



Bruxelles, 17. lipnja 2022.
(OR. en)

10400/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0122(NLE)

SCH-EVAL 86
FRONT 255
COMIX 327

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Na datum: 17. lipnja 2022.
Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 9744/22

Predmet: Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. o primjeni schengenske pravne stečevine u području **upravljanja vanjskim granicama u Malti**

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Malti, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 17. lipnja 2022.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2021. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Malti

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području upravljanja vanjskim granicama provedena je za Maltu od 20. do 24. rujna 2021. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2022) 940 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje Malta treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene u okviru evaluacije. S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom, posebno u pogledu nacionalnog koordinacijskog centra i nacionalne slike stanja, osposobljavanja novih službenika graničnog nadzora te informiranosti o stanju u pomorstvu i pomorskoj slici stanja, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 5., 8. i 15.
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica. Na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Malta bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Malta trebala:

Europsko integrirano upravljanje granicama

1. dodatno razviti, donijeti i testirati nacionalni plan za nepredvidive situacije u području upravljanja granicama;
2. poboljšati nacionalni mehanizam za kontrolu kvalitete obuhvaćanjem svih sastavnica europskog integriranog upravljanja granicama, osigurati sustavne i dobro planirane evaluacije, izvješća o evaluaciji i preporuke te odrediti daljnje korake koji se temelje na jasnim rokovima i odgovornostima;
3. poboljšati kvalitetu i dosljednost prikupljanja podataka koji se prosljeđuju Frontexu za procjenu osjetljivosti, posebno u vezi s brojem upita u Schengenskom informacijskom sustavu, nacionalnim bazama podataka i sustavu unaprijed dostavljenih informacija o putnicima za potrebe granične kontrole;

4. izraditi strateška ili operativna izvješća o trgovini ljudima i ažurirati pokazatelj rizika za terorizam;

Nacionalni i europski sustav za informiranje o stanju i rano upozoravanje – EUROSUR

5. dodatno razviti nacionalni koordinacijski centar u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2019/1896¹ osiguravanjem operativne sposobnosti 24 sata dnevno sedam dana u tjednu i sudjelovanjem u koordinaciji, planiranju i provedbi nadzora državnih granica; uspostaviti i održavati sveobuhvatnu nacionalnu sliku stanja u stvarnom vremenu u skladu s člankom 25. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/1896 te uspostaviti operativni i analitički sloj EUROSUR-a u skladu s člankom 24. stavkom 1. točkom (b) i stavkom 1. točkom (c) Uredbe (EU) 2019/1896;

Nacionalni kapaciteti za nadzor državne granice

6. osigurati dodjelu dovoljnog broja stalnog osoblja za provedbu graničnih kontrola;
7. povećati znanje i kapacitete u okviru oružanih snaga Malte za otkrivanje (potencijalnih) žrtava trgovine ljudima pružanjem metodološki pouzdanog osposobljavanja usmjerenog na praksu o tome kako otkriti i identificirati moguće žrtve te kako postupati u takvim situacijama;
8. osigurati da svi novozaposleni policijski i civilni imigracijski službenici u malteškim policijskim snagama prođu osposobljavanje službenika graničnog nadzora *prije* raspoređivanja na granični prijelaz radi provedbe graničnih kontrola te produljiti trajanje tog osposobljavanja kako bi se osiguralo dovoljno vremena za stjecanje potrebne razine stručnosti za provedbu djelotvornih graničnih kontrola;

Granične kontrole

9. osigurati dostupnost i upotrebu mobilnih uređaja s pristupom relevantnim bazama podataka na svim morskim graničnim prijelazima kako bi se povećala kvaliteta graničnih kontrola na plovilima;

¹ SL L 295, 14.11.2019., str. 1–131.

10. osigurati osposobljavanje policijskih službenika na kontroli druge linije o upotrebi opreme za pregled isprava i poboljšati njihovo cjelokupno znanje o otkrivanju krivotvorenih isprava kako bi se povećala kvaliteta graničnih kontrola;
11. uskladiti postupak izdavanja viza na vanjskim granicama s člankom 35. stavcima 3. i 4. Zakonika o vizama¹ izdavanjem jedinstvene vize i ažurirati obrasce zahtjevâ za izdavanje vize u skladu s člankom 11. Zakonika o vizama i Prilogom I. Zakoniku o vizama;
12. poboljšati distribuciju upozorenjâ i povezanih informacija iz odjela za informacije o putnicima tijelima graničnog nadzora u zračnoj luci, posebno na prvoj liniji kontrole;
13. osigurati usklađenost s člankom 8. stavkom 6. Zakonika o schengenskim granicama u vezi s člankom 21. UFEU-a i člankom 5. stavkom 1. Direktive 2004/38 EZ te s pravnom stečevinom EU-a u području zaštite podataka ukidanjem prakse sustavne registracije osoba s pravom slobodnog kretanja (tj. građana EU-a/Švicarske/EGP-a i članova njihovih obitelji) u sustavu granične kontrole;
14. uskladiti postupke granične kontrole rekreacijskih plovila s člankom 8. i Prilogom VI. točkom 3.2.4. i točkom 3.2.5. Zakonika o schengenskim granicama sustavnim provođenjem graničnih kontrola na svim rekreacijskim i malim plovilima na malteškoj granici te osigurati rezultate analize rizika i pokazatelje prilagođene graničnoj kontroli rekreacijskih brodova;

Zaštita državne granice

15. hitno nadograditi stacionarni radarski sustav i zajamčiti potpunu pokrivenost radarom te postaviti elektrooptičke kamere velikog dometa za dan/noć koje djelotvorno pokrivaju područje izvan teritorijalnih voda i mogu identificirati sve objekte koji prelaze teritorijalne vode s ciljem bolje informiranosti oružanih snaga Malte o stanju i održavanjem sveukupne slike stanja pomorskog nadzora;

¹ SL L 243, 15.9.2009., str. 1–58.

Posebna područja

Međunarodna zračna luka Malta

16. osigurati da policijski službenici pravilno profiliraju protok putnika na izlazima automatizirane granične kontrole; osigurati da je područje na obje strane izlazâ automatizirane granične kontrole pri dolasku osigurano fizičkim preprekama kako bi se spriječilo zaobilaženje graničnih kontrola.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica