



Bruxelles, den 19. juni 2017
(OR. en)

10384/17

COTER 52
COPS 205
ENFOPOL 322
COSI 147

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 19. juni 2017

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10383/17

Vedr.: Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende
terrorbekæmpelse (19. juni 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende terrorbekæmpelse, der blev vedtaget af Rådet på 3551. samling den 19. juni 2017.

Rådets konklusioner om EU's foranstaltninger udadtil vedrørende terrorbekæmpelse

1. Rådet gentager sin kraftige og utvetydige fordømmelse af terrorisme i alle former og afskygninger, uanset hvem der begår terrorisme og med hvilket formål. Terrorismen udgør en af de mest alvorlige trusler mod international fred og sikkerhed. Rådet er forfærdet over de grufulde terrorangreb, der har fundet sted i hele verden, og giver udtryk for sin respekt for ofre og sin dybeste medfølelse med ofrenes familie og venner. Rådet bekræfter ligeledes på ny, at terrorisme ikke kan og ikke bør være forbundet med nogen religion, nationalitet, civilisation eller etnisk gruppe. De nylige terrorangreb i og uden for EU er en påmindelse om, at bekæmpelse af terrorisme og forebyggelse af radikaliserings fortsat er prioriterede udfordringer for EU og dets borgere. Kombinationen af hjemmedyrkede terrorister, der opererer i netværk, terrorister, der optræder alene, hjemvendte fremmedkrigere, det være sig mænd, kvinder eller mindreårige, angreb, der ledes, ansføres eller inspireres af Da'esh og al-Qaeda, cyberrelaterede udfordringer samt udbredelse af ideologier og overbevisninger, der fører til radikaliserings og voldelig ekstremisme, indgår i trusselsbilledet under udvikling.
2. EU har en vital interesse i at fortsætte med at arbejde sammen med bilaterale, regionale og multilaterale partnere om imødegåelse af den globale og mere og mere forskelligartede trussel i hastig udvikling og er rede til at håndtere denne trussel på en ambitiøs, men realistisk måde. EU vil sideløbende med sit samarbejde med partnerlande og internationale organisationer evaluere og tilpasse sine strategier, i lyset af at truslen er under konstant forandring. EU's eksterne indsats skal være skræddersyet og om nødvendigt udviklet på en gradvis måde under hensyntagen til sine partners behov og kapacitet. Komplementaritet med andre internationale og regionale partnere og en bilateral indsats fra EU-medlemsstaternes side er af afgørende betydning.

3. EU minder om, at medlemsstaterne har hovedansvaret for at bekæmpe terrorisme, men EU kan som sådan tilføre merværdi på mange måder. Terrorbekæmpelse og bekæmpelse/forebyggelse af voldelig ekstremisme bør integreres i EU's forskellige strategier og politikker. EU har gode forudsætninger for at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme på en enestående og integreret måde med det omfattende sæt instrumenter, som står til dets rådighed. Disse instrumenter gør det muligt for EU at tackle de grundlæggende årsager til radikaliserings og at støtte social og økonomisk udvikling, retsstatsprincippet, god regeringsførelse og respekt for menneskerettighederne. Udviklings- og sikkerhedsinstrumenter er centrale i denne henseende. Den særlige situation for kvinder og piger bør tages i betragtning.
4. Udenrigsrådets konklusioner af 9. februar 2015 er fortsat hjørnестenen i EU's eksterne engagement vedrørende terrorbekæmpelse. De instrumenter, der blev oprettet gennem disse konklusioner, har vist deres værdi og bør styrkes og tilpasses for at afspejle de nye tendenser og udfordringer. EU's borgere forventer fortsat ansvarlig og beslutsom handling. EU's terrorbekæmpelsesindsats er en prioritet i EU's globale strategi, som minder om, at sikkerhed hjemme afhænger af, om der er fred og stabilitet ved vores grænser, og understreger, at EU's optræden udadtil skal afspejle, supplere og bidrage til EU's interne politik.

Terrorbekæmpelsesstrukturer

5. Rådet glæder sig over konsolideringen og oprettelsen af særlig EU-kapacitet til at styrke samarbejdet om terrorbekæmpelse, navnlig Det Europæiske Center for Terrorbekæmpelse hos Europol, terrorbekæmpelsesafdelingen i Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og netværket af terrorbekæmpelses-/sikkerhedsekspertter, der er udstationeret ved 13 EU-delegationer. Disse strukturer er et nyttigt supplement til de igangværende terrorbekæmpelsesaktiviteter udført af medlemsstaterne, Europa-Kommissionen, EU-antiterrorkoordinatoren og EU-organer, der arbejder på området retlige og indre anliggender. Rådet bekræfter på ny EU INTCEN's rolle som centrum for strategisk efterretningsvurdering på EU-plan, herunder om terrorbekæmpelse.

6. I overensstemmelse med EU-borgernes aktuelle forventning om, at EU styrker sin reaktion på den vedvarende terrortrussel, opfordrer Rådet til yderligere styrkelse af EU's kapacitet for at sikre dens langsigtede bæredygtighed og kontinuitet. Under hensyntagen til en evaluering af de erfaringer, der hidtil er indhøstet, opfordrer Rådet til at udvide den geografiske udstrækning og den funktionelle udstrækning, hvis det er relevant, af netværket af terrorbekæmpelses-/sikkerhedseksperter, så det også omfatter Afrikas Horn og Central- og Sydøstasien. Eksperternes lokale samordnings-, støtte- og politikudviklingsrolle ved medlemsstatsmissionerne bør yderligere styrkes.

Intern-ekstern sammenhæng

7. Rådet ser med tilfredshed på det igangværende arbejde med yderligere at styrke forbindelserne mellem intern og ekstern sikkerhed og med at gøre fremskridt hen imod gennemførelse af den globale strategi og en effektiv og ægte EU-sikkerhedsunion. Dette er i overensstemmelse med den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed og køreplanen for styrkelse af forbindelserne mellem den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) og området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Rådet ser også med tilfredshed på den europæiske dagsorden om sikkerhed og migration og meddelelsen om sikkerhedsunionen.

8. De reviderede mandater for navnlig Europol og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning vil også gøre det muligt for disse agenturer at bidrage mere effektivt til bekæmpelsen af terrorisme og sikre større sammenhæng mellem interne og eksterne foranstaltninger på sikkerhedsområdet. Rådet fremhæver, at det har godkendt en forlængelse af Feiramissionerne til bekæmpelse af terrorisme i sine konklusioner fra maj 2017, og at den pågældende forlængelse bør styrke forbindelsen mellem den interne og eksterne sikkerhed. Rådet minder derfor om den rolle, som civile og militære FSFP-missioner og -operationer spiller i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme ved at styrke sikkerheden, stabiliteten, grænsekontrollen og reformen af sikkerhedssektoren og i forbindelse med opbygningen af terrorbekæmpelseskapacitet og informationsdeling. Det opfordrer til et forstærket samarbejde og identifikation af synergier mellem FSDP- og RIA-foranstaltninger. Uden at det berører medlemsstaternes eneansvar for den nationale sikkerhed, udtrykker Rådet tilfredshed med den igangværende indsats for at styrke EU's foranstaltninger vedrørende terrorbekæmpelse ved at øge retshåndhævelsessamarbejdet og det militære samarbejde inden for en regelbaseret orden, herunder gennem informationsudveksling mellem relevante nationale aktører, der udgør en central del af tiltaget vedrørende retsstatsprincippet. Rådet understreger betydningen af at støtte INTERPOL ved at dele passende oplysninger, når det er hensigtsmæssigt og lovligt muligt, og af at udvikle værktøjer til informationsdeling som f.eks. systemer til forhåndsinformation om passagerer (APIS) og automatiske fingeraftryksidentifikationssystemer (AFIS).

Forstærket samarbejde med MENA, Vestbalkan, Tyrkiet, Sahel og Afrikas Horn

9. Rådet ser med tilfredshed på EU's udvidede og forstærkede samarbejde om terrorbekæmpelse gennem særlige politiske dialoger om terrorbekæmpelse med prioriterede partnerlande i Mellemøsten og Nordafrika. Disse bestræbelser bør opretholdes og videreudvikles som en prioritet med henblik på at udvikle effektive partnerskaber om terrorbekæmpelse med disse prioriterede lande med målrettet brug af værktøjer vedrørende den interne sikkerhed. Samarbejdet med Vestbalkan og Tyrkiet bør videreføres i overensstemmelse med konklusionerne fra samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender i december 2015.

10. Rådet minder om, at det er vigtigt at behandle terrorbekæmpelse i den relevante programlægning af eksterne samarbejdsinstrumenter. Rådet ser med tilfredshed på de regionale terrorbekæmpelsesprojekter, der er blevet iværksat, og opfordrer til fuld gennemførelse af dem. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at mobilisere ekspertise til at gennemføre EU's terrorbekæmpelsesprogrammer og opfordrer Kommissionen til at gøre størst mulig brug af alle eksisterende muligheder for en hurtig og koordineret gennemførelse af terrorbekæmpelsesprojekter. Anvendelsen af partnerskabs- og TAIEX-projekter bør øges. Rådet ser med tilfredshed på den væsentlige stigning i den finansielle støtte til terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, som beløb sig til 225 mio. EUR ultimo 2016.
11. I overensstemmelse med sine konklusioner om styrkelse af den eksterne dimension af EU's indre sikkerhed på det vestlige Balkan bekræfter Rådet på ny, at det er vigtigt at styrke EU's operationelle partnerskaber med landene i den vestlige Balkanregion vedrørende terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme gennem initiativet om terrorbekæmpelse på det vestlige Balkan (Western Balkan Counter-Terrorism Initiative, WBCTi) og gennem den integrerende forvaltning af den indre sikkerhed (Integrative Internal Security Governance, IISG), som også omfatter bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og grænsesikkerhed. Rådet understreger også betydningen af fælles og effektive bestræbelser på at bekæmpe den ulovlige våbenhandel og fremmedkrigeres bevægelser samt bekæmpelse af ekstremistiske ideologiske påvirkninger på Vestbalkan.
12. Rådet fremhæver betydningen af øget terrorbekæmpelsessamarbejde, bl.a. gennem de relevante regionale fora og mekanismer, med Sahel og Afrikas Horn med henblik på at udvikle deres kapacitet og dele ekspertise om terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme og tackle regionale sikkerhedstrusler. Rådet minder om den støtte, der ydes afrikanske initiativer, kapaciteter og operationer for at bekæmpe terrorisme og forebygge og bekæmpe voldelig ekstremisme gennem EU's forskellige instrumenter (fredsfaciliteten for Afrika, FSFP, instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred, og EU's Nødtrustfond for Afrika), og gentager betydningen af initiativer som f.eks. G5's fælles styrke i Sahel, den multinationale fælles taskforce eller AMISOM, der sigter mod at fremme koordinerede regionale tiltag og lokal tilegnelse. Rådet understreger, at det er vigtigt, at EU forbedrer sin evne til at opbygge sikkerheds- og forsvarskapaciteter i Afrika og i givet fald medtager terrorbekæmpelse i FSFP-missioner og -operationer.

13. Rådet ser med tilfredshed på den højtstående repræsentants og Kommissionens igangværende arbejde for at intensivere den strategiske kommunikation og opfordrer dem til at fortsætte med at styrke EU's instrumenter med henblik på at tackle kommunikationsudfordringer mere effektivt. I denne henseende ser det med tilfredshed på de nye forstærkninger for at styrke kapaciteten hos den strategiske kommunikationstaskforce syd (StratComms Task Force South), der blev oprettet i 2015 med det formål at forbedre kommunikationen og outreachaktiviteterne i de sydlige nabolande, herunder på arabisk, og udvikle og fremme positive fortællinger om EU og dets politikker. I denne proces kan vi udnytte ekspertisen hos det europæiske strategiske kommunikationsnet (ESCN).
14. Rådet er bekymret over radikaliseringen af sårbare unge og opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at øge fokus på uddannelse, interkulturel dialog, styrkelse af det uafhængige og kritiske civilsamfund, jobskabelse og regionale ungdomsudvekslingsprogrammer for EU og MENA: det virtuelle Erasmusprogram, der forbinder den europæiske og den arabiske ungdom, og som Kommissionen bebudede i 2016, bør indledes så hurtigt og ambitiøst som muligt. Herudover bør udvekslinger mellem skoler i EU- og MENA-landene, Tyrkiet og i det vestlige Balkan gennem platformen eTwinning udvikles yderligere, og stipendier til unge fra den arabiske verden bør forstærkes.

Styrket internationalt samarbejde

15. Rådet udtrykker tilfredshed med EU's indsats for at styrke outreachaktiviteter, samarbejde og koordinering i forbindelse med terrorbekæmpelse med vigtige strategiske partnere såsom USA, Australien, Canada og Schengenpartnerne. Samarbejde med regionale og multilaterale organisationer, herunder De Forenede Nationer (FN), OSCE, Europarådet, NATO, INTERPOL, Den Afrikanske Union (AU), den globale koalition mod Da'esh, Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse (GCTF) og arbejdsgruppen vedrørende Afrikas Horn, Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF), ECOWAS, G7, G5 Sahel, ASEAN, Den Arabiske Liga (LAS) og Samarbejdsrådet for Golfstaterne (GCC) er fortsat af central betydning. Rådet noterer sig vigtigheden af at samarbejde med andre relevante aktører, herunder Golfstaterne, Israel, og også i overensstemmelse med vores vejledende principper, Rusland. Rådet understreger endvidere betydningen af fortsat opsøgende arbejde, dialog og samarbejde med Afghanistan, Central- og Sydøstasien, Kina, Indien, Indonesien, Iran, Nigeria og Pakistan.

16. Rådet udtrykker tilfredshed med FN's og generalsekretærens igangværende reformbestrebelse i forbindelse med oprettelsen af et kontor for bekæmpelse af terrorisme. Rådet gentager sin interesse i og sin støtte til et stærkt og effektivt FN, der fremmer den vigtige globale dagsorden om terrorbekæmpelse med en afbalanceret tilgang på tværs af de fire søjler i FN's globale strategi for terrorbekæmpelse. Rådet tilskynder til praktisk samarbejde og samordning mellem EU og FN inden for områder af fælles interesse både på centralt og på lokalt plan gennem tæt samarbejde med de FN-organer, der beskæftiger sig med terrorbekæmpelse, herunder det nyligt oprettede kontor for bekæmpelse af terrorisme og FN's Eksekutivdirektorat under Komiteen for Bekæmpelse af Terrorismen (CTED), som bl.a. skal bygge på vurderinger af de kapacitetsbehov, som FN's CTED fører med regeringerne i relevante tredjelande som grundlag for EU's bistand. Rådet understreger sin fulde støtte til FN's generalsekretærs handlingsplan for forebyggelse af voldelig ekstremisme.
17. Rådet hilser det velkommen, at Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse (GCTF) bestræber sig på at tage højde for den stigende trussel, som udgøres af voldelig ekstremisme, at strømline og fokusere på gennemførelsen og at arbejde tæt sammen med FN. EU vil fortsætte sin omfattende støtte til GCTF's forskellige arbejdsstrøge, herunder de GCTF-inspirerede institutter - det internationale institut for retfærdighed og retssikkerhed i Malta; *Hedayah*, det internationale ekspertisecenter for bekæmpelse af voldelig ekstremisme i Abu Dhabi; og Global Community Engagement and Resilience Fund (GCERF) i Genève. EU vil benytte sin rolle som medformand i arbejdsgruppen vedrørende kapacitetsopbygning på Afrikas Horn for at hjælpe med at løse problemer vedrørende målrettede kapacitetsbehov gennem øget koordinering, mobilisering af ressourcer og overveje, hvordan de regionale initiativer kan styrkes.
18. Rådet minder om mulighederne for et EU-samarbejde med NATO på relevante områder som afspejlet i Rådets konklusioner fra december 2016 om et fælles sæt af forslag til gennemførelse af den fælles erklæring, der blev undertegnet af formand Donald Tusk, formand Jean-Claude Juncker og NATO's generalsekretær Jens Stoltenberg den 8. juli 2016 i Warszawa. Rådet ser med tilfredshed på NATO's beslutning om at øge alliansens bidrag i forbindelse med bekæmpelsen af global terrorisme gennem sin støtte til den globale koalition mod Da'esh, som EU også er partner i.

19. Rådet ser med tilfredshed på den globale koalitions indsats mod Da'esh. EU's støtte til umiddelbar og langsigtet stabilisering af legitime og inklusive politiske strukturer i Irak og Syrien i perioden efter Da'esh vil være af afgørende betydning. Rådet er enige om at intensivere arbejdet med kapacitetsopbygning og reform af sikkerhedssektoren i Irak, herunder gennem synergier med det eksisterende program vedrørende koordination og informationsdeling blandt irakiske retshåndhævende myndigheder og efterretningstjenester og andre projekter, der sigter mod at udvikle Iraks terrorbekæmpelses- og retshåndhævelseskapaciteter, i overensstemmelse med FN's behovsvurdering vedrørende terrorbekæmpelse for Irak. Det vil også være afgørende at intensivere arbejdet for at afskære Da'esh og andre terrororganisationer fra nye tilflugtssteder. Strategisk kommunikation er ligeledes helt afgørende, og potentielle komplementariteter mellem den globale koalitions kommunikationscelles igangværende projekter og EU's projekter i f.eks. Jordan, Libanon og Tunesien bør udvikles.

Styrkelse af EU's indsats på centrale tematiske områder

20. Rådet opfordrer til øget engagement på området forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, også på globalt plan. Rådet understreger sin fulde støtte til FN's generalsekretærs handlingsplan for forebyggelse af voldelig ekstremisme og til udviklingen af nationale og regionale handlingsplaner for forebyggelse af voldelig ekstremisme. Rådet noterer sig, at en række lande for nylig har udarbejdet eller revideret deres strategier og politikker vedrørende terrorbekæmpelse og forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme eller er i gang med det. Det opfordrer til systematisk integration af forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme i politiske dialoger og bistandsprogrammer. OECD's ajourførte retningslinjer, der fastslår, at fonde og programmer til forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme er berettigede til officiel udviklingsbistand (ODA), skal udnyttes fuldt ud. Der bør især fokuseres på den rolle, som kvinder, unge, civilsamfundet, ofre for terrorisme, religiøse ledere og ledere fra lokalsamfundet spiller for forandringer i samfundet. Rådet understreger betydningen af effektiv koordinering af alle aktiviteter vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, herunder deling af forskningsresultater og analyser, kollektivt lobbyarbejde og engagement samt udvikling af fælles tiltag, programmer og projekter til støtte for partnernes handlingsplaner for forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme. Rådet glæder sig over styrkelsen af netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings gennem oprettelsen af et ekspertisecenter og dets engagement udadtil med prioriterede lande samt de igangværende overvejelser om yderligere styrkelse af EU's kapacitet på dette område.

21. Rådet noterer sig de stadig større udfordringer forbundet med onlineindhold om terror og ekstremisme og understreger nødvendigheden af effektivt at bekæmpe onlinerekrutering og -radikalisering. Rådet opfordrer udbydere af kommunikationstjenester og af sociale medier, radio- og TV-stationer og andre inden for medieindustrien til løbende at intensivere deres igangværende bestræbelser på at tackle disse spørgsmål hurtigere og i videre omfang i henhold til vilkårene for deres tjenester. Rådet glæder sig over industriens igangværende bestræbelser på at udvikle og dele ny teknologi og nye værktøjer til at forbedre deres nuværende systemer til automatisk påvisning og fjernelse af ulovligt indhold og til at støtte positive alternative fortællinger i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2354 og kommunikationskampagner. Rådet glæder sig over og støtter EU's internetforums bestræbelser på at få medlemsstaterne og industrien til at gå sammen om at løse dette presserende problem. Rådet anerkender mediernes betydning for støtten til udtryksformer, der fungerer som alternativer til ekstremistisk onlineindhold, til bekæmpelse af hadefuld tale og til fremme af uddannelse i kritisk tænkning og mediekendskab som vigtige elementer i bekæmpelsen af radikalisering, der kan føre til voldelig ekstremisme.
22. Rådet ser med tilfredshed på de skridt, der er taget til at tackle den akutte udfordring med fremmedkrigere, navnlig spørgsmålet om hjemvendte, herunder kvinder og børn, gennem terrorbekæmpelsesprojekter med de mest berørte partnerlande. Informationsdeling er fortsat et afgørende element i bestræbelserne på at håndtere hjemvendte fremmedkrigere og mere udbredte terrorbekæmpelsesaktiviteter. Der er taget store skridt til at tackle dette inden for EU, og der er behov for et løbende samarbejde med partnerlandene for at sikre, at information om de mest alvorlige terrortrusler deles med dem, der har behov for den, på en lovmedholdelig måde. Rådet understreger betydningen af at udveksle erfaringer om retsforfølgning af fremmedkrigere, radikalisering i fængsler og integration i samfundet. Rådet noterer sig betydningen af at støtte grænseoverskridende efterforskning og retsforfølgning, navnlig for så vidt angår fremmedkrigere og personer, der mistænkes for at planlægge eller udføre terrorhandlinger. Rådet opfordrer til yderligere engagement på dette område, bl.a. gennem Europols retshåndhævelsessamarbejde med prioriterede lande, når det er hensigtsmæssigt, og noterer sig Eurojusts rolle med hensyn til at bistå medlemsstaterne med efterforskninger og retsforfølgninger, der involverer med disse lande. Rådet opfordrer også til et tættere samarbejde med INTERPOL for at fremme dialog og samarbejde om centrale sikkerhedsspørgsmål, herunder terrorisme, grænseoverskridende organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet.

23. Rådet understreger, at det er nødvendigt at vedblive med at prioritere bestræbelserne på at bekæmpe finansiering af terrorisme og hvidvaskning af penge. Dette indbefatter gennemførelse af politikker og regler, der skal forhindre misbrug af finansielle systemer til disse formål, styrkelse af det retlige samarbejde og den retlige respons, fremme af samarbejdet mellem kompetente myndigheder, indefrysning af aktiver tilhørende terrorister, vedtagelse og gennemførelse af sanktioner og forsyning af retshåndhævende myndigheder med værktøjer til sporing af ulovlige finansielle aktiviteter. I den forbindelse gentager Rådet sin støtte til internationale fora, herunder Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF), G20 og den globale koalition mod Da'eshs arbejdsgruppe om finansiering af terrorisme. Det opfordrer endvidere til øget støtte til tredjelande i deres bestræbelser på at bekæmpe finansiering af terrorisme og hvidvaskning af penge som fastsat i Kommissionens handlingsplan. Dette omfatter aktiviteter med henblik på at forbedre og fremme informationsdeling og ydelse af teknisk bistand til tredjelande for at styrke deres kapacitet til at efterkomme FN's Sikkerhedsråds resolutioner og FATF's anbefalinger om bekæmpelse af hvidvaskning af penge og bekæmpelse af finansiering af terrorisme. EU støtter tredjelandes bestræbelser på at identificere og håndtere enhver kilde til indtægter for terrorgrupper, f.eks. ulovlig handel. I denne forbindelse bør der især fokuseres på bekæmpelse af ulovlig handel med kulturgoder, også med henblik på at leve op til det internationale ansvar for at beskytte menneskehedens kulturarv. I denne henseende glæder Rådet sig over, at Europarådets konvention om lovovertrædelser vedrørende kulturgjenstande for nylig er blevet åbnet for undertegnelse.

24. Rådet understreger betydningen af en strafferetlig tilgang til terrorbekæmpelse og støtte til partnerlandene for at styrke deres strafferetlige respons i overensstemmelse med folkeretten, herunder international menneskerettighedslovgivning, international flygtningeret og humanitær folkeret, og forbedre efterforskningen af sager vedrørende terrorbekæmpelse inden for rammerne af et retsstatsperspektiv. Bestræbelserne på i tæt samarbejde med Irak, andre tredjelande og internationale organisationer at retsforfølge Da'esh og andre terrororganisationer bør fortsætte. Terrorbekæmpelse bør i stigende grad integreres i programmer på det retlige område. Rådet tilskynder MENA-partnerne til at tilpasse sig til og i sidste ende tiltræde de af Europarådets konventioner, der er åbne for ikkemedlemmer. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten opfordres til at undersøge mulighederne for at udvikle det strafferetlige samarbejde med prioriterede partnere og især til at undersøge, om det er ladsiggørligt og nyttigt at forhandle nye aftaler om gensidig retshjælp på EU-plan med dem. I den forbindelse understreger Rådet også relevansen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2322, som tager sigte på at styrke internationalt retligt og politimæssigt samarbejde mod terrorisme, fordi den gør opmærksom på behovet for samarbejde på disse områder og for udvikling af værktøjer til fremme heraf. Rådet understreger endvidere vigtigheden af politikker vedrørende og beskyttelse af rettigheder for ofre for terrorhandlinger.
25. Rådet noterer sig Europols trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet for 2017 om forbindelserne mellem grov og grænseoverskridende organiseret kriminalitet og terrorisme. I denne forbindelse opfordrer det til vedvarende vurdering af disse forbindelser og til målrettede aktiviteter rettet mod de organiserede kriminelle bander, der letter handelen med mennesker, våben, narkotika og varer i prioriterede lande i Mellemøsten, i Nordafrika, på Vestbalkan og i Tyrkiet, herunder, når det er relevant, gennem yderligere inddragelse af disse lande i EU's politikcyklus. Rådet udtrykker især tilfredshed med den fælles handlingsplan mellem EU og Vestbalkan om ulovlig handel med skydevåben og noterer sig den foreslåede revision af EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med håndvåben og lette våben samt ammunition hertil fra 2005.

26. Rådet ser med tilfredshed på FN's Sikkerhedsråds resolution 2309 "Threats to international peace and security caused by terrorist acts: Aviation security" (september 2016) og EU's fornyede fokus på at støtte partnerlandene i indsatsen for at forbedre deres luftfartssikkerhedsprocedurer i overensstemmelse med internationale standarder, navnlig i MENA-regionen. Rådet understreger betydningen af effektive og forholdsmæssige foranstaltninger for at imødegå den stigende terrortrussel mod luftfart og opfordrer medlemsstaterne, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til i endnu højere grad sammen at vurdere og mindske sådanne risici. Rådet understreger betydningen af tæt samarbejde på globalt plan for at imødegå terrortruslen, herunder i den internationale maritime sektor. Rådet ser også med tilfredshed på FN's Sikkerhedsråds resolution 2341, der blev vedtaget enstemmigt i februar 2017, om beskyttelse af kritisk infrastruktur mod faren for terrorangreb.
