

Briuselis, 2022 m. birželio 21 d.
(OR. en)

10355/22

FISC 137
ECOFIN 632

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Europos Vadovų Tarybai
Ankstesnio dokumento Nr.:	9873/1/22 REV 1 FISC 126 ECOFIN 576 CO EUR-PREP 19
Dalykas:	ECOFIN tarybos ataskaita Europos Vadovų Tarybai mokesčių klausimais

1. ECOFIN tarybos buvo paprašyta pateikti Europos Vadovų Tarybai ataskaitą įvairiais mokesčių klausimais, paminėtais visų pirma jos 2012 m. kovo ir birželio mėn., 2013 m. gegužės mėn., 2014 m. gruodžio mėn. ir 2017 m. spalio mėn. išvadose.
2. 2022 m. birželio 2 d. Mokesčių klausimų darbo grupės (aukšto lygio) posėdyje buvo parengtas Europos Vadovų Tarybai skirtos ECOFIN tarybos ataskaitos mokesčių klausimais projektas ir jam pritarta, siekiant jį per Nuolatinių atstovų komitetą pateikti 2022 m. birželio 17 d. posėdžiausiančiai Tarybai. Taip pat buvo susitarta, kad po Tarybos posėdžio ir prieš paskelbiant galutinę ataskaitą TGS, kaip įprasta, atsižvelgdamas į faktinę padėtį, atnaujins formuluotes (laužtiniuose skliaustuose pateiktas dalis).
3. 2021 m. birželio 17 d. ECOFIN taryba patvirtino ataskaitą posėdžio darbotvarkės A punktu. Kaip buvo susitarta, TGS atliko faktinius formuluočių atnaujinimus šio pranešimo priede pateiktoje ataskaitoje; ji pateikiama Europos Vadovų Tarybai.

**ECOFIN TARYBOS ATASKAITA EUROPOS VADOVŲ TARYBAI MOKESČIŲ
KLAUSIMAIS**

1. Šioje Tarybos ataskaitoje pateikiama Prancūzijos pirmininkavimo laikotarpiu Taryboje padarytos pažangos apžvalga ir svarbiausių apmokestinimo srities dokumentų, dėl kurių vyksta derybos, dabartinės padėties apžvalga. Ji parengta remiantis Mokesčių klausimų darbo grupėje (aukšto lygio) (toliau – Aukšto lygio darbo grupė) vykusių diskusijų strateginės svarbos horizontaliaisiais mokesčių politikos klausimais rezultatais, vadovaujantis šiai darbo grupei suteiktais įgaliojimais.
2. Šioje ataskaitoje atspindima atitinkamo Tarybos darbo dabartinė padėtis ir aptariamai klausimai, paminėti įvairiose Europos Vadovų Tarybos išvadose nuo 2012 m.¹, 2021 m. kovo 25 d. Europos Vadovų Tarybos narių pareiškime², 2012 m.³ ir 2016 m.⁴ Tarybos išvadose PVM srityje, 2017 m. Tarybos išvadose „Reagavimas į iššūkius skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje“⁵, 2020 m. Tarybos išvadose dėl administracinio bendradarbiavimo apmokestinimo srityje ES raidos ateityje⁶, taip pat 2020 m. lapkričio 27 d. Tarybos išvadose dėl teisingo ir veiksmingo apmokestinimo ekonomikos gaivinimo laikotarpiu, su skaitmeninimu susijusių mokesčių uždavinių ir gero mokesčių srities valdymo Europos Sąjungoje ir už jos ribų⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (9 ir 21 punktai), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (11 punktas), EUCO 10/20 (A29 ir 147 punktai) ir EUCO 13/20.

² Dok. 18/21.

³ Dok. 9586/12.

⁴ Dok. 9494/16.

⁵ Dok. 15175/17.

⁶ Dok. 8482/20.

⁷ Dok. 13350/20.

3. Po COVID-19 pandemijos, Tarybos parengiamiesiems organams vėl pradėjus rinktis į fizinius posėdžius, pirmininkaujanti Prancūzija tęsė darbą prie pagrindinių dokumentų, įskaitant dokumentus dėl EBPO įtraukios sistemos pareiškimo dėl dviejų ramsčių sprendimo ekonomikos skaitmenizacijos keliamiems mokestiniams uždaviniams spręsti antrojo ramsčio perkėlimo į ES teisę, Energijos mokesčių direktyvos peržiūros, PVM ateities ir mokesčių tikslais nebendradarbiaujančių jurisdikciją turinčių subjektų ES sąrašo atnaujinimų, taip pat dėl piktnaudžiavimo priedangos subjektais mokesčių tikslais Atsižvelgdama į Rusijos Federacijos, kuriai padeda bendrininkė Baltarusijos Respublika, agresiją prieš Ukrainą, pirmininkaujanti Prancūzija taip pat surengė diskusijas dėl ES ribojamųjų priemonių įgyvendinimo gerinimo, galbūt aktyviau naudojantis administraciniu bendradarbiavimu mokesčių klausimais ir kitomis mokestinių prievolių vykdymo užtikrinimo priemonėmis.
4. Konkrečiau, Taryba:
- a) padarė nemažą pažangą siekiant susitarimo dėl pasiūlymo dėl Tarybos direktyvos dėl visuotinio minimalaus tarptautinių subjektų grupių apmokestinimo lygio užtikrinimo Sąjungoje;
 - b) priėmė Tarybos direktyvą, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl pridėtinės vertės mokesčio tarifų;
 - c) patvirtino Tarybos išvadas dėl dokumentų rinkinio dėl e. prekybai taikomo PVM įgyvendinimo;
 - d) susipažino su pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaita dėl pasiūlymo dėl Tarybos direktyvos, kuria pakeičiama Sąjungos energinių produktų ir elektros energijos mokesčių struktūra (nauja redakcija), ir
 - e) pradėjo nagrinėti pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria nustatomos taisyklės, kuriomis siekiama užkirsti kelią piktnaudžiavimui priedangos subjektais mokesčių tikslais.

5. Elgesio kodekso grupė (verslo apmokestinimas) taip pat toliau tęsė darbą įvairiais klausimais pagal savo dabartinius įgaliojimus, be kita ko, susijusį su mokesčių tikslais nebendradarbiaujančių jurisdikciją turinčių subjektų ES sąrašu, kaip išdėstyta jos pusmečio ataskaitoje⁸. Paskutinį kartą Taryba ES sąrašą atnaujino 2022 m. vasario 24 d.⁹ Toliau pateikiama išsamesnė informacija apie atskirus dokumentus.

A. INICIATYVOS ES MOKESČIŲ TEISĖS SRITYJE

a) Įmonių apmokestinimas

i) Ekonomikos skaitmenizacijos keliami mokestiniai uždaviniai

–Visuotinis minimalaus ES tarptautinių subjektų grupių apmokestinimo lygis (antrasis ramstis)

6. 2021 m. spalio 8 d. EBPO / G20 mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo įtraukios sistemos (toliau – įtrauki sistema) kontekste buvo pasiektas susitarimas dėl tarptautinių taisyklių, kuriomis reglamentuojamas tarptautinių įmonių pelno apmokestinimas, reformos. Visos ES valstybės narės pareiškė remiančios pareiškimą dėl dviejų ramsčių sprendimo ekonomikos skaitmenizacijos keliamiems mokestiniams uždaviniams spręsti. Taryba dar savo 2020 m. lapkričio 27 d. išvadose buvo pareiškusi nuosekliai remianti įtraukios sistemos darbą.
7. Minimalus efektyvusis apmokestinimas, sudarantis antrąjį ramstį, apima dvi pagrindines taisykles (vadinamąsias GloBE taisykles): pajamų įtraukimo taisyklę (toliau – PĮT taisyklė) ir nepakankamai apmokestinamo pelno taisyklę (toliau – NAPT taisyklė), kuriomis siekiama užtikrinti, kad pelnas, gautas tarptautinių grupių, kurių apyvarta yra bent 750 mln. EUR, būtų apmokestinamas bent 15 % efektyviuoju mokesčio tarifu. Pagal įtraukios sistemos spalio mėn. pareiškimą antrasis ramstis turėtų įsigalioti 2023 m. NAPT taisyklė turėtų įsigalioti 2024 m.

⁸ Dok. 9295/22 + COR 1 + ADD 1–9.

⁹ OL C 413I, 2021 10 12, p. 1.

8. Siekdama užtikrinti nuoseklų ir su ES teise derantį GloBE taisyklių įgyvendinimą, 2021 m. gruodžio 22 d. Europos Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos dėl visuotinio minimalaus tarptautinių subjektų grupių apmokestinimo lygio užtikrinimo ES, kuriame iš esmės perimamos, šiek tiek pritaikius ES teisei, 2021 m. gruodžio 14 d. įtraukios sistemos priimtos standartinės taisyklės.
9. Tuo pat metu tęsiamas darbas siekiant laiku ir veiksmingai įgyvendinti apmokestinimo teisių paskirstymo tarp jurisdikciją turinčių subjektų taisyklės (pirmasis ramstis), siekiant parengti daugiašalę konvenciją.
10. 2022 m. kovo 23 d. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas priėmė nuomonę dėl pasiūlymo dėl direktyvos. Europos Parlamentas nuomonę pateikė 2022 m. gegužės 19 d.
11. 2022 m. sausio 18 d. pasiūlymo dėl direktyvos klausimu buvo surengti ECOFIN tarybos politiniai debatai, siekiant, kad teksto techniniam nagrinėjimui būtų pateiktos politinės gairės. Debatai parodė, kad visos valstybės narės pritaria šio mokesčių dokumento prioritetiniam statusui ir poreikiui EBPO įtraukioje sistemoje sutartas taisyklės kuo tiksliau ir kuo greičiau perkelti į ES teisę.
12. Nuo 2022 m. sausio mėn. pradžios, atsižvelgdama į ministrų gaires, pirmininkaujanti Prancūzija surengė devynis Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžius (tiesioginis apmokestinimas, įskaitant tris aukšto lygio posėdžius), skirtus pasiūlymo dėl direktyvos techniniam nagrinėjimui. Šiuose posėdžiuose pavyko visų pirma iš esmės suderinti tekstą su EBPO standartinių taisyklių tekstu ir identifikuoti pagrindinius klausimus, dėl kurių reikia sprendimo politiniu lygmeniu, kad būtų pasiektas susitarimas dėl viso teksto.

13. 2022 m. kovo 15 d. ECOFIN tarybos posėdyje dauguma valstybių narių pritarė pirmininkaujančios Prancūzijos pasiūlytam kompromisiniam tekstui. Dvi valstybės narės paragino patikslinti direktyvos 47a straipsnyje numatytos nuostatos dėl pereinamojo laikotarpio pasirinkimo galimybės sąlygas. Viena valstybė narė nurodė negalinti duoti sutikimo nesant teisinės sąsajos su pirmojo ramsčio įsigaliojimu, o dar viena valstybė narė laikėsi parlamentinio tikrinimo išlygos.
14. Atsižvelgdama į šias diskusijas, pirmininkaujanti valstybė narė pakoregavo kompromisinį tekstą: patikslino pereinamojo laikotarpio neprivalomas nuostatas ir aiškiau išdėstė tarptautinių grupių, kurių pagrindinė patronuojančioji įmonė įsteigta valstybėje narėje, kuri nusprendžia laikinai netaikyti PĮT ir NAPT, ataskaitų teikimo prievolės (47a straipsnis). Be to, pirmininkaujanti valstybė narė aiškiau išdėstė pareigas perkelti direktyvą į nacionalinę teisę, tekstą papildydama 14b konstatuojamąja dalimi. Galiausiai buvo panaikinta vienos valstybės narės parlamentinio tikrinimo išlyga.
15. Abiejų ramsčių sąsajos klausimu ir atsižvelgdama į valstybių narių pozicijas pirmininkaujanti valstybė narė pasiūlė prie direktyvos pridėti Tarybos pareiškimą, kuriuo patvirtinamas visų valstybių narių dalyvavimas įtraukios sistemos kontekste vykstančiose diskusijose dėl pirmojo ramsčio, laikantis 2021 m. spalio mėn. patvirtinto įgyvendinimo tvarkaraščio, pabrėždama pastarojo svarbą ir ragindama kitas įtraukios sistemos nares laikytis to įsipareigojimo. Dokumentas buvo aptartas balandžio ir birželio mėn. ECOFIN tarybos posėdžiuose – juose visos valstybės narės, išskyrus vieną, galėjo pritarti kompromisiniam tekstui ir Tarybos pareiškimo projektui¹⁰.

ii. Piktnaudžiavimas priedangos subjektais

16. 2021 m. gruodžio 22 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria nustatomos taisyklės, kuriomis siekiama užkirsti kelią piktnaudžiavimui priedangos subjektais mokesčių tikslais, ir iš dalies keičiama Direktyva 2011/16/ES (UNSHELL pasiūlymas¹¹).

¹⁰ Dok. 10497/22.

¹¹ Dok. 15296/21.

17. Pasiūlymo tikslas – užkirsti kelią mokesčių vengimui ir slėpimui naudojantis įmonėmis, neturinčiomis minimalaus veiklos pagrindo, ir sustiprinti tinkamą vidaus rinkos veikimą. Pasiūlymu siekiama kovoti su priedangos subjektų naudojimu netinkamais mokesčių tikslais ir užtikrinti, kad ES esančios priedangos įmonės, kurios nevykdo ekonominės veiklos arba vykdo minimalią ekonominę veiklą, negalėtų pasinaudoti mokesčių lengvatomis.
18. 2022 m. sausio 6 d. Aukšto lygio darbo grupės posėdyje pasiūlymas buvo pateiktas delegacijoms ir pirmininkaujanti valstybė narė paskelbė ketinanti pradėti diskusijas Taryboje dėl šio dokumento. Techninė pasiūlymo analizė buvo atlikta 2022 m. kovo 11 d., balandžio 1 d., gegužės 6 d., gegužės 23 d. ir birželio 9 d. Mokesčių klausimų darbo grupės (tiesioginis apmokestinimas) posėdžiuose. Pirmas pasiūlymo nagrinėjimo pastraipsniui etapas buvo užbaigtas gegužės 23 d. Iš esmės dauguma delegacijų pritarė pasiūlymo tikslams, tačiau tam, kad būtų galima pasiekti susitarimą, reikės dar atlikti svarbų techninį darbą.

iii. Įsiskolinimui palankų mokestinį iškraipymą mažinanti lengvata (DEBRA)

19. 2022 m. gegužės 11 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos dėl taisyklių, kuriomis reglamentuojama įsiskolinimui palankų mokestinį iškraipymą mažinanti lengvata ir galimybės atskaityti palūkanas įmonių pelno mokesčio tikslais ribojimas, nustatymo. Pasiūlymo tikslas – kovoti su mokesčių paskatomis įmonėms finansuoti investicijas veikiau skolintomis lėšomis, o ne nuosavu kapitalu, nes įmonės gali atskaityti finansavimo skolintomis lėšomis palūkanas, o finansavimo nuosavu kapitalu išlaidų – ne.
20. 2022 m. birželio 10 d. pasiūlymas buvo pateiktas Mokesčių klausimų darbo grupei.

b) Pridėtinės vertės mokestis (PVM)

21. Remdamasi ankstesniais pirmininkavimo laikotarpiais padaryta pažanga¹², pirmininkaujanti Prancūzija tęsė darbą PVM srityje, kartu apžvelgdama visų pirma į dokumentų rinkinio dėl e. prekybos taikomo PVM įsigaliojimo rezultatus. Išsamesnė informacija pateikiama toliau.

i. Tarybos išvados dėl dokumentų rinkinio dėl e. prekybos taikomo PVM įgyvendinimo

22. 2017 m. gruodžio mėn. Taryba priėmė dokumentų rinkinį dėl e. prekybos taikomo PVM, kurį sudaro direktyva ir du reglamentai; juose nustatytos naujos taisyklės, kuriomis siekiama įveikti kliūtis tarpvalstybinei prekybai internetu ir išspręsti problemas, kylančias dėl nuotolinei prekybai prekėmis ir mažos vertės siuntų importui taikomų apmokestinimo PVM schemų. 2019 m. pabaigoje šios taisyklės buvo papildytos iš dalies pakeitus PVM direktyvą ir vieną Tarybos įgyvendinimo reglamentą, kad naujosios taisyklės galėtų įsigalioti nuo 2021 m. sausio 1 d. Dėl sudėtingų su COVID-19 pandemija susijusių aplinkybių naujų priemonių taikymo pradžia buvo nukelta į 2021 m. liepos 1 d.
23. Be to, 2020 m. komunikate dėl sąžiningo ir supaprastinto apmokestinimo veiksmų plano, kuriuo remiama ekonomikos gaivinimo strategija¹³, Komisija paskelbė iniciatyvą „PVM skaitmeniniame amžiuje“, kuria siekiama atnaujinti dalijimosi ekonomikos taisykles, pereiti prie vienos bendros registracijos PVM tikslais Sąjungoje, modernizuoti PVM deklaracijų teikimo prievoles ir supaprastinti elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymą.
24. Siekdama įvertinti padėtį, pirmininkaujanti valstybė narė 2022 m. sausio 31 d. sušaukė Mokesčių klausimų darbo grupės (netiesioginis apmokestinimas / PVM) posėdį ir aptarė dokumentų rinkinio dėl e. prekybos taikomo PVM įgyvendinimo dabartinę padėtį, kad būtų pasirengta būsimam darbui šioje srityje. Remdamasi šių diskusijų rezultatais, pirmininkaujanti valstybė narė delegacijoms pateikė Tarybos išvadų šiuo klausimu projektą.

¹² Žr., pavyzdžiui, dok. 15082/18 30–111 punktus, dok. 10322/18 56–100 punktus.

¹³ Dok. 9844/20.

25. Mokesčių klausimų darbo grupė (netiesioginis apmokestinimas / PVM) šį išvadų projektą išnagrinėjo 2022 m. vasario 25 d. posėdyje ir tekstą pateikė Mokesčių klausimų darbo grupei (aukšto lygio), kuri 2022 m. vasario 28 d. posėdyje susitarė dėl teksto. Vėliau Taryba išvadas patvirtino 2022 m. kovo 15 d. posėdyje¹⁴.

ii. Galutinė PVM sistema

26. Vykdydama tolesnę veiklą, susijusią su 2016 m. balandžio 7 d. PVM veiksmų planu „Bendros ES PVM erdvės kūrimas“, Komisija dėl galutinės PVM sistemos pasiūlė laikytis dviejų etapų teisėkūros metodo¹⁵. Dokumentas buvo aptartas Taryboje pirmininkaujant Rumunijai, Suomijai, Kroatijai ir Vokietijai.
27. Valstybės narės sutaria, kad šis dokumentas dar turi būti išsamiai nagrinėjamas techniniu lygmeniu prieš priimant galutinius politikos sprendimus. Kaip Taryba jau yra nurodžiusi¹⁶, geriausia yra ir toliau daug dėmesio skirti pagrindiniams Komisijos pasiūlymo elementams ir papildomų priemonių galimybių analizei. Turėtų būti tęsiamas tolesnis darbas, susijęs su galutine PVM sistema, neužkertant kelio pastangoms pagerinti dabartinę PVM sistemą ir šių pastangų nesulėtinant.

iii. PVM tarifų reforma

28. 2018 m. sausio 18 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl pridėtinės vertės mokesčio tarifų¹⁷. Šio pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto tikslas – nustatyti taisykles dėl PVM tarifų nustatymo visoje ES, kurios įsigalios nuo valstybių narių tarpusavio prekybos apmokestinimo galutinės tvarkos įsigaliojimo dienos.

¹⁴ Dok. 7104/22.

¹⁵ Šis metodas išsamiau aprašytas ankstesnėse ataskaitose, pavyzdžiui, dok. 9970/21 25–31 punktuose.

¹⁶ Dok. 9970/21 32–39 punktai.

¹⁷ Dok. 5335/18.

29. Iš esmės Komisija pasiūlė:

- i) iš dalies pakeisti ES taisykles, kuriomis nustatomi lengvatiniai PVM tarifai (pavyzdžiui, panaikinti galiojančias pereinamojo laikotarpio nuostatas, kuriomis leidžiama laikinai nukrypti nuo bendrųjų taisyklių; peržiūrėti PVM direktyvos 98 straipsnį);
- ii) suteikti valstybėms narėms daugiau laisvės nustatant tarifus (tačiau valstybės narės turėtų užtikrinti, kad jų svertinis PVM tarifo vidurkis niekada viršytų 12 %);
- iii) sudaryti neigiamą prekių ir paslaugų, kurioms neleistina taikyti lengvatinių tarifų, sąrašą (vietoj dabar esančio teigiamo sąrašo).

30. Komisijos pasiūlymas buvo nagrinėjamas Bulgarijos, Rumunijos, Suomijos, Kroatijos, Vokietijos ir Portugalijos pirmininkavimo laikotarpiais.

31. 2021 m. gruodžio 7 d., pirmininkaujant Slovėnijai, ECOFIN taryba priėmė bendrą požiūrį dėl pasiūlymo, padarydama esminių Komisijos pasiūlymo pakeitimų. Sutartame tekste buvo paliktas teigiamas prekių ir paslaugų, kurioms gali būti taikomi lengvatiniai tarifai, sąrašas, tačiau jis buvo papildytas ir šiek tiek pakeistas siekiant atnaujinti ir modernizuoti sąrašą, taip pat nustatytos kelios laikino galiojimo sąlygos aplinkai kenksmingoms prekėms. Ji taip pat užtikrina tinkamą pusiausvyrą tarp, viena, vienodų galimybių pasinaudoti esamomis nukrypti leidžiančiomis nuostatomis ir, antra, lengvatinių tarifų ir neapmokestinimo, suteikiant teisę į pirkimo PVM atskaitą, plitimo prevencijos.

32. Pasiekus susitarimą dėl bendro požiūrio, buvo pakartotinai konsultuojamasi su Europos Parlamentu, remiantis tuo, kad tarp teksto, dėl kurio susitarta ECOFIN taryboje, ir Komisijos pasiūlymo teksto, dėl kurio iš pradžių buvo konsultuotasi su Europos Parlamentu, atsirado esminių skirtumų. 2022 m. kovo 9 d. Europos Parlamentas pateikė naują nuomonę dėl pasiūlymo.

33. Teisininkams lingvistams patvirtinus galutinę teksto redakciją, tekstas buvo priimtas 2022 m. balandžio 5 d. ECOFIN tarybos posėdyje. Tada 2022 m. balandžio 6 d. direktyva buvo paskelbta Oficialiajame leidinyje¹⁸.

¹⁸ OL L 107, 2022 4 6, p. 1.

iv. PVM komitetas

34. 2020 m. gruodžio 18 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl įgyvendinimo įgaliojimų nustatyti tam tikrose Direktyvos 2006/112/EB nuostatose vartojamų terminų reikšmę suteikimo Komisijai iš dalies keičiama ta direktyva¹⁹ (PVM komiteto direktyva). Pasak Komisijos, to pasiūlymo tikslas – užtikrinti vienesnį ES PVM teisės aktų taikymą. Šiuo tikslu Komisija pasiūlė įsteigti komitologijos komitetą, kuris padėtų Komisijai kvalifikuota balsų dauguma priimti privalomas įgyvendinimo priemonės. Komisijos nuomone, taip sprendimų priėmimas taptų veiksmingesnis ir Europos Teisingumo Teismui netektų taip dažnai spręsti aiškinimo klausimų.
35. 2021 m. pirmąjį pusmetį Mokesčių klausimų darbo grupėje (netiesioginis apmokestinimas) vykusių diskusijų metu, nepaisant to, kad apskritai valstybės narės galėjo pritarti bendram pasiūlymo tikslui, daugelis delegacijų pareiškė išlygų visų pirma dėl Tarybos įgaliojimų perdavimo Komisijai ir perėjimo prie kvalifikuotos balsų daugumos principo. Kai kurios delegacijos laikėsi nuomonės, kad dabartinę sistemą galima patobulinti, visų pirma pateikiant daugiau pasiūlymų dėl Tarybos įgyvendinimo aktų, grindžiamų PVM direktyvos 397 straipsniu.

v. Atvirkštinio apmokestinimo PVM mechanizmo galiojimo pratęsimas

36. 2022 m. vasario 10 d. Komisija paskelbė pasiūlymą dėl neprivalomo atvirkštinio apmokestinimo mechanizmo, taikomo tam tikroms prekėms ir paslaugoms, kurias tiekiant ar teikiant gali būti sukčiaujama, ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčiu Greitojo reagavimo mechanizmo taikymo laikotarpio pratęsimo.
37. Pasiūlymo tikslas – pratęsti PVM direktyvos 199a straipsnyje valstybėms narėms numatytą galimybę taikyti atvirkštinio apmokestinimo mechanizmą (pagal kurį valstybės narės gali nustatyti, kad prievolė sumokėti PVM tenka paslaugų ar prekių gavėjui), siekiant kovoti su sukčiavimu, taip pat pratęsti galimybę pasinaudoti tos pačios direktyvos 199b straipsnyje numatytu Greitojo reagavimo mechanizmu siekiant kovoti su sukčiavimu itin specifiniais atvejais.

¹⁹ Dok. 14293/20.

38. Pasiūlymas buvo išnagrinėtas Mokesčių klausimų darbo grupėje ir iš esmės palankiai įvertintas. Delegacijos susitarė pasiūlytą pratęsimo trukmę pailginti vienais metais, t. y. iki 2026 m. gruodžio 31 d.
39. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas ir Europos Parlamentas nuomones dėl pasiūlymo pateikė atitinkamai 2022 m. kovo 23 d. ir gegužės 3 d.
40. Taryba vėliau teisės akto tekstą, kurio galutinę redakciją patvirtino teisininkai lingvistai, priėmė 2022 m. birželio 3 d. posėdyje.

vi. Komisijos devintoji PVM mokėtojų registravimo, PVM surinkimo ir kontrolės procedūrų ataskaita

41. Kas trejus metus Komisija pateikia ataskaitą apie PVM mokėtojų registravimo, PVM surinkimo ir kontrolės procedūras pagal Tarybos reglamentą (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89, kad būtų skatinama vykdyti veiksmingas ir efektyvias PVM administravimo procedūras siekiant mažinti negautų pajamų sumą.
42. 2022 m. balandžio 7 d. Komisija paskelbė devintąją ataskaitą, apimančią 2016–2019 m. laikotarpį, ir vėliau ją pristatė 2022 m. gegužės 12 d. Aukšto lygio darbo grupės posėdyje, o delegacijos su ja susipažino.

c) Akcizai

i) Energijos mokesčių direktyvos (EMD) peržiūra

43. 2021 m. liepos 14 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria pakeičiama Sąjungos energinių produktų ir elektros energijos mokesčių struktūra (nauja redakcija)²⁰ (EMD pasiūlymas).

²⁰ Dok. 10872/21.

44. EMD pasiūlymas įeina į Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinį²¹, kuriuo siekiama įgyvendinti plataus užmojo ES tikslus – iki 2030 m. išmetamųjų teršalų kiekį sumažinti bent 55 %, palyginti su 1990 m. lygiu, ir pasiekti 2050 m. poveikio klimatui neutralumo tikslą. Rinkinį sudaro tarpusavyje susiję pasiūlymai, kuriais siekiama to paties tikslo – iki 2030 m. ir vėliau užtikrinti teisingą ir konkurencingą žaliąją pertvarką. Rinkinys apima įvairias politikos sritis ir ekonomikos sektorius: klimato, energetikos ir kuro, transporto, pastatų, žemės naudojimo ir miškininkystės²² sritis ir sektorius.
45. EMD pasiūlymu siekiama šių tikslų:
- parengti pritaikytą sistemą, kuri, atsižvelgiant į Europos žaliąjį kursą, padėtų siekti ES 2030 m. tikslų ir poveikio klimatui neutralumo iki 2050 m. Tai apimtų energinių produktų ir elektros energijos apmokestinimo suderinimą su ES energetikos, aplinkos ir klimato politika, taip prisidedant prie ES pastangų mažinti išmetamųjų teršalų kiekį;
 - parengti sistemą, kuri padėtų išsaugoti ir pagerinti ES vidaus rinką atnaujinant energinių produktų aprėptį ir tarifų struktūrą, taip pat racionalizuojant atleidimo nuo mokesčių ir jų sumažinimo taikymą valstybėse narėse, ir
 - išsaugoti galimybę surinkti pajamų į valstybių narių biudžetus.
46. Komisijos nuomone, šie tikslai būtų pasiekti pereinant nuo tūriu grindžiamų prie energine verte grindžiamų mokesčių, įvedant tarifų klasifikavimą pagal jų aplinkosauginį veiksmingumą ir panaikinant paskatas naudoti iškastinį kurą. Pagal šią klasifikaciją tradicinio iškastinio kuro produktai, pavyzdžiui, gazolis ir benzinas, bus apmokestinami didžiausiu tarifu, o elektros energija – mažiausiu.

²¹ Dok. 10849/21.

47. 2019 m. rugsėjo 11 d. Komisija paskelbė EMD vertinimo ataskaitą²³, kurioje nurodė, kad dabartinėmis taisyklėmis neprisidedama prie naujos ES reglamentavimo sistemos ir politikos tikslų klimato ir energetikos srityje. 2019 m. gruodžio 5 d. ECOFIN taryba patvirtino išvadas dėl ES energijos mokesčių sistemos²⁴, kuriose pabrėžė, kad užtikrinant tinkamą vidaus rinkos veikimą svarbų vaidmenį atlieka energijos mokesčių suderinimas pasitelkiant EMD. Taryba pritarė ir tam, kad būtų atnaujinta energijos mokesčių teisinė sistema, kuria prisidedama prie platesnių ES ekonominės ir aplinkos apsaugos politikos tikslų. Išvadose Komisija raginama užtikrinti, kad jos pasiūlymai būtų visapusiškai įvertinti atsižvelgiant į jų ekonomines, socialines ir aplinkosaugos sąnaudas bei naudą. Rengdama EMD pasiūlymą Komisija surengė viešas konsultacijas²⁵.
48. 2021 m. liepos 20–21 d. Aukšto lygio darbo grupė neformaliame posėdyje, skirtame ateities iššūkiams mokesčių srityje, vykusios darbo sesijos, skirtos su žaliuoju kursu susijusiems apmokestinimo aspektams, metu delegacijos jau galėjo pareikšti preliminarą nuomonę dėl apmokestinimo vaidmens įgyvendinant žaliąją pertvarką. 2021 m. liepos 22 d. Komisija pateikė EMD pasiūlymą Nuolatinių atstovų komitetui (COREPER II).
49. Techninės diskusijos Mokesčių klausimų darbo grupėje (netiesioginis apmokestinimas: akcizai / energijos mokesčiai) pradėtos 2021 m. rugsėjo 9 d., kai Komisija pristatė pasiūlymą ir poveikio vertinimą.
50. 2021 m. rugsėjo 23 d. Aukšto lygio darbo grupės posėdyje pirmininkaujanti Slovėnija informavo delegacijas apie dabartinę padėtį, planuojamą darbą ir apie tai, kad ji ketina savo pirmininkavimo laikotarpiu padaryti kuo didesnę pažangą, susijusią su šiuo dokumentu.
51. Techninis pasiūlymo nagrinėjimas Mokesčių klausimų darbo grupėje (netiesioginis apmokestinimas. Akcizai / energijos mokesčiai) buvo tęsiamas 2021 m. spalio 6 d., spalio 20 d., lapkričio 15 d. ir lapkričio 24 d.; buvo nagrinėjamas kiekvienas straipsnis. Pirmasis visų straipsnių nagrinėjimo etapas užbaigtas 2021 m. lapkričio 24 d.

²³ Dok. 12153/19.

²⁴ Dok. 14608/19.

²⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_lt.

52. Nagrinėjant pasiūlymą buvo užduota daug klausimų apie įvairius pasiūlymo aspektus, pavyzdžiui, perėjimą nuo tūriu grindžiamų prie energine verte grindžiamų mokesčių, tarifų klasifikavimo pagal aplinkosauginį veiksmingumą įvedimą, naujų produktų apmokestinimą, indeksavimą, aviacijos ir jūrų sektorius, taip pat sąsajas su kitais Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinio dokumentais.
53. 2021 m. lapkričio 25 d. Aukšto lygio darbo grupės posėdyje pirmininkaujanti Slovėnija informavo delegacijas apie darbo rezultatus ir su šiuo dokumentu susijusią pažangą, be kita ko, Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinio kontekste. 2021 m. gruodžio 7 d. posėdyje ECOFIN taryba darbotvarkės A punktu susipažino su pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita dėl Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinio pasiūlymų, kuriuos nagrinėjo ECOFIN taryba, įskaitant pasiūlymą dėl EMD²⁶.
54. 2022 m. sausio 6 d. Aukšto lygio darbo grupės posėdyje pirmininkaujanti Prancūzija tęsė diskusijas dėl pasiūlymo peržiūrėti EMD: ji pasiūlė tolesnius veiksmus ir patvirtino savo įsipareigojimą daryti pažangą nagrinėjant šį dokumentą. Techniniu lygmeniu pasiūlymas buvo nagrinėjamas Mokesčių klausimų darbo grupės (netiesioginis apmokestinimas: akcizai / energijos mokesčiai) 2022 m. sausio 10 d., vasario 11 d., kovo 10 d., balandžio 8 d., gegužės 2 d. ir birželio 1 d. posėdžiuose.
55. Ši analizė apėmė visą pasiūlymą, darbą suskirsčius į keturias temines grupes: 1) apmokestinamųjų produktų aprėptis ir energine verte grindžiamas metodas, tarifų struktūra pereinamojo laikotarpio pabaigoje, atsinaujinančiųjų išteklių energija; 2) minimalūs apmokestinimo lygiai ir mokesčių kategorijų turinys, tarifų struktūra 2023 m., pereinamieji laikotarpiai ir indeksavimas; 3) valstybės pagalba ir transportas; 4) pramonė, žemės ūkis, žuvininkystė ir namų ūkiai. Remdamasi Mokesčių klausimų darbo grupės diskusijų rezultatais, pirmininkaujanti valstybė narė pateikė dalinius kompromisinius tekstus dėl pirmos ir antros teminių grupių.
56. 2022 m. birželio 17 d. ECOFIN taryba susipažino su pirmininkaujančios valstybės narės parengta pažangos ataskaita dėl EMD pasiūlymo²⁷.

²⁶ Dok. 14574/21.

²⁷ Dok. 9874/22.

ii. Neapmokestinamų prekių parduotuvės Lamanšo sąsiaurio tunelio Prancūzijos terminale

57. 2021 m. gruodžio 16 d. Komisija pateikė Tarybai pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2008/118/EB ir Direktyva (ES) 2020/262, kiek tai susiję su neapmokestinamų prekių parduotuvėmis, esančiomis Lamanšo sąsiaurio tunelio Prancūzijos terminale.
58. Šio pasiūlymo tikslas – leisti atidaryti neapmokestinamų prekių parduotuves Lamanšo sąsiaurio nuolatinės transporto jungties Prancūzijos terminale Jungtinei Karalystei išstojus iš Europos Sąjungos.
59. Pasiūlymą išnagrinėjo Jungtinės Karalystės klausimų darbo grupė ir Mokesčių klausimų darbo grupė.
60. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas ir Europos Parlamentas pateikė nuomones atitinkamai 2022 m. vasario 23 d. ir kovo 9 d.
61. Vėliau ECOFIN taryba priėmė direktyvą 2022 m. balandžio 5 d. posėdyje. 2022 m. balandžio 6 d. direktyva buvo paskelbta Oficialiajame leidinyje.

d) Finansinių sandorių mokestis (FSM)

62. 2013 m. vasario 14 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria įgyvendinamas tvirtesnis bendradarbiavimas finansinių sandorių mokesčio srityje.
63. Šiame etape tvirtesniame bendradarbiavime FSM srityje toliau dalyvauja 10 valstybių narių: Austrija, Belgija, Graikija, Ispanija, Italija, Portugalija, Prancūzija, Slovakija, Slovėnija ir Vokietija (toliau – dalyvaujančios valstybės narės).
64. Pagrindiniai vykstančių derybų dėl šio dokumento aspektai buvo apibendrinti ankstesnėje ECOFIN tarybos ataskaitoje Europos Vadovų Tarybai mokesčių klausimais²⁸.

²⁸ Dok. 8891/20 67–70 punktai ir dok. 14863/19 104–110 punktai.

65. Europos Vadovų Taryba 2020 m. liepos 17–21 d. išvadose²⁹ (A29 punktą) nurodė, kad „[a]teinančiais metais Sąjunga sieks reformuoti nuosavų išteklių sistemą ir įvesti naujas nuosavų išteklių rūšis. [...] ... kitos DFP laikotarpiu Sąjunga sieks nustatyti kitas nuosavų išteklių rūšis, kurios gali apimti finansinių sandorių mokesį.“ Šiuo atžvilgiu Komisija neseniai patikslino, kad³⁰ „jei dėl šio finansinių sandorių mokesčio būtų susitarta, Komisija pateiks pasiūlymą, kad pajamas iš šio finansinių sandorių mokesčio būtų galima į ES biudžetą pervesti kaip nuosavus išteklius. Jei iki 2022 m. pabaigos susitarti nepavyks, Komisija, remdamasi poveikio vertinimais, pasiūlys naujos rūšies nuosavus išteklius, pagrįstus nauju finansinių sandorių mokesčiu. Komisija stengsis tuos pasiūlymus pateikti ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn., kad naujos rūšies išteklius būtų galima nustatyti ne vėliau kaip 2026 m. sausio 1 d.“

B. ADMINISTRACINIS BENDRADARBIAVIMAS

a) Administracinis bendradarbiavimas PVM srityje su Norvegija

66. 2022 m. balandžio 26 d. Komisija pateikė Tarybai rekomendaciją dėl Tarybos sprendimo, kuriuo Komisija įgaliojama pradėti derybas dėl Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės susitarimo dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje pakeitimo³¹.

²⁹ Dok. EUCO 10/20.

³⁰ Žr. 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento teisėkūros rezoliuciją dėl Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa, projekto (09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)), Komisijos deklaraciją dėl nuosavų išteklių, pagrįstų finansinių sandorių mokesčiu, nustatymo.

³¹ Dok. 8461/22 + ADD 1.

67. Numatomų derybų dėl ES ir Norvegijos susitarimo dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčių srityje³² pakeitimo tikslas būtų dvejopas:
- a) kiek įmanoma ir tiek, kiek reikia, suteikti valstybėms narėms naujų bendradarbiavimo su Norvegija priemonių, panašių į tas, kurios nustatytos Reglamente 904/2010 ir Reglamente (ES) 2018/1541, ir
 - b) atnaujinti teisinės nuorodas į Direktyvą 95/46/EB pateikiant nuorodas į Reglamentą (ES) 2016/679.
68. Išsamesnė informacija pateikiama derybinių nurodymų projekte, kuris bus pridėtas prie Tarybos sprendimo.
69. Po 2022 m. gegužės 2 d. Mokesčių klausimų darbo grupės (netiesioginis apmokestinimas) posėdžio visos delegacijos galėjo pritarti Komisijos pasiūlyto Tarybos sprendimo projekto ir derybinių nurodymų esmei.
70. 2022 m. birželio 17 d. Taryba priėmė Tarybos sprendimą, kuriuo įgaliojama pradėti derybas su Norvegijos Karalyste siekiant iš dalies pakeisti Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės susitarimą dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje, taip pat derybinius nurodymus³³.

³² OL L 195, 2018 8 1, p. 3.

³³ Dok. 8901/22 ir dok. 9643/22.

b) Administracinis bendradarbiavimas PVM srityje su kitomis ES nepriklausančiomis šalimis

71. 2022 m. gegužės 12 d. Aukšto lygio darbo grupės posėdyje Komisija informavo delegacijas šiais klausimais:

- a) su PVM susiję diskusijų su JK aspektai Protokolo dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje ir dėl savitarpio pagalbos vykdant su muitais ir mokesčiais susijusius reikalavimus³⁴ kontekste;
- b) tiriamųjų pasitarimų su Australijos, Kanados, Naujosios Zelandijos ir Japonijos valdžios institucijomis dėl galimybių toliau dirbti siekiant administracinio bendradarbiavimo PVM srityje ankstyvasis etapas. Komisija nurodė, kad šios tiriamosios derybos tęsiamos su Japonija, nes šiame etape ryšiai su Australija, Kanada ir Naująja Zelandija nedavė patenkinamų rezultatų;
- c) derybos su Kinijos Liaudies Respublikos valdžios institucijomis siekiant sudaryti neprivalomą susitarimo memorandumą (dėl galimos būsimos ES ir Kinijos Liaudies Respublikos administracinio bendradarbiavimo PVM srityje sistemos)³⁵. Komisija nurodė, kad šios derybos šiuo metu yra sustabdytos.

³⁴ OL L 149, 2021 4 30, p. 10.

³⁵ 2021 m. kovo 10 d. Taryba, pateikusi keletą pastabų (dok. CM 1978/21 LIMITE, išsamesnė informacija išdėstyta dok. ST 6351/21 LIMITE), pritarė tam, kad Komisija pradėtų derybas su Kinijos Liaudies Respublikos valdžios institucijomis, kad būtų sudarytas neprivalomas susitarimo memorandumas.

72. Primenama, kad, kiek tai susiję su derybomis dėl neprivalomų dokumentų pagal ES teisę (pavyzdžiui, dėl pirmiau minėto susitarimo memorandumo) ir jų sudarymu, ir vadovaujantis ES sutarties reikalavimais (visų pirma ES sutarties 16 straipsnio 1 dalimi), politikos formavimas yra Tarybos prerogatyva. Todėl įvertinti, ar Sąjungai naudinga pradėti tokias diskusijas (derybas) dėl galimo neprivalomo dokumento, turi Taryba. Be to, vadovaudamiesi Teisingumo teismo sprendimu byloje C-660/13 (susitarimo memorandumas su Šveicarija), Tarybos, Komisijos ir Europos išorės veiksmų tarnybos generaliniai sekretoriai 2017 m. susitarė dėl neprivalomiems dokumentams taikomos tvarkos³⁶. Ši tvarka taikoma visiems neprivalomiems dokumentams, nepriklausomai nuo politikos srities, nuo to, kas atstovauja Sąjungai derybose su trečiąja šalimi ar šalimis, ir nuo jų pavadinimo ar formos. Susitariama, kad Komisija ir toliau reguliariai informuos valstybes nares apie pažangą šiose derybose (be kita ko, apie visus tolesnius ryšius su ES nepriklausančiomis šalimis šioje srityje) ir derybų pabaigoje vėl kreipsis į Tarybą, kad pagal Sąjungos teisę Taryba suteiktų jai įgaliojimus Sąjungos vardu pasirašyti neprivalomą dokumentą.

c) ES ribojamųjų priemonių įgyvendinimo gerinimas naudojant mokesčių politikos priemones

73. Atsižvelgdama į Rusijos, kuriai padeda bendrininkė Baltarusija, agresiją prieš Ukrainą, 2022 m. balandžio 27 d. ir gegužės 25 d. pirmininkaujanti Prancūzija surengė Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžius, kad išnagrinėtų keletą priemonių, kurių valstybės narės galėtų imtis siekdamos remti ES ribojamųjų priemonių įgyvendinimą ir užkirsti kelią jų apėjimui pasitelkiant bendradarbiavimo mokesčių srityje priemones.
74. Pirma, valstybės narės pažymėjo, kad Rusijos ir Baltarusijos veiksmai labai pakenkė bendradarbiavimo su Rusijos Federacija ir Baltarusijos Respublika aplinkai apmokestinimo srityje pagal daugiašales ir dvišales tarptautinės teisės priemones.
75. Iš esmės pasikeitus aplinkybėms, kurias lėmė šie veiksmai, ES valstybės narės nusprendė nutraukti bet kokią keitimąsi informacija mokesčių tikslais su šiomis dviem šalimis.

³⁶ Dok. ST 15367/17.

76. Antra, ES valstybės narės išnagrinėjo keletą priemonių, kuriomis siekiama sustiprinti mokesčių srities administracinio bendradarbiavimo ir kitų priemonių naudojimą siekiant užtikrinti ribojamųjų priemonių vykdymą.
77. ES valstybės narės susitarė toliau nagrinėti galimybę spontaniškai keisti informacija apie į Reglamento (ES) Nr. 269/2014 I priedo sąrašą įtrauktus asmenis ir subjektus ir sukurti neformalią laikiną ad hoc bendradarbiavimo platformą, kad būtų lengviau diskutuoti apie ribojamųjų priemonių įgyvendinimą mokesčių srityje.
78. ES valstybės narės taip pat aptarė kitas galimas priemones, kuriomis būtų remiamas ES ribojamųjų priemonių veiksmingumas, pavyzdžiui, pasiūlymą, jei tikslinga, intensyviau naudoti mokesčių auditus, susijusius su į sąrašą įtrauktais asmenimis ir subjektais, taip pat koordinuoti ES valstybių narių trečiosioms šalims pagal EBPO konvenciją dėl savitarpio administracinės pagalbos mokesčių srityje teikiamus prašymus dėl informacijos mokesčių klausimais ir tuo pačiu metu teikiamus prašymus dėl mokesčių patikrinimų, taip pat koordinuotai vertinti finansinę informaciją, kuria keičiamasi su ES nepriklausančiomis Europos šalimis.
79. Galiausiai ES valstybės narės palankiai įvertino raginimą, kai įmanoma, daugiau dėmesio skirti galimybei susigražinti mokesčius, kuria gali pasinaudoti asmenys ar subjektai, įtraukti į asmenų, kuriems taikomos sankcijos, sąrašą.
80. Mokesčių klausimų darbo grupė stebės tolesnius pokyčius, susijusius su pirmiau nurodytomis priemonėmis, be kita ko, 2022 m. birželio 3 d. Komisijos sukurtos laikinos platformos – Turto įšaldymo ir areštavimo darbo grupės mokestinių prievolių vykdymo užtikrinimo pogrupio – atliekamą darbą.
81. 2022 m. gegužės 18 d. posėdyje Nuolatinių atstovų komitetas susipažino su šiuo darbu.

d) Bendradarbiavimo mokesčių klausimais programa „Fiscalis“

82. Programos „Fiscalis“ tikslas – padėti mokesčių administratoriams gerinti vidaus rinkos veikimą, skatinti konkurencingumą, kovoti su mokestiniu sukčiavimu, mokesčių slėpimu bei vengimu ir gerinti mokesčių surinkimą. 2022 m. vasario 28 d. Komisija Aukšto lygio darbo grupei pateikė programos „Fiscalis 2020“ pažangos ataskaitą³⁷, o 2022 m. gegužės 12 d. – programos „Fiscalis“ 2021 m. metinę pažangos ataskaitą³⁸. Ataskaitose apžvelgiama atitinkamais metais įgyvendinant programą „Fiscalis“ padaryta pažanga, pagrindiniai rezultatai, iškilę probleminiai klausimai ir įgyta patirtis. 2021 m. buvo pirmieji naujosios programos „Fiscalis“ įgyvendinimo metai pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą.
83. Gegužės 12 d. Komisija taip pat informavo Aukšto lygio darbo grupę apie trečiųjų šalių dalyvavimą programoje „Fiscalis“.

C. **MOKESČIŲ POLITIKOS KOORDINAVIMAS**

Buvo tęsiamas svarbus darbas mokesčių politikos koordinavimo (nepriklausančio ES mokesčių srities teisės aktų taikymo sričiai) srityje, kaip išdėstyta toliau.

a) Elgesio kodekso grupė (verslo apmokestinimas)

84. Elgesio kodekso grupė posėdžiavo 2022 m. sausio 24 d., balandžio 27 d. ir birželio 2 d.; Vidaus ir išorės klausimų pogrupis buvo sušauktas 2022 m. sausio 14 d., vasario 2 d. ir 7 d., kovo 16 d. ir 31 d., gegužės 5 d. ir gegužės 18 d.
85. Du kartus per metus atliekamos mokesčių tikslais nebendradarbiaujančių jurisdikciją turinčių subjektų ES sąrašo peržiūros rezultatus Taryba patvirtino 2022 m. vasario 24 d., o 2022 m. kovo 3 d. šis sąrašas buvo paskelbtas Oficialiajame leidinyje³⁹.

³⁷ Dok. 6009/22.

³⁸ Dok. 8383/22.

³⁹ OL C 413I, 2021 10 12, p 1–4.

86. Be įprasto darbo, kuris išsamiau aptariamas tam skirtoje du kartus per metus rengiamoje Elgesio kodekso grupės ataskaitoje, pirmininkaujanti Prancūzija, koordinuodama veiksmus su Elgesio kodekso grupės pirmininku, surengė horizontalias diskusijas dėl keleto ES įtraukimo į sąrašą proceso aspektų, įskaitant žiniasklaidos atskleidžiamos informacijos poveikį įtraukimo į sąrašą procesui ir EBPO BEPS įtraukios sistemos susitarimą dėl antrojo ramsčio.

b) Tarptautiniai pokyčiai

87. Aukšto lygio darbo grupė buvo reguliariai informuojama apie atitinkamus tarptautinius pokyčius mokesčių politikos srityje, visų pirma susijusius su G20 finansų ministrų ir EBPO / G20 BEPS įtraukios sistemos susitikimais. Aukšto lygio darbo grupėje nuolat vykusios diskusijos ir 2021 m. rugsėjo mėn. įvykusios neformalios diskusijos ministrų lygmeniu reikšmingai prisidėjo prie galutinio susitarimo EBPO / G 20 BEPS įtraukios sistemos kontekste.
88. 2022 m. sausio ir kovo mėn., kai pirmininkaujanti Prancūzija Aukšto lygio darbo grupę informavo apie dabartinę padėtį, susijusią su JAV Užsienio sąskaitoms taikomų mokestinių prievolių vykdymo aktu (FATCA), ir buvo diskutuojama apie tolesnius veiksmus, delegacijoms buvo pristatyti su FATCA susiję probleminiai klausimai. Gegužės mėn., remdamasi ankstesniais pirmininkavimo laikotarpiais padaryta pažanga, pirmininkaujanti Prancūzija surengė neformalią vaizdo konferenciją su JAV vidaus mokesčių tarnyba ir Iždo departamentu dėl FATCA, kurioje daugiausia dėmesio skirta vadinamųjų „atsitiktinių amerikiečių“ klausimui, įskaitant problemą, kaip gauti daugiau gairių iš JAV vidaus mokesčių tarnybos ir Iždo departamento siekiant užkirsti kelią „atsitiktinių amerikiečių“ banko sąskaitų uždarymui ES. Birželio mėn. pirmininkaujanti Prancūzija apie šį susitikimą informavo Aukšto lygio darbo grupę. Ryšiai su JAV valdžios institucijomis palaikomi nuolat ir bus planuojami tolesni neformalūs susitikimai su kolegomis iš JAV.

c) Mokesčiai ne mokesčių srityse

89. 2013 m. lapkričio 19 d. Aukšto lygio darbo grupė susitarė, kad mokesčių nuostatomis ne mokesčių srities dokumentuose, dėl kurių būtų keičiami valstybių narių mokesčių įstatymai ar administracinė praktika arba kurios turėtų kitų pasekmių apmokestinimui, turėtų būti taikomas neformalus įspėjimo mechanizmas. Apie šiuos atvejus sistemingai informuojant mokesčių ekspertus, padedant Generaliniam sekretariatui, buvo toliau užtikrinama, kad valstybės narės būtų laiku įspėjamos, be kita ko, apie derybas dėl ES ir trečiųjų valstybių tarpusavio susitarimų. Klausimai, kuriais buvo užsiėmusi Aukšto lygio darbo grupė, be kita ko, yra: siūloma Direktyva dėl pastatų energinio naudingumo, siūlomas Alternatyvaus investavimo fondų valdytojų reglamento dalinis pakeitimas ir siūlomas Reglamento dėl Europos ilgalaikių investicijų fondų dalinis pakeitimas, taip pat siūloma Direktyva dėl darbo skaitmeninėse platformose sąlygų gerinimo, Tarybos išvados dėl tarpkultūrinių mainų stiprinimo Europoje pasitelkiant menininkų ir kultūros specialistų mobilumą ir daugiakalbystę skaitmeniniame amžiuje ir Komisijos komunikatas „REPowerEU“: bendri Europos veiksmai įperkamesnei energijai bei saugesnei ir tvaresnei energetikai užtikrinti“.
-