



Bruksela, 17 czerwca 2022 r.
(OR. en)

10402/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0151(NLE)

SCH-EVAL 88
MIGR 196
COMIX 329

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady
Data: 17 czerwca 2022 r.
Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 9752/22

Dotyczy: Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie
wyciężenia niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w
2021 r. oceny stosowania przez **Włochy** dorobku Schengen w dziedzinie
powrotów

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyciężenia niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2021 r. oceny stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie powrotów. Przedmiotowa decyzja została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2022 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2021 r.
oceny stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie powrotów**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniach od 28 czerwca do 2 lipca 2021 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Włochy dorobku Schengen w dziedzinie powrotów. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2022) 950 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Włoski system zarządzania sprawami dotyczącymi powrotów zapewnia organom krajowym wydajne i zintegrowane narzędzie, sprzyjające skutecznemu zarządzaniu tymi sprawami, i uznaje się go za element zasługujący na szczególną uwagę w kontekście wdrażania art. 8 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE. Ponadto za szczególnie interesujące rozwiązania związane z monitorowaniem przymusowych powrotów uznaje się niezależność krajowego gwaranta praw, zakres jego działania, szkolenia na temat praw podstawowych zapewniane eskortom powrotów, jak również regionalną sieć wyszkolonych obserwatorów przymusowych powrotów działającą na całym terytorium Włoch.
- (3) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Włochy powinny podjąć, aby wyeliminować niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny. W świetle znaczenia, jakie ma spełnienie wymogów dyrektywy 2008/115/WE, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 1, 3, 4 i 7.
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od jej przyjęcia Włochy powinny opracować plan działań, w którym wyszczególnione zostają wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA, CO NASTĘPUJE:

Włochy powinny:

1. zapewnić, aby w odniesieniu do każdego obywatela państwa trzeciego, którego wniosek o legalny pobyt lub ochronę międzynarodową został odrzucony, bezzwłocznie wydawano decyzję nakazującą powrót, zgodnie z art. 6 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE oraz jak stwierdzono w zaleceniu 1 decyzji wykonawczej Rady 6358/17;
2. zapewnić, aby w decyzjach nakazujących powrót i nakazach opuszczenia terytorium nakładano wyraźny obowiązek powrotu do państwa trzeciego w rozumieniu definicji powrotu określonej w art. 3 pkt 3) dyrektywy 2008/115/WE;

3. zapewnić przestrzeganie prawa do bycia wysłuchanym przed wydaniem decyzji nakazującej powrót, aby należycie uwzględnić wszystkie istotne okoliczności danej sprawy;
4. zapewnić, aby przy ocenie najlepszego interesu dziecka przeprowadzanej w odniesieniu do małoletniego bez opieki, na podstawie art. 5 lit. a) dyrektywy 2008/115/WE, systematycznie analizowano, czy przymusowy powrót leży w jego najlepszym interesie jako trwałe rozwiązanie, przy uwzględnieniu szczególnych potrzeb dziecka, jak również warunków przyjmowania w kraju powrotu, zgodnie z wymogami art. 10 dyrektywy 2008/115/WE oraz jak stwierdzono w zaleceniu 5 decyzji wykonawczej Rady 6358/17;
5. dostosować przepisy krajowe, tak aby umożliwić wydawanie decyzji nakazujących powrót i zakazów wjazdu również w przypadkach, gdy nielegalny pobyt stwierdzono podczas kontroli wyjazdowej, indywidualnie dla każdego przypadku i przy uwzględnieniu zasady proporcjonalności, zgodnie z art. 11 dyrektywy 2008/115/WE oraz jak stwierdzono w zaleceniu 6 decyzji wykonawczej Rady 6358/17;
6. poprawić infrastrukturę, usługi i warunki życia w ośrodkach detencyjnych. Zapewnić poszanowanie prywatności w pomieszczeniach sanitarnych i podczas spotkań z prawnikami lub psychologami;
7. wprowadzić wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia wykonania decyzji nakazujących powrót w skuteczny sposób zgodnie z art. 8 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE; w tym celu zapewnić w szczególności odpowiednie zasoby ludzkie; dostosować do rzeczywistych potrzeb zdolności w zakresie zatrzymania; usunąć przeszkody ograniczające wykorzystywanie środków stanowiących alternatywę dla zatrzymania; szerzej propagować projekty w zakresie wspomaganego dobrowolnego powrotu i środków reintegracyjnych, m.in. przez proaktywne działania informacyjne oraz doradztwo.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca / Przewodniczący