

Bruxelles, 1 iulie 2021  
(OR. en)

---

**Dosar interinstituțional:  
2021/0170 (COD)**

---

**10381/21  
ADD 3**

**CONSOM 147  
MI 520  
COMPET 526  
CODEC 1020  
DIGIT 83  
CYBER 196  
CHIMIE 65  
JAI 818**

#### **NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Data primirii: | 1 iulie 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Destinatar:    | DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Nr. doc. Csie: | SWD(2021) 169 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Subiect:       | DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind siguranța generală a produselor, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 87/357/CEE a Consiliului și a Directivei 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2021) 169 final.

Anexă: SWD(2021) 169 final



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.6.2021  
SWD(2021) 169 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**  
**REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI**  
*care însoțește documentul*

**Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului**  
**privind siguranța generală a produselor, de modificare a Regulamentului (UE)**  
**nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei**  
**87/357/CEE a Consiliului și a Directivei 2001/95/CE a Parlamentului European și a**  
**Consiliului**

{COM(2021) 346 final} - {SEC(2021) 280 final} - {SWD(2021) 168 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Fișă rezumat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Evaluarea impactului propunerii de revizuire a Directivei privind siguranța generală a produselor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>A. Necesitatea de a acționa</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Prezenta evaluare a impactului urmează evaluării Directivei privind siguranța generală a produselor (DSGP), care s-a desfășurat în paralel. Rezultatele evaluării arată că DSGP este un instrument valabil și că, în general, și-a îndeplinit obiectivele, dar că pe piața UE circulă în continuare prea multe produse nesigure, creând <b>condiții de concurență inechitabile pentru întreprinderi</b> și un <b>cost important pentru societate și consumatori</b> . Prejudiciile pe care vătămările/decese cauzate de produsele nesigure le aduc consumatorilor și societății din UE și care pot fi prevenite sunt estimate la <b>11,5 miliarde EUR pe an, iar prejudiciile aduse consumatorilor</b> pe baza valorii produselor nesigure sunt estimate la <b>19,3 miliarde EUR</b> . <b>Problemele specifice ale DSGP</b> se referă la următoarele aspecte: DSGP nu abordează suficient provocările legate de <b>noile tehnologii</b> și de <b>vânzările online</b> ; <b>rechemările de produse nesigure de la consumatori</b> nu sunt suficient de eficiente, <b>dispozițiile privind supravegherea pieței</b> nu sunt pe deplin eficace și coerente cu normele relevante pentru produsele armonizate și normele de siguranță pentru <b>produsele care imită alimentele</b> sunt aplicate inconsecvent în UE. Principalele cauze ale acestor probleme sunt disfuncționalitățile pieței și ale reglementării, într-un context în care vânzările online și noile tehnologii înregistrează o creștere puternică. Se preconizează că aceste probleme se vor acutiza în timp, deoarece vânzările de produse de consum vor fi din ce în ce mai mult legate de globalizare și digitalizare. |
| <b>Care este rezultatul urmărit?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Inițiativa urmărește să atingă <b>obiectivele generale</b> de a asigura protecția consumatorilor din UE împotriva produselor nesigure și de a contribui, în același timp, la buna funcționare a pieței unice, în special la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi. <b>Obiectivele specifice</b> sunt: (1) asigurarea faptului că, pentru toate produsele de consum și riscurile în materie de siguranță, inclusiv cele legate de noile tehnologii, cadrul juridic al UE prevede norme generale de siguranță; (2) abordarea provocărilor în materie de siguranță a produselor în cadrul canalelor de vânzare online; (3) o mai mare eficacitate și eficiență a procesului de rechemare a produselor astfel încât produsele nesigure să fie ținute departe de consumatori; (4) consolidarea supravegherii pieței și asigurarea unei mai bune alinieri a normelor pentru produsele de consum armonizate și nearmonizate și (5) abordarea aspectelor de siguranță legate de produsele care imită alimentele.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Siguranța produselor este o competență partajată între statele membre și UE. Problemele identificate sunt larg răspândite și au aceleași cauze în întreaga UE. Obiectivul privind siguranța produselor nu poate fi realizat în mod satisfăcător numai prin acțiunea individuală a statelor membre, având în vedere necesitatea unui nivel foarte ridicat de cooperare, interacțiune și acțiune coerentă a tuturor autorităților de supraveghere a pieței din întreaga UE, pentru a asigura același nivel ridicat de protecție a tuturor consumatorilor din UE și pentru a permite condiții de concurență echitabile pe piața unică, unde mărfurile circulă liber. Absența unei acțiuni la nivelul UE ar crește, de asemenea, în mod semnificativ costurile de supraveghere a pieței pentru statele membre și costurile administrative pentru întreprinderi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>B. Soluții</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Pentru atingerea obiectivelor au fost identificate, pe lângă scenariul de referință, următoarele opțiuni de politică.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

Opțiunea 1: **îmbunătățirea punerii în aplicare și a asigurării respectării** cadrului juridic existent, în principal printr-o mai bună orientare și promovare a instrumentelor actuale, dar fără o revizuire juridică a DSGP (numai Directiva privind produsele care imită alimentele ar fi revizuită).

Opțiunea 2: **revizuirea specifică** a DSGP, sub forma unei **directive** sau a unui **regulament**, care abordează acoperirea noilor riscuri legate de noile tehnologii, prevede obligativitatea mai multor dispoziții inspirate din dispozițiile Angajamentului privind siguranța produselor, introduce cerințe obligatorii pentru rechemările de produse, aliniază DSGP la normele de supraveghere a pieței pentru produsele armonizate și integrează normele privind produsele care imită alimentele în DSGP.

Opțiunea 3: **revizuirea integrală** a DSGP sub forma unui regulament care prevede, pe lângă opțiunea 2, clarificări ale normelor de siguranță legate de software, obligații suplimentare legate de vânzările online și rechemările de produse, competențe sporite de asigurare a respectării legii pentru statele membre, stabilirea unui mecanism de arbitraj pentru diferendele dintre statele membre în legătură cu evaluările divergente ale riscurilor și îmbunătățirea trasabilității produselor.

Opțiunea 4: **integrarea instrumentelor juridice privind supravegherea pieței**, pe lângă dispozițiile de la opțiunea 3.

S-a avut în vedere revizuirea dispozițiilor de fond ale Directivei privind produsele care imită alimentele în cadrul tuturor opțiunilor 1-4, cu două subopțiuni posibile: (a) interzicerea totală a produselor care imită alimentele în sine și (b) aplicarea abordării evaluării riscurilor pentru această categorie de produse.

**Opțiunea preferată este opțiunea 3 cu subopțiunea (b) pentru produsele care imită alimentele.**

**Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?**

În cursul consultării deschise cu privire la Foaia de parcurs/Evaluarea inițială a impactului DSGP, majoritatea părților interesate au sprijinit revizuirea juridică a DSGP, aproape jumătate dintre acestea fiind în favoarea revizuirii integrale (opțiunile 3+4). În cadrul consultării publice deschise, precum și în cadrul altor activități de consultare, părțile interesate au sprijinit în mod clar măsurile specifice din cadrul opțiunii 3. **Organizațiile consumatorilor** sunt, în general, în favoarea opțiunii 4. **Statele membre** sprijină în cea mai mare parte opțiunea 3. **Întreprinderile** subliniază necesitatea unei definiții clare a responsabilităților, a securității juridice și a unor condiții de concurență echitabile și, prin urmare, par să favorizeze o revizuire juridică a DSGP (opțiunile 2 și 3).

**C. Impacturile opțiunii preferate**

**Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, avantajele opțiunilor principale)?**

Se preconizează că opțiunea 3 va aduce beneficii majore consumatorilor și societății. Se estimează că prejudiciul adus **în prezent** consumatorilor, pe baza valorii produselor nesigure, **este de aproximativ 19,3 miliarde EUR**. Acesta ar trebui să scadă cu aproximativ **1,0 miliarde EUR în primul an de punere în aplicare a opțiunii preferate** și să scadă cu aproximativ **5,5 miliarde EUR în următorul deceniu**. Opțiunea 3 ar trebui, de asemenea, să reducă cu peste 400 de milioane EUR pe an prejudiciile aduse consumatorilor legate de rechemările ineficiente de produse. În plus, prejudiciile actuale pe care **accidentele legate de produse care pot fi prevenite** le aduc consumatorilor și societății din UE **sunt estimate la 11,5 miliarde EUR pe an**. **Costul actual al asistenței medicale** pentru vătămările cauzate de produse în UE este de aproximativ **6,7 miliarde EUR pe an** (costurile de spitalizare fiind de aproximativ 6,1 miliarde EUR). Aceste costuri ar trebui, de asemenea, să fie reduse prin măsurile din cadrul opțiunii 3, ceea ce conduce la un număr mai mic de produse nesigure (acest impact nu a putut fi cuantificat din cauza lipsei de date privind vătămările care permit estimarea tendințelor). **În cazul întreprinderilor, economiile de costuri** preconizate a fi realizate **ca urmare a reducerii diferențelor în ceea ce privește punerea în aplicare la nivel național și fragmentarea juridică** sunt estimate la **59 de milioane EUR pe an**, iar în

cazul **autorităților de supraveghere a pieței, aceste economii** sunt estimate la **0,7 milioane EUR pe an**. Un număr redus de produse nesigure, inclusiv cele care conțin substanțe chimice periculoase, ar avea, de asemenea, un impact pozitiv asupra mediului.

**Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, costurile opțiunilor principale)?**

Costurile totale pentru întreprinderile din UE-27 în primul an de punere în aplicare a opțiunii 3 sunt estimate la **196,6 milioane EUR** (costuri unice și recurente), echivalentul a **0,02 % din cifra de afaceri a întreprinderilor din UE** aferentă fabricării și vânzării cu ridicata și cu amănuntul de produse nearmonizate. În anii următori, costurile recurente pentru **întreprinderile din UE** s-ar ridica la **177,8 milioane EUR**. Aceste costuri sunt legate de obligațiile sporite ale întreprinderilor, în special în ceea ce privește vânzările online, vânzările de produse bazate pe noile tehnologii și rechemările de produse nesigure, precum și de alinierea normelor de supraveghere a pieței la normele aplicabile produselor armonizate. În cadrul opțiunii 3, **autoritățile de supraveghere a pieței** din statele membre s-ar confrunta cu costuri recurente suplimentare totale de aproximativ **6,7 milioane EUR pe an**, ca urmare a competențelor sporite în materie de supraveghere a pieței produselor nesigure și a costurilor unice de adaptare și punere în aplicare relativ moderate. Nu există impacturi de mediu sau sociale negative.

**Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?**

IMM-urile și microîntreprinderile nu sunt scutite de niciuna dintre obligațiile prevăzute în cadrul opțiunii preferate. Legislația UE privind siguranța produselor nu permite regimuri „mai puțin stricte” pentru IMM-uri, deoarece un produs de consum trebuie să fie sigur, indiferent de caracteristicile lanțului său de aprovizionare, pentru a îndeplini obiectivul general de siguranță a produselor și de protecție a consumatorilor. Costurile totale pentru IMM-urile din UE în primul an de punere în aplicare a opțiunii 3 sunt estimate la **111,1 milioane EUR** (costuri unice și recurente). În anii următori, costurile recurente pentru **IMM-urile din UE** s-ar ridica la aproximativ **100 de milioane EUR**. **Economiile de costuri pentru IMM-urile din UE**, preconizate a fi **realizate ca urmare a reducerii diferențelor în ceea ce privește punerea în aplicare la nivel național și fragmentarea juridică**, sunt estimate la **34 de milioane EUR**. Sectoarele de activitate cele mai afectate ar fi vânzările online și producătorii din anumite sectoare bazate pe noile tehnologii, însă existența unor cerințe armonizate la nivelul UE nu va avea un impact major asupra competitivității lor.

**Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?**

În cadrul opțiunii 3, statele membre s-ar confrunta cu costuri recurente suplimentare totale de aproximativ **6,7 milioane EUR pe an**, dar acestea ar trebui compensate prin **reducerea costurilor asistenței medicale** ca urmare a scăderii numărului de produse nesigure de pe piață. De asemenea, **ca urmare a armonizării normelor de supraveghere a pieței s-ar realiza economii de costuri pentru statele membre** de aproximativ **0,7 milioane EUR pe an**. Această armonizare va facilita, de asemenea, punerea în aplicare a inițiativei de către statele membre, deoarece acestea sunt deja familiarizate cu normele aplicabile produselor armonizate.

**Vor exista și alte efecte semnificative?**

Opțiunea 3 ar avea un impact pozitiv asupra drepturilor fundamentale prin asigurarea unui nivel mai ridicat de protecție a consumatorilor și a mediului ca urmare a unei scăderi a numărului de produse nesigure de pe piața UE. Cerințele suplimentare pentru întreprinderi nu afectează libertatea fundamentală de a desfășura o activitate comercială și par a fi proporționale cu obiectivul general urmărit. Opțiunea 3 ar trebui, de asemenea, să creeze o simplificare și o reducere a sarcinii administrative prin raționalizarea procedurii de standardizare și prin reducerea incertitudinii juridice (lipsa de claritate a anumitor norme de fond) și a fragmentării (existența unor norme divergente de supraveghere a pieței pentru diferite categorii de produse).

### Proportionalitate?

**Opțiunea 3 pare să fie conformă cu principiul proporționalității**, având în vedere că amploarea problemei identificate este semnificativă (prezența unui număr mare de produse de consum nesigure pe piața UE și prejudiciile ridicate aferente pentru consumatori), iar costurile asociate acestei opțiuni sunt limitate. **În general, bilanțul acestei opțiuni este pozitiv, deoarece are efecte pozitive pentru consumatori și societate, iar costurile pentru întreprinderi, exprimate ca procent din cifra lor de afaceri, rămân scăzute.** În plus, alegerea regulamentului ca acțiune a Uniunii este coerentă cu realizarea satisfăcătoare a obiectivului de asigurare a unor condiții de concurență echitabile și a unei aplicări eficiente și uniforme la nivel național.

### D. Acțiuni ulterioare

#### Când va fi revizuită politica?

Pe lângă monitorizarea periodică, se propune să se efectueze o evaluare a eficacității, eficienței, relevanței, coerenței și valorii adăugate la nivelul UE a acestei intervenții legislative la 5 ani de la punerea în aplicare de către statele membre, pe baza unor indicatori de progres principali predefiniți.