



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2024 m. birželio 10 d.  
(OR. en)

10411/24

LIMITE

AG 109  
INST 198

## PRANEŠIMAS

---

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės  
kam: Tarybai

---

Dalykas: Europos ateitis  
– Pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita

---

Delegacijoms priede pateikiama pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita dėl pirmininkaujant Belgijai pirmiau nurodyta tema atlikto darbo, kuri bus pristatyta 2024 m. birželio 25 d. Bendrųjų reikalų tarybos posėdyje svarstant darbotvarkės punktą „Kiti klausimai“.

PUBLIC

## Pirmininkaujančios Belgijos parengta pažangos ataskaita dėl Europos ateities

### I. Ivadas

Kaip nurodė ES valstybių ar vyriausybių vadovai Granados deklamacijoje (2023 m. spalio 6 d.) ir 2023 m. gruodžio 14–15 d. Europos Vadovų Taryba<sup>1</sup>, narystės siekiančioms valstybėms dedant pastangas vykdyti reformas, ES tuo pat metu turi sukurti būtiną vidaus pagrindą ir reformas, kad būtų sustiprinta ES ir padidintas Europos suverenumas. 2023 m. gruodžio 14–15 d. Europos Vadovų Taryba taip pat laikėsi nuomonės, jog tam, kad Europos integracija būtų sėkminga, reikia, kad Sąjungos politika būtų pritaikyta ateičiai ir tvariai finansuojama, vadovaujantis vertybėmis, kuriomis grindžiama Sąjunga, ir kad ES institucijos ir toliau veiktų efektyviai. Be to, Europos Vadovų Taryba nusprendė, kad ne vėliau kaip 2024 m. vasarą ji priims išvadas dėl būsimo darbo vidaus reformų srityje veiksmų gairių.

Šiame kontekste, remdama Europos Vadovų Tarybos darbą ir vadovaudamasi darbu, atliktu pirmininkaujant Švedijai ir Ispanijai, pirmininkaujanti Belgija 2024 m. sausio–birželio mėn. sudarė palankesnes sąlygas darbui dėl Europos ateities, visų pirma ES vidaus reformų srityje. Ji surengė pasikeitimą nuomonėmis sausio 18–19 d. neformaliame Europos reikalų generalinių direktorių posėdyje, kovo 19 d. Bendrujų reikalų tarybos posėdyje ir balandžio 30 d. neformaliame Bendrujų reikalų tarybos posėdyje. Pastarojo posėdžio metu buvo surengtos specialios sesijos teisinės valstybės klausimais ir dėl galimų su veiksmų gairėmis vidaus reformų srityje susijusių sudedamųjų elementų. Tuo pat metu pirmininkaujanti valstybė narė skatino nuodugną svarstymą rengdama specialius renginius, t. y. kovo 14–15 d. ES institucinių reikalų direktoriams skirtą seminarą dėl ES sutartyse numatytų galimybių, susijusių su ES sprendimų priėmimu, taip pat balandžio 29 d. kartu su Komisija surengtą metinę konferenciją dėl ES biudžeto, kurioje daugiausia dėmesio skirta ES biudžeto vaidmeniui užtikrinant, kad Europa būtų pasirengusi ateičiai, ir po to įvykusį ekspertų lygio seminarą.

### II. Pagrindinės išvados

Po pirmiau minėtų diskusijų dėl įvairių ES vidaus reformų aspektų galima daryti kelias išvadas, kurios gali būti naudingos Europos Vadovų Tarybos ir Tarybai pirmininkausiančių valstybių narių darbe.

---

<sup>1</sup> Dok. EUCO 20/23.

Kaip žinome, ES nebuvo sukurta šiandienos poliarizuotai ir susiskaidžiusiai pasaulio tvarkai. Belgijos pirmininkavimo laikotarpiu bendrai tapo aišku, kad reformų poreikis iš tikrųjų kyla dėl trejopo ES iššūkio: 1) išlaikyti ir gerinti savo vidaus veikimą ir gebėjimą veikti, 2) prisitaikyti prie naujos geopolitinės aplinkos ir sparčiai kintančio pasaulio ir 3) pasirengti plėtrai, kad visiems dabartiniams ir būsimiems ES piliečiams būtų užtikrinta ilgalaikė perspektyva, kad Sąjunga skatina ir užtikrina jų gerovę ir saugumą. Šis loginis pagrindas turėtų ir toliau būti mūsų būsimą darbo pagrindas.

#### A. ES vertybės

ES visų pirma yra vertybių Sąjunga, grindžiama pagarba teisinei valstybei ir demokratijai. Tiek ES, tiek narystės siekiančios valstybės turi nuolat užtikrinti, kad teisinė valstybė ir toliau būtų tiek pačios ES, tiek stojimo proceso pagrindas. Todėl siekiant apsaugoti ES vertybes, kai tik joms išskyla grėsmė, reikėtų toliau sparčiai ir veiksmingai naudoti esamus mechanizmus. Valstybės narės laikėsi nuomonės, kad, be kita ko, teisinės valstybės priemonių rinkinys jau yra tinkamai parengtas ir, jei visas jo potencialas būtų išnaudotas, būtų sudarytos sąlygos tolesnei pažangai. Reikia toliau svarstyti, kaip toliau stiprinti šias priemones, kad visoje ES būtų užtikrintas nuoseklus teisinės valstybės principo laikymasis. Kartu laikomasi nuomonės, kad šiuo atžvilgiu Sutarčių peržiūra šiame etape nėra pageidautina. Buvo pabrėžta Europos prokuratūros svarba ir pareikšta tvirta parama šalių kandidačių glaudžiam bendradarbiavimui su Europos prokuratūra. Valstybės narės taip pat akcentavo finansinių sąlygų veiksmingumą, kartu atkreipdamos dėmesį į tai, kad būtų naudinga kai kurias procedūras paaiškinti išsamiau. Be to, valstybės narės pabrėžė, kad itin svarbus vaidmuo tenka pilietinei visuomenei ir kad būtina paaiškinti ES sutarties 7 straipsnyje nustatytą procedūrą, visų pirma dėl terminų ir galimo teisių sustabdymo. Galiausiai valstybės narės galėtų remti šalių kandidačių įtraukimą į metinį dialogą teisinės valstybės klausimais.

#### B. ES politika

Valstybės narės laikėsi nuomonės, kad vykdant darbą vidaus reformų srityje reikėtų išnagrinėti visas susijusias ES politikos sritis. Jos turėtų apimti tiek politikos sritis, kurioms plėtra, tikėtina, padarys didžiausią poveikį, tiek politikos sritis, kurias reikia pritaikyti ateities poreikiams, be kita ko, pasibaigus vienai po kitos Europoje kilusioms krizėms. Šis svarstymas turėtų vykti atsižvelgiant į strateginius ilgalaikius kito institucinio ciklo tikslus, taip pat į kitus iššūkius ir tendencijas, turint omenyje ilgesnio laikotarpio perspektyvą. Visų pirma buvo konkrečiai įvardytos šios pagrindinės ES politikos sritys, kurias reikia nuodugniai išnagrinėti: bendroji rinka, ES konkurencingumas, bendra žemės ūkio politika ir sanglaudos politika. Be to, šiame kontekste kaip svarbios buvo

paminėtos laisvės, saugumo ir teisingumo, bendros užsienio ir saugumo politikos (BUSP) ir bendros saugumo ir gynybos politikos (BSGP) sritys. Valstybės narės taip pat atkreipė dėmesį į tai, kad svarbus vaidmuo tenka sektorių politikai, kaip išdėstyta Granados deklaracijoje, pavyzdžiui, konkurencingumui, gynybai ir gynybos pramonei, ekonominiam saugumui, pasirengimui krizėms ir žaliajai ir skaitmeninei pertvarkai. Kad politikos formuotojai galėtų toliau kryptingai dirbti, šiuo atžvilgiu labai svarbu naudoti strateginę prognozavimą.

Valstybės narės taip pat pabrėžė vertinimų, analizių ir duomenų svarbą. Šiame kontekste buvo paminėtos būsimos Komisijos nuodugnios politikos peržiūros<sup>2</sup>, Enrico Letta ataskaita dėl bendrosios rinkos ateities ir Mario Draghi būsima ataskaita dėl Europos konkurencingumo ateities.

### C. ES biudžetas

Atsižvelgiant į finansavimo poreikius, kylančius dėl dabartinių ir būsimų iššūkių, ES biudžetui teks itin svarbus vaidmuo įgyvendinant mūsų bendrus ES prioritetus, taip pat ES kaip geopolitinei veikėjai. Plačiai pripažinta, kad būsimą ES biudžetą reikės aptarti ir nustatyti atsižvelgiant į bendrą kitos daugiametės finansinės programos (DFP) kontekstą. Paraginta būti atsargiems, kad derybose dėl kitos DFP nebūtų laikomasi įprastinės veiklos požiūrio.

Kiek tai susiję su ES biudžeto išlaidų komponentu, inovatyvus rezultatais grindžiamų priemonių, kuriomis derinamos reformos ir investicijos, pobūdis šiuo metu papildė diskusijas dėl būsimų ES išlaidų priemonių formos. Kita vertus, dar per anksti daryti išvadas dėl Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės įgyvendinimo. Valstybės narės taip pat paragino nustatyti konkrečius būdus, kaip sumažinti su ES lėšų panaudojimu susijusių administracinių našų.

Kiek tai susiję su ES biudžeto pajamų sritimi, pažangos siekiant vieningo sprendimo dėl patikslinto pasiūlymo dėl naujų nuosavų išteklių, kurį Komisija pateikė 2023 m. birželio 20 d., nepadaryta, nepaisant to, kad 2024 m. vasario 1 d. Europos Vadovų Tarybos išvadose dar kartą patvirtintas Sąjungos įsipareigojimas tęsti darbą siekiant nustatyti naujus nuosavus išteklius. Kadangi sparčiai artėja galutinis terminas – 2028 m. sausio 1 d., kai reikės pradėti grąžinti pagrindinę priemonės „Next Generation EU“ lėšų dalį, bus labai svarbu daryti pažangą ES biudžeto pajamų srityje. Nors daugelis mano, kad derybos dėl naujų nuosavų išteklių turėtų vykti kartu su derybomis dėl

---

<sup>2</sup> 2024 m. kovo 20 d. Komisija priėmė Komunikatą dėl plėtrai pasirengti skirtų reformų ir politikos peržiūrų, kaip indėlį rengiantis ne vėliau kaip 2024 m. vasarą priimti Europos Vadovų Tarybos išvadas dėl būsimo darbo veiksmų gairių, kuriuo sudaromos sąlygos Komisijos nuodugnoms politikos peržiūroms, kurias tikimasi parengti 2025 m. pradžioje.

laikotarpio po 2027 m. DFP, kiti vis dar siekia susitarimo iki pasiūlymo dėl kitos DFP. Keletas valstybių narių paminėjo, kad teisingas naštos pasidalijimas tarp valstybių narių ir toliau turėtų būti svarbiausias elementas, kuriuo vadovaujamosi nustatant naujus nuosavus išteklius, o BNP suma turėtų būti aiškus tikslas, kad būtų išvengta nulinės sumos žaidimo tarp valstybių narių. Valstybės narės taip pat teikė pirmenybę tikriesiems nuosaviems ištekliams, kurie (dar) nėra gaunami iš nacionalinių biudžetų.

#### D. ES valdymas

Keliuose posėdžiuose patvirtinta, kad ES reikia išlaikyti ir gerinti savo gebėjimą veikti, kiek tai susiję su jos vidaus veikimu. Kartu iš esmės pritarta pragmatiniam požiūriui, pabrėžiant, kad šiuo tikslu reikia išnagrinėti dabartinių ES sutarčių teikiamas galimybes ir lankstumo priemones. Buvo plačiai pritarta pirmininkaujančios valstybės narės iniciatyvai išplėsti diskusijas dėl sprendimų priėmimo procedūrų įtraukiant platesnę valdymo temą, kuri apimtų pastangas vykdyti reformas, siekiant pagerinti bendrus ES ir jos institucijų darbo metodus ir veikimą tiek politikos formavimo, poveikio vertinimų ir analizės, tiek įgyvendinimo srityse. Dėl šių pastangų vykdyti reformas turėtų pagerėti ES politikos ir teisės aktų įgyvendinamumas ir vykdymo užtikrinimas.

Buvo tam tikru mastu pritarta galimybei kai kuriose politikos srityse (jų posričiuose) (pavyzdžiui, BUSP, socialinės politikos, mokesčių ir vidaus rinkos) išplėsti balsavimo kvalifikuota balsų dauguma taikymą pasinaudojant Sutartyse numatytais nuostatomis dėl pereigos. Buvo priminta apie papildomojo mechanizmo svarbą siekiant apsaugoti gyvybinius valstybių narių interesus.

Buvo nagrinėjama galimybė dažniau taikyti konstruktyvų susilaikymą BUSP srityje, kai balsavimo taisyklė yra vienbalsiškumas. Kita aptarta galimybė buvo reguliuoti naudojimąsi veto teisėmis nustatant Tarybos narių politinį įsipareigojimą apriboti naudojimąsi veto teisėmis tik dėl esminių ir nurodytų nacionalinės politikos priežasčių, tiesiogiai susijusių su konkrečiu aktu, laikantis lojalaus bendradarbiavimo principo. Taip pat buvo išnagrinėta galimybė valstybėms narėms politiškai įsipareigoti paaiškinti savo balsavimą, kai jos naudojasi veto teise.

#### E. Būsimas darbas ES vidaus reformų srityje

Tikimasi, kad 2024 m. birželio mėn. pabaigoje įvyksiančiame susitikime Europos Vadovų Taryba priims išvadas dėl būsimo darbo vidaus reformų srityje veiksmų gairių, kaip nurodyta 2023 m. gruodžio 14–15 d. išvadose.

Siekdamos prisidėti prie Europos Vadovų Tarybos darbo, valstybės narės Bendrųjų reikalų tarybos posėdžiuose ir neformaliame Bendrųjų reikalų tarybos posėdyje, remdamosi pirmininkaujančios valstybės narės pranešimu, aptarė galimus su šiomis veiksmy gairėmis susijusius sudedamuosius elementus.

Pirmininkaujančios valstybės narės požiūriui tvirtai pritarė valstybės narės. Šiomis aplinkybėmis kelios valstybės narės nurodė tris veiksnius, kuriais grindžiama vidaus reformų darbotvarkė, ir pabrėžė, kad ES turi būti pasirengusi įveikti būsimus iššūkius. Plačiai pritarta tam, kad darbas reformų srityje turėtų būti daugiausia orientuotas į ES vertybėms, politikai, biudžetui ir valdymui, o biudžeto klausimas bus sprendžiamas atsižvelgiant į būsimas derybas dėl DFP. Diskusijoms dėl galimo formalaus sprendimų priėmimo procedūrų pritaikymo prireiks daugiau laiko. Valstybės narės pabrėžė, kad šiomis aplinkybėmis svarbu geriau informuoti piliečius, kad būtų užtikrinta visuomenės parama reformoms.

Atsižvelgiant į šių diskusijų rezultatus, šios pažangos ataskaitos priede pateikiami pirmininkaujančios valstybės narės pasiūlyti galimi su veiksmy gairėmis susiję elementai.

---

## Galimi su veiksmy gairėmis vidaus reformų srityje susiję elementai

Kaip 2022 m. birželio 23–24 d. susitikime priminė Europos Vadovų Taryba, naujų valstybių narių integracija į ES priklauso nuo to, ar bus įvykdyti Kopenhagos kriterijai<sup>1</sup>, atsižvelgiant į įvairius jų aspektus: i) šalims kandidatėms skirtus aspektus ir ii) pačiai ES skirtą aspektą dėl jos gebėjimo tęsti ir stiprinti savo pačios vystymąsi, įskaitant jos gebėjimą integruoti naujas nares.

Vadovaudamasi Granados deklaracija, Europos Vadovų Taryba pareiškė, kad „Sajungai plečiantis, kad Europos integracija būtų sėkminga, reikia, kad Sąjungos politika būtų pritaikyta ateičiai ir tvariai finansuojama, vadovaujantis vertybėmis, kuriomis grindžiama Sąjunga, ir kad ES institucijos ir toliau veiktų efektyviai“<sup>2</sup>, taip pat kad rengiantis plėtrai ir vidaus reformoms turėtų būti „dar[oma] pažang[a] lygiagrečiai abejose pusėse, siekiant užtikrinti, kad stojimo metu tiek būsimos valstybės narės, tiek ES būtų pasirengusios“<sup>3</sup>.

Šio pranešimo tikslas – pateikti galimus elementus, susijusius su būsimo darbo vidaus reformų srityje veiksmy gairėmis, kurias Europos Vadovų Taryba turi priimti ne vėliau kaip 2024 m. vasarą. Remiantis pirmininkaujančios Švedijos ir Ispanijos pastangomis, šie elementai grindžiami diskusijomis dėl Europos ateities Bendrųjų reikalų taryboje (2024 m. kovo 19 d.), neformaliame ES reikalų ministrų susitikime (2024 m. balandžio 30 d.) ir neformaliame ES reikalų generalinių direktorių susitikime (2024 m. sausio 19 d.), taip pat 2024 m. kovo 20 d. priimtu Komisijos komunikatu dėl plėtrai pasirengti skirtų reformų ir politikos peržiūrų.

### Pagrindiniai principai

- Pagrindinis reformų tikslas – suteikti visiems dabartiniams ir būsimiems ES piliečiams ilgalaike perspektyvą, kad Sąjunga skatina ir užtikrina jų gerovę ir saugumą, pasitelkdama vienybę ir solidarumą, lojalų ir įtraukų bendradarbiavimą ir laikydamasi subsidarumo principo.
- Vidaus reformų darbotvarkė grindžiama trimis veiksniais:
  - poreikiu ES išlaikyti ir gerinti savo gebėjimą veikti, kiek tai susiję su jos vidaus veikimu;

<sup>1</sup> 1993 m. birželio 21–22 d. Europos Vadovų Tarybos susitikimas Kopenhagoje, pirmininkaujančios valstybės narės išvados.

<sup>2</sup> 2023 m. gruodžio 14–15 d. Europos Vadovų Tarybos išvados.

<sup>3</sup> 2024 m. kovo 21–22 d. Europos Vadovų Tarybos išvados.

- būtinybe ES prisitaikyti prie naujos geopolitinės aplinkos ir sparčiai kintančio pasaulio;
- poreikiu ES pasirengti plėtrai. Reformų procesas turėtų vykti kartu su plėtos procesu. Plėtos procesas grindžiamas nuopelnais ir turi savo ritmą.
- Atliekant darbą vidaus reformų srityje ir gerinant ES valdymą, reikėtų išnagrinėti visas lankstumo priemones ir galimybes.
- Veiksmų gairėse turėtų būti nustatytas pragmatiškas darbo vidaus reformų srityje procesas, jis turėtų išlikti lankstus ir prireikus galėtų būti užbaigtas bei plėtojamas.
- Darbas ES vidaus reformų srityje turėtų būti grindžiamas šiais keturiais blokais: ES vertybėmis kaip pagrindine ir visa apimančia sistema, ES politika, ES biudžetu (atsižvelgiant į derybas dėl DFP) ir ES valdymu.
- Į veiksmų gaires, visų pirma į strateginę darbotvarkę, Komisijos pasiūlymą dėl kitos DFP, kuri numatoma pateikti 2025 m. liepos mėn., taip pat į Komisijos nuodugnias politikos peržiūras, kurias numatoma pateikti 2025 m., galėtų būti įtraukti politiniai terminai, o ne dirbtiniai ar absoliutūs terminai.
- Šį procesą valstybės narės turėtų skatinti įvairiais lygmenimis:
  - Europos Vadovų Taryba turi vadovauti procesui, teikti strategines gaires ir pavesti užduotis Bendrųjų reikalų tarybai;
  - Bendrųjų reikalų taryba turi parengti Europos Vadovų Tarybos diskusijas, vykdyti tolesnę veiklą, susijusią su Europos Vadovų Tarybos gairėmis ir užduotimis, ir prireikus koordinuoti galimą kitų sudėčių Tarybos indėlį;
  - Nuolatinių atstovų komitetas turi parengti Bendrųjų reikalų tarybos ir Europos Vadovų Tarybos diskusijas šiuo klausimu;
  - turi būti apsvarstyta galimybė valstybių narių ekspertams ir (arba) vyresniesiems pareigūnams remti Tarybos darbą šiuo klausimu.
- Šį valstybių narių vadovaujamą procesą turėtų remti Tarybai pirmininkaujanti valstybė narė, bendradarbiaudama su TGS.
- Reformos turi būti svarstomos pasitelkiant analizes, vertinimus ir duomenis. Visų pirma svarbus bus Komisijos indėlis, pradėdamas komunikatu dėl plėtrai pasirengti skirtų reformų ir politikos peržiūrų (2024 m. kovo 20 d.) ir būsimomis nuodugnėmis politikos peržiūromis (numatomomis 2025 m.), taip pat tolesniais galimais vertinimais ir ataskaitomis (pvz., aukšto lygio grupės ataskaita dėl bendrosios rinkos ateities ir Europos ateities konkurencingumo ataskaita). Be to, 2024 m. vasario 29 d. Europos Parlamentas priėmė rezoliuciją dėl ES integracijos stiprinimo atsižvelgiant į būsimą plėtrą.
- Šiomis aplinkybėmis, siekiant užtikrinti visuomenės pritarimą šiam procesui, svarbi komunikacija, skaidrumas piliečių atžvilgiu ir jų dalyvavimas. Piliečiams turėtų būti aiškiai paaiškinta, kokį parengiamąjį darbą turi atlikti šalys kandidatės ir ES. Tas pats pasakytina apie plėtos ir ES vidaus reformų naudą, visų pirma kiek tai susiję su priemonėmis, kurių imtasi susijusiems uždaviniams spręsti.

## Pagrindiniai etapai

1 etapas. Išsiplėtusios ir perspektyvios ES, galinčios veiksmingai veikti naujos geopolitinės tikrovės ir vis sudėtingesnių iššūkių akivaizdoje, ilgalaikių užmojų ir bendrų tikslų nustatymas ir būdai juos pasiekti (ši veikla apima 2024–2029 m. strateginę darbotvarkę, kurią 2024 m. birželio mėn. turi priimti Europos Vadovų Taryba, bet ja neapsiriboja).

2 etapas. Galimų reformų, susijusių su 1) ES vertybėmis, 2) ES politika, 3) ES biudžetu ir 4) ES valdymu, svarstymas:

1. ES vertybės: apvarstyti, kaip toliau stiprinti esamas ES priemones ir procesus, kad būtų užtikrinta pagarba teisinei valstybei ir pagrindinėms vertybėms ir jų apsauga visoje ES.
2. ES politika: turime toliau nustatyti, apibrėžti, plėtoti ir peržiūrėti ES politiką, įskaitant, *inter alia*, bendrąją rinką, konkurencingumą ir susijusias pagrindines politikos sritis, žaliąją ir skaitmeninę pertvarką, bendrą žemės ūkio politiką, sanglaudos politiką, laisvės, saugumo ir teisingumo erdvę ir bendrą užsienio ir saugumo politiką. Svarstymai turėtų būti pagrįsti duomenimis, visų pirma būsimomis Komisijos nuodugnėmis politikos peržiūromis, kurias numatoma pateikti 2025 m. Be to, reikėtų atsižvelgti ne tik į plėtos poveikį, bet ir į strateginėje darbotvarkėje nustatytus politikos prioritetus.
3. ES biudžetas: kaip paskelbta Komunikate dėl plėtrai pasirengti skirtų reformų ir politikos peržiūrų, plėtra bus viena iš temų, įtrauktų į būsimą Komisijos pasiūlymą dėl kitos DFP (2028–2035 m.), kuri numatoma pateikti 2025 m. liepos mėn. Atsižvelgdami į diskusijas dėl kitos DFP, turėtume išnagrinėti, kaip turėtų / galėtų būti plėtojamas būsimas ES biudžetas, be kita ko, vykdant galimą nuosavų išteklių sistemos reformą.
4. ES valdymas: turėtume išnagrinėti dabartinės Sutarčių sistemos teikiamas galimybes ir lankstumo priemones, *inter alia*, susijusias su:
  - o institucijų darbo metodais – nuo politikos formavimo ir analizės iki įgyvendinimo ir vykdymo užtikrinimo;
  - o Tarybos gebėjimu priimti sprendimus, kuris ilgainiui galėtų būti pagerintas taikant nuostatas dėl pereigos, susietas su tinkamais apsaugos mechanizmais, taip pat reguliuojant naudojimąsi veto teisėmis;
  - o laipsniška integracija, palengvinančia laipsnišką, bet taip pat atšaukiamą priemonių, teisių ir pareigų įgyvendinimą laikui bėgant, remiantis atitinkamomis teisinėmis priemonėmis, kartu visapusiškai pripažįstant, kad galutinis stojimo proceso tikslas yra visateisė narystė, ir kartu visapusiškai išsaugant Sąjungos vientisumą;
  - o sąlygų taikyti mechanizmus, kurie leidžia kai kurioms valstybėms narėms glaudžiau bendradarbiauti konkrečiais atvejais (pvz., vykdant tvirtesnę bendradarbiavimą), sudarymu kartu išlaikant atvirumą bei įtraukumą ir laikantis pagrindinių Sąjungos principų ir užtikrinant jos vientisumą, įskaitant bendrąją rinką.

3 etapas. Šių galimų reformų įgyvendinimo priemonių ir būdų svarstymai. Šiomis aplinkybėmis neseniai paskelbtame Komunikate dėl plėtrai pasirengti skirtų reformų ir politikos peržiūrų Komisija paskelbė apie galimus esminių atskirų sektorių reformų pasiūlymus, kurie būtų parengti remiantis peržiūrų rezultatais.