



Βρυξέλλες, 17 Ιουνίου 2022
(OR. en)

10402/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0151(NLE)

SCH-EVAL 88
MIGR 196
COMIX 329

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 17 Ιουνίου 2022

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9752/22

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 σχετικά με την εφαρμογή από την **Ιταλία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 σχετικά με την εφαρμογή από την Ιταλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 17 Ιουνίου 2022.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 σχετικά με την εφαρμογή από την Ιταλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Μεταξύ 28ης Ιουνίου και 2ας Ιουλίου 2021 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής όσον αφορά την Ιταλία. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2022) 950 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Το ιταλικό σύστημα διαχείρισης υποθέσεων επιστροφής παρέχει στις εθνικές αρχές ένα αποδοτικό και ολοκληρωμένο εργαλείο, το οποίο ευνοεί την αποτελεσματική διαχείριση των υποθέσεων επιστροφής, και θεωρείται σημείο ιδιαίτερου ενδιαφέροντος που συμβάλλει στην εφαρμογή του άρθρου 8 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK. Επιπλέον, η ανεξαρτησία του Εθνικού Εγγυητή, το πεδίο δράσης του, η κατάρτιση που παρέχεται στους συνοδούς επιστροφής σχετικά με τα θεμελιώδη δικαιώματα, καθώς και το περιφερειακό δίκτυο εκπαιδευμένων παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής που δραστηριοποιούνται σε ολόκληρη την ιταλική επικράτεια, θεωρούνται σημεία ιδιαίτερου ενδιαφέροντος σε σχέση με την παρακολούθηση της αναγκαστικής επιστροφής.
- (3) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα μέτρα αποκατάστασης που πρέπει να ληφθούν από την Ιταλία για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση. Δεδομένης της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με την οδηγία 2008/115/EK, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1, 3, 4 και 7.
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Ιταλία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

ότι η Ιταλία θα πρέπει

1. να διασφαλίσει ότι εκδίδεται, χωρίς καθυστέρηση, απόφαση επιστροφής για κάθε υπήκοο τρίτης χώρας του οποίου το αίτημα νόμιμης παραμονής ή διεθνούς προστασίας έχει απορριφθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK, όπως αναφέρεται επίσης στη σύσταση 1 της εκτελεστικής απόφασης 6358/17 του Συμβουλίου·
2. να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής και οι διαταγές εγκατάλειψης της επικράτειας επιβάλλουν σαφή υποχρέωση επιστροφής σε τρίτη χώρα κατά την έννοια του ορισμού της «επιστροφής» στο άρθρο 3 σημείο 3 της οδηγίας 2008/115/EK·

3. να διασφαλίζει τον σεβασμό του δικαιώματος ακρόασης πριν από την έκδοση απόφασης επιστροφής, ώστε να λαμβάνονται δεόντως υπόψη όλες οι σχετικές περιστάσεις κάθε μεμονωμένης περίπτωσης·
4. να διασφαλίζει ότι, κατά την αξιολόγηση των βέλτιστων συμφερόντων του παιδιού που διεξάγεται σε σχέση με ασυνόδευτους ανηλίκους, βάσει του άρθρου 5 στοιχείο α) της οδηγίας 2008/115/EK, εξετάζεται συστηματικά κατά πόσον η αναγκαστική επιστροφή εξυπηρετεί τα βέλτιστα συμφέροντά τους ως βιώσιμη λύση, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων αναγκών του παιδιού, καθώς και των συνθηκών υποδοχής στη χώρα επιστροφής, όπως επιτάσσει το άρθρο 10 της οδηγίας 2008/115/EK και όπως αναφέρεται επίσης στη σύσταση 5 της εκτελεστικής απόφασης 6358/17 του Συμβουλίου·
5. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία ώστε να καταστεί δυνατή η έκδοση απόφασης επιστροφής και η επιβολή απαγόρευσης εισόδου, μεταξύ άλλων και σε περιπτώσεις κατά τις οποίες διαπιστώνεται παράνομη παραμονή κατά τη διάρκεια ελέγχου εξόδου κατά περίπτωση και λαμβανομένης υπόψη της αρχής της αναλογικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 11 της οδηγίας 2008/115/EK, όπως επίσης αναφέρεται στη σύσταση 6 της εκτελεστικής απόφασης 6358/17 του Συμβουλίου·
6. να βελτιώσει τις υποδομές, τις υπηρεσίες και τις συνθήκες διαβίωσης στα κέντρα κράτησης· να διασφαλίζει τον σεβασμό της ιδιωτικής ζωής τόσο στους χώρους υγιεινής όσο και κατά τις επισκέψεις δικηγόρων και/ή ψυχολόγων·
7. να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει την εκτέλεση των αποφάσεων επιστροφής κατά τρόπο αποτελεσματικό, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK· να εξασφαλίσει ειδικότερα για το σκοπό αυτό τους κατάλληλους ανθρώπινους πόρους· να εναρμονίσει την ικανότητα κράτησης με τις πραγματικές ανάγκες· να άρει τα εμπόδια που περιορίζουν τη χρήση εναλλακτικών μέτρων αντί της κράτησης· να αυξήσει την προώθηση των έργων επικουρούμενης οικειοθελούς επιστροφής και επανένταξης, μεταξύ άλλων, μέσω προορατικής προσέγγισης και παροχής συμβουλών.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος