez propagowanie najlepszych praktyk i ich wymianę. Dobrobyt obywateli generuje znaczne efekty transgraniczne, nie tylko w wyniku wzrostu gospodarczego, ale również dzięki stabilności gospodarczej i społecznej, dlatego też ma on kluczowe znaczenie dla przyszłości UE. Istotnie, jeśli UE nie będzie postrzegana jako struktura zwiększająca dobrobyt swoich obywateli, straci poparcie społeczne.

Jednym z największych wyzwań stojących przed UE są pojawiające się w państwach członkowskich nierówności. Nierówności powodują znaczne straty potencjału ludzkiego i gospodarczego, zarówno na szczeblu krajowym, jak i unijnym. Większe możliwości awansu społecznego wzmacniają pozytywną konwergencję społeczno-gospodarczą, której UE potrzebuje.

W związku z powyższym ministrowie proszeni są o zastanowienie się nad następującymi pytaniami:

- 1) Jakie są Państwa poglądy na temat wzmocnienia gospodarki dobrobytu jako wytycznej przy kształtowaniu polityki i podejmowaniu decyzji?
- 2) W jaki sposób należy rozwijać unijne kształtowanie polityki i proces decyzyjny w celu wzmocnienia powiązań między polityką gospodarczą a politykami na rzecz dobrobytu?
- 3) Wzmocnienie w całej UE zasad gospodarki dobrobytu to cel długoterminowy. Jakie powinny być pierwsze kroki tego procesu?

---