



Bruxelles, 17. lipnja 2022.
(OR. en)

10402/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0151(NLE)

SCH-EVAL 88
MIGR 196
COMIX 329

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 17. lipnja 2022.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 9752/22

Predmet: Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. o primjeni schengenske pravne stečevine u području **vraćanja u Italiji**

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Italiji, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 17. lipnja 2022.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Italiji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području vraćanja provedena je za Italiju od 28. lipnja do 2. srpnja 2021. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2022) 950 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) U okviru talijanskog sustava za vođenje predmeta vraćanja nacionalnim se tijelima pruža učinkovit i integriran alat kojim se daje prednost djelotvornom upravljanju predmetima vraćanja te se sustav smatra pitanjem od posebnog interesa koje doprinosi učinku članka 8. stavka 1. Direktive 2008/115/EZ. Nadalje, neovisnost nacionalnog jamca, opseg njegova djelovanja, osposobljavanje pratitelja za vraćanje u pogledu temeljnih prava, kao i regionalna mreža osposobljenih promatrača prisilnog vraćanja koji djeluju na cijelom talijanskom državnom području smatraju se pitanjima od posebnog interesa kada je riječ o praćenju prisilnog vraćanja.
- (3) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje Italija treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene u okviru evaluacije. S obzirom na važnost usklađivanja s Direktivom 2008/115/EZ, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 1., 3., 4. i 7.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica. Na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Italija bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Italija trebala:

1. osigurati da se odluka o vraćanju bez odgode izda svakom državljaninu treće zemlje kojem je odbijen zahtjev za zakoniti boravak ili međunarodnu zaštitu, u skladu s člankom 6. stavkom 1. Direktive 2008/115/EZ, kako je navedeno i u preporuci 1. Provedbene odluke Vijeća 6358/17;
2. osigurati da se odlukama o vraćanju i nalogima za napuštanje zemlje nameće jasna obveza vraćanja u treću zemlju u smislu definicije „vraćanja” iz članka 3. stavka 3. Direktive 2008/115/EZ;

3. osigurati poštovanje prava na saslušanje prije izdavanja odluke o vraćanju kako bi se uzele u obzir sve relevantne okolnosti svakog pojedinačnog slučaja;
4. osigurati da se pri procjeni najboljih interesa djeteta u pogledu maloljetnikâ bez pratnje, na temelju članka 5. točke (a) Direktive 2008/115/EZ, sustavno razmatra je li prisilno vraćanje u njihovu najboljem interesu kao trajno rješenje kojim se uzimaju u obzir posebne potrebe djeteta i uvjeti prihvata u zemlji vraćanja kako se zahtijeva člankom 10. Direktive 2008/115/EZ, kako je navedeno i u preporuci 5. Provedbene odluke Vijeća 6358/17;
5. izmijeniti nacionalno zakonodavstvo kako bi se i u slučajevima kad se nezakoniti boravak otkrije tijekom izlazne kontrole omogućilo izdavanje odluke o vraćanju i izricanje zabrane ulaska za svaki pojedinačni slučaj i uzimajući u obzir načelo proporcionalnosti, u skladu s člankom 11. Direktive 2008/115/EZ, kako je navedeno i u preporuci 6. Provedbene odluke Vijeća 6358/17;
6. poboljšati infrastrukturu, usluge i životne uvjete u ustanovama za zadržavanje. Osigurati poštovanje privatnosti u sanitarnim prostorijama i tijekom posjetâ odvjetnikâ i/ili psihologâ;
7. poduzeti sve potrebne mjere za djelotvornu provedbu odluka o vraćanju, u skladu s člankom 8. stavkom 1. Direktive 2008/115/EZ; u tu svrhu posebno osigurati odgovarajuće osoblje; uskladiti kapacitete za zadržavanje sa stvarnim potrebama; ukloniti prepreke koje ograničavaju primjenu mjera koje su alternativa zadržavanju; povećati promicanje projekata potpomognutog dobrovoljnog vraćanja i reintegracije, među ostalim, proaktivnim informiranjem i savjetovanjem.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica