



Luxembourg, den 25. juni 2018
(OR. en)

10369/18

**MOG 45
COPS 232
CFSP/PESC 601
COHAFA 51
RELEX 577
YEMEN 3**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10238/18, MOG 44, COPS 231, CFSP/PESC 600, COHAFA 50, RELEX 576, YEMEN 2

Vedr.: Rådets konklusioner om Yemen
- Rådets konklusioner (25. juni 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Yemen, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 25. juni 2018.

RÅDETS KONKLUSIONER OM YEMEN

1. EU bekræfter på ny sin dybe bekymring over den fortsatte forværring af situationen i Yemen og over, at parterne i konflikten har søgt en militær konfrontation, senest i og omkring Hodeidah. Dette har ført til optrapning af fjendtlighederne og yderligere forværring af den allerede katastrofale humanitære situation. EU gentager, at der ikke er nogen militær løsning på konflikten, og støtter kraftigt FN's generalsekretærs særlige udsending for Yemen, Martin Griffiths, og hans bestræbelser på at få bragt en inklusiv politisk løsning på denne konflikt i stand. I denne sammenhæng vil EU fortsætte sit engagement med alle parter i konflikten og er parat til at øge sin indsats i Yemen, herunder ved levering af humanitær bistand i hele landet og mobilisering af udviklingsbistand til at finansiere projekter i nøglesektorer. EU udtrykker alvorlig bekymring over fragmenteringen af den interne politiske struktur i Yemen. EU bekræfter på ny sin stærke støtte til Yemens enhed, suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet og opfordrer alle aktører i landet og i regionen til fuldt ud at respektere dette.
2. EU minder om de tidligere rådskonklusioner om Yemen, navnlig konklusionerne af 3. april 2017 og af 16. november 2015. En holdbar fred kan kun opnås gennem forhandlinger med relevant deltagelse af alle berørte parter, herunder civilsamfundet, kvinder og unge. Derfor støtter EU FN's generalsekretærs særlige udsendings bestræbelser på at genoptage den politiske proces, navnlig hans plan om at genoptage inklusive politiske forhandlinger snarest muligt med henblik på at drøfte hans politiske ramme med fasetilrettelagt midlertidig sikkerhed og politiske ordninger. EU giver udtryk for bekymring over, at den seneste udvikling risikerer at underminere de FN-ledede bestræbelser på at genoptage forhandlingerne om en politisk løsning på konflikten, og ser med tilfredshed på FN's faste vilje, som udtrykt af FN's generalsekretærs særlige udsending, Martin Griffiths, til at gå videre med den politiske proces. EU opfordrer alle parter til at indstille den nuværende optrapning, udvise tilbageholdenhed og arbejde hastigt hen imod landsdækkende våbenhvile og samarbejde konstruktivt med FN. EU forlanger, at FN's generalsekretærs særlige udsending får fuld og uhindret adgang til alle relevante aktører i Yemen.

3. EU er alvorligt bekymret over den nylige intensivering af de militære operationer i og omkring byen Hodeidah og dens havn, herunder konsekvenserne af koalitionen militære operationer for civilbefolkningen. EU opfordrer indtrængende alle parter i konflikten til at sikre beskyttelse af civile og fuldt ud overholde den humanitære folkeret, herunder uhindret humanitær adgang og sikker passage for dem, som ønsker at flygte fra kampene. I denne forbindelse minder EU om, at der i øjeblikket ikke er noget realistisk alternativ til havnen i Hodeidah som distributionscenter for de nødvendige kommercielle og humanitære varer, og opfordrer alle parter til at sikre, at Hodeidah havn fungerer fuldt ud og effektivt som en livline for humanitær bistand og kommercielt adgangssted for basale forsyninger.
4. EU fordømmer houthiernes affyring af ballistiske missiler mod Kongeriget Saudi-Arabien, herunder mod civile mål, og mod fartøjer på gennemsejling i Bab al-Mandab-strædet. EU udtrykker dyb bekymring over spredningen af ballistiske missiler og ballistisk teknologi. Disse handlinger giver næring til regionale spændinger og truer sikkerheden og stabiliteten for Yemens naboer, herunder på Afrikas Horn, retten til fri sejlads, navnlig i Rødehavsregionen, og verdenshandelen til søs. EU noterer sig med bekymring konklusionerne i rapporten fra FN's ekspertpanel for Yemen, hvori der konstateres manglende overholdelse af den ved punkt 14 i FN's Sikkerhedsråds resolution 2216 indførte våbenembargo.
5. Stabilitet i regionen er af afgørende betydning for EU. EU vil intensivere sin indsats vedrørende Yemen og går ind for en samlet og strategisk tilgang, der omfatter alle relevante regionale aktører. EU og dets medlemsstater er aktivt engageret i at nå ud til regionale aktører, herunder gennem forøgede politiske konsultationer, til støtte for de bestræbelser, som FN's generalsekretærs særlige udsending for Yemen udfolder for at fremme en samlet aftale om afslutning af konflikten. EU gentager sin opfordring til alle internationale og regionale aktører om at samarbejde konstruktivt med parterne i Yemen med henblik på at muliggøre en nedtrapning af konflikten og en forhandlet løsning.

6. EU gentager sin kraftige fordømmelse af angreb på civile og gentager sin indtrængende opfordring til alle parter om at sikre beskyttelse af civile og til at overholde den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning, herunder at respektere princippet om sondring mellem civilbefolkningen og kombattanter og mellem civile og militære mål, proportionalitetsprincippet og til at udvise forsigtighed i forbindelse med fjendtligheder. EU er dybt bekymret over følgerne af de igangværende fjendtligheder, herunder bombardementer i tætbefolkede områder, belejring af byer, anvendelse af personelminer og klyngeammunition, samt angreb med ødelæggelse af civil infrastruktur til følge, herunder skoler, lægefaciliteter, boligområder, markeder, vandsystemer, havne og lufthavne. Det er en vigtig del af processen med henblik på at opnå en varig løsning i den nuværende konflikt, at det sikres, at de ansvarlige for krænkelserne stilles til regnskab. EU opfordrer alle parter i konflikten til at ophøre med rekruttering og brug af børn som soldater og andre alvorlige krænkelser begået mod børn i strid med gældende folkeret og internationale standarder. EU opfordrer også alle parter til at frigive børn, som allerede er blevet rekrutteret, og til at samarbejde med FN om rehabilitering og reintegration af dem i deres lokalsamfund. EU opfordrer endvidere alle parter i konflikten til at tage de nødvendige skridt til at forebygge og imødegå alle former for vold, herunder seksuel og kønsbaseret vold, i forbindelse med væbnet konflikt.
7. EU gentager sin indtrængende opfordring til alle parter i konflikten om at træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre effektive, upartiske og uafhængige undersøgelser af alle påståede krænkelser og misbrug af menneskerettighederne og de påståede krænkelser af den humanitære folkeret i overensstemmelse med internationale standarder og med henblik på at bringe straffrihed til ophør. I denne forbindelse støtter EU fuld gennemførelse af FN's Menneskerettighedsråds resolution A/HRC/36/31 om oprettelse af gruppen af fremtrædende internationale og regionale eksperter. Vi opfordrer alle parter til at tilbyde gruppen fuld og gennemsigtig adgang og fuldt og gennemsigtigt samarbejde, så den kan varetage sit mandat. Vi tilskynder ligeledes FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder til fortsat at yde teknisk bistand til den nationale kommission.

8. EU er også bekymret over den stigende tilstedeværelse i Yemen af kriminelle grupper og terrorgrupper, herunder al-Qaeda på Den Arabiske Halvø og Da'esh, og fordømmer alle terrorangreb på det kraftigste. EU opfordrer indtrængende Yemens regering til at påtage sig sit ansvar i forbindelse med bekæmpelse af terrorgrupper, der udnytter den nuværende ustabilitet. Det er særlig vigtigt, at alle parter i konflikten tager resolute skridt over for sådanne grupper.

9. Den igangværende konflikt i Yemen er gået ind i sit fjerde år og har medført den værste humanitære krise i verden: Mere end 22 millioner mennesker – 80 % af befolkningen – har nu behov for humanitær støtte eller beskyttelse. Mere end 10 millioner mennesker har akut behov for bistand. Over 2 millioner mennesker er internt fordrevet. Personer i udsatte situationer, kvinder og børn er særligt ramt af de igangværende fjendtligheder. Til trods for det humanitære samfunds indsats er mere end 17 millioner mennesker i Yemen ramt af fødevareusikkerhed, heraf mere end 8 millioner af alvorlig fødevareusikkerhed og risiko for sult. Afbrydelsen af leveringen af basale offentlige tjenesteydelser, navnlig inden for sundhed, sanitet og uddannelse, har yderligere forværret den igangværende humanitære krise. På baggrund af denne situation hilser EU De Forende Nationers humanitære beredskabsplan for Yemen 2018 velkommen og udtrykker sin anerkendelse af resultaterne af donorarrangementet på højt niveau om Yemen 2018, som blev sammenkaldt i Genève af De Forenede Nationer og Sveriges og Schweiz' regering, og på hvilket internationale donorer gav tilsagn om over 2 mia. USD. EU tilskynder alle donorer til hurtigt at udbetale deres tilsagn og til at kanalisere dem gennem FN's humanitære beredskabsplan for Yemen 2018 som en del af en koordineret international reaktion på krisen.

10. EU er fortsat fast besluttet på at fortsætte med at yde livsvigtig bistand til alle nødstedte i Yemen. Samtidig deler EU FN's og andre donorer bekymring over den fortsatte indskrænkning af det humanitære rum, som bevidnet af vanskelighederne med at sikre visa og tilladelser, chikanen, intimideringen og den målrettede fremfærd over for humanitært personale, den hastige udbredelse af kontrolsteder og vilkårlige tilbageholdelser, toldmyndighedernes konfiskation og uretmæssige beskatning af bistand og annulleringen af programmer, herunder vaccinationskampagner. EU opfordrer alle parter til at samarbejde med det humanitære samfund i god tro for at sikre, at befolkningen i Yemen kan få adgang til den bistand, som den har påtrængende behov for. EU opfordrer alle parter i konflikten til at opfylde deres forpligtelser i henhold til den humanitære folkeret for at muliggøre og lette sikker, hurtig og uhindret adgang for humanitære forsyninger og hjælpearbejdere til alle nødstedte i alle berørte guvernorater. EU understreger, at humanitær bistand skal ydes under fuldstændig overholdelse af principperne om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed ud fra behovshensyn, og forkaster ethvert forsøg på at gribe ind i leveringen heraf. EU understreger behovet for effektiv samaordning blandt donorer.

11. EU er også særdeles bekymret over virkningen af adgangsrestriktionerne for kommerciel og humanitær import på den humanitære situation og opfordrer alle parter i konflikten til at tillade og lette sikker, hurtig og uhindret adgang for kommercielle og humanitære forsyninger, herunder importerede fødevarer, brændstoffer og lægemidler. Det er afgørende at sikre fuldstændig og varig åbning af alle Yemens havne og lufthavne, herunder havnene i Hodeidah og Saleef og lufthavnen i Sana'a, for al kommerciel og humanitær import samt medicinske evakueringer og kommerciel luftfart. EU understreger betydningen af at sikre effektiv og rettidig behandling for kommerciel skibsfart, herunder brændstof, og støtter fuldt ud fortsættelsen af UNVIM (FN's verificerings- og inspektionsmekanisme) og fuld og uhindret gennemførelse af dens mandat og vil overveje at styrke det. For at UNVIM kan fungere effektivt og gennemføre sit mandat, er det afgørende, at koalitionen og Yemens regering samarbejder fuldt ud. EU opfordrer navnlig koalitionen til at sikre, at fartøjer, der allerede er cleareret af UNVIM, hurtigt får tilladelse til at sejle til deres bestemmelseshavn i Yemen. EU opfordrer igen til, at den målrettede våbenembargo, som FN's Sikkerhedsråd har pålagt, gennemføres fuldt ud. I denne forbindelse gentager EU desuden, at reglerne i fælles holdning 2008/944/FUSP om våbeneksport skal anvendes stringent.
12. EU udtrykker bekymring over forlydender om nægtelse af religions- eller trosfrihed, som har omfattet forskelsbehandling, ulovlig tilbageholdelse og brug af vold. Målrettet fremfærd over for religiøse mindretal er særligt bekymrende. Ytringsfriheden er også truet, idet der er forlydender om anholdelse af journalister. EU udtrykker også bekymring over troværdige forlydender om brug af hemmelige fængsler i områder, der kontrolleres af Yemens regering.

13. EU er dybt bekymret over, at Yemens økonomi er tæt på sammenbrud. Landets BNP er mere end halveret siden konfliktens begyndelse i 2015, og ca. 40 % af husholdningerne har meldt om tab af deres primære indtægtskilde. Den økonomiske krise, sammenbruddet i de offentlige tjenester, voldsom inflation, især i priserne på almindelige dagligvarer (fødevarerpriserne er steget med 30 %), og devalueringen af den yemenitiske riyal, hvis værdi er halveret, er blevet drivkræfter for den humanitære krise. Regelmæssig udbetaling af løn til op mod 1,4 millioner ikkemilitære yemenitiske offentlige arbejdstagere ophørte reelt ved udgangen af 2016, hvorved de selv og de 5,6 millioner personer, der er økonomisk afhængige af dem, er blevet ude af stand til regelmæssigt at kunne købe fødevarer eller lægemidler. Som resultat af at offentligt ansatte ikke har fået løn, fungerer kun halvdelen af Yemens sundhedsfaciliteter, og vandlednings- og kloaknettet er ikke blevet vedligeholdt. EU opfordrer derfor Yemens regering til som en hastesag at udbetale løn til offentligt ansatte i hele landet, inklusive skyldige beløb, navnlig til dem, der arbejder i kritiske sektorer som uddannelse, sundhed og sanitet, og til at forvalte sine indtægter og konti på en ansvarlig og gennemsigtig måde, herunder ved at sikre, at Yemens centralbank fungerer bedre og neutralt til gavn for alle yemenitter.
14. EU vil fortsat yde udviklingsbistand til Yemen og prioritere interventioner til stabilisering af landet ved ydelse af teknisk ekspertise, uddannelse, mentorordninger og bistand i naturalier til aktører i hele landet. EU vil arbejde i stabile områder med lokale myndigheder for at fremme modstandsdygtighed, bidrage til at opretholde levering af grundlæggende tjenesteydelser og fremme bæredygtige indkomstmuligheder for lokalsamfund, særligt dem, der lider under virkningen af langvarig fordrivelse. Indsatsen vil navnlig fokusere på områder som sundhed, ernæring og modstandsdygtighed i landdistrikterne. EU vil sikre fuld komplementaritet og synergi mellem humanitær bistand og udviklingsbistand som led i løbende kriserespons, hurtig genopretning, modstandsdygtighed og stabiliseringsforanstaltninger.
-