



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2019. június 21.  
(OR. en)

10416/19

SOC 496  
EMPL 384  
ECOFIN 649  
EDUC 328  
SAN 310  
GENDER 30  
ANTIDISCRIM 20

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A jóléti gazdaság – Vitaindító feljegyzés (a miniszteri vitához)

---

A Tanács (EPSCO) 2019. július 8-i ülésének előkészítéseként mellékelten továbbítjuk a delegációknak a tárgyban említett vitaindító feljegyzést.

## Jólléti gazdaság

Az európai horizonton olyan hatalmas kihívások és lehetőségek tűnnek fel, amelyek egyrészt a globalizáció, az éghajlatváltozás, a technológiai fejlődés és a munka új formái által vezérelt változásokból, másrészt pedig a hosszabb várható élettartam és az alacsony születési arányszámok miatt bekövetkező demográfiai változásokból fakadnak. Ezzel összefüggésben a reziliencia és a változásokhoz való gyors alkalmazkodás képessége minden eddiginél nagyobb jelentőséget kap a társadalom összes szintjén, beleértve a kormányzatot és a vállalkozásokat is.

Annak érdekében, hogy reagálni tudjunk ezekre a fejleményekre és a gyorsan változó környezetben is fenntartható és inkluzív növekedést valósítsunk meg, elő kell mozdítanunk európai szociális modellünket, amely minden ember számára lehetővé teszi az érvényesülést. Az egyre szorosabb globális versenyben ez ad nekünk komparatív előnyt. Az EU-nak arra kell törekednie, hogy *a világ legversenyképesebb és társadalmilag legösszetartóbb gazdasága* legyen.

Az EU szociális dimenziójáról szóló vita már évek óta folyik. Az EPSCO miniszterek között széles körű konszenzus alakult ki arról, hogy milyen fontos az EU szociális dimenziója és hogy meg kell erősíteni az uniós szakpolitikai vitákban – többek között az európai szemeszter keretében – betöltött szerepét. Ennek ellenére a szociális dimenzió időnként még mindig némileg alárendeltnek tűnik más uniós szakpolitikai területekhez képest.

Az Európai Bizottság számos fontos kezdeményezést indított a szociális dimenzió előmozdítása érdekében, amelyek közül a legfontosabb a szociális jogok európai pillére. Az utóbbi jelentős mérföldkő volt abban, hogy a szociális dimenzió előbbre kerüljön az EU szakpolitikai menetrendjén, a gazdasági és a szociális dimenzió pedig szorosabban összefonódjon. A finn elnökség szándéka, hogy folytassa és elmélyítse a szociális jogok európai pillére keretében indult vitát és mélyreható eszmecserét tartson *a jólléti gazdaságról, valamint az emberi jóllét és a fenntartható gazdasági növekedés közötti, egymást kölcsönösen erősítő kapcsolatokról*.

A Szerződésekben foglaltak szerint az EU létjogosultsága abból ered, hogy biztosítsa az emberi méltóság tiszteletben tartását és előmozdítsa népeinek jólétét.

Az emberi jóllét és a fenntartható gazdasági növekedés egymással nem ellentétes célok. Az OECD a jólléti gazdaság témájáról kiterjedt kutatást<sup>1</sup> végzett, amelyből az derül ki, hogy az emberi jóllét és a fenntartható gazdasági növekedés kölcsönösen erősíti egymást. A jóllét előmozdítása, valamint a betegségek és a társadalmi kirekesztés megelőzése az ember szempontjából rendkívül fontos, de kulcsfontosságú mozzanata a jövőbeli közkiadások csökkentésének, a termelékenység növelésének és a munkával töltött életszakasz meghosszabbításának is. Bár az emberi jóllét önmagában is érték, a gazdaság szempontjából szintén létfontosságú. Ez a *jólléti gazdaság elsődleges állítása*.

A jólléti gazdaság olyan tág koncepció, amely kiterjed a szociál-, a foglalkoztatás-, az egészség-, az oktatáspolitikai és a nemek közötti egyenlőséggel foglalkozó intézkedésekre, és amely a horizontális megközelítésre helyezi a hangsúlyt. A silómentalitás ágazatközi együttműködés révén történő leküzdése elengedhetetlen ahhoz, hogy a jólléti gazdaságban rejlő lehetőségek teljes mértékben kibontakozhassanak. Az együttműködés erősíti a tudásbázist, valamint olyan szinergiákat és kiaknázásra váró lehetőségeket rejt, amelyeket a szakpolitikai döntések hosszú távú pozitív hatásainak maximalizálása érdekében ki kell használni.

Előfordul, hogy a jóllétet és a jobb társadalmi-gazdasági lehetőségeket támogató intézkedések jelentős időbeli eltolódásokkal lépnek életbe, a gazdasághoz való hozzájárulásuk pedig sok esetben nehezen becsülhető meg pontosan. Emiatt nehezebbé válik a jólléti beruházások beépítése a költségvetési politikába, kiváltképp gazdasági visszaesés idején. Ez azonban súlyos negatív tovagyrűző hatásokkal és az alapvető gazdasági tényezők romlásával járhat.

Bár a GDP hasznos a piaci termelés méréséhez és ahhoz, hogy egy adott időpontban indikatív pillanatképet nyújtson a gazdaságról, az emberek jóllétéről nem nyújt átfogó képet. A tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal a mutatók széles körének felhasználását, továbbá átfogó hatásvizsgálatokat és hosszú távú perspektívát igényel.

---

<sup>1</sup> OECD-összefoglaló (ST 10414/19) és OECD-háttéranyag (ST 10414/19 ADD 1).

A jólléti gazdaság olyan megközelítés, amely:

- *hozzájárul, hogy jobban megértsük, hogy az emberi jóllét milyen módon fokozza a termelékenységet, teremti gazdasági növekedést, növeli a foglalkoztatást és javítja a költségvetési fenntarthatóságot,*
- *kiemeli az átfogó hatásvizsgálatok jelentőségét, amelyekkel biztosítható annak értékelése, hogy a jogalkotási és a szakpolitikai intézkedések hogyan befolyásolják az emberek jóllétét,*
- *kiemeli a jóllétet mint önmagában vett értéket és a társadalmi reziliencia és stabilitás forrását, amely a vállalkozások számára is előnyös és vonzza a beruházásokat.*

A jólléti gazdaság az EU részéről nem igényel sem újabb hatásköröket, sem feltétlenül újabb struktúrákat, hanem inkább a már meglévők jobb felhasználását irányozza elő. Annak fontosságát hangsúlyozza, hogy az olyan területeken kell eljárni, ahol az EU felhatalmazással rendelkezik, például a munkahelyi biztonság és egészségvédelem, valamint a nemek közötti egyenlőség területén.

E közvetlen hatáskörön túl az EU többféle módon is befolyásolja polgárai jóllétét. Hatással van rá az egyéb szakpolitikai területeken elfogadott jogszabályokon, a gazdaság, a foglalkoztatás-, a szociál- és az egészségügyi politikára kiterjedő európai szemeszteren, továbbá a legjobb gyakorlatok előmozdításán és cseréjén keresztül. Az emberek jólléte jelentős, határokon átnyúló tovaryűrűző hatásokkal jár, nemcsak a növekedés, hanem a gazdasági és társadalmi stabilitás révén is, emiatt pedig kulcsfontosságú az EU jövője szempontjából. Amennyiben ugyanis nem érzékelhető, hogy az EU növeli a polgárainak jóllétét, el fogja veszíteni a nyilvánosság támogatását.

Az EU számára az egyik legnagyobb kihívást a tagállamok között kialakuló egyenlőtlenség jelenti. Az egyenlőtlenség nemzeti és uniós szinten egyaránt jelentős mértékű emberi és gazdasági potenciál elvesztését okozza. Ha több a lehetőség a felfelé irányuló társadalmi mobilitásra, az támogatja a felfelé irányuló társadalmi és gazdasági konvergenciát, amelyre az EU-nak szüksége van.

A fentiek fényében felkérjük a minisztereket az alábbi kérdések megvitatására:

- 1) Mi a véleménye arról, hogy a jóléti gazdaság fokozottan irányadó legyen a szakpolitikák alakításában és a döntéshozatalban?
  - 2) Hogyan lenne érdemes átformálni az uniós szakpolitikák alakítását és az uniós döntéshozatalt oly módon, hogy erősödjön a gazdaságpolitika és a jóléti politikák közötti kapcsolat?
  - 3) A jóléti gazdaság alapelveinek az EU egészében történő megerősítése hosszú távú cél. Mik legyenek a megvalósításának első lépései?
-