

Bruksela, 17 czerwca 2025 r.
(OR. en)

10407/25
ADD 5

TELECOM 196
DIGIT 122
CYBER 173
COMPET 574
RECH 286
PI 125
MI 411
EDUC 273
JAI 869
ENFOPOL 216
COSI 121

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	16 czerwca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 290 annex
Dotyczy:	ZAŁĄCZNIK do komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów Stan cyfrowej dekady w 2025 r.: dalsze budowanie suwerenności i cyfrowej przyszłości UE

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 290 - annex 5.

Zał.: COM(2025) 290 annex



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.6.2025 r.
COM(2025) 290 final

ANNEX 5

ZAŁĄCZNIK

do

**komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu
Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów**

**Stan cyfrowej dekady w 2025 r.: dalsze budowanie suwerenności i cyfrowej przyszłości
UE**

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

SKRÓCONE SPRAWOZDANIA KRAJOWE ZA 2025 R.

Chorwacja

Streszczenie

Chorwacja poczyniła znaczne postępy w strategicznych sektorach technologicznych, ale nadal boryka się z wyzwaniami związanymi z powszechnym wdrożeniem zaawansowanych technologii cyfrowych. Postępy w takich obszarach, jak komunikacja kwantowa, półprzewodniki i cyberbezpieczeństwo, zwiększyły jej rosnący wkład w konkurencyjność i suwerenność UE.

Chorwacja wykazuje znaczny poziom ambicji, jeśli chodzi o wkład w realizację cyfrowej dekady – wyznaczyła 13 celów krajowych, z których 77 % jest dobrze dostosowanych do celów UE na 2030 r. Kraj ten umiarkowanie dobrze realizuje swoje trajektorie, przy czym w przypadku 63 % z nich jest na dobrej drodze do ich osiągnięcia (biorąc pod uwagę trajektorie z 2024 r. określone dla wszystkich 8 przeanalizowanych kluczowych wskaźników efektywności). Chorwacja zastosowała się do 50 % z 12 zaleceń wydanych przez Komisję w 2024 r., wprowadzając pewne zmiany za pomocą nowych środków.

W 2024 r. rząd kontynuował reformy strategiczne, a działania na rzecz cyfryzacji były coraz bardziej powiązane z wzmocnianiem konkurencyjności przemysłu, wspieraniem innowacji i zwiększaniem suwerenności technologicznej. Aby jak najlepiej wykorzystać transformację cyfrową, Chorwacja musi zająć się utrzymującymi się lukami w infrastrukturze brzegowej, cyfryzacji MŚP, upowszechnianiu zaawansowanych technologii i wsparciu dla przedsiębiorstw wysokiego wzrostu.

Kluczowy wskaźnik efektywności cyfrowej dekady ⁽¹⁾	Chorwacja				UE		Cel cyfrowej dekady do 2030 r.	
	DESI 2024 (2023 r.)	DESI 2025 (2024 r.)	Roczne postępy	Trajektoria krajowa 2024 ⁽³⁾	DESI 2025	Roczne postępy	HR	UE
Zasięg stałych sieci o bardzo dużej przepływności (VHCN)	67,8 %	78,9 %	16,4 %	68,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Zasięg technologii „światłowodów do lokalu” (FTTP)	62,1 %	75,4 %	21,4 %	66,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Całkowity zasięg sieci 5G	83,4 %	94,2 %	12,9 %	85,7 %	94,3 %	5,9 %	99,0 %	100 %
Węzły brzegowe (szacunkowo)	3	6	100,0 %	-	2 257	90,5 %	-	10 000
MŚP, w których wskaźnik wykorzystania technologii cyfrowych jest co najmniej podstawowy ⁽²⁾	-	63,5 %	4,8 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Chmura	40,7 %	38,6 %	- 5,4 %	-	-	-	75,0 %	75 %
Sztuczna inteligencja	7,9 %	11,8 %	49,0 %	13,0 %	13,5 %	67,2 %	20,0 %	75 %
Analityka danych	51,7 %	-	-	-	-	-	30,0 %	75 %
Sztuczna inteligencja, chmura lub analityka danych	65,6 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Jednorożce	2	2	0,0 %	2	286	4,4 %	4	500
Co najmniej podstawowe umiejętności cyfrowe	59,0 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
Specjaliści w dziedzinie ICT	4,3 %	5,0 %	16,3 %	4,5 %	5,0 %	4,2 %	7,0 %	~10 %
Zgłoszenie systemu identyfikacji elektronicznej		Tak						
Cyfrowe usługi publiczne dla obywateli	67,2	75,2	11,9 %	75,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Cyfrowe usługi publiczne dla przedsiębiorstw	66,2	65,3	- 1,3 %	75,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Dostęp do elektronicznej dokumentacji medycznej	85,6	86,6	1,2 %	95,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Opis wskaźników i innych mierników można znaleźć w uwadze dotyczącej metodyki.

(2) Na potrzeby obliczenia rocznego postępu DESI 2025 przedstawia wersję 4 wskaźnika wykorzystania technologii cyfrowych, która jest porównywalna z wartością tego wskaźnika w DESI 2023 (w odniesieniu do 2022 r.). Nie jest ona porównywalna z trajektorią krajową, która opiera się na wersji 3 wskaźnika.

(3) Wartość trajektorii krajowej, jeżeli występuje w krajowym planie działania i jeżeli wskaźnik zmierzono w DESI2025 (2024 r.).

Według specjalnego badania Eurobarometr „Cyfrowa dekada” z 2025 r. 81 % obywateli Chorwacji twierdzi, że cyfryzacja codziennych usług publicznych i prywatnych ułatwia im życie. Jeżeli chodzi o działania organów publicznych, 90 % obywateli uważa, że ważne jest przeciwdziałanie problemowi rozpowszechniania fałszywych informacji i dezinformacji w internecie oraz łagodzenie skutków tych zjawisk. W odniesieniu do konkurencyjności 91 % respondentów jest zdania, że ważne jest zapewnienie, aby europejskie przedsiębiorstwa mogły rozwijać się i stawać się „europejskimi liderami” zdolnymi do konkurowania na rynku globalnym.

Konkurencyjna, suwerenna i odporna UE w oparciu o wiodącą pozycję technologiczną

Chorwacja poczyniła znaczne postępy we wdrażaniu FTTP i 5G, przekraczając średnie stopy wzrostu w UE. Sieć o bardzo dużej przepływności, choć nadal poniżej średniej UE, rozwija się w szybkim tempie dzięki programom infrastrukturalnym wspieranym przez Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF). Chorwacja stoi jednak w obliczu wyzwań związanych z wdrażaniem samodzielnych sieci 5G, a postępy w tym zakresie są ograniczone i nie wprowadzono żadnych konkretnych środków służących przyspieszeniu wdrażania. Zasięg średniopasmowej sieci 5G na obszarach wiejskich również utrzymuje się znacznie poniżej średniej UE, a kompleksowa strategia po stronie popytu mająca na celu pobudzenie wykorzystania tej technologii jest spodziewana dopiero po 2027 r.

Kraj zajmuje również silną pozycję w zakresie wdrażania analityki danych. Chociaż podstawowy poziom wskaźnika wykorzystania technologii cyfrowych w MŚP rośnie szybciej niż w pozostałej części UE, pozostaje znacznie poniżej średniej UE. Chorwacja nadal boryka się z wyzwaniami związanymi z wdrażaniem sztucznej inteligencji i usług w chmurze obliczeniowej, a ich wykorzystanie jest niższe od średniej UE. Ekosystem przedsiębiorstw typu start-up i przedsiębiorstw scale-up również pozostaje słaby – odnotowano tylko dwa jednorożce, a działalność kapitału wysokiego ryzyka była ograniczona.

Oczekuje się, że uruchomienie krajowego projektu komunikacji kwantowej i utworzenie centrum kompetencji w zakresie półprzewodników wzmocni pozycję Chorwacji w dziedzinie technologii strategicznych. Kraj ten rozpoczął również działania na rzecz decentralizacji infrastruktury ICT poprzez wdrożenie sześciu węzłów brzegowych. Ekosystem przetwarzania brzegowego jest jednak nadal słabo rozwinięty i brakuje mu specjalnej strategii krajowej. Zdolności kraju w zakresie cyberbezpieczeństwa poprawiły się dzięki przyjęciu aktu o cyberbezpieczeństwie oraz utworzeniu krajowego centrum koordynacji przemysłu, technologii i badań w dziedzinie cyberbezpieczeństwa; kluczowe standardy, takie jak wersja 6 protokołu internetowego i rozszerzenie bezpieczeństwa systemu nazw domen, pozostają jednak znacznie poniżej średniej UE, co wskazuje na utrzymujące się słabe punkty krajowej infrastruktury cyfrowej.

Ochrona i wzmacnianie pozycji obywateli i społeczeństwa UE

Mimo że osoby młode mogą pochwalić się solidnymi umiejętnościami cyfrowymi, Chorwacja nadal boryka się z poważnymi wyzwaniami w zakresie włączenia cyfrowego, przy czym utrzymujące się luki w umiejętnościach dotyczą osoby starsze, osoby o niższym poziomie wykształcenia i ludność wiejską. Chociaż odsetek specjalistów w dziedzinie ICT wśród zatrudnionych poprawił się i odpowiada średniej UE, nadal występują niedobory, utrzymują się niedopasowania na rynku pracy, a drenaż mózgów nadal osłabia dopływ talentów cyfrowych.

Ma miejsce stałe usprawnianie publicznych usług cyfrowych dla obywateli, a ich realizacja jest zasadniczo na dobrej drodze, lecz w przypadku cyfrowych usług publicznych dla przedsiębiorstw

można zaobserwować negatywne tendencje, w tym spadek dostępności usług transgranicznych. Trwają przygotowania do wprowadzenia krajowego portfela tożsamości cyfrowej, który wzmocni ramy bezpiecznego dostępu. Dostęp do dokumentacji medycznej jest znaczny, ale nadal istnieją pewne istotne luki: obrazy medyczne są niedostępne, niektórzy świadczeniodawcy nie są podłączeni do systemu, a dostęp delegowany nie jest możliwy. Wspierając bardziej inkluzywną i budzącą zaufanie transformację cyfrową, Chorwacja zintensyfikowała wysiłki na rzecz promowania umiejętności korzystania z mediów, świadomości w zakresie cyberbezpieczeństwa i ochrony przed zagrożeniami w internecie, zwłaszcza wśród osób młodych.

Wykorzystanie transformacji cyfrowej do celów inteligentnego zazieleniania

Priorytety ekologiczne i cyfrowe cieszą się w Chorwacji większym zainteresowaniem, czemu sprzyjają znaczne inwestycje w ramach RRF. Chorwacja poczyniła postępy w cyfryzacji swojej infrastruktury energetycznej i ulepszaniu systemów gospodarki wodnej za pomocą cyfrowych rozwiązań w zakresie monitorowania. Nadal brakuje tam jednak spójnej strategii krajowej łączącej cyfryzację z celami klimatycznymi, a systematyczne monitorowanie redukcji emisji za pomocą technologii cyfrowych nie zostało jeszcze wdrożone. Świadomość konsumentów na temat wpływu urządzeń ICT na środowisko pozostaje niska, a dobrowolne działania na rzecz zrównoważonego rozwoju w sektorze cyfrowym są nadal fragmentaryczne.

Krajowy strategiczny plan działania dotyczący cyfrowej dekady

W styczniu 2025 r. Chorwacja przedłożyła korektę swojego krajowego planu działania, doprecyzowując zestaw środków i aktualizując kluczowe cele w zakresie łączności. Korekta została przygotowana w wyniku szeroko zakrojonych konsultacji z zainteresowanymi stronami i uwzględniono w niej znaczną liczbę zaleceń z 2024 r. W planie działania nadal kładzie się duży nacisk na wzmocnienie infrastruktury cyfrowej, cyfryzację MŚP, rozwój umiejętności cyfrowych i cyfrowe usługi publiczne. Utrzymują się jednak luki w powszechnym wdrażaniu zaawansowanych technologii, zwiększaniu skali przedsiębiorstw opartych na innowacjach i pełnym niwelowaniu luk w zakresie włączenia w umiejętności cyfrowe, zwłaszcza w przypadku starszych osób dorosłych i mieszkańców obszarów wiejskich. Ogólnie rzecz biorąc, chorwacki plan działania obejmuje 31 środków, których łączny budżet wynosi 634,73 mln EUR, co stanowi około 0,74 % PKB tego kraju.

Finansowanie i projekty na rzecz technologii cyfrowych

Chorwacja przeznacza na cele cyfrowe 20 % łącznych środków uwzględnionych w jej planie odbudowy i zwiększania odporności (1,4 mld EUR)¹. Ponadto w ramach polityki spójności na wspieranie transformacji cyfrowej Chorwacji przeznaczono 755 mln EUR, co stanowi 9 % całkowitego finansowania tego kraju w ramach polityki spójności².

Chorwacja jest członkiem trzech konsorcjów na rzecz europejskiej infrastruktury cyfrowej (EDIC): Sojuszu na potrzeby technologii językowych – ALT-EDIC, CitiVERSE EDIC ds. lokalnych cyfrowych

¹ Udział alokacji finansowych przeznaczonych na cele cyfrowe obliczono za pomocą załącznika VII do rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Ostatnia aktualizacja danych: 16 maja 2025 r.

² Podana kwota obejmuje wszystkie inwestycje ukierunkowane na transformację cyfrową lub znacznie się do niej przyczyniające w okresie programowania polityki spójności 2021–2027. Źródłem finansowania są Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Społeczny Plus i Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

bliźniaków i EUROPEUM-EDIC. Chorwackie organizacje są pośrednimi partnerami w ważnym projekcie stanowiącym przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania dotyczącym nowej generacji infrastruktury i usług chmurowych (IPCEI-CIS). Chorwacja jest państwem uczestniczącym we Wspólnym Przedsięwzięciu EuroHPC i we Wspólnym Przedsięwzięciu na rzecz Czipów.

Chorwacja wniosła wkład w akcelerator najlepszych praktyk³, dzieląc się jedną najlepszą praktyką w ramach klastra umiejętności cyfrowych („Kobiety w sektorze cyfrowym – dziewczęta w ICT”).

Prawa i zasady cyfrowe

Z [badania uzupełniającego](#) wynika, że Chorwacja stosunkowo aktywnie wdraża Europejską deklarację praw i zasad cyfrowych – podjęła łącznie 48 inicjatyw, z czego 7 nowych inicjatyw uruchomiono w 2024 r. Chorwacja jest najbardziej aktywna w obszarze solidarności i włączenia społecznego. Mniejszą aktywność odnotowano w odniesieniu do sprawiedliwego środowiska cyfrowego. Wydaje się, że największy wpływ na poziomie obywateli mają środki w obszarze zrównoważonego rozwoju, w przeciwieństwie do ukierunkowania transformacji cyfrowej na człowieka.

Zalecenia

- **Usługi publiczne:** zwiększenie interoperacyjności i łatwości korzystania z usług publicznych, aby zachęcić obywateli i przedsiębiorstwa do korzystania z nich w większym stopniu.
- **E-zdrowie:** wprowadzenie kompleksowych ram prawnych i technicznych umożliwiających upoważnionym osobom dostęp do elektronicznych danych dotyczących zdrowia w imieniu innych osób; udostępnienie osobom fizycznym obrazowania medycznego za pośrednictwem krajowej internetowej usługi dostępu do opieki zdrowotnej; oraz zapewnienie, aby wszyscy świadczeniodawcy opieki zdrowotnej, w tym domy opieki geriatrycznej i placówki zdrowia psychicznego, były podłączone do sieci i aktywnie dostarczały dane.
- **Podstawowe umiejętności cyfrowe:** zintensyfikowanie ukierunkowanych działań, które pozwolą zniwelować przepaść w zakresie umiejętności cyfrowych między grupami ludności w różnym wieku, o różnym wykształceniu oraz mieszkającymi na obszarach wiejskich i miejskich.
- **Specjaliści w dziedzinie ICT:** rozszerzenie programów szkoleń, podnoszenia kwalifikacji i zatrzymywania specjalistów w dziedzinie ICT, zwiększenie dostosowania do potrzeb rynku pracy oraz przeciwdziałanie drenażowi mózgów w celu zabezpieczenia dopływu talentów cyfrowych w Chorwacji.
- **Cyfryzacja MŚP:** opracowanie ukierunkowanych programów i zachęt w celu zwiększenia wykorzystania przez MŚP rozwiązań chmurowych, sztucznej inteligencji i analityki danych, co zmniejszy lukę między przedsiębiorstwami zaawansowanymi cyfrowo a przedsiębiorstwami pozostającymi w tyle.
- **Węzły brzegowe:** zintensyfikowanie działań w obszarze węzłów brzegowych ze względu na ich znaczenie dla konkurencyjności, odporności, suwerenności i działań w dziedzinie klimatu.

³ Akcelerator najlepszych praktyk (BPA) to platforma, która umożliwia państwom członkowskim dzielenie się informacjami na temat skutecznych środków i wyzwań napotykanym w trakcie realizacji celów i założeń cyfrowej dekady. Najlepsze praktyki są udostępniane wszystkim państwom członkowskim za pośrednictwem repozytorium BPA i prezentowane podczas regularnych warsztatów, które obecnie koncentrują się na trzech klastrach tematycznych: umiejętnościach cyfrowych, zielonej informatyce i wykorzystaniu technologii cyfrowych.

- **Sieci 5G:** przyspieszenie osiągnięcia pełnego zasięgu gigabitowego i zasięgu sieci 5G, w szczególności poprzez rozwiązanie problemu wąskich gardeł operacyjnych (planowanie, wydawanie pozwoleń) i zwiększenie wykorzystania widma średniopasmowej sieci 5G.
- **Cyberbezpieczeństwo:** opracowanie ukierunkowanych programów wsparcia w zakresie cyberbezpieczeństwa dla MŚP, rozszerzenie testów odporności i wzmocnienie krajowych zdolności reagowania na cyberincydenty w sektorach publicznym i prywatnym.