



Βρυξέλλες, 24 Μαΐου 2024
(OR. en)

10358/24

MAP 22
RC 21
MI 544
COMPET 595
FIN 472

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 24 Μαΐου 2024

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9963/24

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 28/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: Δημόσιες συμβάσεις στην ΕΕ: Λιγότερος ανταγωνισμός στις συμβάσεις έργων, αγαθών και υπηρεσιών τη δεκαετία μέχρι το 2021
— Εγκρίθηκαν στις 24 Μαΐου 2024

Διαβιβάζεται για τις αντιπροσωπίες στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ το κείμενο των συμπερασμάτων για την ειδική έκθεση αριθ. 28/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: Δημόσιες συμβάσεις στην ΕΕ: Λιγότερος ανταγωνισμός στις συμβάσεις έργων, αγαθών και υπηρεσιών τη δεκαετία μέχρι το 2021, το οποίο ενέκρινε το Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας κατά την 4026η σύνοδό του τις 24 Μαΐου 2024.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 28/2023 του Ευρωπαϊκού
Ελεγκτικού Συνεδρίου**

**Βελτίωση του θεμιτού και βιώσιμου ανταγωνισμού για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,
αγαθών και υπηρεσιών της ΕΕ**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 9ης Ιουνίου 2022 σχετικά με την ανάπτυξη βιώσιμων δημόσιων συμβάσεων¹, στα οποία το Συμβούλιο έκρινε απαραίτητη μια σταδιακή και εναρμονισμένη προσέγγιση κατά τη θέσπιση στρατηγικών διατάξεων για τις δημόσιες συμβάσεις προκειμένου να επιτευχθούν οι περιβαλλοντικοί και κλιματικοί στόχοι της ΕΕ, εξετάζοντας παράλληλα ένα πλαίσιο σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο με στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και της ανθεκτικότητας της οικονομίας της ΕΕ·

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης και 27ης Οκτωβρίου 2023, στα οποία ζητείται, ειδικότερα, η «ανάπτυξη του ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος της ΕΕ στις ψηφιακές και καθαρές τεχνολογίες, μεταξύ άλλων μέσω της εστίασης στην καινοτομία, την έρευνα, την εκπαίδευση και τις δεξιότητες» και η «μείωση των βασικών κρίσιμων εξαρτήσεων και η διαφοροποίηση των αλυσίδων εφοδιασμού μέσω στρατηγικών εταιρικών σχέσεων²·

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2024 με τίτλο «Υλοποίηση του σήμερα και προετοιμασία για το αύριο»³·

ΕΚΦΡΑΖΟΝΤΑΣ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ανταλλαγή απόψεων από τους υπουργούς Οικονομικών κατά την άτυπη σύνοδο του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας στο Genk στις 9 Φεβρουαρίου 2024, κατά την οποία επιβεβαιώθηκε η σημασία των στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων (πράσινες, κοινωνικές και καινοτόμες δημόσιες συμβάσεις) για την ενίσχυση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανταγωνιστικότητας της ΕΕ·

¹ ST 9373/22.

² EUCO 14/23 της 27.10.2023.

³ COM(2023) 638 final της 17.10.2023.

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι δημόσιες συμβάσεις αντιπροσωπεύουν το 14 % του ΑΕγχΠ της ΕΕ και ότι, ως εκ τούτου, μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των βασικών στρατηγικών στόχων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως στην αντιμετώπιση της ανάγκης για βελτίωση της ανθεκτικότητας και της βιωσιμότητας της οικονομίας της ΕΕ·

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι κοινές και εντατικοποιημένες προσπάθειες είναι απολύτως αναγκαίες και επείγουν προκειμένου να εξασφαλιστούν δημόσιες επενδύσεις που προωθούν την καινοτομία, την ασφάλεια του εφοδιασμού και τη στρατηγική αυτονομία της Ένωσης, διατηρώντας παράλληλα μια ανοικτή οικονομία· και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τον ουσιαστικό ρόλο που θα πρέπει να διαδραματίσουν οι δημόσιες συμβάσεις στην επίτευξη της πράσινης μετάβασης προς μια πιο κυκλική, κλιματικά ουδέτερη, λιγότερο ρυπογόνο και κοινωνικά υπεύθυνη οικονομία, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ παράλληλα ότι η επιβολή των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις και η ενίσχυση του ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις αποτελεί κοινή ευθύνη της Επιτροπής και των κρατών μελών·

Εκφράζει ικανοποίηση για τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της έκθεσης του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ):

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη δημοσίευση της ειδικής έκθεσης αριθ. 28/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) με τίτλο «Δημόσιες συμβάσεις στην ΕΕ: Λιγότερος ανταγωνισμός στις συμβάσεις έργων, αγαθών και υπηρεσιών τη δεκαετία μέχρι το 2021»·
2. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της έκθεσης και ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟΨΗ τις πρωτοβουλίες που ανέλαβε η Επιτροπή μετά το 2021, όπως παρατίθενται στις απαντήσεις της, συμπεριλαμβανομένης της πρωτοβουλίας «Μεγάλοι αγοραστές» (Big Buyers Initiative)⁴, για την προώθηση της ευρύτερης υιοθέτησης των στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων και του *χώρου δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις*⁵ (PPDS), ώστε να καταστούν οι δημόσιες δαπάνες πιο στοχευμένες και διαφανείς, να βελτιωθεί η πρόσβαση των εταιρειών σε προσκλήσεις υποβολής προσφορών και να ενισχυθεί η χάραξη πολιτικής με γνώμονα τα δεδομένα·

⁴ The 'Big Buyers' Initiative, 2018: Βλ. : Big_Buyers_-_Recruitment_Brief.pdf (sustainable-procurement.org)

⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο Δημόσιες συμβάσεις: ένας χώρος δεδομένων για τη βελτίωση των δημόσιων δαπανών, την ώθηση στη χάραξη πολιτικών που βασίζονται στα δεδομένα και τη βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στην υποβολή προσφορών, C(2023) 1696 (ΕΕ C 98Ι της 16.3.2023, σ. 1).

3. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις κύριες επικρίσεις που περιέχει η έκθεση, και συγκεκριμένα:
- τη μείωση του ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις κατά τα τελευταία 10 έτη, ιδίως λόγω του μεγάλου ποσοστού των απευθείας αναθέσεων σε ορισμένα κράτη μέλη και των διαδικασιών με έναν μόνο προσφέροντα·
 - με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία, την έλλειψη σημαντικής συνολικής βελτίωσης όσον αφορά την επίτευξη των κύριων στόχων που επιδιώκονται με τις οδηγίες του 2014⁶ κατά την περίοδο αναφοράς που καλύπτεται από την έκθεση: σε αντίθεση με τους στόχους της μεταρρύθμισης του 2014 για τις δημόσιες συμβάσεις, το ΕΕΣ διαπίστωσε χαμηλό ποσοστό συμβάσεων που ανατέθηκαν σε ΜΜΕ και ανεπαρκή χρήση στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων, ενώ υπάρχουν διαφορές σε εθνικό επίπεδο·
 - το χαμηλό ποσοστό άμεσων διασυνοριακών δημόσιων συμβάσεων·
 - τις ελλείψεις στην παρακολούθηση από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη των εξελίξεων στην αγορά δημόσιων συμβάσεων·

Προς τον εξορθολογισμό των κανόνων και τη βελτίωση του συστήματος δημόσιων συμβάσεων — Δρομολόγηση διεξοδικής ανάλυσης του υφιστάμενου πλαισίου:

4. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη η Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν αποτελεσματικά σε ισότιμη βάση, να συνεχίσουν να διασφαλίζουν την ορθή επιβολή των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις υφιστάμενες οδηγίες και να διαβουλεύονται με τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς για την πρόληψη της εμφάνισης πιθανών εμποδίων, τον εντοπισμό και την υπέρβαση των κύριων εμποδίων στις βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις και στον θεμιτό και αποτελεσματικό ανταγωνισμό·

⁶ Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 1) — τρέχουσα ενοποιημένη έκδοση: 1/1/2024·
Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65) — τρέχουσα ενοποιημένη έκδοση: 1/1/2024·
Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243) — τρέχουσα ενοποιημένη έκδοση: 1/1/2024·

5. Στο πλαίσιο της ειδικής έκθεσης του ΕΕΣ και της παρούσας κατάστασης όσον αφορά την εφαρμογή του νομικού πλαισίου της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει περαιτέρω τα βαθύτερα αίτια της μείωσης του ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις της ΕΕ· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι στην εν λόγω ανάλυση των βαθύτερων αιτίων θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι σημαντικές διαφορές στις επιδόσεις των κρατών μελών, των περιφερειών και των οικονομικών τομέων στους δείκτες ανταγωνισμού, δεδομένου ότι οι πρακτικές εφαρμογής ενδέχεται να διαφέρουν σημαντικά και να απαιτούν ειδικές στοχευμένες δράσεις·
6. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη να αποφευχθεί ο περιττός διοικητικός φόρτος για τους αγοραστές του δημόσιου τομέα και τους οικονομικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ και των πολύ μικρών επιχειρήσεων· ΘΕΩΡΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, ότι η πολυπλοκότητα της νομοθεσίας σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις μπορεί να εμποδίσει τη συμμετοχή ορισμένων οικονομικών φορέων στις δημόσιες συμβάσεις·
7. ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή να προβεί, χωρίς καθυστέρηση, σε διεξοδική ανάλυση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις (συμπεριλαμβανομένων των οδηγιών 2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ), προκειμένου να αξιολογήσει κατά πόσον είναι αναγκαία η αναθεώρηση κατά τη διάρκεια της θητείας 2024-2029 υπό το πρίσμα των σημαντικών δεσμεύσεων που ανέλαβε η ΕΕ για την επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης έως το 2030· ΕΜΜΕΝΕΙ, ωστόσο, στην άποψη ότι, πέραν της διεξαγωγής διεξοδικής ανάλυσης, είναι σημαντικό να επιτευχθεί καλύτερη κατανόηση των βαθύτερων αιτίων της μείωσης του ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις·

8. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η διεξοδική ανάλυση θα πρέπει να εξετάζει την ανάγκη το νομικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις να διασφαλίζει ότι οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να λαμβάνουν δεόντως υπόψη την ανθεκτικότητα, την ασφάλεια του εφοδιασμού και τον θεμιτό ανταγωνισμό, ώστε να ικανοποιείται η κρίσιμη ανάγκη της Ένωσης για στρατηγική αυτονομία, διατηρώντας παράλληλα μια ανοικτή οικονομία όσον αφορά την ανάγκη οικοδόμησης ισχυρής οικονομικής βάσης, ιδίως με τη μείωση των εξαρτήσεων της Ένωσης στα πλέον ευαίσθητα βιομηχανικά οικοσυστήματα· ΤΟΝΙΖΕΙ επίσης ότι θα πρέπει να ληφθεί δεόντως υπόψη η ανάγκη για σαφείς κανόνες όσον αφορά τη μεταχείριση των προϊόντων και των οικονομικών φορέων από τρίτες χώρες·
9. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η τρέχουσα γεωπολιτική κατάσταση συνιστά ιδιαίτερη απειλή για την ασφάλεια των κρατών μελών· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η διεξοδική ανάλυση θα πρέπει να λαμβάνει δεόντως υπόψη την ανάγκη οι αγοραστές του δημόσιου τομέα να ενισχύσουν τα υφιστάμενα εργαλεία που έχουν στη διάθεσή τους για τον περιορισμό των κινδύνων για την ασφάλεια, και ΘΕΩΡΕΙ ότι έμπνευση για τα εργαλεία αυτά μπορεί να αναζητηθεί, μεταξύ άλλων, στην οδηγία 2009/81/EK· όταν διακυβεύονται ζητήματα ασφάλειας, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η οδηγία 2009/81/EK επιτρέπει ήδη κάποιο βαθμό ευελιξίας ο οποίος θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη στη διεξοδική ανάλυση για τις δημόσιες συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των οδηγιών 2014/23/EE, 2014/24/EE και 2014/25/EE·
10. ΘΕΩΡΕΙ ότι απαιτείται ενδεδειγμένη εξέταση της αλληλεπίδρασης μεταξύ των οδηγιών και της πληθώρας ειδικών τομεακών νομικών πράξεων που περιέχουν διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις· ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή να εξετάσει, στο πλαίσιο της διεξοδικής ανάλυσής της, την ανάγκη για εξορθολογισμό και ευθυγράμμιση των πρωτοβουλιών αυτών, προκειμένου να εξευρεθεί ισορροπία μεταξύ των διαφόρων στόχων, να ενισχυθεί η ασφάλεια δικαίου, να αυξηθεί η συνολική συνοχή και, κατά περίπτωση, να μειωθούν ο κανονιστικός φόρτος και το κόστος·

11. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η διεξοδική ανάλυση θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα την καθιέρωση διάγνωσης, τη δρομολόγηση εκτίμησης των κανονιστικών επιπτώσεων και, με βάση τα συμπεράσματά της, ενδεχομένως να προτείνει νέους κανόνες που προωθούν τις βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις και τον θεμιτό και αποτελεσματικό ανταγωνισμό, επιτυγχάνοντας παράλληλα, στο μέτρο του δυνατού, την άρση των υπερβολικών και περιττών διοικητικών φραγμών και τον εξορθολογισμό των υφιστάμενων κανονιστικών διατάξεων, αλλά ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό για τους αγοραστές του δημόσιου τομέα να διατηρήσουν ευελιξία όσον αφορά τον καθορισμό της φύσης και της συμπερίληψης στρατηγικών παραμέτρων στις διαδικασίες τους·
12. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι το νομικό πλαίσιο θα πρέπει, παράλληλα, να αποσκοπεί στη διευκόλυνση της πρόσβασης στις δημόσιες συμβάσεις, πρωτίστως για τις ΜΜΕ, ιδίως τις πολύ μικρές επιχειρήσεις·
13. ΚΑΛΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, την Επιτροπή να παρουσιάσει τα μέτρα που έχουν ληφθεί και πρόκειται να ληφθούν έπειτα από την έκδοση των τελευταίων συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ανάπτυξη βιώσιμων δημόσιων συμβάσεων⁷, καθώς και τη δημοσίευση της έκθεσης της γαλλικής Προεδρίας⁸ σχετικά με τα σημεία συμφόρησης που έχουν εντοπιστεί στην εφαρμογή των οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις·
14. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τον ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής⁹ όσον αφορά τη λειτουργία και την ανάπτυξη ενός σύγχρονου, προσβάσιμου και απλουστευμένου νομικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, το οποίο στηρίζει μια βιώσιμη και ανθεκτική εσωτερική αγορά·

⁷ ΕΕ, 2022/C 236/02 της 20.6.2022.

⁸ ST 9679/24.

⁹ Ειδικότερα, η ομάδα εμπειρογνομόνων για τις δημόσιες συμβάσεις, το δίκτυο πρωτοβάθμιων οργάνων προσφυγής και η πολυμελής ομάδα εμπειρογνομόνων για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις.

Διαθεσιμότητα δεδομένων υψηλής ποιότητας και προηγμένων εργαλείων

15. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να χρησιμοποιηθούν οι διαθέσιμες σχετικές πληροφορίες με τον καλύτερο δυνατό τρόπο· ΦΡΟΝΕΙ ότι είναι απαραίτητο να υπάρχουν πλήρη και υψηλής ποιότητας δεδομένα, διότι επιτρέπουν την ανάπτυξη τεκμηριωμένων πολιτικών· ΚΑΛΕΙ, ως εκ τούτου, την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν στενότερα για τον προσδιορισμό των σχετικών συνόλων δεδομένων που απαιτούνται για την τεκμηρίωση μιας διεξοδικής ανάλυσης και για τη βελτίωση της ποιότητας και της αναγνωσιμότητας των συλλεγόμενων δεδομένων[...] και, ανάλογα με τη διαθεσιμότητα, να δημοσιεύουν τακτικά σχετικές πληροφορίες όσον αφορά τις βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις·
16. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, την πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τον ευρωπαϊκό χώρο δεδομένων για τις δημόσιες συμβάσεις (PPDS), ο οποίος θα μπορούσε δυνητικά να βελτιώσει την ποιότητα και την εκμετάλλευση των δεδομένων των δημόσιων συμβάσεων μέσω προηγμένων εργαλείων, όπως οι τεχνολογίες τεχνητής νοημοσύνης· ΖΗΤΕΙ να δοθεί έμφαση σε μια αποτελεσματική μεθοδολογία για την αξιολόγηση και την ανάλυση των διαθέσιμων δεδομένων σε σχέση με τις δημόσιες συμβάσεις, ιδίως όσον αφορά τους δείκτες του πίνακα αποτελεσμάτων της ενιαίας αγοράς για τις δημόσιες συμβάσεις, και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει όλα τα διαθέσιμα δεδομένα για να κατανοήσει τις πρακτικές των αγοραστών του δημόσιου τομέα όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, λαμβάνοντας υπόψη ότι η σύνθεση και το περιεχόμενο των δεδομένων δεν είναι εναρμονισμένα σε ολόκληρη την ΕΕ· ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να επιταχυνθούν οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων με τη χρήση τεχνικών εργαλείων προκειμένου να διευκολυνθεί η ταχεία δημοσίευση των προκηρύξεων δημόσιων συμβάσεων στη βάση δεδομένων Tenders Electronic Daily (TED)·
17. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν για την ανάπτυξη των εν λόγω εργαλείων με τον καλύτερο δυνατό τρόπο, μεταξύ άλλων μέσω των κατάλληλων δικτύων μεταξύ των εθνικών αρχών και της Επιτροπής·

Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, προώθηση βέλτιστων πρακτικών, διασφάλιση της επαγγελματοποίησης και δρομολόγηση στρατηγικού σχεδίου δράσης της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις

18. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι το ποσοστό των συμβάσεων που ανατίθενται με βάση τη χαμηλότερη τιμή αντιπροσωπεύει μεγάλο μέρος του συνόλου των ανατιθέμενων συμβάσεων στα περισσότερα κράτη μέλη· ΠΡΟΕΙΔΟΠΟΙΕΙ, ωστόσο, ότι η χαμηλότερη τιμή ως μοναδικό κριτήριο ανάθεσης δεν πρέπει να αποτελεί σημαντικό δείκτη για τη μέτρηση της ποιότητας των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων· ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η χρήση της χαμηλότερης τιμής ως μοναδικού κριτηρίου ανάθεσης δεν έχει κατ' ανάγκη αρνητικό αντίκτυπο στην ποιότητα εάν οι αγοραστές έχουν καθορίσει επαρκώς τις τεχνικές προδιαγραφές τους εκ των προτέρων στα τεύχη δημοπράτησης, αλλά ότι εναπόκειται στα κράτη μέλη να καθορίσουν σε ποιο βαθμό οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς μπορούν ή δεν μπορούν να χρησιμοποιούν μόνο την τιμή ή μόνο το κόστος ως μοναδικό κριτήριο ανάθεσης· ΖΗΤΕΙ, ως εκ τούτου, από την Επιτροπή να στηρίζει και να αναπτύξει τη δημιουργία ικανοτήτων προκειμένου να προωθήσει την εφαρμογή στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων και σχετικών κριτηρίων επιλογής και ανάθεσης που συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης, ώστε να διασφαλιστούν υψηλής ποιότητας δημόσιες υπηρεσίες, βιωσιμότητα και οικονομική αποδοτικότητα·
19. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η ενίσχυση των διαστάσεων του ανταγωνισμού και των στρατηγικών διαστάσεων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον τρόπο με τον οποίο οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς σχεδιάζουν και διαχειρίζονται τις συμβάσεις τους, καθώς και από τις ικανότητες και τις δυνατότητες τους σε αυτούς τους τομείς· ως εκ τούτου, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αναλάβουν ή να επεκτείνουν πρωτοβουλίες για την ενίσχυση της επαγγελματοποίησης των εν λόγω αρχών και οντοτήτων, λαμβάνοντας υπόψη το εργαλείο ProcurCompEU¹⁰, το ευρωπαϊκό πλαίσιο δεξιοτήτων για τους επαγγελματίες του τομέα των δημόσιων συμβάσεων· ωστόσο, ΘΕΩΡΕΙ ότι οι ικανότητες και η κατάρτιση είναι επίσης απαραίτητες για τους οικονομικούς φορείς, κυρίως τις ΜΜΕ και ιδίως τις πολύ μικρές επιχειρήσεις·

¹⁰ ProcurCompEU, το ευρωπαϊκό πλαίσιο ικανοτήτων για τους επαγγελματίες του τομέα των δημόσιων συμβάσεων: ECF_Flyer.indd (europa.eu).

20. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν αποτελεσματικότερα και να στηρίξουν την ανταλλαγή και τη διάδοση βέλτιστων πρακτικών, καθώς και μέσω της συνεργασίας με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, όπως αγοραστές και πωλητές, για την ανάπτυξη των αναγκαίων ικανοτήτων και δυνατοτήτων·
21. ΖΗΤΕΙ περαιτέρω περισσότερη διαφάνεια, ακεραιότητα και λογοδοσία όσον αφορά τις δημόσιες δαπάνες, προκειμένου να καταπολεμηθούν οι αθέμιτες συμπράξεις και η διαφθορά και να επιτευχθεί καλύτερη σχέση ποιότητας/τιμής·
22. μολονότι ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι δεν υπάρχει ενιαία λύση για την αντιμετώπιση των ανωτέρω προκλήσεων, ΠΡΟΤΡΕΠΕΙ την Επιτροπή να εγκρίνει στρατηγικό σχέδιο δράσης της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, το οποίο θα εξετάζει τα μελλοντικά βήματα σε επίπεδο ΕΕ, κατά περίπτωση σε συνεργασία με τα κράτη μέλη· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ξεκινήσουν όλες αυτές τις εργασίες αμελλητί και ΕΠΙΔΙΩΚΕΙ την ολοκλήρωση του στρατηγικού σχεδίου δράσης της ΕΕ εντός εύλογου χρονικού διαστήματος για την καθοδήγηση και την ενημέρωση ενός προγράμματος επανεξέτασης και μεταρρύθμισης του τοπίου των δημόσιων συμβάσεων της ΕΕ με στόχο την αντιμετώπιση ζητημάτων και ανησυχιών που εγείρονται στα παρόντα συμπεράσματα του Συμβουλίου·
23. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να παρουσιάζει τακτικά σε επίπεδο Συμβουλίου την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά τις πρωτοβουλίες, τα μέτρα και τις δράσεις που αναφέρονται στα παρόντα συμπεράσματα.
-