



Bruxelles, 17 iunie 2022
(OR. en)

10401/22

Dosar interinstituțional:
2022/0127 (NLE)

SCH-EVAL 87
MIGR 195
COMIX 328

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	17 iunie 2022
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9748/22
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2021 a aplicării de către Malta a acquis-ului Schengen în domeniul returnării

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2021 a aplicării de către Malta a acquis-ului Schengen în domeniul returnării, adoptată de Consiliu cu ocazia reuniunii sale desfășurate la 17 iunie 2022.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2021 a aplicării de către Malta a acquis-ului Schengen în domeniul returnării

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În perioada 27 septembrie – 1 octombrie 2021 a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul returnării în ceea ce privește Malta. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2022) 1300 a Comisiei, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Unitatea pentru returnări înființată recent, care urmărește să contribuie la creșterea numărului de returnări, acordând în același timp o atenție specială sprijinirii returnării voluntare pentru a asigura returnarea efectivă, durabilă și în condiții umane a migranților aflați în situație ilegală, a fost considerată un aspect de interes deosebit.
- (3) Ar trebui formulate recomandări cu privire la acțiunile de remediere care trebuie întreprinse de Malta pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special a Directivei 2008/115/CE, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 2, 6, 7, 8, 9 și 12 de mai jos.
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Malta ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările care vizează remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să transmită Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune,

RECOMANDĂ:

Maltei

Proceduri de returnare

1. să modifice textul deciziilor de returnare, astfel încât acestea să includă o obligație clară de returnare, astfel cum se prevede la articolul 3 punctul 4 din Directiva 2008/115/CE;
2. să se asigure că deciziile de returnare care îi afectează pe minori includ o evaluare a situației minorului în cauză și a interesului superior al copilului;
3. să ia măsuri pentru a se asigura că persoanelor returnate li se oferă posibilitatea de a beneficia de un termen pentru plecarea voluntară, asigurându-se că aceasta este tratată ca opțiunea preferată pentru returnare, în conformitate cu Directiva 2008/115/CE;

4. să mărească numărul de membri ai personalului implicați în activități legate de returnare, astfel încât să asigure resurse adecvate pentru emiterea și executarea deciziilor de returnare;

Interdicții de intrare

5. să efectueze o evaluare de la caz la caz, a circumstanțelor relevante ale cazurilor individuale ale resortisanților țărilor terțe care fac obiectul procedurilor de returnare, pentru a stabili durata specifică și corespunzătoare a interdicțiilor de intrare, astfel cum se prevede la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/115/CE;
6. să stabilească din oficiu, în prealabil, în fiecare caz în parte, durata fixă a interdicției de intrare, astfel cum se prevede la articolul 3 punctul 6 din Directiva 2008/115/CE;

Garanții procedurale

7. să se asigure că toate deciziile de returnare și de luare în custodie publică conțin motivele de fapt, astfel cum se prevede la articolul 12 alineatul (1) și la articolul 15 alineatul (2) din Directiva 2008/115/CE;
8. să ia măsuri pentru a asigura că sunt disponibile și accesibile în practică pentru resortisanții țărilor terțe căi de atac împotriva deciziilor legate de returnare, într-un mod care nu subminează dreptul resortisantului țării terțe la o cale de atac eficientă. Să se asigure, de asemenea, că termenul pentru inițierea căii de atac respective este formulat în mod clar și că acesta este rezonabil, dându-le posibilitatea resortisanților țărilor terțe să își exercite efectiv dreptul la o cale de atac eficientă, în conformitate cu articolul 47 din Carta drepturilor fundamentale a UE;

Luarea în custodie publică

9. să se asigure că luarea în custodie publică este utilizată numai ca măsură de ultimă instanță, inclusiv prin creșterea disponibilității și a utilizării unor măsuri eficace mai puțin coercitive;
10. să ia măsuri pentru a se asigura că în controlul jurisdicțional al luării în custodie publică este inclusă, de asemenea, o evaluare a proporționalității măsurii, astfel cum se prevede la articolul 15 alineatul (2) din Directiva 2008/115/CE, și că deciziile de luare în custodie publică fac obiectul unei supravegheri judiciare în toate cazurile de perioade prelungite de luare în custodie publică, pentru a verifica dacă condițiile pentru luarea în custodie publică există în continuare, în conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Directiva 2008/115/CE;

11. să se asigure că persoana luată în custodie publică este audiată atunci când se examinează prelungirea perioadei de luare în custodie publică, că deciziile sunt emise în scris și sunt motivate în fapt și în drept și că persoana aflată în custodie publică este informată cu privire la rezultatul acestei evaluări;
12. să se asigure că condițiile materiale și regimul de luare în custodie publică din centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică respectă întotdeauna standardele privind drepturile fundamentale și reflectă natura privării de libertate, asigurând un spațiu de viață suficient, mobilier adecvat și condiții igienice, un nivel adecvat de intimitate, posibilitatea de a depune plângeri în mod anonim, contacte suficiente cu lumea exterioară, precum și activități recreative și un acces adecvat la exterior;
13. să ia măsuri pentru a le furniza persoanelor aflate în custodie publică toate informațiile necesare cu privire la drepturile și obligațiile pe care le au pe durata șederii lor în centrul de cazare și să se asigure că informațiile sunt disponibile în mod sistematic, inclusiv prin furnizarea unei copii scrise și/sau prin asigurarea vizibilității informațiilor în părțile comune ale centrului de cazare;
14. să efectueze o evaluare a riscurilor individuală cu privire la necesitatea de a utiliza mijloace de constrângere în cazul persoanelor luate în custodie publică și să se abțină de la utilizarea sistematică a unor astfel de mijloace;

Returnarea forțată

15. să ia măsuri pentru a spori eficacitatea sistemului de monitorizare a returnării forțate, prin extinderea domeniului de aplicare al activității de monitorizare la toate etapele operațiunii de returnare forțată, în toate tipurile de returnări forțate.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele