



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10402/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0151(NLE)

SCH-EVAL 88
MIGR 196
COMIX 329

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	17. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9752/22
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Italiassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston istunnossaan 17. kesäkuuta 2022 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Italiassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN antamisesta

Schengenin säännösten soveltamisesta Italiassa palauttamisen alalla vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Palauttamista koskeva Schengen-arviointi tehtiin Italian osalta 28. kesäkuuta – 2. heinäkuuta 2021. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2022) 950.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Italian palauttamisasioiden hallintajärjestelmä tarjoaa kansallisille viranomaisille tehokkaan ja integroidun välineen, joka edistää palauttamistapausten tehokasta hallinnointia, ja sitä pidetään erityisen huomionarvoisena keinona tehostaa direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan täytäntöönpanoa. Lisäksi pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen valvonnassa erityisen huomionarvoisina seikkoina pidetään kansallisen takaajan riippumattomuutta, sen toiminnan laajuutta, palauttamisessa avustaville saattajille annettavaa koulutusta perusoikeuksista sekä pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen koulutettujen valvojien alueellista verkostoa, joka toimii koko Italian alueella.
- (3) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Italian on toteutettava arvioinnin aikana havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska direktiivin 2008/115/EY noudattaminen on tärkeää, etusijalle olisi asetettava suositusten 1, 3, 4 ja 7 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Italian olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA seuraavaa:

Italian olisi

1. varmistettava, että kaikista kolmansien maiden kansalaisista, joiden laillista oleskelua tai kansainvälistä suojelua koskeva hakemus on evätty, tehdään viipymättä direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti palauttamispäätös, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 6358/17 suosituksessa 1 todetaan;
2. varmistettava, että palauttamispäätöksissä ja maastapoistumismääräyksissä asetetaan selkeä velvoite palata kolmanteen maahan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 alakohdassa esitetyn palauttamisen määritelmän mukaisesti;

3. huolehdittava siitä, että ennen palauttamispäätöksen tekemistä noudatetaan oikeutta tulla kuulluksi, jotta voidaan ottaa asianmukaisesti huomioon kunkin yksittäistapauksen kaikki merkitykselliset olosuhteet;
4. varmistettava, että arvioitaessa lapsen etua ilman huoltajaa olevien alaikäisten osalta direktiivin 2008/115/EY 5 artiklan a alakohdan mukaisesti harkitaan järjestelmällisesti, onko pakkotoimin tapahtuva palauttaminen heidän etujensa mukaista kestäväenä ratkaisuna, jonka yhteydessä otetaan huomioon lapsen erityistarpeet ja vastaanotto-olosuhteet kohdemaassa direktiivin 2008/115/EY 10 artiklan mukaisesti, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 6358/17 suosituksessa 5 todetaan;
5. muutettava kansallista lainsäädäntöä, jotta myös tapauksissa, joissa laitton oleskelu havaitaan maastapoistumistarkastuksen yhteydessä, voidaan tapauskohtaisesti ja suhteellisuusperiaate huomioon ottaen tehdä palauttamispäätös ja määrätä direktiivin 2008/115/EY 11 artiklan mukaisesti maahantulokielto, kuten myös neuvoston täytäntöönpanopäätöksen 6358/17 suosituksessa 6 todetaan;
6. parannettava säilöönottokeskusten infrastruktuuria, palveluja ja elinoloja; varmistettava, että yksityisyyttä kunnioitetaan sekä saniteettitiloissa että asianajajien ja/tai psykologien käyntien aikana;
7. toteutettava direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti kaikki tarvittavat toimenpiteet palauttamispäätösten täytäntöönpanemiseksi tuloksellisesti; varmistettava tätä varten erityisesti asianmukaiset henkilöresurssit; saatettava säilöönottovalmiudet vastaamaan todellisia tarpeita; poistettava säilöönnotolle vaihtoehtoisten toimenpiteiden käyttöä rajoittavat esteet; tehostettava tuetun vapaaehtoisen paluun ja uudelleenkotouttamisen hankkeiden edistämistä muun muassa ennakoivan tiedotuksen ja neuvonnan avulla.

Tehty Brysselissä,

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja