



Bruxelles, den 31. maj 2024  
(OR. en)

10404/24

CLIMA 216  
ENV 562  
SAN 306  
AGRI 444  
FORETS 153  
ENER 258  
TRANS 252  
ECOFIN 610  
PROCIV 45

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

---

Vedr.: Kommissionens meddelelse om håndtering af klimarisici  
– Udveksling af synspunkter

---

1. Med henblik på at udstikke retningslinjer for udvekslingen af synspunkter om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (miljø) den 17. juni 2024 har formandskabet udarbejdet vedlagte note og spørgsmål til ministrene.
2. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets note og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på udvekslingen af synspunkter.

**Kommissionens meddelelse om håndtering af klimarisici****– Udveksling af synspunkter –****Indledning**

**Den europæiske klimarisikovurdering (EUCRA)**<sup>1</sup>, der blev offentliggjort af Det Europæiske Miljøagentur den 11. marts 2024, er en kraftig påmindelse om det stadig hurtigere tempo i klimaændringerne og alvoren af deres indvirkning. 2023 var året, hvor blev registreret global varmerecord, og i Europa sker opvarmningen dobbelt så hurtigt som gennemsnittet globalt set. Den viser også, at klimaændringer er en risikomultiplikator, og at klimatiske kaskaderisici kan føre til systemiske udfordringer, der påvirker hele samfundet, og som sårbare sociale grupper er særligt berørt af. Rapporten gør det klart, at drivkræfterne bag klimarisiciene tager fart, at flere klimarisici allerede har nået et kritisk niveau, og at de næsten alle kan blive kritiske eller katastrofale i dette århundrede. Ifølge EUCRA er EU og medlemsstaterne nødt til at samarbejde om effektivt at reducere klimarisiciene i Europa. De fleste af de største klimarisici, der er identificeret for Europa, er "fælleseje". Det betyder, at de politikker, der er afgørende for at afbøde klimarisiciene, falder ind under EU's delte kompetencer eller flere kompetenceområder i både EU's og medlemsstaternes regi. I mange tilfælde indebærer dette, at EU sørger for de politiske rammer, mens medlemsstaterne fortsat har ansvaret for at udforme gennemførelsesmetoderne. Den hastige stigning i klimarisici på tværs af Europa kan kræve nye samarbejdsformer på tværs af forvaltningsniveauer for at opnå konkrete og målbare fremskridt med hensyn til at reducere de mest presserende klimarisici. Sådanne tilgange kan baseres på erfaringerne fra EU's mission om tilpasning til klimaændringer og andre relevante EU-instrumenter og -politikker.

---

<sup>1</sup> <https://www.eea.europa.eu/publications/european-climate-risk-assessment>

**Kommissionens meddelelse "Håndtering af klimarisici – beskyttelse af mennesker og velstand"**<sup>2</sup>, der blev offentliggjort den 12. marts 2024, er et svar på EUCRA-rapporten.

Meddelelsen fokuserer på centrale foranstaltninger, som EU og dets medlemsstater skal træffe for bedre at kunne håndtere de stigende klimarisici inden for de mest berørte områder, nemlig naturlige økosystemer, vand, sundhed, fødevarer, infrastruktur og økonomi. Meddelelsen beskriver også omkostningerne ved klimarisici og understreger behovet for hurtige investeringer. Ifølge meddelelsen viser et konservativt skøn, at en forværring af klimapåvirkningerne kan reducere EU's BNP med ca. 7 % inden udgangen af århundredet. Hvis den globale opvarmning mere permanent overskrider den i Parisaftalen fastsatte tærskelværdi på 1,5 °C, kan den kumulative yderligere reduktion af BNP for EU som helhed beløbe sig til 2,4 bio. EUR i perioden 2031-2050. De årlige skader i Europa som følge af kystoversvømmelser kan nå op over 1,6 bio. EUR i 2100, idet 3,9 millioner mennesker hvert år ved kysterne kan blive udsat for oversvømmelser.

Der er allerede gjort betydelige fremskridt med hensyn til at styrke modstandsdygtigheden over for klimarisici i **EU's politikrammer** siden vedtagelsen af forordningen om den europæiske klimalovgivning og EU's tilpasningsstrategi fra 2021. Trods fremskridt holder EU's politiske beredskab imidlertid ikke trit med den hastighed, hvormed klimarisiciene vokser, og medlemsstaterne er nødt til at gøre en større indsats for så vidt angår forvaltningsaspekter, bevidstgørelse, retfærdighed og modstandsdygtighed på retfærdig vis, finansiering og naturbaserede løsninger.

Meddelelsen nævner **fire overordnede kategorier af løsninger** til bedre håndtering af klimarisiciene både på EU-plan og i medlemsstaterne:

- **Bedre forvaltning** gennem indkredsning af risikoejerskab og tilskyndelse til tættere koordinering mellem det nationale, regionale og lokale niveau.
- **Værktøjer for risikoejere og adgang til pålidelige data** for at øge forståelsen af sammenhængen mellem klimarisici, investeringer og langsigtede finansieringsstrategier.

---

<sup>2</sup> Dok. 7732/2024.

- **Udnyttelse af medlemsstaternes eksisterende strukturpolitikker og EU's solidaritetsmekanismer** til håndtering af klimarisici.
- **De rette forudsætninger for finansiering af modstandsdygtighed** ved at udforme offentlige udgifter og incitamenter til private investeringer på en måde, der mobiliserer tilstrækkelige midler og betyder, at forebyggelse af klimarelaterede forstyrrelser og skader økonomisk set er det bedste valg, samtidig med at klimarisici integreres bedre i de nationale budgetprocesser<sup>3</sup>.

Meddelelsen indeholder også **specifikke foranstaltninger til risikostyring i seks berørte klynger: naturlige økosystemer, vand, sundhed, fødevarer, infrastruktur og bebyggede miljøer samt økonomi**. For sidstnævntes vedkommende fremhæves det, at katastrofer i forbindelse med klimaændringer vil lægge yderligere pres på økonomien som følge af tab af produktivitet og liv, direkte skader, reduceret vækstpotentiale og pres på regeringernes budgetter, og at det nyligt vedtagne direktiv om krav til nationale budgetrammer<sup>4</sup> bør kunne være medvirkende til at forbedre og indarbejde klimarisikobudgettering i de nationale budgetprocesser. Samtidig er der behov for tilstrækkelige investeringer, både offentlige og private, for at imødegå klimarisici og opbygge modstandsdygtighed over for klimaændringerne. Når investeringer omdirigeres til genopbygning efter skader, reduceres det beløb, der er til rådighed for produktive investeringer.

---

<sup>3</sup> I den forbindelse blev den refleksionsgruppe vedrørende mobilisering af finansiering af modstandsdygtighed over for klimaændringer, der blev lanceret i meddelelsen, nedsat den 14. maj 2024.

<sup>4</sup> I henhold til Rådets direktiv (EU) 2024/1265 af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer skal medlemsstaterne så vidt muligt i deres budgetplanlægning indarbejde de makroøkonomiske risici som følge af klimaændringer og deres miljø- og fordelingsmæssige virkninger. Medlemsstaterne opfordres også til så vidt muligt at tage hensyn til oplysninger om finanspolitiske omkostninger som følge af klimarelaterede chok, når de offentliggør oplysninger om eventualforpligtelser med potentielt stor indvirkning på de offentlige budgetter. Det anerkendes også, at indberetningen af makroøkonomiske risici som følge af klimaændringer, klimarelaterede eventualforpligtelser og finanspolitiske omkostninger som følge af katastrofer er blevet bedre, men stadig er på et tidligt stadium, hvor metoder og indikatorer til en sådan indberetning fortsat er under udarbejdelse.

## Status

Ministrene fik første gang forelagt Kommissionens meddelelse på samlingen i **Rådet (miljø)** den 25. marts 2024. I betragtning af meddelelsens og EUCRA-rapportens tværsektorielle karakter har det belgiske formandskab aktivt inddraget andre relevante rådssammensætninger i drøftelserne på teknisk plan, herunder **energi, civilbeskyttelse, turisme, finans og budget, sundhed, industri og landbrug**. Drøftelserne har vist, at det er almindeligt anerkendt, at **risiciene ved klimaændringerne er overhængende**, og at **omkostningerne ved manglende indsats** er stigende. Generelt er delegationerne enige om, at der er behov for en **systemisk politisk reaktion på alle relevante policy-områder**, herunder på EU-plan. Under drøftelserne er følgende **elementer** blevet **understreget**: vigtigheden af bevidstgørelse og kommunikation, herunder for at bekæmpe misinformation behovet for at arbejde på tilstrækkelig finansiering og vands afgørende rolle. Forskellige **rådssammensætninger** har også **anerkendt** behovet for at tage hensyn til **klimarisici**, herunder modstandsdygtighed og risikoberedskab, i deres respektive sektorer, **i forbindelse med udviklingen af politikker og foranstaltninger**, som et resultat af drøftelser på tværs af forskellige politikområder, herunder rummet, forskning, konkurrenceevne og industri samt energi<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Se f.eks. Rådets konklusioner af 23. maj 2024 om styrkelse af Europas konkurrenceevne gennem rummet (dok. 10142/24) Rådets konklusioner om styrkelse af vidensudnyttelse som et redskab til en modstandsdygtig og konkurrencedygtig industri og til strategisk autonomi i en åben økonomi i Europa af 23. maj 2024 Rådets konklusioner af 24. maj 2024 om en konkurrencedygtig europæisk industri som drivkraft for vores grønne, digitale og modstandsdygtige fremtid (dok. 10127/24) Rådets konklusioner af 24. maj 2024 om et indre marked til gavn for alle (dok. 10298/24) Rådets konklusioner af 30. maj 2024 om fremme af bæredygtig elnetinfrastruktur (dok. 10459/24). Det bør også bemærkes, at La Hulpe-erklæringen om fremtiden for det sociale Europa, der blev fremsat på konferencen på højt plan om den europæiske søjle for sociale rettigheder, som det belgiske formandskab afholdt den 15.-16. april 2024, fremhævede betydningen af at tilskynde til at forhindre specifikke farer som følge af klimaændringer.

## Spørgsmål til ministrene

- *Er du enig i, at den hurtige stigning i klimarisici i hele Europa kan kræve nye samarbejdsformer på tværs af forvaltningsniveauerne, herunder på EU-plan?*
  - *Hvilke foranstaltninger er der truffet på nationalt, regionalt eller lokalt plan for at forbedre budgetplanlægningen? Hvilke metode- og informationsværktøjer er der fortsat behov for for at fremme reformer og investeringer, der styrker modstandsdygtigheden?*
-