



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. juni 2023
(OR. en)

10411/23
ADD 1

AG 48
INST 209
JAI 822

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. juni 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 311 final - Annex 1
Vedr.:	BILAG 1 til MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET EUROPÆISKE RÅD, RÅDET, DEN EUROPÆISKE UNIONS DOMSTOL, DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK, DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET Forslag om et interinstitutionelt etisk organ

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 311 final - Annex 1.

Bilag: COM(2023) 311 final - Annex 1



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.6.2023
COM(2023) 311 final

ANNEX 1

BILAG

til

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD, RÅDET, DEN EUROPÆISKE UNIONS DOMSTOL, DEN
EUROPÆISKE CENTRALBANK, DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET, DET
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

Forslag om et interinstitutionelt etisk organ

BILAG

Forslag til

en aftale mellem Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Europa-Kommissionen, Den Europæiske Unions Domstol, Den Europæiske Centralbank, Revisionsretten, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om oprettelse af et interinstitutionelt organ for etiske standarder for medlemmerne af de institutioner og rådgivende organer, der er nævnt i artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU)

BEGRUNDELSE

I artikel 13, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union fastsættes det, at Unionen "har en institutionel ramme, der tager sigte på at fremme dens værdier, at forfølge dens mål, at tjene dens, dens borgeres og medlemsstaternes interesser samt at sikre sammenhæng, effektivitet og kontinuitet i dens politikker og tiltag."

EU-institutionerne skal i forbindelse med deres respektive opgaver basere sig på medlemmernes upåklagelige adfærd. Medlemmerne skal overholde de etiske principper og forpligtelser for de enkelte medlemmer af institutionerne, der er fastsat i EU-traktaterne, samt de regler, som hver institution har afledt heraf.

For at EU-borgerne kan have tillid til deres demokratiske repræsentanter i EU-institutionerne og til institutionernes funktion, skal institutionernes medlemmer opfylde de højeste standarder for uafhængighed og integritet.

Traktaterne fastsætter forpligtelser for medlemmerne af de fleste institutioner og delegerer ansvaret for at sikre, at institutionernes medlemmer handler korrekt med hensyn til deres uafhængighed og integritet. Den institutionelle balance, der er fastlagt i traktaterne, sikrer magtdelingen mellem institutionerne. Traktaterne har navnlig fastsat navnlig procedurer, der gør det muligt at reagere på forseelser begået af individuelle medlemmer af institutionerne. De fleste institutioner har valgt at gennemføre denne ramme og de tilsvarende individuelle forpligtelser mere detaljeret, enten i deres forretningsorden eller i adfærdskodekser for deres medlemmer. De relevante bestemmelser er:

Europa-Parlamentet

Traktaterne fastsætter ikke udtrykkelige etiske forpligtelser for medlemmerne af Europa-Parlamentet eller udtrykkelige regler eller procedurer, der skal følges i tilfælde af et medlems etiske forseelser på EU-plan. Parlamentet har fastsat regler i en adfærdskodeks for Europa-Parlamentets medlemmer, som er knyttet som bilag til dets forretningsorden. I artikel 8 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer om proceduren i tilfælde af eventuelle overtrædelser af adfærdskodeksen fastsættes følgende:

1. Når der er grund til at formode, at et medlem af Europa-Parlamentet kan have overtrådt denne adfærdskodeks, skal formanden undtagen i åbenlyst chikanerende tilfælde forelægge sagen for det rådgivende udvalg.

2. Det rådgivende udvalg undersøger omstændighederne omkring den påståede overtrædelse og kan i den forbindelse høre det pågældende medlem. Det giver på grundlag af sine konklusioner en henstilling til formanden om en eventuel afgørelse.

Fremsættes der påstand om, at adfærdskodeksen er blevet overtrådt af et fast medlem eller et reservemedlem i det rådgivende udvalg, afholder det pågældende medlem eller reservemedlem sig fra at deltage i det rådgivende udvalgs arbejde om denne påståede overtrædelse.

3. Konkluderer formanden under hensyntagen til denne henstilling og efter at have opfordret det pågældende medlem til at forelægge skriftlige bemærkninger, at det pågældende medlem har overtrådt adfærdskodeksen, træffer han en begrundet afgørelse om fastsættelse af en sanktion. Formanden underretter medlemmet om den begrundede afgørelse.

Den pålagte sanktion kan omfatte en eller flere af de forholdsregler, der er opregnet i forretningsordenens artikel 176, stk. 4-6.

4. Det pågældende medlem har adgang til de interne klagemuligheder, der er defineret i forretningsordenens artikel 177.

Forretningsordenens artikel 176, stk. 4-6 — Sanktioner

4. Den pålagte sanktion kan bestå af en eller flere af følgende foranstaltninger:

- (a) irettesættelse
- (b) fratagelse af retten til dagpenge i to til tredive dage
- (c) midlertidig, hel eller delvis udelukkelse fra deltagelse i Parlamentets aktiviteter i en periode på to til tredive mødedage i Parlamentet eller i et af dets organer, udvalg eller delegationer, uden at det berører stemmeretten på plenarmødet, men på betingelse af at adfærdsreglerne nøje overholdes
- (d) forbud mod at repræsentere Parlamentet i et blandet parlamentarisk udvalg, en interparlamentarisk konference eller noget interinstitutionelt forum i op til et år
- (e) i tilfælde af overtrædelse af fortrolighedsforpligtelserne, en begrænsning af rettighederne til at få adgang til fortrolige eller klassificerede oplysninger i op til et år.

5. Foranstaltningerne i stk. 4, litra b)-e), kan fordobles i tilfælde af gentagne overtrædelser, eller hvis medlemmet nægter at efterkomme en foranstaltning truffet efter artikel 175, stk. 3.

6. Formanden kan endvidere forelægge et forslag for Formandskonferencen om udelukkelse eller fjernelse af medlemmet fra et eller flere hverv, som medlemmet varetager i Parlamentet, i overensstemmelse med proceduren fastlagt i artikel 21.

Det Europæiske Råd

Artikel 15, stk. 5, i TEU.

Det Europæiske Råd vælger sin formand med kvalificeret flertal for en periode på to et halvt år med mulighed for genvalg en gang. Hvis formanden får forfald eller har begået en alvorlig forseelse, kan Det Europæiske Råd bringe hans eller hendes mandat til ophør efter samme procedure.

En adfærdskodeks for formanden for Det Europæiske Råd indeholder yderligere regler for den forventede adfærd.

Rådet

Rådet for den Europæiske Union består af en repræsentant for hver medlemsstat på ministerniveau, der er beføjet til at forpligte regeringen i den medlemsstat, den pågældende repræsenterer, og til at udøve stemmeretten for denne medlemsstat (artikel 16, stk. 2, i TEU). Rådets forretningsorden, der er baseret på artikel 240, stk. 3, i TEUF, fastsætter ingen specifikke etiske forpligtelser for de enkelte ministre, der repræsenterer medlemsstaterne i Rådet. Den støtter sig i denne forbindelse på hver medlemsstats ansvar og interne beslutninger for at sikre, at dens stemmer og holdninger er korrekt repræsenteret i Rådet af den udpegede minister, og at den udpegede person bidrager til og respekterer Rådets korrekte funktion.

Europa-Kommissionen

Artikel 245 i TEUF

Kommissionens medlemmer afholder sig fra enhver handling, der er uforenelig med karakteren af deres hverv. Medlemsstaterne respekterer deres uafhængighed og forsøger ikke at påvirke dem under udførelsen af deres hverv.

Kommissionens medlemmer må ikke, så længe deres tjeneste varer, udøve nogen anden — lønnet eller ulønnet — erhvervsmæssig virksomhed. Ved indsættelsen i hvervet afgiver de en højtidelig forsikring om, at de, såvel i deres tjenesteperiode som efter at denne er afsluttet, vil overholde de forpligtelser, der følger af deres hverv, i særdeleshed pligten til efter tjenesteperiodens ophør at udvise hæderlighed og tilbageholdenhed med hensyn til overtagelse af visse hverv eller opnåelse af visse fordele. Overtrædes disse forpligtelser, kan Domstolen på begæring af Rådet, der træffer afgørelse med simpelt flertal, eller af Kommissionen — alt efter omstændighederne — afskedige den pågældende fra hans stilling i henhold til artikel 247 eller fratage ham retten til pension eller andre tilsvarende fordele.

En adfærdskodeks for medlemmerne af Europa-Kommissionen definerer og præciserer de forpligtelser, der gælder for medlemmerne (EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7).

Den Europæiske Unions Domstol

Artikel 6 i statuttten for Den Europæiske Unions Domstol (protokol nr. 3)

En dommer kan hverken afskediges eller frakendes retten til pension eller til andre fordele, der træder i stedet herfor, medmindre han efter Domstolens dommeres og generaladvokaters enstemmige opfattelse ikke længere opfylder de nødvendige forudsætninger eller lever op til de forpligtelser, der følger med embedet. Den pågældende dommer medvirker ikke ved sådanne afgørelser. Er den pågældende medlem af Retten eller en specialret, træffer Domstolen afgørelse efter høring af den berørte ret. Justitssekretæren underretter Europa-Parlamentets formand og Kommissionens formand om Domstolens afgørelse og oversender den til Rådets formand.

Såfremt en dommer ved en sådan afgørelse afskediges fra sit embede, bliver embedet ledigt ved meddelelsen til Rådets formand.

En adfærdskodeks for medlemmer og tidligere medlemmer af Den Europæiske Unions Domstol præciserer forpligtelserne nærmere (EUT C 397 af 30.9.2021, s. 1).

Den Europæiske Unions Revisionsret

Artikel 286, stk. 5 og 6, i TEUF

5. Bortset fra ordinære nybesættelser og dødsfald ophører tjenesten for et medlem af Revisionsretten ved frivillig fratræden eller ved afskedigelse, der fastslås af Domstolen i overensstemmelse med bestemmelserne i stk. 6.

6. Revisionsrettens medlemmer kan hverken afskediges eller frakendes retten til pension eller til andre fordele, der træder i stedet herfor, medmindre Domstolen på Revisionsrettens begæring fastslår, at de ikke længere opfylder de nødvendige betingelser eller ikke længere iagttager de forpligtelser, der følger med hvervet.

En adfærdskodeks for medlemmer og tidligere medlemmer af Revisionsretten præciserer forpligtelserne nærmere (EUT L 128 af 2.5.2022, s. 102).

Den Europæiske Centralbank

Artikel 11, stk. 4, i statuten for Det Europæiske System af Centralbanker og Den Europæiske Centralbank (protokol nr. 4) vedrørende medlemmerne af direktionen

Hvis et direktionsmedlem ikke længere opfylder de betingelser, som er nødvendige for udførelsen af medlemmets pligter, eller hvis vedkommende har begået en alvorlig forseelse, kan Domstolen afskedige medlemmet efter indstilling fra Styrelsesrådet eller direktionen.

En adfærdskodeks for højtstående ECB-tjenestemænd fastsætter de etiske forpligtelser, der gælder for medlemmerne af Styrelsesrådet og Tilsynsrådet, når de udøver deres funktioner som medlemmer af et ECB-organ på højt plan, samt for medlemmerne af direktionen (EUT C 478 af 16.12.2022, s. 3).

Regionsudvalget

Artikel 300, stk. 4, i TEUF

... Regionsudvalgets medlemmer må ikke være bundet af nogen instruktion. De udfører deres hverv i fuldkommen uafhængighed og i Unionens almene interesse.

Adfærdskodeksen for medlemmer af Det Europæiske Regionsudvalg (EUT L 20 af 24.1.2020, s. 17) gennemfører denne bestemmelse yderligere.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

Artikel 300, stk. 4, i TEUF

Det Økonomiske og Sociale Udvalgs ... medlemmer må ikke være bundet af nogen instruktion. De udfører deres hverv i fuldkommen uafhængighed og i Unionens almene interesse.

Forretningsordenen og adfærdskodeksen for medlemmerne af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EUT L 149 af 31.5.2022, s. 1) gennemfører denne bestemmelse yderligere.

Traktaterne har således skabt en differentieret ramme for de individuelle forpligtelser, der påhviler institutionernes medlemmer, og den procedure, der skal følges i tilfælde af forseelser. De fleste institutioner har valgt at gennemføre denne ramme og de tilsvarende individuelle forpligtelser mere detaljeret. Disse institutioner har vedtaget interne regler enten i deres forretningsorden eller i adfærdskodekser for deres medlemmer og har normalt givet deres respektive formand et særligt ansvar for anvendelsen af disse regler. De har normalt også oprettet et internt rådgivende organ, der skal bistå institutionerne med at træffe beslutninger vedrørende alle eller visse af deres medlemmers individuelle forpligtelser. Der findes i øjeblikket ingen mekanismer eller fora til drøftelse eller koordinering af disse interne foranstaltninger mellem institutionerne, heller ikke på områder, hvor der er store ligheder mellem institutionerne og deres medlemmer. Der er heller ikke ét enkelt sted, hvor de etiske regler og foranstaltninger, der gælder for medlemmerne af alle institutioner, er offentligt tilgængelige.

De politiske retningslinjer fra Kommissionens formand, der blev udstedt den 16. juli 2019, støttede oprettelsen af et "uafhængigt etisk organ, der er fælles for alle EU-institutioner", og som har til formål at sikre tillid til EU-institutionerne med hensyn til "etik, gennemsigtighed og integritet".

Europa-Parlamentet arbejdede i perioden 2019-2021 på en initiativbetænkning om styrkelse af gennemsigtigheden og integriteten i EU-institutionerne ved at oprette et uafhængigt etisk organ i EU. Beslutningen blev vedtaget den 16. september 2021. Kommissionen sendte et formelt svar til Parlamentet den 18. februar 2022. En efterfølgende beslutning, hvori der opfordres til oprettelse af et etisk organ, blev vedtaget den 16. februar 2023.

Et etisk organ, der er fælles for alle institutioner, vil gøre det muligt at udvikle fælles minimumsstandards for institutionernes medlemmers adfærd. Det vil således for første gang give alle institutioner mulighed for at behandle spørgsmålet om etiske standarder for deres medlemmer som et spørgsmål af fælles interinstitutionel interesse. Med hensyn til EU-institutionernes personale har personalevedtægten og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte i Den Europæiske Union allerede indført et omfattende sæt regler og procedurer på området for etik og disciplinære foranstaltninger, som finder anvendelse på personalet i alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer. Dette sikrer identiske standarder og regler for hele EU's offentlige tjeneste, som kan præciseres yderligere ved hjælp af gennemførelsesbestemmelser, der vedtages af hver institution. For at sikre gennemsigtighed og fremme en konsekvent anvendelse af personalevedtægten indføres gennemførelsesbestemmelserne til vedtægten i et register, der føres af Den Europæiske Unions Domstol, og Kommissionen forelægger hvert tredje år Europa-Parlamentet og Rådet en rapport (vedtægtens artikel 110). Disse bestræbelser understøttes af veletablerede strukturer og mekanismer, der fører til en fælles tværinstitutionel tilgang, når emnet kræver det. Kommissionen mener, at det ved hjælp af disse veletablerede strukturer og mekanismer bør prioriteres at undersøge mulighederne for at udveksle god praksis, indhøste erfaringer og, om nødvendigt, områder for yderligere tilpasning af reglerne for personale.

Personalet er ikke omfattet af denne aftale, da der allerede findes interinstitutionelle koordineringsmekanismer for etiske spørgsmål vedrørende ansatte. Inden for rammerne af personalevedtægten og via Kollegiet af Administrationschefer bør parterne i denne

aftale forpligtede sig til at stræbe efter et niveau for standarderne, der svarer til dem, som organet har vedtaget for så vidt angår generaldirektører og tilsvarende.

Sådanne formelle interinstitutionelle mekanismer og fælles standarder for personale findes imidlertid ikke for medlemmerne af institutionerne, og det er netop her, hvor merværdien af et etisk organ, der omfatter medlemmerne af alle EU-institutioner og rådgivende organer, ligger.

Beslutningsbeføjelserne til vedtagelse og anvendelse af de interne etiske regler for hver institution bør forblive inden for de respektive institutioner. Anvendelsen af de interne regler er den enkelte institutions primære ansvar, som udøves inden for rammerne af det system med institutionel ligevægt med magtdeling, der er fastsat i traktaterne. Institutionerne kan ikke give afkald på at udøve deres respektive beføjelser, som er tillagt dem ved traktaterne. De kan ikke uddelegere ansvaret for deres medlemmers adfærd og deres beføjelse til at reagere på individuelle medlemmers brud på etiske regler. I kraft af deres administrative autonomi kan de dog beslutte at oprette og dele bistand fra et rådgivende organ med henblik på at udvikle fælles minimumsstandarder for de enkelte medlemmers etiske adfærd og i forbindelse med spørgsmål vedrørende udarbejdelsen af deres respektive interne etiske regler og procedurer vedrørende deres medlemmer.

Oprettelsen af dette organ vil ikke gribe ind i eller på nogen måde begrænse efterforskningsfunktionerne og vil derfor ikke overlapse de respektive beføjelser, der er tillagt Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, Den Europæiske Anklagemyndighed, de nationale politi- og anklagemyndigheder og Den Europæiske Ombudsmand.

Denne aftale berører ikke den interinstitutionelle aftale af 2021 om et obligatorisk åbenhedsregister, der er indgået mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen, og den interinstitutionelle aftale af 25. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Kommissionen om de interne undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig.

For at sikre ejerskab og skabe merværdi bør dette organ udgøre en struktur, som er fælles for alle institutioner og rådgivende organer, der yder vejledning og bistand til dem i form af rådgivning om spørgsmål og på de måder, som de er blevet enige om.

For at opfylde sit tilsagn om at støtte oprettelsen af et etisk organ, der er fælles for alle institutioner og rådgivende organer, foreslår Kommissionen denne aftale mellem disse institutioner og rådgivende organer, som vil blive fremsendt til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Den Europæiske Unions Domstol, Den Europæiske Centralbank, Den Europæiske Revisionsret, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. I en ånd af loyalt samarbejde er det vigtigt, at der hurtigst muligt indgås en interinstitutionel aftale, så det etiske organ kan oprettes inden det næste valg til Europa-Parlamentet. Efter anmodning kan Den Europæiske Investeringsbank også blive part i denne aftale, efter at den er trådt i kraft. Den bliver part i denne aftale fra den dato, hvor den udpeger en repræsentant til det etiske organ. Alle standarder, der kan udvikles af det etiske organ forud for reelt medlemskab af Den Europæiske Investeringsbank, finder fuld anvendelse på det.

Andre EU-organer, -kontorer og -agenturer end de deltagende institutioner har mulighed for frivilligt at anvende hele det sæt af gældende eller fremtidige fælles standarder, der er udviklet af det etiske organ, på de regler, der gælder for andre personer end deres ansatte, som varetager en funktion svarende til dem, der er omfattet af denne aftale. I så fald vil

de deltage i en udveksling af synspunkter med medlemmerne af det etiske organ om deres interne regler på områder, hvor der er udviklet standarder. De udpeger en repræsentant med henblik på denne særlige udveksling af synspunkter. Den samme udveksling af synspunkter vil finde sted, når der udvikles nye standarder, eller når eksisterende standarder ajourføres.

Forslag til

en aftale mellem Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Europa-Kommissionen, Den Europæiske Unions Domstol, Den Europæiske Centralbank, Revisionsretten, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om oprettelse af et interinstitutionelt organ for etiske standarder for medlemmerne af de institutioner og rådgivende organer, der er nævnt i artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Union

EUROPA-PARLAMENTET,

DET EUROPÆISKE RÅD,

RÅDET,

EUROPA-KOMMISSIONEN,

DEN EUROPÆISKE UNIONS DOMSTOL,

DEN EUROPÆISKE CENTRALBANK,

REVISIONSRETTEEN,

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

OG REGIONSUDVALGET HAR —

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Formålet med denne aftale er at oprette et interinstitutionelt organ for etiske standarder for medlemmerne af de EU-institutioner og rådgivende organer, der er anført i artikel 13, stk. 1 og 4, i traktaten om Den Europæiske Union ("organet"). Efter anmodning kan Den Europæiske Investeringsbank også blive part i denne aftale efter dens ikrafttrædelse.
- (2) Andre EU-organer, -kontorer og -agenturer end parterne i denne aftale kan vælge at anvende hele det sæt gældende og fremtidige fælles standarder, der er udviklet af organet, på de regler, der gælder for andre personer end deres ansatte, som varetager en funktion svarende til dem, der er omfattet af denne aftale.
- (3) Organets arbejde bør ikke gribe ind i nogen af parternes kompetencer som fastsat i traktaterne eller berøre deres respektive beføjelser med hensyn til intern organisation eller det system med magtdeling, der er fastsat i traktaterne. Det må heller ikke gribe ind i de beføjelser, der er tillagt Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), som har betydelige beføjelser og ekspertise til at efterforske alvorlige tilsidesættelser af medlemmernes faglige forpligtelser. Alle institutioner, organer, kontorer og agenturer bør anerkende og støtte OLAF's mandat fuldt ud.
- (4) Effektiviteten af Unionen som helhed afhænger af dens legitimitet, og dens legitimitet afhænger af borgernes tillid. Etik, integritet og gennemsigtighed er afgørende for at bevare EU-borgernes tillid til EU-institutionernes politiske, lovgivningsmæssige og administrative arbejde.
- (5) Medlemmerne af Unionens institutioner og rådgivende organer har et særligt ansvar for fuldt ud at værne om og indarbejde de etiske principper og forpligtelser, der er fastsat i traktaterne og i de regler, som hver institution har afledt heraf.

- (6) Det er ikke alene vigtigt, at alle EU-institutioner og rådgivende organer fastsætter og anvender klare og gennemsigtige regler, men også at de har det samme sæt minimumsstandards for integritet og uafhængighed samt mekanismer til at sikre overholdelse af deres respektive etiske regler.
- (7) Organet bør derfor have til opgave at udvikle fælles minimumsstandards på en række definerede områder, at sørge for udveksling af synspunkter om en institutions eller et rådgivende organs egen vurdering af tilpasningen af sine interne regler til de standarder, der er udviklet, og at fremme et interinstitutionelt samarbejde på dette område.
- (8) Udvekslingen af synspunkter på grundlag af en selvevaluering bør også finde anvendelse på andre EU-organer, -kontorer og -agenturer end parterne, som frivilligt vælger at anvende hele sættet af fælles minimumsstandards. I denne forbindelse bør de udpege en repræsentant med henblik på denne særlige udveksling af synspunkter.
- (9) Hver part bør bestræbe sig på at sikre en ligelig kønsfordeling, når den udpeger sine faste repræsentanter og suppleanter til organet. Der bør i den overordnede sammensætning af organet, der består af dets medlemmer (faste medlemmer og suppleanter), herunder dets formand, samt de uafhængige eksperter, tilstræbes en ligelig kønsfordeling.
- (10) Intet i denne aftale bør forhindre en part i at pålægge sine medlemmer strengere krav for navnlig at tage højde for en specifik risiko i forbindelse med partens eller dens medlemmers mandat og opgaver.
- (11) Intet i denne aftale kan under nogen omstændigheder begrunde en forringelse af de standarder, som en part allerede anvender på spørgsmål, der er omfattet af denne aftale.
- (12) Parterne bør altid samarbejde loyalt i forbindelse med gennemførelsen af denne aftale.
- (13) Denne aftale undertegnes af parterne efter afslutningen af deres respektive interne procedurer med henblik herpå —

INDGÅET FØLGENDE AFTALE:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. Med denne aftale oprettes et interinstitutionelt organ for etiske standarder for medlemmerne af Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Europa-Kommissionen, Den Europæiske Unions Domstol, Den Europæiske Centralbank, Revisionsretten, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget ("parterne"). Den fastlægger også rammerne og principperne for dets drift.

2. Efter anmodning bliver Den Europæiske Investeringsbank også fuldgyldig part i denne aftale. Dens deltagelse i organet får virkning fra den dato, hvor den udpeger en repræsentant til organet, jf. artikel 3. De fælles minimumsstandarder, der måtte blive udviklet af organet forud for Den Europæiske Investeringsbanks faktiske deltagelse, finder fuldt ud anvendelse på den.

Artikel 2

Definitioner

1. I denne aftale forstås ved "parternes medlemmer":
 - (a) medlemmerne af Europa-Parlamentet
 - (b) formanden for Det Europæiske Råd
 - (c) repræsentanterne på ministerplan i den medlemsstat, der varetager formandskabet for Rådet
 - (d) medlemmerne af Europa-Kommissionen
 - (e) medlemmerne af Den Europæiske Unions Domstol
 - (f) medlemmerne af Revisionsretten
 - (g) medlemmerne af Den Europæiske Centralbanks direktion samt medlemmerne af Styrelsesrådet og Tilsynsrådet, når de udøver deres funktioner
 - (h) medlemmerne af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg
 - (i) medlemmerne af Det Europæiske Regionsudvalg.
2. Hvis Den Europæiske Investeringsbank bliver part i overensstemmelse med artikel 1, stk. 2, udvides definitionen i nærværende artikels stk. 1 til at omfatte medlemmerne af Den Europæiske Investeringsbanks direktion samt bestyrelsesmedlemmerne, når de udøver deres funktioner.

Artikel 3

Organets medlemmer

1. Hver part repræsenteres i organet af ét medlem. Med henblik herpå udpeger hver part en fast repræsentant og en suppleant, der skal sidde som medlem af organet, når den faste repræsentant er fraværende eller forhindret. De faste repræsentanter og suppleanterne udnævnes senest to måneder efter datoen for aftalens ikrafttræden. Hver part bestræber sig på at sikre en ligelig kønsfordeling, når den udpeger sine faste repræsentanter og suppleanter.

2. Den faste repræsentant i organet er i princippet på næstformandsniveau eller på et tilsvarende niveau.
3. Hver part har fuld frihed til at udskifte sin faste repræsentant eller suppleant, idet den dog altid bestræber sig på at sikre en ligelig kønsfordeling blandt de faste repræsentanter og suppleanterne. Mandatet for den faste repræsentant eller suppleanten ophører under alle omstændigheder automatisk:
 - (a) når repræsentanten ophører med at udøve sit hverv i den EU-institution eller det rådgivende organ, som vedkommende repræsenterer
 - (b) under alle omstændigheder fem år efter den første udpegelse som fast repræsentant eller suppleant.

Artikel 4

Formand

1. Hver part varetager formandskabet for organet på skift for en periode på et år. Rotationsordningen følger den rækkefølge af institutioner, der er fastsat i traktatens artikel 13, stk. 1. Når listen i traktatens artikel 13, stk. 1, er udtømt, fortsætter rotationsordningen med de to rådgivende organer, der er omhandlet i traktatens artikel 13, stk. 4. Den fortsætter derefter med Den Europæiske Investeringsbank, hvis den bliver part i overensstemmelse med artikel 1, stk. 2.
2. Formanden tilrettelægger organets arbejde, sørger for, at der træffes passende organisatoriske og proceduremæssige foranstaltninger, og for, at alle medlemmer af organet har kendskab til alle nødvendige oplysninger og dokumenter.

Artikel 5

Uafhængige eksperter

1. Organet bistås af fem uafhængige eksperter, der deltager i alle organets møder som observatører og rådgiver organets medlemmer om eventuelle etiske spørgsmål vedrørende organets mandat.
2. De uafhængige eksperter udnævnes efter fælles overenskomst mellem parterne på grundlag af deres kompetence, erfaring, uafhængighed og faglige kvalifikationer. De skal kunne dokumentere en ulastelig professionel adfærd samt erfaring inden for højtstående funktioner i europæiske, nationale eller internationale offentlige organisationer. De udnævnes senest tre måneder efter denne aftales ikrafttræden efter en procedure, der fastlægges af Kommissionen.
3. De uafhængige eksperter underskriver en erklæring om, at der ikke foreligger interessekonflikter. Hvis den myndighed, der er bemyndiget til at indgå ansættelseskontrakter, konstaterer en interessekonflikt, indhenter den en udtalelse fra organet.
4. Når parterne udpeger uafhængige eksperter, bestræber de sig på at sikre en ligelig kønsfordeling.

5. De uafhængige eksperters mandatperiode er på tre år og kan forlænges én gang. Hvis en uafhængig ekspert ophører med at udøve sit hverv inden udløbet af den treårige mandatperiode, udpeger parterne efter fælles overenskomst et nyt medlem for tre år.
6. Kommissionen giver de uafhængige eksperter status som særlige rådgivere, og de tilknyttes administrativt til Kommissionen. De får godtgjort de rejse- og opholdsudgifter, de afholder i forbindelse med udøvelsen af deres hverv. De modtager dagpenge for hver dag, de arbejder, beregnet på grundlag af vederlaget til en EU-tjenestemand i lønklasse AD12.

Artikel 6

Mandat

1. Organet bidrager til at fremme en fælles etisk og åben kultur blandt parterne, navnlig ved at udvikle fælles minimumsstandards for deres medlemmers adfærd ("standarderne") og ved at fremme udveksling af bedste praksis på området.
2. Organet har følgende opgaver:
 - (a) at udvikle adfærdsstandards for parternes medlemmer på de områder, der er nævnt i artikel 7
 - (b) at ajourføre standarderne, jf. artikel 8
 - (c) at sørge for, at der finder en udveksling af synspunkter sted på grundlag af den vurdering, som hver part eller et EU-organ, -kontor eller -agentur, der deltager frivilligt, har foretaget af tilpasningen af sine egne interne regler til standarderne i overensstemmelse med henholdsvis artikel 9 og 19
 - (d) at fremme samarbejdet mellem parterne om spørgsmål af fælles interesse i forbindelse med de interne adfærdsregler, der gælder for deres medlemmer, samt udvekslinger med andre europæiske, nationale eller internationale organisationer, hvis arbejde er relevant for fastsættelsen af standarderne
 - (e) at udstede en årsrapport som omhandlet i artikel 17.
3. Organets funktion berører ikke parternes kompetencer eller deres respektive beføjelser med hensyn til intern organisation. Organet er navnlig ikke kompetent med hensyn til anvendelsen af en parts interne regler på individuelle sager.

Artikel 7

Udvikling af fælles minimumsstandards

1. Organet udvikler standarder for adfærd for alle parternes medlemmer. Standarderne udvikles inden for rammerne af de forpligtelser, der påhviler parternes medlemmer i henhold til traktaterne, og der tages i forbindelse hermed hensyn til arten af deres mandat eller offentlige hverv samt til de særlige omstændigheder, der gør sig gældende for hver part. Standarderne berører ikke det system med magtdeling, der er fastsat i traktaterne.

2. Standarderne vedrører følgende forhold:

- (a) interesser og aktiver, som parternes medlemmer skal anmelde
- (b) eksterne aktiviteter, der udøves af parternes medlemmer i løbet af deres mandatperiode
- (c) modtagelse af gaver, gæstfrihed og rejser, som tredjemand tilbyder parternes medlemmer i løbet af deres mandatperiode
- (d) priser, dekorationer og æresbevisninger, som parternes medlemmer modtager i løbet af deres mandatperiode
- (e) aktiviteter, som parternes medlemmer udøver efter udløbet af deres mandatperiode
- (f) konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger som omhandlet i og inden for anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale af 20. maj 2021 om et obligatorisk åbenhedsregister¹, navnlig for så vidt angår møder mellem parternes medlemmer og interesserepræsentanter som defineret i artikel 2, litra a), i nævnte aftale.

3. Organet udvikler også fælles minimumsstandards vedrørende:

- (a) generelle procedurer, som parterne har indført for at sikre og overvåge overholdelsen af deres interne regler på de områder, der er omhandlet i stk. 2, herunder oplysningskampagner, interne organers sammensætning og opgaver vedrørende etiske spørgsmål, mekanismer for indberetning til den berørte part i tilfælde af mistanke om tilsidesættelse af reglerne, herunder opfølgende foranstaltninger vedrørende indberetningen og beskyttelse af de indberettende personer mod repressalier, herunder for så vidt angår tilfælde af chikane, der involverer parternes medlemmer, og procedurer for indledning eller vedtagelse af sanktioner i tilfælde af overtrædelser
- (b) krav om offentliggørelse af de oplysninger, der indsamles på de områder, der er omhandlet i stk. 2.

4. Der kan udvikles yderligere fælles minimumsstandards på andre områder end dem, der er anført i stk. 2 og 3, hvis alle parter er enige herom.

5. Organets medlemmer skal nå til enighed om standarderne ved konsensus i en ånd af loyalt samarbejde.

6. Medlemmerne af organet aftaler standarderne senest seks måneder efter udpegelsen af medlemmerne og de uafhængige eksperter, jf. artikel 3, stk. 1, og

¹ EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1.

artikel 5, stk. 2, og efter at der er truffet afgørelse om udviklingen af nye standarder, jf. stk. 4.

7. Standarderne formaliseres skriftligt og meddeles alle parter under behørig hensyntagen til hver parts autonomi. Parterne forpligter sig til at gennemføre dem i deres interne regler for deres medlemmers adfærd. Standarderne offentliggøres på organets websted som omhandlet i artikel 18.

Artikel 8

Ajourføring af fælles minimumsstandarder

1. Organet vurderer, om det er nødvendigt at ajourføre eksisterende standarder, hvis et eller flere medlemmer af organet finder, at en sådan revision er nødvendig.
2. En revision kan anses for nødvendig navnlig på grund af udviklingen i Den Europæiske Unions Domstols retspraksis, internationale organisationers nye eller ændrede etiske standarder, ny udvikling på det teknologiske område eller behovet for afklaring af eksisterende standarder som følge af tilbagevendende problemer.
3. Artikel 7, stk. 5 og 7 finder anvendelse på ajourføringen af eksisterende standarder.

Artikel 9

Udveksling af synspunkter om parternes selvevalueringer

1. Hver part foretager en skriftlig selvevaluering af sine interne regler og deres overensstemmelse med de standarder, der er udviklet i henhold til artikel 7, og med eventuelle ajourføringer af eksisterende standarder, der er foretaget i henhold til artikel 8.
2. Hver part afslutter selvevalueringen senest fire måneder efter vedtagelsen eller ajourføringen af en standard.
3. Selvevalueringen forelægges af den pågældende part på et møde i organet.
4. De uafhængige eksperter udarbejder en skriftlig udtalelse om hver selvevaluering senest to måneder efter modtagelsen heraf. Vedtages eksperternes udtalelse ikke enstemmigt, skal udtalelsen omfatte eventuelle afvigende synspunkter. Eksperternes arbejde er fortroligt.
5. Senest to måneder efter modtagelsen af den i stk. 4 omhandlede skriftlige udtalelse sørger organet for, at der finder en udveksling af synspunkter sted på grundlag af selvevalueringen og den skriftlige udtalelse.
6. Sekretariatet udarbejder en rapport, der sammenfatter den i stk. 5 omhandlede udveksling af synspunkter og indeholder konkluderende bemærkninger. Organet kan ændre rapporten inden godkendelsen. Det godkender rapporten ved

konsensus inden for den frist på to måneder, der er omhandlet i stk. 5. De uafhængige eksperter udtalelse indgår i rapporten.

7. Hver part ajourfører sine interne regler på et hvilket som helst tidspunkt efter organets vedtagelse af standarderne og senest fire måneder efter organets godkendelse af rapporten.
8. Hverken den udveksling af synspunkter, der er omhandlet i stk. 5, eller den rapport, der er omhandlet i stk. 6, har nogen bindende eller retlig virkning.
9. Den selvevaluering, der er omhandlet i stk. 1, og den rapport, der er omhandlet i stk. 6, offentliggøres i overensstemmelse med artikel 18.

Artikel 10

Udveksling af god praksis

1. Organet afholder et årligt møde om spørgsmål af fælles interesse vedrørende etik og udveksling af bedste praksis mellem parterne.
2. Organet kan indbyde repræsentanter for enhver anden offentlig national, europæisk eller international organisation, hvis arbejde anses for relevant for fastsættelsen af standarderne, til det i stk. 1 omhandlede møde.

Artikel 11

Møder

1. Formanden indkalder til møderne.
2. Ud over de møder, der er omhandlet i artikel 7-10, kan formanden på eget initiativ eller efter anmodning fra en af parterne inden for en måned efter modtagelsen af anmodningen indkalde til yderligere møder for at drøfte spørgsmål af fælles interesse.

Artikel 12

Procedure for interessekonflikter

1. Organets medlemmer og uafhængige eksperter skal straks underrette formanden om enhver omstændighed, der kan være til skade for deres uafhængighed eller upartiskhed, eller som kunne opfattes som værende til skade for deres uafhængighed eller upartiskhed, når de udfører deres opgaver i organet.
2. Hvis der afgives en erklæring i henhold til stk. 1:
 - (a) skal det berørte medlem afløses af sin suppleant, så længe medlemmet er forhindret i at deltage i organets arbejde. Hvis erklæringen afgives af formanden, erstattes vedkommende midlertidigt af det medlem, der på det pågældende

tidspunkt repræsenterer den institution, der næste gang skal varetage formandshvervet ifølge den rotationsordning, der er fastsat i artikel 4, stk. 1

- (b) skal den berørte uafhængige ekspert afholde sig fra at deltage i udvekslingerne med de øvrige eksperter, så længe interessekonflikten består.

Artikel 13

Forretningsorden

1. Organet vedtager sin forretningsorden, som skal være offentlig, senest tre måneder efter udpegelsen af medlemmerne og de uafhængige eksperter.
2. Forretningsordenen indeholder nærmere bestemmelser om de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at denne aftale gennemføres effektivt.

Artikel 14

Godtgørelse af udgifter

Alle udgifter, som et medlem af organet eller dennes suppleant måtte afholde i forbindelse med sine opgaver i organet, afholdes af den part, som vedkommende tilhører.

Artikel 15

Sekretariat

1. Sekretariatet er en fælles operationel struktur, der oprettes for at forvalte organets drift. Det består af de kontorchefer eller tilsvarende, der er ansvarlige for de etiske regler for den enkelte parts medlemmer ("kontorchefer") og deres respektive medarbejdere.
2. Sekretariatet er formelt placeret i Kommissionen, og dets arbejde koordineres af den kontorchef i Kommissionen, der er ansvarlig for de etiske regler for Kommissionens medlemmer, eller en embedsmand, der specifikt er udpeget til at varetage denne opgave af Kommissionen efter aftale med de øvrige parter ("koordinatoren"). Koordinatoren repræsenterer sekretariatet og fører tilsyn med dets daglige arbejde i parternes fælles interesse.
3. Sekretariatet:
 - (a) aflægger rapport til organet, forbereder dets møder, yder driftsmæssig bistand i forbindelse med dets opgaver og udarbejder den rapport, der er omhandlet i artikel 9, stk. 6
 - (b) udarbejder udkast til den årsrapport, der er omhandlet i artikel 17
 - (c) udfører alle andre aktiviteter, der er nødvendige for en effektiv gennemførelse af denne aftale

- (d) og sender al indgående og udgående korrespondance med organet til dets formand og/eller den part, der er berørt af korrespondancen.

Artikel 16

Ressourcer

1. Parterne forpligter sig ved et aftalememorandum mellem deres generalsekretærer eller indehavere af et tilsvarende hverv, som indgås senest tre måneder efter udnævnelsen af medlemmerne og de uafhængige eksperter, til at stille de nødvendige menneskelige, administrative, tekniske og finansielle ressourcer, herunder tilstrækkeligt personale til sekretariatet, til rådighed for at sikre en effektiv gennemførelse af denne aftale.
2. Parterne deler ligeligt omkostningerne i forbindelse med de i artikel 5 omhandlede uafhængige eksperter. De yder Kommissionen en årlig finansiell godtgørelse ved regnskabsårets begyndelse.
3. Enhver anmodning fra organet, der kræver yderligere administrative udgifter af ekstraordinær karakter, stiles til parterne, som hvert år gennemgår og godkender organets budgetanmodninger i overensstemmelse med deres respektive interne regler og procedurer.

Artikel 17

Årsrapport

1. Organet vedtager ved konsensus en årsrapport om organets aktiviteter i det foregående år efter en drøftelse på det i artikel 10 omhandlede møde.
2. Årsrapporten offentliggøres på organets websted.

Artikel 18

Websted

1. Organet forvalter et websted, hvor alle oplysninger, der er relevante for dets aktiviteter, skal være offentligt tilgængelige.
2. Webstedet skal navnlig indeholde oplysninger om følgende:
 - (a) organets sammensætning, mødekalender og dagsordener for dets møder
 - (b) de standarder, der er udviklet i overensstemmelse med artikel 7 og, hvis det er relevant, ajourført i overensstemmelse med artikel 8
 - (c) de selvevalueringer og rapporter, der er omhandlet i artikel 9, stk. 1 og 6
 - (d) alle parternes regler, der finder anvendelse på de områder, der er omfattet af standarderne.

Det skal også indeholde de samme oplysninger for andre, der deltager frivilligt i henhold til artikel 19.

Artikel 19

Frivillig deltagelse — andre EU-organer, -kontorer og -agenturer end parterne

1. Andre EU-organer, -kontorer og -agenturer end parterne kan meddele organet, at de ønsker frivilligt at anvende hele sættet af gældende og fremtidige standarder på de regler, der finder anvendelse på andre personer end deres ansatte, som varetager en funktion svarende til dem, der er omfattet af artikel 2.
2. Organet opfordrer det pågældende EU-organ, -kontor og -agentur til at foretage en skriftlig selvevaluering af sine interne regler og deres overensstemmelse med standarderne og til at udpege en repræsentant til at deltage i en udveksling af synspunkter med organets medlemmer. Artikel 9, stk. 3-9, finder tilsvarende anvendelse.
3. Stk. 2 finder tilsvarende anvendelse, når organet udvikler nye standarder eller ajourfører eksisterende standarder.

Artikel 20

Revision

Parterne vurderer gennemførelsen af aftalen to år efter dens ikrafttræden og derefter regelmæssigt med henblik på, hvis det er relevant, at forbedre og styrke organets funktion eller tage aftalen op til fornyet overvejelse.

Artikel 21

Afsluttende bestemmelser

1. Denne aftale er bindende for parterne. Den træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
2. Parterne samarbejder loyalt med hinanden i forbindelse med gennemførelsen af denne aftale.

Udfærdiget i (Bruxelles), den [dato].

*På Europa-
Parlamentets vegne*

...

*På Det Europæiske
Råds vegne*

...

På Rådets vegne

...

*På Europa-
Kommissionens vegne*

...

*På Den Europæiske
Unions Domstols vegne*

....

*På Den Europæiske
Centralbanks vegne*

....

*På Revisionsrettens
vegne*

...

*På Det Økonomiske og
Socialt Udvalgs vegne*

...

*På Regionsudvalgets
vegne*

...