



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10400/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0122(NLE)

SCH-EVAL 86
FRONT 255
COMIX 327

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 17. kesäkuuta 2022

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 9744/22

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta **ulkorajojen valvonnan alalla Maltassa** vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston 17. kesäkuuta 2022 pitämässään istunnossa hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Maltassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla
Maltassa vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Ulkorajojen valvontaa koskeva Schengen-arviointi tehtiin Maltassa 20–24 päivänä syyskuuta 2021. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2022) 940.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Maltan on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä erityisesti kansallisen koordinoitikeskuksen ja kansallisen tilannekuvan, uusien rajavartijoiden koulutuksen sekä merellisen tilannetietoisuuden ja meritilannekuvan osalta, etusijalle olisi asetettava suositusten 5, 8 ja 15 täytäntöönpano.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Maltan olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA että

Maltan olisi

Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus

1. kehitettävä edelleen rajaturvallisuutta koskevaa kansallista varautumissuunnitelmaa, hyväksyttävä se ja testattava sitä;
2. parannettava kansallista laadunvalvontamekanismia siten, että se kattaa kaikki Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden osatekijät, tuotettava järjestelmällisiä ja tarkasti suunniteltuja arviointeja, arviointiraportteja ja suosituksia ja varmistettava selkeisiin määräaikoihin ja vastuualueisiin perustuvat jatkotoimet;
3. parannettava Frontexin haavoittuvuusarviointia varten raportoitavien tietojen keruun laatua ja johdonmukaisuutta erityisesti Schengenin tietojärjestelmästä, kansallisista tietokannoista ja APIS-järjestelmästä rajavalvontatarkoituksessa tehtyjen hakujen määrän osalta;

4. laadittava strategisia tai operatiivisia raportteja ihmiskaupasta ja päivitettävä terrorismia koskevaa riski-indikaattoria;

Kansallinen ja eurooppalainen tilannetietoisuus- ja varhaisvaroitusjärjestelmä – Eurosur

5. kehitettävä edelleen kansallista koordinoitikeskusta asetuksen (EU) 2019/1896¹ 21 artiklan mukaisesti varmistamalla ympärivuorokautiset operatiiviset valmiudet ja osallistuminen kansallisen rajavalvonnan koordinointiin, suunnitteluun ja täytäntöönpanoon; tuotettava kattava reaaliaikainen kansallinen tilannekuva ja ylläpidettävä sitä asetuksen (EU) 2019/1896 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja perustettava Eurosurin toiminta- ja analyysitietotaso asetuksen (EU) 2019/1896 24 artiklan 1 kohdan b ja c alakohdan mukaisesti;

Rajavalvontaa koskevat kansalliset voimavarat

6. varmistettava, että rajatarkastusten suorittamiseen osoitetaan riittävä määrä vakinaista henkilöstöä;
7. lisättävä Maltan asevoimien tietämystä ja valmiuksia havaita (mahdolliset) ihmiskaupan uhrit tarjoamalla menetelmällisesti vankkaa ja käytännönläheistä koulutusta siitä, miten mahdolliset uhrit voidaan havaita ja tunnistaa ja miten tällaisia tilanteita käsitellään;
8. varmistettava, että kaikki Maltan poliisivoimien vasta palvelukseen otetut poliisi- ja siviilihenkilöstöön kuuluvat maahanmuuttovirkailijat saavat rajavartijakoulutuksen *ennen* kuin heidät lähetetään rajanylityspaikalle suorittamaan rajatarkastuksia, ja pidennettävä tämän koulutuksen kestoja sen varmistamiseksi, että heillä on riittävästi aikaa hankkia tarvittava asiantuntemus tehokkaiden rajatarkastusten suorittamiseksi;

Rajatarkastukset

9. varmistettava sellaisten mobiililaitteiden saatavuus ja käyttö, joilla pääsee asiaankuuluviin tietokantoihin kaikilla merirajojen ylityspaikoilla, jotta voidaan parantaa aluksilla tehtävien rajatarkastusten laatua;

¹ EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1–131.

10. varmistettava, että poliisit saavat koulutusta toisen linjan asiakirjatarkastuslaitteiden käyttöön, ja parannettava heidän yleistä tietämystään väärennetyjen asiakirjojen havaitsemisesta, jotta voidaan parantaa rajatarkastusten laatua;
11. saatettava viisumien myöntämistä ulkorajoilla koskeva menettely viisumisäännöstön¹ 35 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaiseksi myöntämällä yhtenäinen viisumi ja päivittämällä viisumihakemuslomakkeet viisumisäännöstön 11 artiklan ja liitteen I mukaisesti;
12. parannettava kuulutusten ja niihin liittyvien tietojen jakamista matkustajatietoyksiköltä lentoaseman rajavartiolaitosviranomaisille, erityisesti ensimmäiselle linjalle;
13. varmistettava Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan 6 kohdan, luettuna yhdessä SEUT-sopimuksen 21 artiklan ja direktiivin 2004/38/EY 5 artiklan 1 kohdan kanssa, ja EU:n tietosuojasäännöstön noudattaminen lopettamalla käytäntö, jonka mukaan vapaata liikkuvuutta koskevan oikeuden piiriin kuuluvat henkilöt (eli EU:n, Sveitsin ja ETA:n kansalaiset ja heidän perheenjäsenensä) rekisteröidään järjestelmällisesti rajavalvontajärjestelmään;
14. saatettava huviveneiden rajatarkastusmenettelyt Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan ja liitteessä VI olevan 3.2.4 ja 3.2.5 kohdan mukaisiksi tekemällä Maltan rajalla järjestelmällisesti rajatarkastukset kaikille huviveneille ja pienille aluksille ja laadittava huvialusten rajatarkastusta varten räätälöidyt riskianalyysituotteet ja -indikaattorit;

Rajavartiointi

15. Maltan asevoimien tilannetietoisuuden parantamiseksi ja merivalvonnan kattavan tilannekuvan ylläpitämiseksi päivitettävä kiireellisesti kiinteä tutkajärjestelmä siten, että taataan täysi peittoalue ja käytetään pitkän kantaman päivä-/yötoimisia elektro-optisia kameroita, joiden toimintaetäisyys ulottuu aluevesien ulkopuolelle ja jotka pystyvät tunnistamaan kaikki aluevesien kautta kulkevat esineet;

¹ EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1–58.

Yksittäiset kohteet

Maltan kansainvälinen lentoasema

16. varmistettava, että poliisit profiloivat matkustajavirrat asianmukaisesti rajatarkastusautomaateilla; varmistettava fyysisiä esteitä asentamalla, että saapumishallissa rajatarkastusautomaattien kummallakin puolella sijaitseva alue suojataan ja rajatarkastusten ohittaminen sen kautta estetään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
